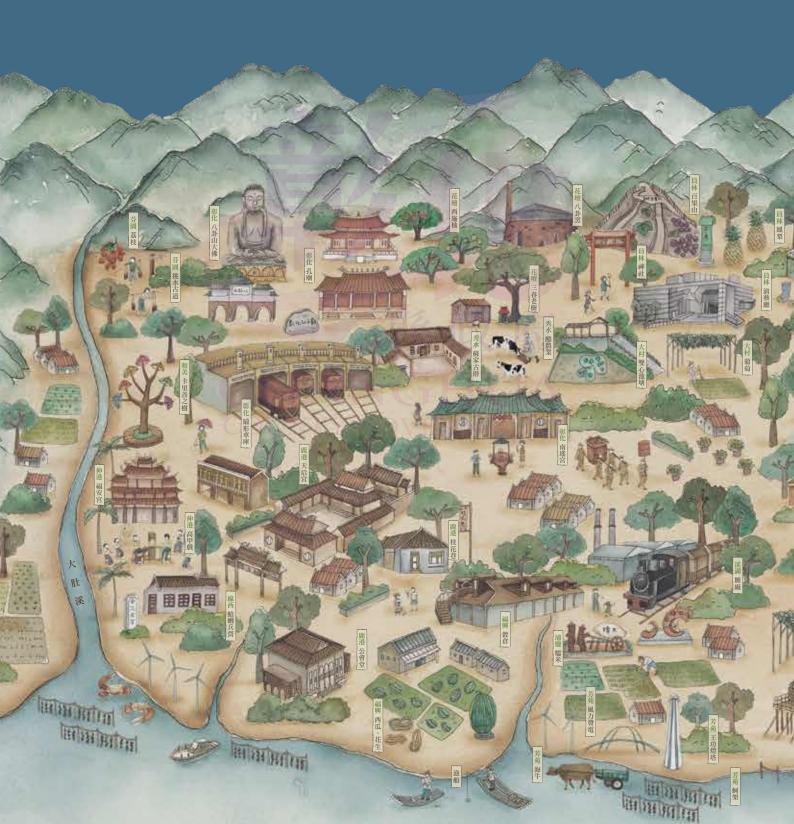


THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

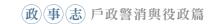




《卷三》

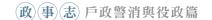
政 事 志 戶政警消與役政篇





THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

目 次			2	第五章	日治之警消	143
圖 次			5		第一節 警察制度	143
表次			6		第二節 保甲制度	160
總 論		張勝彥	11		第三節 消防組織	168
概 說			41			
	\$ 176 € 605			第六章	戰後之警消	177
上篇:月	7以扁		43		第一節 警察制度	177
第一章	清代之戶政		45		第二節 消防制度	224
	第一節 戶籍權責		45		第三節 縣境其他治安相關單位	249
	第二節 戶籍管理		47			
	第三節 戶口統計		49	下篇:役	政篇	255
Paka a Ra				第七章	清代之役政	257
第二章	日治之戶政		51		第一節 班兵之制	257
	第一節 戶籍權責		51		第二節 勇營之制	262
	第二節 戶籍管理		53		第三節 團練之制	264
	第三節 戶口統計		55			
学一李	票及与自办		71	第八章	日治之役政	267
第三章	戰後之戶政		71 71		第一節 役政機構	267
	第一節 戶籍權責				第二節 徵兵制度	269
	第二節 戶籍管理		80		第三節 志願兵	271
	第三節 戶口統計		86	ERNM	Hills A.S. T. A19 -AF.	
中篇:曾	逡沿管		123	第九章	戰後之役政	273
					第一節 役政機構	273
第四章	清代之警消		125		第二節 兵役之種類與徵集	279
	第一節 文官與治安		125		第三節 替代役	285
	第二節 武官與治安		128		第四節 後備軍人之動員與管理	290
	第三節 保甲制度		136		第五節 退除役官兵之輔導	296
	第四節 消防任務		141			





THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

> 結 語 大 事 紀 參考書目 引



	圖 2-3-1	日治時期彰化人口成長趨勢圖(1897-1943)	58
	圖 3-1-1	彰化市戶政事務所	75
300	圖 3-1-2	員林市戶政事務所	75
304	園 3-1-3	和美鎮戶政事務所	75
	圖 3-1-4	溪湖鎮戶政事務所	75
317	圖 3-1-5	北斗鎮戶政事務所	75
327	園 3-1-6	田中鎮戶政事務所	75
	園 3-3-1	戰後彰化人口成長趨勢圖(1950-2012)	91
	區 6-1-1	彰化警察署	17
	圖 6-1-2	彰化市警察局	17
	圖 6-1-3	彰化縣警察局	18
	圖 6-1-4	彰化縣警察局	18
	圖 6-1-5	彰化縣警察局組織圖	18
	圖 6-1-6	彰化縣警察局交通警察隊	18
	圖 6-1-7	彰化縣警察局彰化分局	18
	圖 6-1-8	彰化縣警察局員林分局	18
	圖 6-1-9	彰化縣警察局北斗分局	18
	圖 6-1-10	彰化縣警察局鹿港分局	18
	圖 6-1-11	彰化縣警察局芳苑分局	18
	圖 6-1-12	彰化縣警察局溪湖分局	18
	圖 6-1-13	彰化縣警察局和美分局	18
	圖 6-1-14	彰化縣警察局田中分局	18
	圖 6-1-15	內政部警政署保安警察第四總隊	19
	圖 6-2-1	彰化縣消防局	22
	圖 6-3-1	法務部調查局彰化縣調查站	24
	圖 6-3-2	海岸巡防署中部地區巡防局岸巡第四一大隊	25
	圖 9-1-1	彰化縣後備指揮部	27
	圖 9-4-1	彰化縣忠烈祠	29
	圖 9-4-2	國軍彰化忠靈塔	29
	圖 9-4-3	彰化縣軍人忠靈祠	29
	圖 9-5-1	國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣榮民服務處	29
	圖 9-5-2	中彰榮譽國民之家	29



表次

表總 -1	彰化縣臺灣省議會第二屆至第十屆省議員選舉概況表	16	表 3-3-15	彰化縣各鄉鎮市依賴人口指數及老化指數(2012)	··106
表 2-1-1	日治後期彰化地區戶口事務管轄官署及管轄區域(1944)	52	表 3-3-16	彰化縣歷年人口之婚姻狀況(1950-2012)	107
表 2-3-1	日治時期彰化歷年人口統計表	57	表 3-3-17	彰化縣婚姻結構	108
表 2-3-2	日治初期彰化地區人口統計(1897-1900)	59	表 3-3-18	彰化縣各年齡別婚姻狀況(2012)	
表 2-3-3	日治初期彰化地區各堡人口統計(1897)	60	表 3-3-19	彰化縣各年齡別婚姻狀況結構(2012)	··109
表 2-3-4	二十廳時期彰化地區人口統計	61	表 3-3-20	彰化縣各鄉鎮市之婚姻狀況(2012)	··110
表 2-3-5	十二廳時期彰化地區人口統計		表 3-3-21	彰化縣各鄉鎮市之婚姻狀況結構(2012)	··110
表 2-3-6	州制時期彰化地區人口統計表之一(1920-1931)	62	表 3-3-22	彰化縣歷年粗結婚率及離婚率	··111
表 2-3-7	州制時期彰化地區人口統計表之二(1932-1943)	63	表 3-3-23	彰化縣各鄉鎮市結(離)婚狀況(2012)	112
表 2-3-8	日治末期彰化地區街庄人口統計(1943)	66	表 3-3-24	彰化縣 15 歲以上人口教育程度統計	
表 2-3-9	彰化廳人口籍貫別統計(1905)		表 3-3-25	彰化縣 15 歲以上人口教育程度統計(續1)	··114
表 2-3-10	州制時期彰化漢人籍貫別統計表	69	表 3-3-26	彰化縣 15 歲以上人口教育程度統計(續2)	··114
表 3-1-1	彰化縣戶政事務所一覽表(2016)	76	表 3-3-27	彰化縣歷年原住民人口數	··115
表 3-1-2	彰化縣各鄉鎮市戶政事務所正式編制員額與員工總數表	77	表 3-3-28	彰化縣原住民族別統計	··116
表 3-1-3	彰化縣各鄉鎮市戶政事務所簡薦委任人員及警察人員統計表	77	表 3-3-29	彰化縣歷年原住民人口之年齡分配	··117
表 3-1-4	彰化縣各鄉鎮市戶政事務所人員學歷統計表	78	表 3-3-30	彰化縣歷年原住民人口之年齡分配(續 1)	··117
表 3-1-5	彰化縣各鄉鎮市戶政事務所人員性別年齡統計表		表 3-3-31	彰化縣原住民之婚姻狀況	··118
表 3-2-1	彰化縣戶政受理案件統計	83	表 3-3-32	彰化縣外裔、外籍配偶人數按國籍分與大陸(含港澳)配偶人數	120
表 3-2-2	彰化縣違反戶籍法令件數統計		表 3-3-33	彰化縣外裔、外籍配偶人數按國籍分與大陸(含港澳)配偶人數(續1)	·120
表 3-2-3	彰化縣戶政便民服務統計		表 3-3-34	彰化縣外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分	121
表 3-3-1	彰化縣歷年戶數人口密度及性別比例	89	表 3-3-35	彰化縣外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(續1)	121
表 3-3-2	彰化縣人口變動概況		表 4-1-1	清領時期彰化縣衙門差役之編制	
表 3-3-3	彰化縣戶數結構		表 4-2-1	彰化設縣前彰化平原汛塘(1710年代)	132
表 3-3-4	彰化縣各鄉鎮市人口分布(2012)	94	表 4-2-2	道光年間彰化平原的汛塘布署(1830年代)	134
表 3-3-5	彰化縣各鄉鎮市人口動態概況表(2012)	95	表 4-2-3	清末彰化平原的汛塘布署(1860-1890年代)	136
表 3-3-6	彰化縣歷年人口籍別統計	96	表 5-1-1	彰化地區警察署一覽表(1897年6月)	··145
表 3-3-7	彰化縣戶籍動態	97 I Y GUVER	表 5-1-2	彰化地區辦務署一覽表(1898 年 6 月)	··146
表 3-3-8	彰化縣戶籍動態(續1)	98	表 5-1-3	彰化地區辦務署一覽表(1899年9月)	146
表 3-3-9	彰化縣歷年人口之年齡分配	99	表 5-1-4	彰化廳警察管轄區域(1905 年 4 月)	··147
表 3-3-10	彰化縣歷年人口之年齡分配(續1)	100	表 5-1-5	彰化廳派出所及警察職員編制	··149
表 3-3-11	彰化縣人口性別及年齡結構(2012)	102	表 5-1-6	彰化廳轄下支廳派出所及警察職員編制	150
表 3-3-12	彰化縣歷年人口年齡結構(1992-2012)	103	表 5-1-7	日治時期彰化地區派出所及警察職員編制(臺中廳時期)	151
表 3-3-13	彰化縣各鄉鎮市人口年齡結構(2012)	103	表 5-1-8	日治時期彰化地區警察機關(臺中州時期)	153
表 3-3-14	彰化縣歷年依賴人口指數及老化指數	105	表 5-1-9	日治時期彰化地區警察監視區及巡視區(1929)	155

表次

表 5-1-10	日治時期彰化地區警察官吏派出所位置及轄區(1929)	155
表 5-1-11	日治時期彰化地區警察職員編制(臺中州時期)	158
表 5-2-1	彰化廳保甲役員及壯丁數(1906)	165
表 5-2-2	彰化地區各支廳所屬保甲役員及壯丁團員數	165
表 5-2-3	彰化地區各郡所屬保甲役員及壯丁團員數	166
表 5-2-4	彰化廳保甲費(1906)	168
表 5-3-1	日治時期彰化地區消防組及組員數	170
表 5-3-2	日治時期彰化地區消防組裝備表	171
表 5-3-3	彰化廳火災次數及損害統計(1906)	172
表 5-3-4	彰化地區各支廳火災次數及損害統計(1913-1916)	173
表 5-3-5	彰化地區各郡火災次數及損害統計(1925-1941)	174
表 6-1-1	彰化縣警察局歷任局長一覽表	183
表 6-1-2	彰化縣警察局所屬科室名稱、業務內容表	184
表 6-1-3	彰化縣警察局刑事警察大隊組織及業務內容表	185
表 6-1-4	彰化縣警察局各分局之組織及職掌業務	189
表 6-1-5	彰化縣警察局所屬分局、派出所、分駐所名稱一覽表	189
表 6-1-6	彰化縣警察局歷年警力配置	191
表 6-1-7	彰化縣警察局職員預算與員工總數表	192
表 6-1-8	彰化縣警察局人員職等別統計表	192
表 6-1-9	彰化縣警察局人員學歷統計表	193
表 6-1-10	彰化縣警察局人員性別年齡統計表	194
表 6-1-11	彰化縣民防團隊編組表(2014)	200
表 6-1-12	彰化縣民防團隊編組表(2014)(續1)	200
表 6-1-13	彰化縣發生案件處理情形	202
表 6-1-14	彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)	204
表 6-1-15	彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續 1)	205
表 6-1-16	彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續 2)	205
表 6-1-17	彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續 3)	206
表 6-1-18	彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續 4)	207
表 6-1-19	彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續 5)	208
表 6-1-20	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)	209
表 6-1-21	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 1)	210
表 6-1-22	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 2)	211
表 6-1-23	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 3)	213

表 6-1-24	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 4)	214
表 6-1-25	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 5)	215
表 6-1-26	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 6)	216
表 6-1-27	彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 7)	217
表 6-1-28	彰化縣社會秩序案件統計表	218
表 6-1-29	彰化縣經濟案件統計	219
表 6-1-30	彰化縣經濟案件統計 (續 1)	220
表 6-1-31	彰化縣特定營業許可商店統計表	221
表 6-1-32	彰化縣特定營業許可商店統計表(續 1)	221
表 6-1-33	彰化縣交通事故車輛種類及死傷人數(1952-1971)	222
表 6-1-34	彰化縣道路交通事故原因及死傷人數(1971-2012)	223
表 6-1-35	彰化縣集會遊行統計	224
表 6-2-1	彰化縣消防局各科室業務內容表	227
表 6-2-2	彰化縣消防局外勤大隊、分隊一覽表	227
表 6-2-3	彰化縣消防局消防人力統計	228
表 6-2-4	彰化縣消防局正式編制員額與員工總數表	229
表 6-2-5	彰化縣消防局人員職等別統計表	229
表 6-2-6	彰化縣消防局人員學歷統計表	230
表 6-2-7	彰化縣消防局人員性別年齡統計表	230
表 6-2-8	彰化縣消防人力及裝備統計表	231
表 6-2-9	彰化縣消防人力及裝備統計表(續 1)	232
表 6-2-10	彰化縣消防人力及裝備統計表 (續 2)	233
表 6-2-11	彰化縣消防人力及裝備統計表 (續 3)	233
表 6-2-12	彰化縣消防水源統計	234
表 6-2-13	彰化縣消防局消防安全設備查察處理情形	235
表 6-2-14	彰化縣消防安全檢查列管對象	236
表 6-2-15	彰化縣消防安全檢查列管建築物及場所統計表	236
表 6-2-16	彰化縣消防局液化石油氣檢查情形表	237
表 6-2-17	彰化縣消防局防火管理執行情形	238
表 6-2-18	辦理消防安全設備檢修申報情形表(2008-2012)	238
表 6-2-19	辦理消防安全設備檢查情形表(2008-2012)	239
表 6-2-20	彰化縣設置防焰物品場所執行情形表	239
表 6-2-21	彰化縣消防局爆竹煙火安全檢查執行情形表	240
表 6-2-22	彰化縣火災起火原因統計表(1987-1999)	240

表次

表 6-2-23	彰化縣火災起火原因統計表(2000-2012)	241
表 6-2-24	彰化縣火災損失統計表(1951-1999)	241
表 6-2-25	彰化縣火災損失統計表(2000-2012)	243
表 6-2-26	彰化縣消防局救護出勤原因統計	243
表 6-2-27	彰化縣消防局救護出勤原因統計(續1)	244
表 6-2-28	彰化縣義勇消防總隊組織表	245
表 6-2-29	彰化縣義消人數統計	246
表 6-3-1	彰化縣境內海岸巡防署所屬單位一覽表	251
表 6-3-2	彰化縣境海巡署業務績效案件數與嫌犯人數統計	252
表 9-2-1	彰化縣徵兵及齡男子教育程度	282
表 9-2-2	彰化縣未能接受徵兵處理人數	283
表 9-2-3	役男免役禁役緩徵處理情形統計	284
表 9-2-4	彰化縣常備兵役役男家屬安家費及三節生活扶助金發放統計	284
表 9-2-5	彰化縣替代役役男家屬安家費及三節生活扶助金發放統計	285
表 9-3-1	彰化縣籍替代役男需用機關、人數統計	287
表 9-3-2	彰化縣申請家庭因素服替代役人數表	289
表 9-4-1	彰化縣軍人忠靈祠塔位統計表	295
表 9-5-1	彰化縣榮民服務處服務區一覽表	298
表 9-5-2	彰化縣榮民人數統計	298



張勝彦

人類是最具歷史意識的動物,渴望了解過去的歷史是人類的一大特性,往往會回顧 過去發生過的事情,常常會將人類發生的事情詳加記錄下來,人類的經驗和知識就在歷 史之中,歷史遂成為支配人類未來行為不可或缺的要素,編纂記述地方史事之地方志書 成為必要的事業。《新修彰化縣志·政事志》就彰化縣有史以來,有關彰化縣之自治與 選舉、戶政警消與役政、衛生與環保、地政、財稅和公共建設等等諸多層面的政治史事,加以記述。

壹、自治與選舉

本政事志(以下簡稱「本志」)所陳述的空間為今日本縣之轄境為原則,首篇為自治與選舉。

一、自治

荷蘭人治臺期間彰化為原住民活動區,尊重原住民的自治傳統。鄭氏時期,仍承襲 原住民之自治制度。

清領時期,彰化的政治發展,以乾隆 32 年(1767)設置北路理番同知為分段點,可以區分前後兩時期。前期,漢人雖已大量移入臺灣,但漢人足跡鮮至彰化以北,清廷對原住民的統治仍承襲過去鄭氏時期的原住民之自治制度。

清領後期,自乾隆 32 年設置北路理番同知至光緒 21 年(1895)臺灣割讓日本,原住民已是弱勢團體,彰化地區屬於漢人社會,地方文武官由朝廷任免。商業與信仰組織的管理、村里組織等是自治的主要課題。縣、廳內有士紳為諮詢;街、庄、社也有士紳、頭目任職。基於本地人不在本地任官的傳統,地方官之同知、知縣、縣丞、巡檢等都由

中國大陸人士來臺任職,地方實際事務委諸幕友、胥吏。康熙末年(1720年代),布、糖、油、藥等「郊商」組織發達,且相當配合地方官府。

清光緒 21 年臺灣割讓給日本。日治時期,當局透過總督府的命令及警察制度對臺灣的自治採取抑制手段。街、庄、保、甲等基層組織,從警察單位內部名單遴選延攬士 紳等擔任首長,是榮譽職,兩年一任,成為協助警察及行政機關的輔助組織。昭和 10 年(1935)4 月,州、市、街、庄制度改革,開始採行限制選舉,實行有限的地方自治。 州、市會,以及街、庄協議會成員一半官派,一半民選。

第二次世界大戰後(以下簡稱「戰後」)不久,省、縣參議會成立,各級參議會議員逐步選出。民國36年(1947)1月臺灣省第一屆行政會議通過地方自治三年計畫。同年1月25日臺灣省行政長官公署公布「臺灣省充實地方自治辦法」,規劃調整縣市政府組織、人事等。民國36年2月二二八事件發生,「二二八事變處理委員會」提出省行政長官公署改革、制定省自治法、縣市長民選等訴求,此事件被視為戰後臺灣地方自治改革的重要契機。

民國36年1月1日「憲法」公布前,臺灣已經推行選舉。民國39年4月公布施行「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」,地方自治逐步落實。彰化縣各鄉鎮市開始進行選舉各級行政首長及民意代表。民國70年,無黨籍人士黃石城當選縣長,改變國民黨單一政黨透過派系主導的局面。民國76年解嚴,民國78年代表民進黨參選的周清玉當選縣長,彰化縣呈現兩黨競爭新局。民國90年,翁金珠當選第十四任縣長,再度強化彰化縣的兩黨制運作。

民國 83 年 7 月 29 日「省縣自治法」公布施行,地方自治法制化,縣政府組織及功能強化;隨即於當年 12 月舉行省長選舉。民國 85 年 3 月首次總統直接民選,彰化縣都相當程度反映全國性民意趨勢。民國 88 年 1 月 25 日「地方制度法」公布施行,地方自治格局突破,直轄市區域擴大、數目增多。如此擠壓縣、市的發展,彰化縣當然受到影響。彰化縣含括 26 鄉鎮市,是六都之外人口第一大縣,地方自治及選舉的實質及形態展現多元多樣。

臺灣實施地方自治的基礎,尚包括鄉鎮市的自治、村里的自治和農田水利組織的自治等面向,本彰化縣亦是如此。本縣各鄉鎮市、村里及農田水利組織等的自治情形,詳參本政事志自治與選舉篇之自治。

二、選舉

(一) 日治時期之選舉

臺灣之選舉,始於日治時期。日治時期經過日益白熱化的請願及自治運動,大正9年(1920)臺灣總督府公布「臺灣街庄制」,設置街庄協議會,協議會員由州知事或廳長任命之,協議會員是榮譽職。街庄協議員非民選,協議會無議決權,只是地方首長的諮詢機關。如此「半自治」體制不能令人滿意,改革之聲始終如浪潮般不斷湧現。昭和3年民眾黨向臺灣總督府提出「地方自治改革建議書」。臺灣地方自治聯盟於昭和5年成立,開始在鹿港等地宣傳、演講,並向日本國會及臺灣總督府提出地方自治建議。鹿港同時在這一年(在公會堂)成立分會,一樣要求街庄有民選的決議機關。至昭和9年,中川總督始答應次年施行地方制度改革。

昭和 10 年 11 月 22 日,臺灣舉辦了史上第一次選舉,包括第一屆市會及街庄協議會員選舉。以彰化市會議員選舉而言,彰化市會議員 28 名,本省人選出 16 名(民選 12 名,官選 4 名),日本人選出 12 名(民選 2 名,官選 10 名)。選民「名簿登記人員」2,919 人(臺灣人 2,436 人,日本人 483 人)。彰化市人口總數 51,067 人(臺灣人 48,390 人,日本人 2,677 人)。

(二) 戰後縣長之選舉

戰後本縣首屆縣長選舉(民國 40 年)採連署推薦制,候選人須有 5,200 位選民簽名連署,審核後有 4 位得為候選人,投票結果陳錫卿獲得當選。本次選舉採二輪投票制,陳錫卿在第一輪即贏得絕對多數支持。第二屆縣長選舉(民國 43 年),候選人有石錫勳、謝報與陳錫卿等 3 人,選舉結果陳錫卿蟬聯縣長。第三屆縣長選舉於民國 46 年 4 月 21 日投票,陳錫卿獲得連任。民國 49 年第四屆縣長選舉 3 位候選人,呂世明、石錫勳、楊連基。實際上是呂、石兩雄之爭,結果呂世明當選。第五屆縣長選舉的投票日是民國 53 年 4 月 26 日,選舉結果,64 歲的呂世明獲勝連任。第六屆縣長選舉於民國 57 年月 4 月 21 日投票。這次選舉,陳時英是唯一的候選人,年 42 歲的陳時英以 307,986 票空前高票當選彰化縣縣長。

第七屆縣長選舉與中央民意代表增補選、省議員選舉合併舉行,在民國 61 年 12 月 23 日投票,選舉結果吳榮興勝出。第八屆縣長選舉有 3 位登記參選,選舉結果吳榮興當選連任。民國 70 年第九屆縣長選舉中國國民黨黨內登記參選的計有 14 人之多,後來補

辦登記手續的陳伯村即獲提名,結果無黨籍人士黃石城當選。第十屆縣長選舉,選舉結果黃石城獲46萬多票,得票率為90%。他不僅獲壓倒性得票率,更成為彰化縣首位無黨籍人士連任縣長者。

民國 78 年第十一屆縣長選舉開啟政黨政治的競爭。這屆縣長選舉有 3 位候選人:周清玉、施松輝與白忠信。這次選舉是兩個主要政黨第一次交鋒,民進黨周清玉與中國國民黨施松輝競選,結果周清玉當選。民國 82 年第十二屆縣長選舉,現任縣長的周清玉與中國國民黨提名的阮剛猛競選,結果阮剛猛當選。第十三屆縣長選舉投票日是民國 86 年 11 月 29 日,候選人有阮剛猛與民進黨參選的翁金珠,以及無黨派的張榮昌,結果 阮剛猛獲得連任。

民國 90 年第十四屆縣長選舉,結果民進黨的翁金珠當選。民國 94 年第十五屆縣長選舉時為三合一選舉,縣長候選人包括翁金珠、卓伯源,結果卓伯源當選。民國 98 年第十六屆縣長選舉,民進黨再度提名翁金珠為縣長候選人,與競選連任的卓伯源競爭,結果卓伯源獲勝。

民國 103 年第十七屆縣長選舉於 11 月 29 日「五合一選舉」中投票。民進黨提名的 魏明谷以 53.71% 得票率,擊敗中國國民黨林滄敏勝出。魏明谷獲 38 萬多票,林滄敏獲 28 萬多票,相差 10 萬多票。投票率是 72.93%。

(三) 戰後鄉鎮市長之選舉

民國 39 年 11 月彰化市改制為縣轄市。改制後依據「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」推行自治,第一屆鄉鎮市長應於民國 39 年 10 月開始辦理選舉;民國 39 年彰化市改制為縣轄市,市議會於民國 40 年 11 月成立,民國 41 年 2 月 24 日杜錫圭當選首任民選市長。彰化縣各鄉鎮多在民國 40 年 6 月 10 日與 6 月 17 日舉辦(第一次與第二次投票)。彰化市市長選舉被法院判決當選無效,應重行選舉,民國 41 年 7 月 27 日投票。投票結果杜錫圭再次當選彰化市長。全臺鄉鎮市長選舉至民國 41 年 7 月方辦理完畢。這屆彰化縣基層地方首長選舉,採兩輪過半數當選制,兩次投票率為 81.94% 與77.93%。員林鎮與田中鎮因鎮長經法院判決當選無效,分別重行選舉。第二屆鄉鎮市長選舉於民國 42 年 5 月 24 日舉行,民國 42 年 7 月 11 日彰化市舉行市長選舉投票。這次選舉改採相對多數當選制度,當選人不需得票過半數。任期改為 3 年。第一、二屆選舉以年滿 25 歲公民 300 人以上連署得為候選人,經檢覈合格或已申請臨時檢覈公職候選人者亦得為候選人。彰化縣於民國 43 年 11 月 28 日完成本屆鄉鎮市長選舉,杜錫圭再

度當選彰化市長。第三屆鄉鎮市長選舉先後於民國 45 年 5 月 27 日至民國 46 年 11 月 24 日間舉辦,廢除候選人推薦制度,增列候選人資格檢覈制度,由考試院辦理相關事宜。彰化縣這次選舉投票率為 66.10%。彰化市在民國 46 年 7 月 7 日投票選出賴通堯為市長。第四屆鄉鎮市長選舉應在民國 49 年 12 月 15 日第三屆任期屆滿前舉行。這屆鄉鎮市長選舉全臺分三期舉行,彰化縣排在第三期,投票日是民國 48 年 12 月 20 日。埤頭鄉是全臺最後一個改選的鄉鎮,於民國 49 年 11 月 6 日舉行。彰化市則在民國 49 年 7 月 10 日投票,賴通堯再度連任市長。彰化縣全縣投票率 63.47%。

民國 98 年選出的第十六屆鄉鎮市長任期中鹿港鎮因鎮長當選立法委員而出缺,必須補選;員林鎮長吳宗憲因案辭職後,也在同年 9 月進行補選。民國 101 年 4 月 28 日鹿港鎮長的補選則因為原任王惠美當選立法委員而舉辦。民進黨提名的黃振彥縣議員獲 22,275 票當選,中國國民黨提名的蔡明忠獲 9,048 票失利,中國國民黨也失去執政。投票率為 48.95%。北斗鎮長李順銘當選無效定讞被解職,民國 100 年 7 月 16 日補選投票,結果由中國國民黨籍前鎮長李順銘的媳婦楊麗香當選,楊麗香成為北斗鎮第一位女鎮長。

(四)戰後省長之選舉

民國 83 年 12 月 1 日,省長選舉投票日前兩天,國民黨方面,宋楚瑜的宣傳車隊紛紛出動,廣播中高喊如果宋楚瑜落選,股票、房價都會大跌,並配合夾報,將「緊急敬告」的危機意識送到每一戶人家。民進黨候選人陳定南彰化縣競選總部主任委員立委翁金珠呼籲選民「疼惜翁金珠,牽成陳定南」,做自己的主人。期望四百年來第一戰一舉變天。 曇花一現的省長選舉,彰化縣的投票率是 80.81%,證明彰化縣選民是相當關注這場選戰。

(五) 戰後地方民意代表之選舉

1. 省議員之選舉

民國 35 年 4 月 15 日選臺灣省參議會參議員,由彰化市參議會選舉李崇禮為彰化縣 省參議員,呂世明為彰化縣候補省參議員。民國 40 年 11 月 18 日選舉臺灣省第一屆臨 時省議會省議員,由彰化縣議會選舉林生財、蕭敦仁、周天啟、呂世明、游蘇鴦 5 人為 臨時省議會省議員,任期 2 年。民國 43 年 4 月 18 日選舉臺灣省第二屆臨時省議會省議 員,由全縣選民直接選舉林生財、林端珍、陳萬福、張炎清、游蘇鴦 5 人為臺灣省第二

17

屆臨時省議會省議員,任期3年,採候補制度。民國46年4月21日全縣選民直接選舉,選出謝東閔、林生財、蘇振輝、陳筆、楊紅綢為臺灣省第三屆臨時省議會省議員。民國48年6月24第三屆臨時省議會更改為臺灣省第一屆省議會,原臺灣省第三屆臨時省議會省議員,同時改任為臺灣省第一屆省議會省議員。臺灣省議會第二屆至第十屆省議員選舉概況列如下表。

表總-1 彰化縣臺灣省議會第二屆至第十屆省議員選舉概況表

人间 . 节10顺至6日版日初一位工机 . 位日版天丛于杨元人											
投票日(投票率%)	當選人	備註									
民國 49 年 4 月 24 日 (71.18%)	謝東閔、徐 堅、莊北斗、 陳 筆、蘇振輝、黃高碧桃	彰化縣名額增加為6名。謝東閔當選 省議會副議長。									
民國 52 年 4 月 28 日 (75.97%)	謝東閔、莊北斗、賴樹旺、 陳 筆、徐 堅、黃高碧桃	廢止候補制度,改採補選制度。任期 改為4年,本屆奉令延長1年。謝東 閔當選省議會議長。									
民國 57 年 4 月 21 日 (75.17%)	謝東閔、呂俊傑、陳 筆、 蕭錫齡、葉黃鵲喜	名額計算標準調整,減為5名。民國 61年6月6日議長謝東閔轉任臺灣省 政府主席。									
民國 61 年 12 月 23 日 (72.74%)	白 權、柯明謀、洪木村、 施金協、謝許英	任期奉令延長1年至民國61年。									
民國 66年11月19日 (83.83%)	柯明謀、洪木村、王顯明、 施金協、謝許英										
民國 70 年 11 月 14 日 (79.43%)	柯明謀、施松輝、王顯明、 施金協、洪性榮、謝許英	名額調整,增為6名。									
民國 74年11月16日 (75.60%)	施松輝、王顯明、洪木村、 張朝權、洪性榮、謝許英										
民國 78 年 12 月 02 日 (82.36%)	張朝權、洪木村、陳振雄、 謝言信、林進春、游月霞										
民國 83 年 12 月 03 日 (80.96%)	周清玉、林進春、陳振雄、 游月霞、謝言信、謝章捷										
	投票日(投票率%) 民國 49 年 4 月 24 日 (71.18%) 民國 52 年 4 月 28 日 (75.97%) 民國 57 年 4 月 21 日 (75.17%) 民國 61 年 12 月 23 日 (72.74%) 民國 66 年 11 月 19 日 (83.83%) 民國 70 年 11 月 14 日 (79.43%) 民國 74 年 11 月 16 日 (75.60%) 民國 78 年 12 月 02 日 (82.36%) 民國 83 年 12 月 03 日	投票日(投票率%) 當選人 民國 49 年 4 月 24 日 (71.18%) 謝東閔、徐 堅、莊北斗、陳 筆、蘇振輝、黃高碧桃 民國 52 年 4 月 28 日 (75.97%) 謝東閔、莊北斗、賴樹旺、陳 筆、徐 堅、黃高碧桃 民國 57 年 4 月 21 日 (75.17%) 謝東閔、呂俊傑、陳 筆、 黃高碧桃 民國 61 年 12 月 23 日 (72.74%) 白 權、柯明謀、洪木村、 施金協、謝許英 民國 66 年 11 月 19 日 (83.83%) 柯明謀、洪木村、王顯明、施金協、謝許英 民國 70 年 11 月 14 日 (79.43%) 柯明謀、施松輝、王顯明、流金協、洪性榮、謝許英 民國 74 年 11 月 16 日 (75.60%) 施松輝、王顯明、洪木村、張朝權、洪大村、陳振雄、 張朝權、洪木村、陳振雄、 謝言信、林進春、游月霞 民國 78 年 12 月 02 日 (82.36%) 周清玉、林進春、陳振雄、 民國 83 年 12 月 03 日 周清玉、林進春、陳振雄、									

2. 縣議員之選舉

首次縣議員選舉,投票率:84.0%,選舉人298,784人,投票人251,034人。此次選舉女性有6人當選,這正好是婦女保障名額的數目。民國47年第四屆縣議員選舉應選81名縣議員,員額之多全臺各縣市之冠。第六屆縣議員任期從3年改為4年。這次選舉投票率為80.52%。選舉區的劃分開始以警察分局之轄區為準,共分為7個選舉區。彰化縣競爭之激烈與投票率之高,皆居全臺各縣市第二。謝許英連任彰化縣第六、七屆縣議員,第五、六、七、八屆省議員,後出任監察委員,她是縣議會造就的早期政壇女性精英之一。縣議員選舉為彰化政壇培養菁英。陳時英、吳榮興、卓伯源3位縣長皆出身縣議會。議員的更替顯示政治勢力的消長。彰化縣議會議員選舉,從第一屆(民國39年)到第十二屆(民國79年),戒嚴時期,中國國民黨在歷屆選舉都獲65%以上的席次,

第五屆更高達 94%;無黨籍多在 34%。民國 83 年第十三屆縣議員選舉民進黨首次打破 鴨蛋獲得 4 席,無黨籍掌握 16 席,中國國民黨囊括 34 席,仍居於過半多數。縣議會終於出現兩個主要政黨,但無黨籍人數仍然可觀,議會及府會關係進入新階段。民國 98 年第十七屆選舉結果,當選縣議員者,中國國民黨籍 26 人,民進黨籍 14 人,無黨籍 14 人。民進黨比上一屆增加 2 席,成為 14 席,民進黨地方黨部認為這是因為馬政府八八救災不力、過度傾中、美牛進口的爭議,使選民失望,選票轉向所致。中國國民黨席次未過半,民進黨與無黨籍議員總和過半,彰化縣政府會形成「分裂」局面。民國 103 年基層選舉,縣政政黨輪替,第十八屆縣議員國民黨拿下 24 席、民淮黨 17 席、無黨籍 13 席。

3. 鄉鎮市民代表之選舉

基層民代選舉分為三期:第一期為民國 35 年至 40 年彰化市區民代表、市參議員時期;第二期為民國 40 年鄉鎮市民代表應選名額擴增的時期;第三期為民國 50 年之後各縣市人口顯然發生變化(大約是民國 52 年),彰化縣不再是人口最多的縣市,因此民意代表人數也銳減。第十屆彰化縣鄉鎮市民代表選舉(民國 62 年 10 月 6 日投票),應選名額銳減為 313 名,居全省各縣市第五位,隨即減 4 名。

(六)中央公職人員之選舉與公民投票

1. 中央民代之選舉

行憲後第一屆立法委員之選舉,臺中縣與彰化縣均於民國 37 年 2 月 21 日至 23 日投票,選出 7 名立法委員(另一位候補)。民國 58 年增補選,彰化縣參選熱烈。民國 61 年黃順興與陳幼石是彰化縣人士首次在增額立委選舉中當選。民國 69 年有 5 位應選名額。民國 81 年第二屆立法委員全面選舉,16 位參選人,選舉結果翁金珠、姚嘉文、陳朝容、王顯明、林錫山、游淮銀、洪性榮當選。第二屆立委彰化縣國民黨與民進黨形成五比二新局。以後兩大黨形成競爭局面。民國 101 年第八屆立委為三比一,民國 105 年第九屆則為一比三。

行憲後首屆國大代表區域代表選舉(民國 36 年 11 月 21-23 日)由呂世明當選,陳 反當選全國性商業團體代表。民國 58 年 12 月 20 日增補選洪挑當選,彰化縣派系因選 舉而逐漸形成兩股競爭勢力。民國 69 年彰化縣名額增加為 3 名。民國 80 年第二屆國大 代表選舉,彰化縣應選出 13 名代表,共有 28 名候選人角逐這負有修憲重任的國大代表。 民國 85 年第三屆國大代表彰化縣應選 13 名,候選人 25 名。

2. 總統之選舉

民國 85 年第九屆總統副總統選舉,民進黨已成立約 10 年,彰化縣在總統競選過程,也形成兩股相互競爭的支持力量。候選人在彰化縣的得票大致反映全國的投票情形。民國 89 年陳水扁、呂秀蓮當選第十屆總統、副總統;民國 93 年第十一屆總統副總統選舉,相當反映彰化縣的選情。民國 97 年第十二屆總統副總統選舉,兩組候選人參加,馬英九與蕭萬長當選總統、副總統。民國 101 年第十三屆總統副總統選舉,三組候選人參加,馬英九與吳敦義當選總統、副總統。民國 105 年第十四屆總統副總統選舉,三組候選人參加,蔡英文與陳建仁當選總統、副總統。

3. 公民投票

民國 93 年的首次公民投票,彰化縣 26 位鄉鎮市長,對自己投票取向有 6 位表示不缺席會投票,有 8 位不願意透露是否領取公投票,未領公投票的鄉鎮市長有 12 位。往後 6 次公投投票,彰化縣顯示選民支持度不若公職人員選舉。

貳、戶政警消與役政

戶政警消與役政篇主述彰化縣歷來戶政、警消、役政等三項政事之演變。三主題雖各自分立,然又有密切的關連,故歷來行政組織與權責曾有多次的分合。戶政為人口管理與統計之基礎,警政又須依據戶口始能執行任務,因此日治時期將戶政與警政合一。戰後,戶政在警政與民政之間分合,最後才歸屬民政單位;消防長期以來,均附屬於警政,自警政體系分立,顯見時代對專業的需求;役政的基礎同為戶口,然其役男徵集的層面又牽涉到警政的輔助。上述政務均屬內政部所管轄,分別為:戶政司、警政署、消防署、役政司等單位;在彰化縣,則分屬彰化縣政府、彰化縣警察局、彰化縣消防局等單位管轄。

一、戶政

戶政廣義而言,可謂國家對於境內人、戶的調查、管理、統計,以作為施政的參考。 戶政所提供的是國家基本「人」的資料,其影響層面甚廣,其與治安、經濟、教育、役 政等等均有關。清領時期彰化縣之戶政,理論上歸縣衙門負責,縣為清代官治最基層之 機關,其下則為鄉治組織。嚴格而言,清代戶政並沒有專責的單位,以及完整的執行方法。保甲制度雖有戶口編查的功能,但其主旨畢竟在於治安控制;況且多數時候,保甲制度並未落實,保甲與人口的關連性鬆散。清領時期臺灣的戶政並不成熟,戶口成為治安體系與賦稅制度之附屬,導致缺乏彰化縣的人口統計資料,連概估數據都難得。康熙52年(1713),下詔以康熙50年丁冊所載之丁數,定為課稅基準,新生人口永不加賦,使人口統計與賦稅脫節。其次,保甲制度的最終目的在治安之維護,編查戶口與稽查往來僅是治安手段之一,況且清代保甲制度也未見落實,更遑論彰化全縣的人口統計。依據光緒21年(1895)編成的《臺灣通志稿》所載,彰化縣58,178戶、丁口261,482,可謂清領時期較精確的統計,然時代已近日治。

日治初期,戶籍管理責任歸屬並不明確,至明治 36 年(1903),才將現住戶籍歸於警察機關管轄,透過分布綿密的派出所,及保甲制度輔助執行。戶口之整編而有保甲制度之形成,保甲又為戶口統計管理之基層,因而戶政為警政之一環,可謂日治時期戶政之特色。日本治臺期間,曾舉辦過 7 次全臺性的戶口調查,第一與第二次稱為「臨時戶口調查」,第三至七次則改稱為「國勢調查」。彰化縣境的人口自明治 30 年(1897)調查的 270,209 人,至昭和 18 年(1943)已達 617,287 人。日治時期,戶政為殖民統治之基礎,治安、教育、賦稅、經濟等各層面無不牽涉戶政。彰化有精確至街、庄的戶籍、人口相關統計,也從日治時期開始,實為戶政現代化之始。

戰後,戶政在警政與民政機關之間游移,戶政管理歷經多次演變,歷經戶警合一、 雙軌一途、戶警合一、戶警分立等階段。然由於長期的戒嚴體制,戶政與社會控制關係 密切,因此仍具有濃厚的警政色彩,解嚴後始回歸民政單位。戶政組織與管理、調查的 方式,正能顯示出不同時代的施政思維。民國 80 年代以來,彰化縣戶籍管理的變革, 最重要在於戶政的數位化,先是電腦的使用,使戶籍管理更精確;再則為網路的運用, 使戶政資料跨越空間藩籬,便利民眾調閱。戶政數位化雖為全臺之趨勢,然在戶籍管理 效率與民眾服務、推廣工作上,彰化縣亦有其區域特色。

彰化縣人口數,自民國 39 年的 686,359 人,至民國 57 年,人口突破百萬。民國 92 年達到 1,334,443 人,為歷來人口數之顛峰。至民國 104 年,13 年間減少 45,371 人,降至 1,289,072 人。鄉鎮市人口以民國 104 年為例,彰化市人口 23 萬餘人最多,各鄉鎮市依序遞減為員林鎮 12 萬餘人、和美鎮 9 萬人、鹿港鎮 8 萬餘人,溪湖鎮與二林鎮各 5 萬餘人,其餘各鄉鎮人口在 4 至 1 萬餘人。

21



社會治安之維繫,為歷來政府施政之重點,與此相關的人員、組織編制,比起戶政、役政,可謂規模最大。清代的文官與武官均有治安之責,也包含消防救災任務;民間則有保甲組織,或實施清庄聯甲,以自衛兼輔助官方執行。以政府組織的角度視之,可概分為文官與武官體系,文官即為掌理民事的彰化縣衙門,轄境較為重要的地點則分設縣丞、巡檢。武官則為分駐縣境的汛、塘,清廷領臺不久即接續鄭氏治臺時期於半線(彰化市)設防。理論上,武官有治安之責,但不管理民事,然清廷考量臺灣孤懸海外,讓臺灣鎮總兵可以掛印兼理民事。綠營營兵人數較多,分駐各地的點較文官體系稠密,有空間與武力上的優勢。在臺灣多民變、械鬥的歷史背景下,綠營在治安上扮演著重要的角色。清初,彰化即有粗略的保甲制度,以輔助官方緝盜治安,隨人口增加,縣境的「保」亦增加析分。由於保甲制度未能落實,道光以後(1820年代)海防緊迫,官方亦要求街庄辦理「清庄聯甲」(「聯庄」)。清代並無專職的消防單位或專責官員,遇有火災,文武官員均需協力滅火救災。

日本治臺之初,面對臺灣人武裝抗日,以及殖民統治之摸索,前後僅 6 年多的時間內,行政區劃即調整多達 5 次,警察機關亦隨之調整。日治時期,警察組織網布深入臺灣社會,明治 34 年(1901)彰化廳的派出所即達 53 個之多。警察對社會控制嚴密,成為殖民地統治基礎之一,亦是近代臺灣警察制度之始。警察除治安維護的角色,更是各項行政措施之基層。警察機關掌握戶籍,而戶籍又為施政的前提。戶籍之整編與組織,即為保甲制度之意義。清代的保甲制度,日治時期被保留改革,成為警察的輔助組織。保甲在組織上設有保甲會議、保甲聯合會,任務涵蓋治安、消防、救災、衛生。消防組織雖歸警察體系,日治前期依賴保甲制度,中期始有獨立之公設消防單位。昭和 5 年(1930)起,陸續設立彰化、員林、田中、溪湖、北斗等消防組,開始走向消防專業化。

民國34年(1945),國民政府接收臺中州警察機關,設置彰化市警察署,以及臺中縣彰化區警察所、員林區警察所、北斗區警察所。民國39年,恢復彰化縣,彰化縣警察局同時成立,為縣境編制最大的警察機關。戰後,戒嚴體制之下的警政,警察權力較大,著眼於治安管控的目的;解嚴之後,則更強調執法的專業化,以及與民眾的互動與服務。戰後,消防隊歸警察機關管轄,因應時代需求,組織與相關法令多次調整。消防組織從附屬於警察機關中分立,組織擴大,任務從消防擴大到所有救災。民國88年,彰化縣消防局成立,消防救災工作邁入新紀元。彰化縣警察局之外,與治安工作之相關單位另有:法務部調查局彰化縣調查站、國防部憲兵指揮部彰化憲兵隊、海岸巡防署中

部地區巡防局所屬之查緝隊及安檢所、內政部移民署中區事務大隊彰化專勤隊及彰化服 務站等機關單位。

三、役政

康熙 56 年(1717)成書的《諸羅縣志》,追述劉國軒曾於半線社(彰化市)設管駐軍,然詳情已難查考。清領以後,為防臺而治臺,故由福建輪調綠營兵來臺戍守,稱之為「班兵」,並限制臺灣人入伍,役政異於中國大陸。班兵來自福建多處,來臺後又兵民雜處,或因臺閩民風強悍,或離鄉背井管理不易等等因素,臺灣各地兵丁不法事件頻傳,百姓為求自保,甚至秘密結成會黨,以資對抗。彰化即曾發生班兵不法案例。清領初期(1680年代),福建的綠營兵輪班駐防臺灣,乾隆以後(1780年代)又設有屯兵;咸同以後(19世紀中葉),綠營兵弛廢難以應戰,多賴勇營、團練維持。

日治時期,地方行政區與行政機關雖數次調整,然多有明定兵役業務之權責。因臺灣人不適用日本的兵役法,無從軍之義務,亦無退伍、後備管理問題。然而,在臺灣的日本人仍受兵役法之管理,必須對於後備役、預備役等「在鄉軍人」進行管理。由於臺灣為日本殖民地,加以中日戰爭期間,占臺灣人口多數的漢人,在軍事上的角色更顯尷尬。昭和17年(1942)起,臺灣先後實施陸軍、海軍特別志願兵制度,採變通的方式,以迴避相關法令。至昭和19年,臺灣總督府才發布臺灣實施徵兵。

民國 38 年,中華民國政府撤遷來臺灣,臺灣海峽兩岸陷入長期的軍事對峙。中華 民國政府為維持臺灣防衛及反攻之需要,先以充員名義徵兵,逐漸擴大實施普遍徵兵制, 即體檢合格之役男,均需入伍服役;退伍之後,再編入後備軍人,以因應軍事之需求。 由於長期處於高度軍事化,役政成為地方政府重要工作,役男服役前的調查、退伍後的 管理,都事關役政工作。民國 86 年起,國軍實施「精實案」,致使兵員過剩,役男等 待入伍服役人數眾多,影響其權益與日後的工作求職。經「兵役法」之修訂,自民國 89 年7月起,開始實施替代役制度,概分為:一般替代役、研發替代役。此外後,備軍人 之動員與管理,彰化縣後備指揮部為彰化縣內監督機關,並為將級後備軍官以外後備軍 人之管理機關。

參、衛生與環保

一、衛生行政

彰化地區的醫療衛生發展情況,在荷、西時期以及鄭氏治臺時期並無確切資料可尋,自清康熙以來雖有紀錄可徵,惟為數不多。日治時期臺灣始有衛生行政之建立外,同時也設立機構從事衛生、傳染病之調查、諮詢與研究。日人治臺後,分別於中央與地方設立衛生行政機構,彰化地區日治時期,設州之後,衛生事務由臺中州警察部之衛生課管理。

彰化地區自民國 34 年之後的衛生行政機構歷經臺中縣衛生院、彰化縣衛生院與彰 化縣衛生局等 3 個時期。民國 35 年彰化市衛生院成立,不分課室。民國 39 年 11 月將 彰化衛生院更改為隸屬於改制後之彰化縣政府,置院長 1 人,下分 3 課 2 室,並於各鄉 鎮市設置衛生所,掌理鄉鎮市衛生行政事宜。

民國 51 年衛生院改制為彰化縣衛生局,設有 6 課 3 室。後因食品衛生工作日趨重要,於民國 74 年 1 月,增加第 7 課管理食品衛生。彰化縣衛生局所屬附屬機關,除彰化市兩家衛生所外,其餘一鄉鎮一衛生所,共計有 27 個衛生所及慢性病防治所。民國 97 年 6 月 25 日修正「彰化縣衛生局組織規程」,彰化縣衛生局設置各科別及分掌業務,分別為醫政科、藥政暨物質濫用防制科、食品衛生科、保健科、疾病管制科、檢驗科、企劃資訊科、衛生稽查科、行政科、人事室、會計室、政風室。

二、醫療設施與醫療衛生管理

在西方醫學未引進臺灣之前,臺灣人民的照護工作都以漢醫、宗教民俗治療為主。 然隨著清末教會醫療的推展以及日人治臺,將西方現代醫學的實施作為殖民政策之一, 使得西醫逐漸成為臺灣人主要的就醫習慣,彰化各式醫院、診所自民國 38 年後,逐年 上升。其中較大型醫院有彰化縣立員林醫院、臺灣省立彰化醫院、彰化基督教醫院以及 秀傳醫院。

本縣醫療資源隨著多家中大型醫院的設立,在醫療人力資源也逐年增加。照護人力,如護士、護理師、醫事檢驗師、藥劑師、營養師人數則呈現逐年增加趨勢。醫療人力也呈現醫療專業化發展的趨勢,因此護理師、藥劑師、醫事檢驗師、物理治療師、職

能治療師以及牙體技術師的人數與日俱增。此外近年出現的呼吸治療師則是呼應了長期 照護、呼吸治療的照護需求;至於聽力師、語言治療師則與早期療育、復健醫學受到重 視有關。若從性別比來看,本縣醫療人力男女性都有,男性則多擔任醫師、牙醫與藥劑 生(師)。醫師人力主要集中在彰化市,其次為鹿港鎮、員林鎮以及二林鎮。

本縣的藥事管理主要依據中央政府頒訂之「臺灣省藥物藥商管理法」以及「藥物藥商管理法施行細則」辦理,前揭法條及施行細則規定於民國82年2月5日修正公布為「藥事法」,民國83年9月21日修正發布為「藥事法施行細則」。現今藥事管理業務包含藥物(藥品及醫療器材)、藥商、化粧品衛生及廣告管理;中西藥廠、化粧品、醫療器材工廠管理;管制藥品管理;推動醫藥分類;以及辦理社區居家藥事照護訪視及正確用藥暨藥物濫用防制宣導講座。食品衛生管理工作與日治時期原屬警察單位管理,戰後移交至衛生行政機關,附屬於藥政單位辦理。

三、防疫工作

有關各種急、慢性疾病防治工作,本縣衛生局均採隨時嚴密監視的方式。若有疾病發生,立刻予以消滅。對抗傳染病最有效之方法為預防注射,本縣以法定傳染病為防治 重點,如小兒麻痺症、結核病、腸病毒、登革熱、性病與愛滋病為討論中心。

根據《彰化縣統計要覽》的統計資料顯示,自民國 70 年代以後,黃熱病、鼠疫、霍亂、天花、白喉、百日咳、破傷風、狂犬病、猩紅熱、斑疹傷寒、回歸熱、恙蟲病、痢疾、傷寒、瘧疾等傳統法定傳染病在本縣的發生病例,幾乎為零;唯小兒麻痺症曾在民國 71 年出現全臺性大流行,本縣亦有病例出現。疫苗的接種為預防本病最有效的方法。結核病是所有傳染病中最為普遍,曾是最為嚴重的疾病,橫行世界多數地區。預防結核病的方法之一是接種卡介苗。腸病毒、登革熱、性傳染病、愛滋病、SARS等傳染病,本縣衛生與環保單位亦積極在鄉鎮公所、學校、社區團體加強舉辦衛生教育,運用各種宣傳手段促使社區民眾參與防疫工作。

四、疾病防治

在民國 40、50 年代的臺灣,大部分農民仍使用未經處理的糞肥作為作物肥料,因之腸內寄生蟲成為臺灣相當常見的傳染病。自民國 80 年之後的腸內寄生蟲防治以蟯蟲

25



為主,臺灣的寄生蟲防治可說是已達防治目標,寄生蟲已不再成為縣民的健康威脅。肝 病可說是臺灣人的「國病」, B型肝炎帶原者在臺灣人口所占比例之高,位居世界前幾 位,因此「B型肝炎防治」成為政府主力推動的八大重點科技之一。本縣B型肝炎預防 措施於民國 74 年全面實施。在民國 40 年代初期本縣沿海各鄉鎮漁鹽民共有 4 萬餘人, 其中患砂眼者,約有2萬8千餘人,占70%,縣府特購買土黴素,分發沿海各鄉鎮衛生 所積極予以治療,該防治經費由農復會補助。目前線西、新港、鹿港、福興、大城、芳 苑等沿海鄉鎮,已少見砂眼患者。

臺灣精神醫療開始受到重視,是源自於民國70年代初期社會爆發了一連串精神病 患肇禍事件,衛生署決定將之納入全國醫療網中的一環,加以推動。自民國76年起本 縣精神科病床逐年增加,至民國 101 年止,共有急性精神病床 400 張,慢性精神病床 982 張。本縣設有社區心理衛生中心、社團法人康復之友協會等機構,辦理心理衛生教 育與官傳、轉介醫療或社會補助之相關訊息。

從民國 50 年代開始,臺灣人患病由急性傳染病、感染症慢慢轉型成慢性病。近 二十年來臺灣的十大死因的前5名幾乎為慢性病,罹患者以中老年為主,因此防治慢性 病與中老年病成為重要的公共衛生課題。鑒此,本縣衛生局以社區整合式篩檢為社區健 康管理平臺,運用慢性病共同照護模式(Chronic care model, CCM),整合架構完整的 慢性病三級預防體系,以早期發現異常個案;同時,衛生局在資源有效整合下,於26 個鄉鎮提供至少1場次之社區健康篩檢服務,並針對項目異常之民眾,提供必要轉介照 護服務。另對於偏遠地區醫療資源不均之鄉鎮,主動規劃「社區民眾肝癌巡迴定點篩檢 服務」,特別以本縣衛生所為據點,由專科醫師搭配超音波設備,提供民眾腹部超音波 篩檢服務,透過早期發現與治療,以挽救民眾生命。

五、婦幼衛生、人口老化與長期照護

臺灣自民國 40 年代起即注意婦幼衛生工作的推展,重點為以控制人口數量增加為 主的家庭計畫,以及降低嬰幼兒死亡率的預防注射。自民國60年代開始,家庭計畫轉 而強調「質」與「量」並重的優生保健,孕產婦的照顧。在婦幼健康照顧方面則推廣婦 癌篩檢與骨質疏鬆防治,同時將嬰幼兒與學齡前兒童健康納入工作重點。

婦幼衛生係在維護及促進婦女與兒童的身心健康,民國74年起,為因應「優生保 健法」之實施,本縣各鄉鎮市(區)衛生所需每週定期為本縣婦女辦理產前、產後檢查 及嬰幼兒健康檢查門診。凡產前、產後檢查異常者或異常嬰幼兒、早產兒、病理性黃疸 者、苯酮尿者,均納入管理。新生兒先天性代謝篩檢則自民國78年實施,凡檢查異常 者列入管理。因此自民國70年代,本縣衛生局即將子宮頸抹片檢查列為重點工作。民 國 80 年代之後,配合衛生署相關計畫,執行乳癌與子宮頸抹片檢查。本縣自民國 40 年 原本母嬰死亡率偏高,民國 56 年在偏遠地區設立助產站,積極展開行動,使非合格人 員接生率以及母親死亡率降低。民國 59 年本縣為加強改進婦幼衛生工作召集全縣護理 人員施行在職及訓練講習。臺灣人口在戰後則出現平均年齡增長,人口開始老化,而且 老化速度非常快,如何讓每位老人享有健康、安全、活力、尊嚴的生活,是社會關注的 課題。依民國86年修正公布之「老人福利法」,已訂出完善的長期照護制度,藉以滿 足高齡化計會之照護需求。根據民國95年6月臺灣縣市別機構式照顧服務資源供應情 形之調查,本縣被認為是資源不足區域,因此強化機構式資源、居家照顧與社區服務是 本縣近十年來重要的長期照護措施。因此本縣積極配合衛生福利部國民健康署(原行政 院衛生署國民健康局)「高齡友善城市推動計畫」,於民國 101 年 7 月成立本縣高齡友 善城市推動委員會,全面營造計會心理健康及推動友善環境建設。

六、環保行政

日治時期地方環境衛生行政,由州警察部衛生課執行,同時在各市役所設立衛生課 直接處理防疫與清掃事項。日治時期的環境衛生業務以疫病防治為首要,因此注重上下 水道興建、垃圾與水肥處理以及家屋改善,以控制傳染病的環境因素。戰後縣市各區區 長組成委員會,並於縣市警察局設衛生稽查隊,希望藉此加強各相關單位之聯繫而有助 於環境衛牛工作之推動。在鄉鎮的環境衛牛業務則由衛牛所管理,其主要工作包括改良 水井、處置垃圾、撲滅蚊蠅等工作,但環境清潔業務係由鄉鎮市公所衛生隊或民政課執 行;至於溝渠、廁所之疏濬,各戶之清潔檢查,則由各村里衛生室負責。

民國 70 年代,因工業發展迅速,自然環境遭受嚴重破壞,隨著環保意識抬頭,在 民國 77 年 9 月成立彰化縣環境保護局隸屬於彰化縣政府,設置局長、副局長、技正及 秘書,下設8科3室,截至目前編制員額為91人。以綜合計畫科、空氣品質科、水質 保護科、廢棄物管理科、環境檢驗科、環境工程科及稽查科等7科為專業業務單位,管 理環境衛生及公害防治業務。

27

七、環保措施與環保教育

環境保護業務種類繁多,主要包含垃圾處理、水污染防治、空氣污染防制、土壤污染防治、噪音管制、廢棄物管理、環保教育、環境影響評估等。垃圾處理自民國 40 年代開始,市容整理、垃圾的清除、美化環境等,由建設局、衛生局、鄉鎮市公所、警察局等辦理。民國 55 年為徹底改善本縣環境衛生,推行「本縣改進環境衛生五年計劃」,第一年改善垃圾水肥處理,在該計畫進行的期間配合消除髒亂工作發動義務勞動,舉辦春節前即春季清潔大掃除,發動各級機關學校、團體、工廠、村里民眾等同時實施大掃除,各鄉鎮市均劃定清除地區,由鄉鎮市公所公告並徵收清潔規費由清潔單位負責集運垃圾。民國 70 年起,陸續於各鄉鎮辦理其水肥處理廠及垃圾焚化爐,近年則擬訂「彰化縣垃圾委託民間清運計畫」,請行政院環保署依垃圾清運民營化推動政策補助本縣執行垃圾民營化清運,提高垃圾清運效率,降低地方政府負擔,並解決鄉鎮市垃圾車老舊無法負擔垃圾清運問題。

飲用水衛生是與民眾關係最直接的傳統性環境衛生業務,因此飲水衛生管理改善工作成為重要課題。本縣自民國 40 年代初期即注意飲用水衛生管理,陸續修理日治時期縣內的水源地過濾池,裝置消毒機、擴建鑿井工程、改裝水管設備,以擴大衛生水源的供應。本縣水井水源主要是彰化水利會管轄下的大肚溪,因此在民國 40 年代的給水供應改善計畫可說是以本縣北部區域,如彰化市、鹿港、和美、秀水為主要給水區。在水質改善方面,本縣水廠自民國 44 年起,每個月均依規定送檢驗,檢驗的結果,成績頗佳,尤其中部 5 縣市的水廠中,名列前茅。之後本縣的飲用水管理主要以擴大自來水供應、改善自來水管路,確保水質安全為主要工作。民國 63 年 7 月 11 日中央政府公布「水污染防治法」,本縣依之為水質保育及污染防治之主要法令依據。民國 72 年 5 月「水污染防治法」修訂後,本縣仍積極進行水污染防治。

民國 40 年代以後,臺灣空氣污染日趨嚴重。民國 62 年 7 月 23 日公告「臺灣地區空氣污染排放標準」。本縣據此法規積極進行空氣污染防制。民國 68 年透過「改進環境衛生 5 年計畫」的挹注經費,於彰化市設置空氣測驗站 3 處,員林鎮 2 處,輔導工廠改善空氣衛生,處罰違反「空氣污染防制法」業者。工廠部分,自民國 72 年起,輔導易造成空氣污染的工廠,改善空氣衛生,特別是縱貫公路旁之工廠列為重點輔導,並建檔列管,經勸導未改善者即給予告發。民國 79 至 83 年間,執行「擴大列管固定空氣污染督導改善計畫」,針對全縣列管固定污染源,進行檢測。民國 85 年,為加強空氣品質監測工作,設有臺化一硫化氫監測站,員林鎮公所、彰化市公所、彰化縣衛生局、員

林縣立醫院、溪湖鎮湖東國小設監測站,環保署亦於彰化市中山國小、二林鎮萬合里設立空氣品質監測站,定期監控本縣空氣品質。加強本縣空氣污染防制工作,對於重大污染之道路營建工程進行專案管制。

為了有效防治土壤繼續遭受污染,衛生署環保局自民國 76 年起分 4 年逐年在臺灣各縣建立土壤污染監視站,本縣較大規模的土壤污染管制始於民國 80 年代。首先針對舊濁水溪流域,委託國立中興大學進行檢測調查。對於可能或已污染區域追蹤監測調查,並委託國立中興大學進行監測,將可能污染之土壤送至衛生署環保局進行檢驗。又配合行政院衛生署環境保護局執行「農地重金屬調查列管計畫」後續之農地重金屬污染控制場址污染改善計畫。

在噪音管制方面,本縣依據「噪音管制區劃分作業要點」於民國75年起實施噪音管制,並輔導轄內工廠(場)等改善噪音,且建立追蹤督導管制,以加強管制噪音,此外檢查工廠、營業場所、營建工程及擴音設施。本縣依民國81年2月1日修正公布之「噪音管制法」,重新劃定縣轄內各噪音管制區,以維護縣民健康及環境安寧。公告劃定各類噪音管制區,並對管制區內之噪音污染源予以追蹤管制稽查,並進行輔導改善作業,以確實維護生活環境品質。繼續辦理環境噪音監測作業,並定期函報行政院環境保護署及臺灣省政府環境保護處核備。民國93年設置噪音監測站,辦理交通噪音監測工作。繼續加強噪音管制、環境及交通噪音監測、民俗噪音宣導計畫與稽查業務。至民國100年更主動進行使用中機動車輛原地噪音量測及道路攔檢,及行動基地臺非游離輻射之測量。

民國 74 年底,杜邦在本縣設廠獲得中央核准後,引發反杜邦運動,是本縣第一起環保運動。民國 75 年 3 月 9 日,鹿港地區發起激烈的反杜邦抗議行動,希望制止杜邦設廠。該年 10 月,「彰化縣公害防治協會」成立,以廣泛動員及多樣化的抗爭手段,如「簽血書反杜邦」運動、靜坐抗議及舉辦反公害說明會,抵制杜邦在彰濱工業區設廠。「反杜邦運動」成為臺灣第一件因環保抗爭讓外資終止投資計畫的事件。另一著名環保運動是反國光石化開發案。民國 97 年 6 月 24 日,國光石化董事會決議將建廠地點設於彰化縣大城鄉沿岸,並計畫以填海造陸的方式興建國光石化園區,引發民眾的抗議。民國 100 年,相關反對活動仍不斷進行,反對國光石化的聲浪持續高漲。4 月 22 日馬英九總統召開記者會正式宣布「政府不支持國光石化在彰化投資的立場,同時期盼藉此契機,重新檢討臺灣整體產業結構與政策走向,推動石化業轉型升級,朝向高值化發展」後,同年 4 月 27 日國光石化董事會即決議:因環評審查條件非常嚴苛,故決議撤銷國光石化在彰化西南角(大城)海埔地工業區計畫,環境影響評估案才告一段落。國光石化案

面臨的問題在於無法通過環境影響評估之審查。民國 84 年,環保局的環境影響評估業務逐漸系統化管理,建立本縣環境影響評估審查委員會法制化。談到環保運動不可或缺的事件是中科四期開發案。中科四期開發案於民國 98 年 10 月 30 日所舉行的環評大會審議後通過開發案,但民國 101 年 10 月 11 日臺北最高行政法院 99 年度訴第 1856 號判決,撤銷中科四期二林園區的開發許可,創造內政部區委會開發許可遭司法撤銷的首例。

判決撤銷開發許可之關鍵在於違反國土有效利用及國家資源合理配置之原則。

環境保護可說是一門公民教育,本縣較大規模的環保教育宣傳活動始於民國70年代末。對於環境教育宣導工作除經常辦理外,適時發動機關、學校、社團人員參觀垃圾衛生掩埋場;擴大徵求熱心環保工作者,特招募義工踴躍加入環保行列;針對國家清潔週活動,利用文宣配合各鄉鎮市公所,加強宣導;環保局配合縣府教育局,每月排定行程至各國中、小放映宣導短片暨有獎搶答,並安排大專社區環保服務隊與國中學生,觀摩衛生掩埋場,實施公害防治實地參觀。從民國101年環境改造計畫結案報告,可以得知本縣環境教育已深入社區,並結合社區發展協會,推動環保工作,社區民眾實際髒亂點清除、小廣告清除、垃圾減量、資源回收、環境綠化、實施廚餘堆肥、汽機車定檢、生物多樣性保育、溪流保育、集水區保育、溼地保護、環境教育宣傳、環保義工、環境整潔維護、公共區域認領、綠色消費、社區環境調查等,均顯示環境教育已成為施政要領。

肆、地政

本縣由於地狹人稠,土地管理至為重要。本志地政篇共分為7章,時序分為二次大戰前與二次大戰後。二次大戰前礙於史料,簡要敘述土地管理及稅賦演變,二次大戰後則詳述土地政策與制度演變,內容包含地籍、地權地價、地用、土地管理及地政資訊化等,茲分述於后。

一、二次大戰前的土地管理

鄭氏時期力求兵強食足,實施軍屯制度,大量開墾土地。此時期土地之開發與管理,以軍隊屯駐、墾田自給之措施為主,鄭氏積極開墾荒地,推動文武官田,得招佃耕墾,自收其租,且納稅於官,是臺灣土地私有制之濫觴。在土地管理制度上曾對臺灣部分耕地進行丈量,但並未設置權利變動登記。

劉銘傳來臺施行土地清丈與保甲制度,整理全臺田賦帳冊,並丈量查清隱田,據以 設置土地臺帳、過戶冊、地契。然因丈田不公,引發光緒 14 年本縣民施九緞率眾圍城 之事件。

日治初期臺灣土地制度紊亂,為有效發展農業並落實田賦課徵,土地基本資料的掌握成為土地管理的重要課題,為了解臺灣地形、土地種類、使用情形,總督府成立「臨時臺灣土地調查局」展開土地調查及管理事業,重點包括土地調查、土地登記、林野調查、租權整理等,奠下臺灣土地制度及管理的基礎。

二、地政機關

地政即土地行政,乃由政府成立專責機關進行土地管理規範,並推動土地政策。中央單位於民國初年由內務部土地司管理土地,其後機關名稱屢有更迭,分別為內務部土地司、內政部地政司、行政院地政署、地政部、內政部地政署、內政部地政司,內政部地政司迄民國 106 年仍沿用。而地方縣市政府設地政處、局,辦理地政業務,轄內各行政區則設地政事務所,執行地籍、地價、地用、地權等業務。

彰化地政事務所在日治時期先以登記所創設,嗣後改制為彰化出張所,由臺中地方 法院管轄。二次大戰後,本縣各項地政業務由本縣政府地政處統管,轄區內各鄉鎮之土 地登記業務則分屬 8 個地政事務所管轄。

三、地籍管理

地籍管理包括二大項: (一)靜態地籍整理:即確定土地歸屬,將坐落、位置、形狀、界址、面積、使用型態及權屬,精確測量登記製成地籍圖簿。(二)動態地籍異動: 即土地發生分割、合併、新漲等增減及土地權利移轉、設定、變更、削減等異動時予以複丈、重測與變更登記確保地籍資料正確。

地籍管理需制訂相關法規,國內常用之地政法規包括(一)基本法規:包含「土地法」、「土地法施行法」、「平均地權及平均地權施行條例」;(二)分類法規:分為測量、登記、地價、地權、地用、方域、不動產交易以及資訊類等。而各縣市政府可依作業需求制定適用之行政規則。本縣政府地政處依據所需,分別針對地籍、地價、地權、地用、重劃、地籍測量、土地開發等制定法令規章以貫徹政策之執行。

「土地法」規定土地登記前應先辦地籍測量,因此,地籍測量是地籍管理的根基。 臺灣在鄭氏時期、清光緒年間、日治時期均進行過地籍測量。二次戰後,國民政府沿用 日治時期地籍測量辦理總土地登記,其後為推行土地政策及「民法」、「土地法」,辦 理未登記地之測量,民國 38 年起方陸續辦理各項未登記土地測量,民國 45 年政府開始 辦理地籍圖修正測量,並於 62 至 64 年度試辦地籍圖重測。

本縣未登記土地測量方面,以區外保安林地之解編測量為主,至民國 103 年止共計 10 筆,其中7 筆已解除保安林地之編設。為加強林班地管理、保育及有效利用,民國 96 至 99 年間縣政府進行社頭鄉、田中鎮、二水鄉轄內之保安林土地區外保安林未登記土地地籍測量及登記,使縣土地之地籍管理更為健全。

本縣民國 35 年開始辦理土地總登記,至民國 105 年已辦理登記之土地面積合計有 105,367.6134 公頃,主要分為公有土地、私有土地及公私共有土地。縣政府地政處為配合辦理地籍清理工作,規劃自 97 至 102 年配合內政部「地籍清理實施計畫」(以下前期計畫)完成清查及公告 14 類土地,受理民眾申報或申請登記。又至前期計畫結束(102 年底)時,仍有部分土地之權利人尚未提出申報或申請登記,部分土地仍未完成代為標售作業,均待繼續推動清理;此外,於清理過程中,尚有其他地籍問題(如早期登記之登記名義人登記資料未記載統一編號),不利土地賦稅及其他行政業務之推動,亦亟待進行清理,爰再依內政部「地籍清理第二期實施計畫」,賡續辦理相關地籍清理工作(辦理期程自民國 103 年 1 月 1 日起至 108 年 12 月 31 日止)。

四、地權管理與地價公告與稅收

土地或建物如因買賣、贈與、交換、共有分割、徵收或其他原因等而有所變動,必 須向機關申請所有權移轉登記。本縣轄區內之土地所有權移轉業務,包括:土地及建物 之各項權利移轉、變更、設定等登記事項,地籍謄本之核發及地政資訊軟硬體之維護, 主要由轄區各地政事務所負責;而其他包括地籍清理、外國人取得土地權利、地政士管 理、未辦繼承登記土地及建物列冊管理、私有耕地三七五租約以及土地徵收等業務,則 屬於本縣政府地政處地籍科及地權科之職掌。

二次戰後政府自民國 38 年起展開土地改革,即三七五減租、公地放領、耕者有其田,並於民國 42 年公布「實施耕者有其田條例」,而本縣自民國 45 年開始施行該政策,徵收面積計水田 8.447 甲、旱田 998 甲,承領農戶數共計 20.233 戶,耕地徵收之地主戶

數則為 10,727 戶。

政府於民國 43 年制定「實施都市平均地權條例」,且自民國 45 年起,在臺灣各大都市實施平均地權,並分期分區擴大實施範圍。本縣在民國 45 年實施平均地權時,僅將彰化市及員林市納入,因當時係以「都市土地」為限,都市以外之土地,未能實施。民國 66 年全面實施平均地權,共分二梯次,本縣被劃為第一梯次實施地區,實施面積計有 85,321 公頃。

民國 73 年底政府正式受理不動產經紀業營業,內容為房屋租售之公司申辦登記作業,民國 77 年研議訂定仲介業管理辦法,擬定「不動產經紀業管理條例」作為不動產經紀業管理之法源依據。根據「不動產經紀業管理條例」規定,縣政府為管理不動產經紀業之主管機關,地政處地價科承辦主要相關業務。

五、土地利用

本縣是臺灣最大農地重劃實施區,農地重劃至民國 103 年已有 55 年歷史,目前僅員林市、大村鄉、埔心鄉、二水鄉、北斗鎮等 5 個鄉鎮市全區內未實施農地重劃,其餘各鄉鎮皆陸續完成,而秀水鄉、埔鹽鄉為全區完成農地重劃之鄉鎮。民國 94 年更起辦理「農村社區土地重劃(92-97 年度)示範計畫」,並獲取中央全額補助,土地重劃亦使縣民受惠。

有關本縣政府執行市地重劃及區段徵收之整體開發業務部分,在市地重劃方面可分為: (一)公辦市地重劃:共計8期,於民國60年代從員林鎮三條圳重劃區開辦,至民國102年之最大公辦市地重劃「本縣第八期員林都市計畫整體開發單元1-10市地重劃區(184公頃)」止,開發總面積為297.81公頃,取得公共設施用地98.34公頃。(二)自辦市地重劃:自民國70年員林市僑信自辦市地重劃開始,至民國104年底北斗鎮中正自辦區止,自辦市地重劃共達83區,總面積達228.4公頃,無償取得公共設施75.45公頃。

在辦理區段徵收方面,本縣至民國 103 年底,計有伸港(全興地區)及高速鐵路彰化車站特定區 2區,辦理面積合計 290.61 公頃。其中,公有土地 12.9 公頃、私有土地 277.71 公頃,開發後取得可建築土地 171.27 公頃、道路及公園等公共設施用地 119.34 公頃。民國 102 年 1 月起,本縣政府地政處成立土地開發科,承辦區段徵收及市地重劃業務。

本縣政府為辦理公地撥用,於民國 90 年制定「本縣辦理公地撥用業務作業費標準」,而公地撥用則於民國 100 年發布「本縣政府土地徵收公地撥用核發獎勵金及救濟金要點」,鼓勵民眾配合公共建設以舒緩徵收阻力。

六、土地使用分區管理

本縣已登錄土地面積,至民國 103 年止,非都市土地為 89,694.01 公頃,占全縣面積 86.05%,其中又以農牧用地 61,156.46 公頃占 68.18% 為最多,其次為水利用地 4,668.72 公頃占 5.21%,丁種建築用地 4,376.17 公頃占 4.88% 居第三位。而都市土地 14,540.04 公頃,僅占 13.95%。由此,本縣土地主要是以農業使用為主。

本縣分為三大發展區塊: (一)彰北地區:以彰化市為核心是政經都會中心,土地利用多為建築、公共設施及交通; (二)彰南地區:以員林市為核心,土地利用含建築及農業使用,東側八卦山脈多為森林使用; (三)西南地區:以農業使用為主,建築使用主要分布於各鄉鎮市中心。而全縣都市計畫區計 31 處,包括 8 處市鎮計畫、18 處鄉街計畫、5 處特定區計畫,合計約 14,010.66 公頃。

七、地政資訊化服務

包含資訊網路服務與地政業務創新服務事項等二大部分。在資訊網路服務方面,主要推動內容為地政業務資訊化,在硬體建置部分,本縣轄內之8個地政事務所,已於民國88年底完成地政業務電腦化上線作業;在軟體服務部份,則含蓋地政電傳資訊、地政電子謄本網路申領服務、地籍謄本減量及網路應用服務、地政資訊網路訊息服務、地政歷史資料e化服務、電話語音查詢申辦案件辦理情形、跨所申請謄本服務(全國地所可申請)、彰化縣地政資訊服務網、彰化縣地政電傳資訊系統、網路電子謄本申辦作業等。

而在本縣地政業務創新服務的成果方面,則包含地政便民工作站、單一窗口全功能服務、土地登記跨所申辦、跨縣收件、高齡友善環境營造、地政電腦機房主機虛擬化精簡節能、檔案管理與多元管道查詢案件辦理情形、測量 GIS 系統整合、稅務查詢及多元繳費等。

伍、財稅

財稅為所有行政的源頭,一個縣市的財稅更是其自治之基礎。財稅收入也是政府推動各項措施的來源,更是攸關民生經濟的重要項目,假如制度的設計不良,不僅會使政府諸多功能無法正常運作,嚴重者更會引起民變,造成社會的動盪不安。本篇篇名為財稅篇,就所記載的地域而論,主要以彰化縣自清領時期設縣以來,區域內財稅的歷史沿革為主要對象,其內容即包含有財政與稅務兩個部分。而就財稅概況的時間進行區分,又分為清領、日治與戰後三個部分。清領時期的財稅制度屬於傳統的制度,與近代財稅不管在觀念上、形式上或組織層面,都有相當大的差異;加之臺灣近三百年來政權不斷輪替,財稅在不同統治者的規劃,以及不同的社會型態下,面貌相當多樣。假如要瞭解不同時期彰化地區財稅演變的狀況,就必須採用歷史學時間軸的概念,將彰化地區的財稅放置在不同時期的時空環境下進行陳述。有鑑於此,本篇除了前言、結論外,分成四個章節,主要就財務行政的演變進行討論,分別就清領時期之財稅、日治時期之財稅與戰後至民國88年「地方制度法」制定前、「地方制度法」制定後之財稅等四個部分,論述彰化地區財務行政發展的狀況。以下就四個章節的內容進行概述。

一、清領時期之財稅

清領時期之財稅行政,先就清代政府的財稅行政整體狀況進行說明。其次陳述為清領時期彰化縣的歲出。清代彰化縣的歲出變化,在清領前期的款項主要來自於四個方面,分別為文職官員的俸薪銀兩、文職官員的養廉銀、差役的工食銀以及地方上應支支發的費用。至同治年間,清廷為了整頓臺灣腐敗的吏治,廢除了各項陋規的收受,同時設立了辦公津貼費用,藉此彌補地方官吏辦公經費不足的窘境。再次述說清領時期彰化縣的歲入。朱一貴事變後,清廷有鑑於諸羅縣幅員遼闊而治理不易,於雍正元年(1723)在虎尾溪以北、大甲溪以南設立了彰化縣,直到乾隆年間(1735-1799 年)施世榜修築八堡圳前,彰化地區的土地大致上已拓墾完畢。整體來說,彰化縣於清領時期的田賦負擔,是比臺灣、鳳山、諸羅等縣來得輕的。在清代彰化縣的地方租稅方面,除了正供田賦的項目外,還包括了地方雜賦的徵收。自光緒3年後,除了番社所輸鹿皮、小米作貢儀,塭餉、蔗車等被保留外,其餘如港潭塭等項陸、水餉、雜稅項等均全部豁免。復次談清領時期地方的賦稅行政工作。清代彰化縣的地方賦稅行政工作,為考核本地知縣政績的重要依據。在徵收正供錢糧的工作方面,主要由縣衙門的戶房進行催收工作,戶房之上則由錢糧師爺(又名錢席師爺)和徵比師爺(又稱徵收師爺)二人負責,並且由知縣監



督之。業戶如有滯納的情形發生時,必須上報給知縣,由知縣處分滯納的業戶。末講述 清領時期官莊項下的公產管理。清領時期官莊產業的設置,大致可分為兩類。彰化縣在 清領時期設置兩類的官莊,包含了武員私墾田園,收取租息自用者,以及隆恩官莊兩方 面。

二、日治時期之財稅

日治時期之財稅方面,首先概述日治時期之財稅行政。日治時期財稅行政的變革方 面,由財政發展的狀況觀之,大致可分為三個時期:第一期由明治29年至明治37年, 主要特色為受日本財政補助之時期;第二期由明治38年至昭和11年,為臺灣本身財政 開始獨立,期間雖然發生的一次世界大戰與經濟大恐慌,但臺灣的財政發展仍日趨繁盛; 第三期由昭和12年至昭和19年,此時期的特色為臺灣開始補助日本財政時期。第一、 第二兩期為平時財政,第三期則為戰時財政,兩者性質與目的均不相同。其次陳述日治 時期彰化郡(市)的歲入歲出預、決算。就彰化市於日治時期的財政狀況而言,初期由 於臺灣的地方財政掌握在總督府的手上,因此彰化市並無獨立的財政可言。直到大正9 年臺灣的地方行政制度進行調整後,州、廳、市、街、庄始有各自獨立之財政,惟仍受 總督府之補助,故總督府歲出項目中,仍有「州廳費」科目一項。彰化市行政區域的形 成, 為昭和7年時合併彰化街、大竹庄、南郭庄等組合而成, 故自昭和7年開始彰化市 才有獨立之「一般會計」與「特別會計」的資料。再次為說明日治時期彰化郡(市)之 賦稅概況。日治時期臺灣稅制之演變,在昭和12年總督府實施稅制改革前,大致可分 為三個時期:第一期創立時期(明治28年至大正2年);第二期整理時期(大正3至 10年):以地稅為主;第三期間接稅整理期(大正11年至昭和11年)。由稅制演變狀 况來看,日治時期臺中州彰化郡國稅、州稅與市街庄稅的徵收概況,由於資料有限,無 法進行長時間的分析比較,本文僅能就昭和8年徵收的狀況進行說明。復次為講述日治 時期彰化郡的公產管理。彰化郡的公有財產,除了專賣制度所產生的收入外,另外郡下 的各街、庄等行政單位,有些管理官有土地,有些握有有價證券,有些則儲存有歲計剩 餘金,這些項目均形成了街、庄中的基本財產。有關員林郡和北斗郡的國稅、州稅與市 街庄稅的徵收概況,限於資料,僅簡略陳述。

三、二次戰後之財稅

接著敘述戰後至民國88年「地方制度法」制定前之財稅,在時間的斷限上,由民 國 34 年臺灣回歸中華民國統治開始,至民國 88 年「地方制度法」制定前為止,內容主 要分為以下四個部分進行論述。先陳述戰後之財稅行政:有關戰後中央與地方政府財稅 行政的變化,本節分為三個時期進行討論。第一個時期是特別預算制度的實行(民國34 年至民國40年);第二個時期的時間由民國40年至民國69年;第三個時期的時間由 民國 70 年至民國 88 年。再次為講沭戰後至民國 88 年歷年歲入歲出決算。臺灣於戰後 初期,在財政制度上,採用了因地制官的方式處理。民國40年臺灣省實施地方自治, 彰化縣開始有獨立的會計年度。彰化縣民國 40 至 88 年度歲入與歲出長期趨勢,整體而 言,大致呈現逐年上升趨勢。然而這段時期,彰化縣歲入決算數平均年成長率,較歲出 為少,顯示歲入的成長無法配合歲出的成長,在此趨勢下,致使兩者之間的差短逐漸擴 大。復次主要論述戰後的稅務管理與租稅法規演變。戰後臺灣省租稅法規的演變,大致 上隨著中央與地方「財政收支劃分法」的修改而有所變化。縣市編審預算之基本原則, 綜合其大要如下:縣市稅課收入,除屠宰稅、房捐、營業牌照稅、使用牌照稅、筵席及 娛樂稅等6種獨立稅捐外,尚有所得稅、印花稅、遺產稅各30%,土地稅、營業稅各 50%。「財政收支劃分法」至民國54年5月4日,又做了較大幅度的修正,除在多種 稅的收支劃分法有所改變外,省直轄市稅中,也增加了使用牌照稅。期間防衛捐、戶稅、 遺產及贈與稅、地價稅、印花稅、筵席稅、娛樂稅、營業稅等法規,隨著臺灣社會與經 濟的發展也多有進行修訂。至民國 70 年 1 月 21 日,總統令對財劃法進行再修正,重新 劃分中央與地方稅收的歸屬。此次中央修正「財政收支劃分法」,主要是將國稅中之印 花稅改為省稅、省稅中之土地稅改為縣市稅,各稅仍由省統一稽徵。接著進行論述,戰 後的租稅項目。先就彰化縣歷年(民國 40-88 年)國省稅與縣市稅實徵數比較進行分析。 其次,就彰化縣曆年國省稅實徵數進行分析(民國40-88年)。再者,說明國省稅各項 稅目沿革與彰化縣國省稅實徵數分析(民國 40-88 年)。而在彰化縣歷年縣市稅實徵數 分析(民國40-88年)方面,房屋稅、屠宰稅實徵數隨著臺灣經濟發展,呈現逐漸向上 走勢。最後則就縣市稅各項稅目沿革與彰化縣縣市稅實徵數進行分析與論述,就地方政 府處理公產管理的法規演變進行討論。

 4

四、民國88年「地方制度法」制定後之財稅

於此要談的主題為「地方制度法」制定後之財稅。首先討論民國 88 年「財政收支劃分法」制定的緣由與經過;其次討論彰化縣於民國 88 年後之歲出與歲入。先就彰化縣歲出入決算數比較進行分析(民國 89-100 年),以彰化縣此時期的狀況而言,大致呈現逐年上升的趨勢。其次,就彰化縣民國 89 至 100 年度歲入決算數進行比較,彰化縣稅課收入與補助及協助收入,呈現逐漸向上走勢;再者,就彰化縣民國 89 至 100 年度歲出決算數比較進行分析,由歲出各項政事別決算數長期趨勢來看,彰化縣教育科學文化支出、社會福利支出、社區發展及環境保護支出、警政支出與公務人員退休撫卹給付支出呈現逐漸向上走勢。復次討論民國 88 年後彰化縣的賦稅概況。先談國稅方面,包含了「所得稅法」、遺產及贈與稅、營業稅、貨物稅、證券交易稅與期貨交易稅。其次,在地方稅方面,為了提高地方財政自主,並賦予地方政府得視自治財政需要,開徵特別稅課、臨時稅課、調高其地方稅徵收率(額),及就現有國稅中附加課徵之權限,財政部擬具了「地方稅法通則」,並於民國 91 年 12 月 11 日公布實施。最後就民國 88 年後彰化縣的公產管理進行論述。首先以彰化縣政府公產管理之相關規定進行討論;其次,主要針對民國 88 年至民國 101 年彰化縣之公產管理進行論述。再者,論述此時期對境外縣有非公用財產之處置。

陸、公共建設

公共建設,按「促進民間參與公共建設法」之定義,指供公眾使用且促進公共利益之建設,包括交通、環境污染防治、水利、衛生醫療、社會及勞工福利、文教、觀光遊憩、電業及公用氣體燃料、運動、公園綠地、工商及科技、新市鎮開發、農業、政府廳舍等。

本志公共建設篇依前述範圍,將縣內公共建設分為都市計畫與建設、交通建設、產經建設、衛生醫療與環保建設、文化教育建設、社會與福利建設、公共事業設施等7大單元分述於后。

一、都市計畫與建設

清領時期彰化設縣,縣城、行政區、商業區的配置略見都市計畫雛形。日治初期市區改正,以道路、公共排水設施、家屋管理等為重點,同時奠下本縣現代都市的樣貌。

昭和11年「臺灣都市計畫令」發布,「都市計畫」成為法定名稱,分區使用的管制概念也影響戰後都市計畫。明治36年彰化市區計畫開始,繼之有北斗、鹿港、員林等街相繼實施。戰後,縣府延續日治時期政策,先後公布彰化等4市鎮實施都市計畫,民國53年實施「都市計畫法」,都市計畫乃擴及到其他鄉鎮。

依據「都市計畫法」,都市計畫分為市(鎮)計畫、鄉街計畫、特定區計畫等3種。 本縣8市鎮都市計畫最早實施,至民國61年復以伸港鄉為開端實施鄉街計畫,及至民國103年,本縣僅福興鄉沒有獨立的都市計畫。至於特定區計畫,民國66年中山高速公路興建後才開始制定。

二、交通建設

清領時期本縣以道路及橋樑興築為主,多數是人走出來的路徑,不具備現代建設之意義。日治時期始有鐵道運輸,在明治41年縱貫鐵路及大正11年海線鐵路通車後,彰化成為兩大路線交會站。縱貫鐵路是本縣交通大動脈,配合連結聚落的輕便鐵路,以及深入鄉間的輕便軌道,構成完整的鐵道運輸網。而在公路建設上,無論路線數量或路面品質,均有大幅成長與改善,交通發達也帶動本縣的發展。

戰後,糖業鐵路仍有其地位,民國 50至 60年代糖業鐵路陸續停辦客運業務,縱貫 鐵路獨挑本縣運輸大樑,及至民國 96年高速鐵路通車,民國 104年彰化站啟用,縣民 又有了更快捷的鐵路運輸。

戰後至民國 60 年代前期,公路建設著重在道路品質改善,民國 67 年中山高速公路 全線通車,是本縣民國 70 年代前最重要的公路建設,民國 90 年代以後,國道 3 號及多 條東西向、南北向快速道路建設,使交通運輸四通八達。民國 102 年公共自行車租賃系 統啟用,亦提供民眾環保的短程交通工具。

三、產經建設

清領時期最重要的產業建設是農業,特別是八堡圳等水利工程興築使土地水田化,本縣從而獲得臺灣米倉之美名。

日治時期產業建設甚多,農業設施方面包括水利工程、農業倉庫等,而政府權力在

產業建設上甚為重要,如第一條官設埤圳莿仔埤圳之改築,及濁水溪、烏溪河流整治,都在政府動員下完成。農業建設外,消費市場也是日治時期重要的產業建設,昭和初期各街庄幾乎都設有消費市場,部分市場至戰後仍延用。觀光休閒建設在日治時期亦開始萌芽,本縣計有公共溫泉浴場、公園、海水浴場、天文臺、游泳池等設施。

戰後產業建設更多元,初期以農業建設為主,民國 60 年代工業成產業建設主力,計設立福興、埤頭、彰濱、芳苑、田中、全興、北斗等 7 個傳統工業區。民國 80 至 90 年代以後,工業區類型從傳統製造業轉向高科技產業,本縣產業結構隨之轉型。而觀光產業在民國 90 年代後,也成為產業建設的主力,遊客服務中心、自行車道及其他觀光設施紛紛設立,使本縣朝向觀光大縣發展。

四、衛生醫療與環保建設

清領時期設立養濟院以隔離痲瘋病患,兼照顧廢疾之人,是本縣衛生醫療設施先驅。日治時期現代醫療發軔,除設有基督教醫院外,公立醫療則有慈惠院、鐵道部經營的診療所,及防治傳染病的避病舍,此外另有公共浴場、火葬場等公共衛生設施。

戰後至民國 50 年代,本縣設有縣立員林醫院、嘉義榮民醫院田中分院、省立彰化醫院等 3 家公立醫院,是戰後最重要的醫療建設,隨著民國 61 年榮民醫院田中分院及民國 87 年縣立員林醫院裁撤,彰化醫院成為縣內唯一的公立醫院。為平衡各區域醫療資源,戰後本縣延續日治時期公醫制度,在各鄉鎮市設立衛生所,但多借用公家機構而無獨立診療空間。民國 40 年代在美援資助下,各衛生所興建獨立廳舍,對衛生改善大有助益。民國 70 年代後期環保意識抬頭,各鄉鎮市多興建垃圾衛生掩埋場,及至民國 90 年溪州焚化廠啟用,改善本縣部分區域垃圾存放空間不足問題,多數垃圾掩埋場得以封閉、復育,或改建為環保公園。

五、文化教育建設

清領時期,本縣有縣儒學及白沙、興賢、文開、螺青、道東書院等教育設施。日治時期的文教建設,以明治31年彰化公學校成立最具意義,開創本縣現代教育先河。大正9年,各街庄均設有初等教育設施。大正8年設立彰化女子高等普通學校,為中等教育設施之始,其後復設立普通中學1所及實業學校11所。高等教育則晚至終戰前1年

(1944)才設立彰化青年師範學校。學校設施外,鹿港、彰化、員林、溪湖、坡心、田中、二林、溪州、北斗、田尾等 10 街庄也設有公共圖書館,另彰化、員林、北斗、二林等則興築武德殿。

戰後,延續日治時期的初等教育設施,民國 49 年縣政府公布實施「一鄉鎮一初中」計畫,在民國 57 年九年義務教育實施前,本縣中等教育設施已普及。高等教育設施,本縣則設有 5 所大專院校。此外,本縣亦成立縣立圖書館,下有員林、鹿港、北斗 3 間分館,是重要的社會教育建設。民國 70 年代中期,省政府補助各鄉鎮市設立圖書館,至民國 90 年代本縣各鄉鎮市均設有圖書館。

六、社會與福利建設

清領時期,本縣設有義倉、義塚、留養局、孤老院、善養所、育嬰堂等社會救濟設施。日治時期的社會建設主要是興建民眾集會場所,如彰化、鹿港、員林、北斗等地公會堂,其他地區在昭和10年以後則廣設部落集會所。而社會福利建設包括隣保館、乞丐收容所、免費住宿所、簡易住宅等,主要偏重於社會救濟功能。

戰後,政府下令日治時期的公會堂一律改稱中山堂,並廣設中山堂於各鄉鎮。民國 80年代政府開始加強社區建設,各村里紛紛設立社區活動中心。而社會福利相關建設, 以老人福利設施為多,包括彰化榮譽國民之家、中區老人之家、老人養護中心等,而縣 內 26鄉鎮市均建有老人文康中心或老人會館。此外尚有彰化縣身心障礙福利服務中心 施惠身障者,而婦幼福利設施則多由政府公辦民營。

七、公共事業設施

本縣自來水設施以明治 41 年通水的彰化街為開端,二水、員林、田中、北斗等街 庄亦先後興建自來水設施,然全縣普及率並不高。戰後,自來水建設以擴建日治時期既 有設施為主,並提高各鄉鎮市自來水普及率。民國 60 年代省自來水公司成立,陸續興 建自來水廠,縣內自來水普及率快速提升,至民國 103 年已達到 93.12%,唯芬園鄉普 及率仍較低。

現代郵政系統始於日治時期,本縣之彰化、員林、永靖、社頭、田中、二水、北斗、 溪州、二林、溪湖、鹿港、和美等 12 街庄計設立 13 間郵便局,郵局主要興建在鐵路、

道路等交通要道之街庄。戰後,民國 40 年末至 60 年代初,是本縣郵局設立第一波高峰,至民國 61 年本縣 26 鄉鎮市至少都有 1 間郵局。民國 60 年代後期至 70 年代,主要在增設市、鎮行政區郵局,民國 90 年代本縣已設有 61 間郵局。

柒、結語

總的來說,本《新修彰化縣志·政事志》內容包括彰化縣有史以來,有關彰化縣之自治與選舉、戶政警消與役政、衛生與環保、地政、財稅和公共建設等等諸多層面的政治史事,可說內容極為豐富。本《新修彰化縣志·政事志》除對各層面的政治史事,有所陳述外,也收錄了相當充實的政治史事相關文獻。一般大眾或學術研究工作者,如詳閱本《新修彰化縣志·政事志》之各篇內容,則將極為有助於瞭解和把握彰化縣各個層面的政治史事和相關文獻。

概 說

本篇主述彰化縣歷來戶政、警消、役政等三項政事之演變。三主題雖各自分立,然 又有密切的關連,歷來行政組織與權責曾有多次的分合。戶政為人口管理與統計之基礎, 警政又需依據戶口,因此日治時期將戶政與警政合一。戰後,戶政在警政與民政之間分 合,後才歸屬民政單位;消防長期以來,均附屬於警政,自警政體系分立,顯見時代對 專業的需求;役政的基礎同為戶口,然其徵集的層面又牽涉到警政的輔助。前述之政務, 目前均屬內政部所管轄,分別為:戶政司、警政署、消防署、役政司等單位;在彰化縣, 則分屬彰化縣政府、彰化縣警察局、彰化縣消防局等單位管轄。

地方志書可謂為一地的百科全書,貴求綱目明確清晰、內容精廣兼備、敘述穩健踏 實,以期真實呈現地方歷史面貌。志書的體例,所展現的正是敘述的架構。即如何在有 限的篇幅中,展現出收集、整理、描述的成果,將一地的歷史脈絡、重要資料呈現出來。

本篇的架構安排,分為上篇「戶政篇」、中篇「警消篇」、下篇「役政篇」,每篇各含3個章。為求體例的整齊一致,各篇的「章」均採時代先後順序,即「清代」、「日治」、「戰後」命名。各篇章名稱如下:

上篇「戶政篇」:第一章「清代之戶政」、第二章「日治之戶政」、第三章「戰後之戶政」。

中篇「警消篇」:第四章「清代之警消」、第五章「日治之警消」、第六章「戰後之警消」。

下篇「役政篇」:第七章「清代之役政」、第八章「日治之役政」、第九章「戰後之役政」。

戰後志書撰寫體例有關政事的部份,慣以戶政為首,乃因戶口為現代政府施政之根本;故戶政雖長期附於警政,仍以戶政為首篇。彰化在荷西時期、鄭氏時期,涉及戶政、 警消、役政之史事較少,不足以單獨立章,故如有零星史事,將附於清代合適的節中說 明。雖同為上、中、下篇,但內容則是依史實內容調整。因歷來警政與消防組織規模最 大、牽涉的層面最廣,故警消篇之篇幅最大,字數略超過戶政篇與役政篇之總和。

上述篇章,其優點為史事較具延續性,歷史脈絡較為清晰。然而,本篇之主題,實為近代政府體制之概念,不一定完全適合貫穿臺灣歷史。如清代並無「警察」一詞,治安體系亦不稱「警政」,「戶政」與「役政」亦然。換言之,如拘泥於今日專有名詞之定義,日治與清代諸多史事都將割裂。但如將警政定義放寬,採取廣義的社會治安管理,即可以回歸到「功能」的本意。對於執政者而言,機關或組織的目的在於功能的展現,是否有明確的組織與權責劃分並非重點。此一原則,在戶政、消防、役政更可以明顯看出,戶政與消防長期附屬於警政,役政則為地方政府配合國防體系之作為。

在文字撰述方面,地方志書在有限的篇幅與章節架構下,內容需兼顧廣度與深度的 平衡。文字敘述以平穩流暢為原則,以現代用語為主,專業用語與舊地名,將另行附註 說明。現代學術強調精細分析,學術上可以透過論評、假設、推演,以實現理論上可能 的答案;但在地方志書上,則未必合適。兩者在宗旨上雖不相同,然實證精神相同。今 日方志之編纂,仍應本學術之精神,以期達到實證之境界。

本篇將有諸多政事統計,如彰化縣歷年人口統計、彰化縣警察局與彰化縣消防局執行勤務成果的相關統計、役男徵集統計等等,還包括日治時期的統計資料,必須考量統計資料量與質的問題。就量而言,統計資料未必能符合預設的規劃,如缺乏統計數據,亦或歷年項目或標準的變動,而難以整合數據等等問題。因此,僅能擷取適合之數據,整理製作新的統計表,並配合有限度的分析,儘量不作假設性分析與評論。

因地方志書的轉述方式慣以行政區畫為空間範圍,與機關志書以機關組織作為架構、範圍有所不同。故本篇是以彰化縣境為撰述的空間範圍,並非以組織為範圍,警政不限於彰化縣警察局及其所屬的各分局、分駐所、派出所,彰化縣境的其他警政單位也包含其中。

政事志 上篇:戶政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY



戶政廣義而言,可謂國家對於境內人、戶的調查、管理、統計,以作為施政的參考。 戶政所提供的是國家基本「人」的資料,其影響層面甚廣,從治安、經濟、教育、役政 等等均有關連。然而,每個時代並非均有完整的戶政系統或精確的統計。清領時期臺灣 的戶政,由賦稅與勞役的徵用角度,戶政功能不彰;治安的維持也不是建立在戶政之上, 而是清代的鄉治。日治時期,臺灣始有精確的人口統計,由警察體系執行,配合以保甲 制度,並納入日本全國的人口普查體制。警察與保甲的深入民間,使人口調查統計能落 實,而精確的戶政管理,又有助於治安的控制。戰後,戶政工作雖在警政與民政機關之 間游移,然因長期的戒嚴體制,戶政與社會控制關係密切,因此仍具有濃厚的警政色彩; 解嚴之後,始回歸民政單位。戶政組織與管理、調查的方式,正能顯示出不同時代的施 政思維。



政事志 上篇:戶政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第一章

清代之戶政,理論上歸彰化縣衙門負責,縣為清代官治最基層之機關,其下則為鄉治組織。嚴格而言,戶政並無專責單位,以及完整的執行方法。保甲制度雖有戶口編查的功能,但其主旨畢竟在於治安控制;況且多數時候,保甲制度並不落實。清領時期臺灣的戶政並不成熟,戶口成為治安體系與賦稅制度之附屬,導致缺乏彰化縣的人口統計資料,即使連概估值都難得。

第一節 戶籍權責

清代行政體系以縣(廳)為基層,理論上戶口自是歸其管轄。縣(廳)所需執行之工作雖廣,諸如行政、賦稅、司法、教育、祀典、治安,但戶籍管理在衙門組織上,卻甚為模糊,並無專責單位。康熙23年(1684)清廷統治臺灣,設一府三縣,臺灣府下轄臺灣縣、鳳山縣、諸羅縣。三縣衙門為分工處理政務,設有六房:一、吏房:辦理官員之任免黜陟、丁優起服、公文收發;二、戶房:辦理租稅之徵收減免及會計;三、禮房:辦理考試、祭祀、鄉賢節孝之旌表;四、兵房:辦理兵差、武舉、驛傳、兵站、海防等事務;五、刑房:負責刑事及監獄等事務;六、工房:辦理官舍、道路、橋樑、港灣、河堤之修築事項。1戶房主管財政,而非戶政,勉強與戶籍管理有關。

戶口編查的工作執行層面,實依賴鄉治組織,先述以戶為單位編組的保甲制。保甲制度為官方驅動民間組織而成,目的在於維持地方治安,以稽查街庄內外、往來行人,協助官方捕盜,因此需要編造戶口。雍正元年(1723),彰化設縣之時,保甲編制乃沿用康熙 47 年(1708)的規制,將保甲分為三級制,即以十家為一牌(設牌頭),十牌

^{1.} 張勝彥,《清代臺灣廳縣制度之研究》(臺北:華世出版社,1993年),頁84~85。

第一章 清代之戶政

為一甲(設甲長),十甲為一保(設保正)。2因此,牌頭、甲長、保正均有稽查戶口之責。

戶口編查的主要目的,在掌握人口動態,以資稽查。其他的目的還包括,瞭解街庄的人口狀況,如戶數、男丁、女口、幼孩、幼女的人數。或司法裁判時,依據保甲冊的記載,以了解訴訟關係人,充為斷訟之參考。然而,保甲最終目的在於維護治安,而非戶口清查精確與否,保甲制度未見落實,戶口編查自然不精確。實際與戶口編查工作相關的人,實不只保甲制度中的頭人。

清代縣廳為徵收賦稅及維持治安,通常於轄境另分設里或保(堡)。彰化縣境隨人口增加,亦區劃設「保」。道光年間(1820-1850年)成書的《彰化縣志》,對於保的意涵即稱「即保甲之義也。彰化草萊漸闢,村莊日增,原十三保半,今增為十六保」。³縣衙於保設置「地保」(或稱鄉保、保長),地保為駐鄉差役,身分地位雖低微,但聽命於官吏在地方辦理官治事務,可謂官治組織的最末端。此外,嘉慶以後(約19世紀),隨著人口的增加,街、庄逐漸形成官方認可的組織。街庄設置由民人舉充,再由官方認可的「總理」、「董事」之職,以管理街庄民眾,同時協助官治事務。不管是官派的地保,或是多由地方士紳擔任的總理、董事,對於戶口編查、保甲組織均有協助執行之責。⁴(保甲制度與鄉治組織詳見第四章第三節「保甲制度」)

戶口管理並非施政的直接目的,而是配合其他施政所需,如賦稅、勞役、治安等需要,因此難以落實管理。傳統中國的社會控制,並非如近代國家建立在精確的戶口制度之上。賦稅與治安任務之達成,或依靠鄉治組織,或依靠保甲制度。即使如清末舉辦清庄聯甲、團練,理論上都需人口清查,才能據以整編、清查往來人群,但組織常因事而設、事過則撤,人口之清查也未見落實。

第二節 戶籍管理

依大清會典之規定,按例每五年編查戶口一次。每一丁,均需徵銀 4.763 錢。康熙 52 年(1713),以天下承平日久,為施寬大,故下詔以康熙 50 年(1711)丁冊所載之丁數,定為課歲基準,新生人口永不加賦。如遇編查戶口,則只要將增減戶口另造清冊 奏報。此一轉折,《彰化縣志》卷六田賦志如是云:5

自二十三年歸入版圖,民安粒食,人丁地畝,惟正之供,而額外之徵無聞焉。初鄭氏舊制,不分主客,計口算丁。每一丁,年徵銀六錢。本朝徵額,每一丁,年四錢七分六釐三絲之例,以有室家者,均編客戶,單丁不與焉。康熙五十二年,詔曰:「海宇承平日久,戶口日繁,地畝並求加廣,宜施寬大之恩,共享恬熙之樂;嗣後直隸各省地方,遇編審之期,察出增益人丁,止將實數另造清冊奏聞,其徵收錢糧,但據康熙五十年丁冊,定為常額,續生人丁,永不加賦。仍不許有司於造冊之時,藉端需索,用示朕休養生息之意」。於是部議:嗣後編審,另造新增人丁,為盛世滋生戶口冊。大哉皇仁,永無加賦之患矣。然此時彰化尚附諸羅也。

康熙 23 年(1684)領臺之初,臺灣府戶數 12,727,丁口 16,820,然此數並非編查所得,而是依據舊額而來,即鄭氏時期徵收丁口餉所編造的簿冊。自康熙 30 年起,至康熙 50 年,5 次戶口編查,都只記載戶數照舊,而人數也僅增加約 2,000 人。6 明顯的,戶口編查失實。新生人口永不加賦,當時雖譽為德政,然戶口與賦稅脫離,戶口編查更不為地方官員重視。

雍正元年(1723)彰化設縣之後,仍依循康熙年間的舊制,每丁每年徵銀 4.76 錢。至乾隆元年(1736),乾隆皇帝考量臺灣丁銀加上火耗,實際已達 5 錢,遠高於大陸的 1 至 3 錢,故將臺灣四縣丁銀降為 2 錢。《彰化縣志》:7

及雍正元年,始設彰化縣治,計丁徵賦,仍因諸羅舊制。每一丁年徵銀四錢七分 六釐。乾隆元年,詔曰:「朕愛養元元,內地百姓,與海外番民,皆一視同仁。 輕徭薄賦,使各得其所。聞臺灣丁銀一項,每丁徵銀四錢七分,再加火耗,則至 五錢零矣。查內地每丁徵銀,一錢至二錢三錢不等,而臺灣加倍有餘,民間未免

戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》(臺北:聯經,1979年),頁80~81。

^{3.} 周璽,《彰化縣志卷二規制志》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1962年),頁 42。

戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁 666~668。

^{5.} 周璽,《彰化縣志卷六田賦志》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1962 年),頁 171~172。

蔣毓英、《臺灣府志》(臺北:宗青出版公司,1995年),頁75。

^{7.} 周璽,《彰化縣志卷六田賦志》,頁 171~172。

第一章 清代之戶政

竭歷。著將臺灣四縣丁銀,悉照內地之例,酌中減則。每丁徵銀二錢,以紓民力。 從乾隆元年為始,永著為例」。

保甲編造門牌,嘉慶年間(1796-1820年)臺灣的實例,門牌應記載:保、甲、牌、 戶的序數,戶主姓名、年齡、田畝、生理、家屬(如兄、弟、妻、妾、子、女、媳、孫、 奴、婢)、左鄰、右鄰、給牌年月日。彰化縣執行情形雖未見相關資料,然以保甲制度 的落實情況來看,恐怕門牌資訊的真實度不足。⁸

保甲雖以十進位為原則,但實際的編定仍是考量空間因素。因此,從保的析分增設,僅能瞭解人口增長的趨勢,無法反推精確的人口數。戶為編定保甲之基本單位,保甲組織又為賦稅與治安之依據。因此,保甲、賦稅、治安實環環相扣,戶之下的丁與口,則相對較為模糊。

光緒 13 年 (1887)臺灣建省,首任巡撫劉銘傳為清賦,曾實施編查戶口。採用保甲編查,以 10 戶為 1 牌,置牌頭;10 牌為 1 甲,置甲長;10 甲為 1 保,置保正。每戶發給印信紙牌 1 枚,填有姓名、丁男口數,由牌頭、甲長稽查戶口之變動,如遇死亡則自牌上消除、遇新生則填列入表。然而,此稽查戶口亦有不足之處,即只填列男丁,並非全部戶口。此由清末的聯庄章程即可看出:9

查定例,以一百一十戶為里。推丁多者十人為長。餘百戶為十甲,甲凡十人。 歲役里長一人,管束一里之事,十年一周。其鰥、寡、孤、獨不任役者,附於 一百一十戶之後,謂之畸零冊。總而名之曰:賦役冊。又州縣城鄉十戶立一牌頭, 十牌立一甲頭,十甲立一保長。戶給印牌一張,書寫姓名丁數;出則註其所往, 入則稽其所來。其客店亦各立一簿,每夜宿客姓名幾人?行李牲口幾何?作何生 理?往來何處?逐一登記明白。至於寺觀,亦分給印牌,上寫僧道口數姓名,稽 察出入。此即所謂編排保甲也;除莠安良,法極周備。

嚴格而言,清領時期彰化縣並無完整且獨立的戶籍管理方式。先因賦稅上,新生人口永不加賦,使人口統計與賦稅脫節。再則,保甲制度的最終目的在治安之維護,編查戶口與稽查往來僅是治安手段之一,況且清代保甲制度也未見落實,更遑論全縣的人口統計。

第三節 戶口統計

荷蘭人治臺期間(1624-1662)曾多次製作番社戶口表,通常在各集會區集會後製成。彰化屬於北部(臺南以北)地方集會區,另有南部(臺南以南)集會區、淡水集(北臺灣)會區、東部(臺東地區)集會區。因荷蘭人統治基地在臺南,相對而言,以臺南為中心的南北沿海地區,其戶口填列較為詳盡。

彰化的平埔族有巴布薩族(Babuza)與洪安雅族(Hoanya)。巴布薩族分布於東螺社(埤頭鄉)、二林社(二林鎮)、眉裡社(溪州鎮)、半線社(彰化市區)、柴仔坑社(彰化市阿夷)、阿東社(彰化市大竹及伸港鄉)、馬芝遴社(鹿港鎮與福興鄉)。洪安雅族分布於貓羅社(芬園鄉)、大武郡社(社頭鄉)、大突社(溪湖鎮)。

依據荷蘭人於 1650 年所製作的番社戶口表,雖然僅有 5 社的戶數與人口,仍可大致看出彰化地區平埔族部落的人口規模,包括:Tackeijs(二林社,二林鎮)計有 75 戶、 342 人;Asoeck(阿東社,彰化市)59 戶、283 人;Tavokol(大武郡社,社頭鄉)78 戶、 236 人;Doubalaeboato(東螺社,埤頭鄉)89 戶、339 人;Kakar Baroch(貓羅社,芬園鄉)43 戶、186 人。 10

鄭氏時期(1662-1683),未見對平埔族的人口統計或描述,雖軍屯半線(彰化市),也未見漢民墾殖的描述。清廷治臺之初,臺灣僅設臺灣、鳳山、諸羅三縣,依蔣毓英《臺灣府志》所載,今彰化縣屬諸羅縣境內,諸羅縣戶口,漢人 2,436 戶、7,853 人,原住民 2,324 戶、4,516 人,合計 12,369 人。11

因稅制的變動影響人口數量的統計,導致無法反映出實況。雍正元年(1723),諸羅縣析分出彰化縣與淡水廳。雍正2年(1724),諸羅縣撥歸彰化縣管轄,計人丁35口(每丁徵銀4.76錢)。雍正9年(1731),彰化縣撥歸淡防廳管轄,人丁11口,共減徵5.236兩。全縣人丁24口,共徵銀11.424兩;乾隆元年(1736),改為每丁徵銀2錢,共徵銀4.8兩。¹²

乾隆 2 年(1737),不再以社為單位來徵收社餉,改照民丁之例,每丁徵銀 2 錢,

^{8.} 如淡水廳,戶口編造只編牌,而不編甲與保。官員多敷衍,戶口編查也多遺漏。戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁 84~85。

^{9.} 屠繼善,《恆春縣志卷七戶口》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1960年),頁130~131。

^{10.} 莊松林,〈荷蘭之臺灣統治〉,《臺灣文獻》10卷3期(1959年),頁3;中村孝志,〈荷蘭時代的臺灣番社戶口表〉, 收於吳密察等編譯,《荷蘭時代臺灣史研究下卷社會文化》(臺北縣:稻鄉出版,2001年),頁1~38。

^{11.} 蔣毓英,《臺灣府志》,頁77。

^{12.} 周璽,《彰化縣志卷六田賦志》,頁 172。

因此《彰化縣志》留下原住民壯丁人數之記載。今彰化縣境內之原住民共有 9 社,半線 社與柴琉仔社 114 丁、馬芝遴社 104 丁、大武郡社 97 丁、阿東社 107 丁、東螺社 102 丁、 眉裏社 97 丁、大突社 91 丁、二林社 84 丁。 13

上述人口資料,多屬片段、零碎,有待用其他人口學、社會學方法推估。相對詳細的人口統計,已至清末。光緒 18 年 (1892) 開始纂修,並於光緒 21 年 (1895) 編成的《臺灣通志稿》所載,彰化縣 58,178 戶、丁口 261,482。¹⁴ 如果與日治初期相較,明治 30 年 (1897) 的統計,彰化的臺灣人人口為 269,652 人,雖此數亦不甚精確,然兩者差距不大。¹⁵

政事志 上篇:戶政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第二章 日治之户政

日治時期之戶政,實為臺灣現代戶政之始。彰化縣有精確的街、庄戶籍、人口相關統計,亦從日治時期開始。戶政為殖民地統治之根本,治安、教育、賦稅、經濟等各層面無不牽涉戶政。警察機關具有分布綿密的派出所,更有保甲制度輔助,戶口之整編而有保甲制度之形成,保甲又為戶口統計管理之基層,戶政為警政之一環,可謂日治時期戶政之特色。本章概分為三節,首先概述不同地方制度下的戶籍管理權責;其次,為日治時期戶籍之管理方式;最後,則為日治時期彰化地區各項戶籍統計之說明。

第一節 戶籍權責

明治 29 年(1896) 2 月,即日本治臺不及一年,臺灣總督樺山資紀即發布「臺灣住民戶口調查規程」。戶籍由警察官吏及憲兵隊編製,警察分署及憲兵屯所併置之地方,則以警察為主管。¹

明治30年(1897)5月,全臺調整為六縣三廳,本縣屬臺中縣境,下設為彰化、和 美線、鹿港、二林、北斗、社頭、員林等7個辦務署。原本戶籍事務由憲兵隊與警察署 辦理,地方制度調整後,改由辦務署承接管理。²明治31年(1898)6月,撤除和美、二林、 社頭辦務署,轄境併入彰化、鹿港、北斗、員林辦務署。明治32年(1899),再撤除鹿港、 員林辦務署,僅存彰化與北斗辦務署。

明治34年(1901)11月,全臺行政區劃調整為二十廳,彰化廳設總務課、警務課、

51

^{13.} 周璽,《彰化縣志卷六田賦志》,頁 172~175。

^{14.} 劉寧顏總纂,《重修臺灣省通志卷七政治志》(臺中市:臺灣省文獻委員會,1989年),頁 1026~1028。

^{15.} 臺灣總督府民政部文書課編,《臺灣總督府第一統計書》(臺北:臺灣總督府民政部文書課,1899年2月),頁 22~23。

臺灣總督府警務局編、蔡伯壎譯,《臺灣總督府警察沿革誌》(臺南:國立臺灣歷史博物館,2008年),第二編, 頁 22~30。

^{2.} 臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁 101~102。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第二章 日治之戶政

稅務課,警務課轄警務係、保安係、衛生係,戶政業務歸保安係管轄。³廳制實施之初,戶籍管理責任歸屬並不明確,至明治36年(1903),才將現住戶籍歸於警察機關主管。明治39年(1906)1月15日起,實施新的戶口規則,以廳及支廳為主管機關,並設戶口調查簿,置戶口主務一人掌管戶籍事務;警察官吏派出所設置戶口調查副簿,由巡查及巡查補掌理,以受理戶口申報及實查戶口異動。⁴

明治 40 年(1907),以彰化廳公告之「廳事務分課規程施行細則」觀之,仍維持原制。⁵除彰化廳直轄區域外,下轄鹿港、溪湖、北斗、田中央、員林、二林、番挖(芳苑)等7個支廳,各支廳長則由警部充任,支廳亦負戶政之責。明治 42 年(1909) 11 月,撤除彰化廳,改隸臺中廳,設彰化、鹿港、員林、北斗、二林等 5 個支廳。

大正 9 年(1920),全臺行政區劃改為五大州制,臺中州戶口業務歸保安課行政係辦理。本縣轄境分設:彰化郡、員林郡、北斗郡等 3 個郡。依據是年 12 月頒布的「臺中州郡事務分掌規程施行細則準則」,郡役所設庶務課及警察課,警察課分為警務係、行政係、司法係、衛生係,戶口業務由行政係管轄。6上述戶口行政體系,至日治結束大致相同,昭和 19 年(1944)戶口管轄官署及管轄區域詳見下表:

表 2-1-1 日治後期彰化地區戶口事務管轄官署及管轄區域(1944)

官署名稱	位置	管轄區域
彰化郡役所	彰化市	彰化庄、和美庄、線西庄、秀水庄、花壇庄、芬園庄
鹿港分室	鹿港街	鹿港街、福興庄
員林郡役所	員林街	員林郡
北斗郡役所	北斗街	北斗街、田尾庄、埤頭庄、溪洲庄
二林分室	二林庄	二林街、沙山庄、大城庄、竹塘庄

資料來源:伊藤滿雄,《戶口屆總覽》(臺北:日本警察新聞臺灣支局,1944年),頁87。

明治29年(1896),臺灣總督樺山資紀以訓令第八號頒布「臺灣住民戶口調查規則」, 其要點為:一、戶籍由警察官吏及憲兵隊編製,警察分署及憲兵屯所併置地方,以警察為 主管;二、各街庄總理應隨時巡視轄境,負有戶口異動報告之責;三、戶籍不分本籍寄留, 一律編入現住之街庄;四、戶籍以戶為單位,記載戶主及其家屬之姓名、年齡;五、戶籍 每一家一本,每一街庄編定一冊;六、戶主之親族應另立一戶,傭人則註於雇主戶籍之末。⁷

第二節 戶籍管理

明治30年(1897)3月,頒布「臺灣住民分限處理辦法」,規定於同年5月8日前, 決定是否接受日本政府的統治或離開臺灣。另訂定臺灣住民戶籍處理辦法,規定曾寄籍 於臺灣而願接受日本政府統治者,以其寄籍為本籍。

明治 36 年(1903)5 月,戶政業務歸警察管理,戶口調查規則亦有所改訂:一、應按戶調查現住者的身分、職業與異動,觀察其性行及生活情形;二、戶口調查由外勤巡查及巡查補負責辦理;三、住於同一家內,但已分爨者,應視為各別一戶;四、設置戶口調查簿,接到保正及甲長或當事人申報戶口異動時,應實地調查後登記;五、管區的巡查應於每年 6 月及 12 月編製戶口調查表,報告警務課長或支廳長,警務課長或支廳長應在每年年底報告廳長。按此制度,現住制戶籍歸於警察機關主管,然後視適當時機著手制定本籍制戶籍。但各廳的規則不同,且未能聯繫,也未實施戶口調查,僅憑民眾申報而已,導致戶口登載不夠精確。8

明治 36 年(1903)9 月,為落實戶口調查,開始進行第一次臨時戶口調查的準備工作,陸續頒布臨時戶口調查之相關法規。明治 38 年(1905)10 月,舉行第一次臨時戶口調查。同年 12 月,以府令第 93 號公布「戶口規則」、訓令第 255 號頒布「戶口調查規則」,於翌年 1 月 15 日實施,同時廢止原有的戶口規定及各廳實施的戶籍。戶口調查查簿依據新的規定,參照戶口實查所得資料編造,一則代替原來的戶口調查簿作為治安資料,二則代替各廳戶籍以作為證明人民身分之用。9

明治39年(1906)1月15日起,依據新實施的「戶口規則」,戶口調查以廳及支

^{3.} 臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁 255。

^{4.} 臨時臺灣舊慣調查會編、陳金田譯,《臺灣私法》(南投:臺灣省文獻委員會,1993年),第二卷,頁 308~309。

^{5.} 彰化廳,〈彰化廳訓令第十四號〉,《彰化廳報》第570號(1907年5月18日),頁碼不詳。

^{6.} 臺中州警務部編,《臺中州警察法規》(臺中:臺中州警務部,1930年),頁8~25。

^{7.} 臺灣總督府警察官及司獄官練習所,《臺灣戶口制度要論》(臺北:臺灣總督府警察官及司獄官練習所,1925年), 頁 3。

^{8.} 臨時臺灣舊慣調查會編、陳金田譯,《臺灣私法》,第二卷,頁 308~309。

^{9. 「}戶口規則」,詳見臺灣總督府警務局,《臺灣警察法規(上)》(臺北:臺灣警察協會,1923年),頁 1709~1713;「戶口調查規程」,詳見臺灣總督府警察官及司獄官練習所,《臺灣戶口制度要論》,頁118。

第二章 日治之戶政

55

廳為主管機關,並設戶口調查簿,置戶口主務一人掌管戶籍事務,另在廳、支廳(除警察官吏派出所直轄部分)及警察官吏派出所設置戶口調查副簿,命令管區巡查及巡查補掌管,以受理戶口申報,及定期或臨時到管區內實查戶口異動,記載於戶籍副簿,再報告廳或支廳。戶口主務則根據申報表或實查資料記載於戶籍簿。

戶口實查由巡查與巡查補執行,調查戶口異動及治安上的必要事項,分定期與臨時實查。定期實查將人戶分為三種:一、公務人員、知識分子、行狀良善者,每六個月實查一次;二、有治安調查必要的人戶,每月實查一次以上;三、上述以外的人,每三個月實查一次以上。臨時實查乃受理申報或由他管道得知戶口異動時,到實地調查記載於戶籍副簿後,再將申報呈報上級。¹⁰

當時是以現住制戶籍為主要的治安資料,各廳則實施限於其轄境內通行的本籍制戶籍,形成兩制並行。戶口調查規則第一條規定:「戶口調查以查察戶口狀態,供給治安資料為目的」。以警察所製戶口調查簿登載戶口之異動,作為戶口靜態總調查之基礎。戶口規則以「現住主義」兼採「本籍主義」。對臺灣人以其原住所為其本籍,以家為本位,登記家長及家屬全體於戶口調查簿。對臺灣人之戶籍登記,係以戶口調查簿代替戶籍登記簿。臺灣人不適用戶籍法,所依據之法規為戶口規則,屬警察法規之一,因此與日本本土實施的戶籍法不盡相同。如此,導致在臺日本人戶籍管理上的困擾。11

大正年間(1912-1926年),對於戶口規則效力之說明。戶口規則以總督府令形式發布, 與一般府令具有同等效力。戶口規則適用日本人(內地人)、臺灣人(即本島人,包含漢 人與部分原住民)、韓國人(朝鮮人)、中國人(支那人),中國人以外的外國人則另有 規定。部分原住民(部分高山族),日人認為因文化程度有限,無法擔負戶口規則上的義務, 另有「蕃人戶口簿」。戶口規則之附則,乃是依據明治39年(1906)1月15日頒布之附則。12

昭和7年(1932),第二號律令規定,關於臺灣人之戶籍,暫以臺灣總督府之規定。翌年,正式公告臺灣人之戶籍暫依戶口規則之規定,即是將警察法規之戶口規則,援引成為戶籍法令。¹³

再看戶政與保甲制度之關係。明治31年(1898)8月,以律令21號頒布「保甲條例」,

10. 臨時臺灣舊慣調查會編、陳金田譯,《臺灣私法》,第二卷,頁314~317;畠中市藏,《臺灣戶口制度大要》(東京:松華堂書店,1936年),頁139~142。

以府令第87號頒布「保甲條例施行細則」。「保甲條例」延續清代的保甲制度,雖然僅 規定保、甲的連坐責任,實際上卻已輔助戶籍事務,由保正與甲長協助警察執行戶口調查。

明治 36 年(1903)5 月,訓令第 97 號,制定「保甲條例施行細則標準」,明訂有關戶口調查事項:一、在保正與甲長的職務中,規定應調查保內戶口即監督人口出入;二、保正及甲長應瞭解保內戶口情形,甲長接到戶口申報時,應儘速向保正報告,保正應向警察報告;三、各戶有出生或死亡等戶口異動時,應隨時報告甲長;四、保正與甲長為戶口調查協助人員,原由總理(清代鄉治之頭銜)申報戶口的責任,改由各家長直接負責。¹⁴

保甲制度對於戶口的管理,以大正10年(1921)2月頒布的「保甲規約標準」為例,關於戶口調查,保甲應做到:一、保正與甲長對保甲內居民進行戶口調查;二、保正每年二次以上保內全部戶口調查,並回報警察,甲長每月一次甲內戶口調查,報告保正;三、保正與甲長之戶口調查,須調查現住者異動,及其生計狀況;四、家長對保正與甲長的戶口調查,應誠實答覆;五、家長應於住家門口標記姓名;六、保正、甲長、壯丁團長、副團長、壯丁,應於住家門口標記職銜與姓名。15

第三節 戶口統計

本章先述日治時期歷次戶口調查,以瞭解人口普查的方式。其次,由日治時期歷年彰 化總人口數概算,以認識總人口數增長的情形。再則,因行政區劃多次調整,依不同時期, 呈現人口的小區域統計。最後,則為人口籍貫別統計,主要是漢人祖籍的調查統計結果。

一、日治時期歷次戶口調查

日本治臺期間,曾舉辦過7次全臺性的戶口調查,第一與第二次稱為臨時戶口調查, 第三至七次則改稱為國勢調查。

明治38年(1905)5月,臺灣總督兒玉源太郎以敕令第157號發布「臺灣臨時戶

^{11.} 張炳楠修、李汝和等纂,《臺灣省通誌卷三政事志》(臺北:臺灣省文獻委員會,1969年),頁 8~9。

^{12.} 臺灣總督府警察官及司獄官練習所,《臺灣戶口制度要論》,頁 7~9。

^{13.} 張炳楠修、李汝和等纂、《臺灣省通誌卷三政事志》,頁8~9。

^{14.} 臺灣總督府警察官及司獄官練習所,《臺灣戶口制度要論》,頁 4~25;臨時臺灣舊慣調查會編、陳金田譯,《臺灣私法》,第二卷,頁 308。

^{15.} 臺中州警務部編,《臺中州警察法規》,頁680。

第二章 日治之戶政

口調查部組織規程」,於臺灣總督府中設置戶口調查機關,後又於調查部內增設評議委員會。同年10月1日起,全臺實施第一次臨時戶口調查,至明治41年(1908)3月完成。全臺共計585,195戶、3,039,751人(不含高山族原住民)。彰化廳計有現住人口281,399人,常住人口282,092人,浮動人口(一時不在1,549人,一時現在856人)。¹⁶

大正 4 年 (1915) 10 月 1 日,實施第二次臨時戶口調查,總督府同樣設有臨時戶口調查部,規劃各項規程與調查表。戶口調查是以警察機關的戶口副本為基礎,加上調查的必要事項,至大正 5 年 (1916) 3 月 10 日結束,接著進行各種表單之彙整統計,至大正 6 年 (1917) 5 月 16 日完成。全臺人口 3.479,922 人。

大正 9 年(1920),臺灣第一次實施戶口普查(國勢調查),依法應每十年實施一次國勢調查,日本本土已實施第三次,臺灣則為首次。調查的範圍為大正 9 年(1920) 10 月 1 日零時,在臺灣的現住者為對象。調查方式仍以警察機關的戶口副本為基礎。此次調查,刪除部分調查項目,例如:常用語、常用以外之語言、外國人對於日本文字之知識,新增部分有:日本人之臺語、臺灣人之日語、臺灣人與外國人之出身地、非現役軍人之兵役兵種與階級等等。大正 10 年(1921)9 月,發表人口、戶、種族、性別之確數。大正 11 年(1922)10 月,刊行要覽表。

大正 11 年(1922),總督府以律令第 51 號,除每十年一次國勢調查,另增每五年一次的簡易國勢調查。大正 13 年(1924)3 月,發表第一次臺灣戶口普查(國勢調查)結果表。大正 14 年(1925),實施第二次戶口普查(簡易國勢調查),調查的範圍為當年 10 月 1 日零時,在臺灣的現住人口。調查方式與以往相同,所依據為戶口調查副本。大正 15 年(1926)1 月起,陸續發表普查結果。

昭和5年(1930),因距離第一次戶口普查(國勢調查)已屆10年,故再次實施戶口普查(國勢調查),同樣以10月1日為調查的基準時間。因應臺灣社會的現況,調查項目亦做調整,如將高山族原住民列入統計;為推行日語,日人學習臺語者僅存警務人員,已無統計必要;吸食鴉片者另有統計,不列入戶口統計項目;纏足已禁行多年,亦無統計之必要。調查結果於昭和6年(1931)陸續發表。

昭和10年(1935),舉行第四次戶口普查(簡易國勢調查),辦法與之前類似。同年 12月,發表概數。昭和11年(1936)4月,發表確數。昭和12年(1937),發表調查結果。¹⁷ 昭和15年(1940)10月1日,舉行第五次戶口普查(國勢調查)。此次戶口普查, 受太平洋戰爭的影響,資料未能整理完成。

二、日治時期歷年彰化總人口數概算

日治時期的人口統計,除治臺初期與末期戰爭的影響,整體而言,統計年份相當完整與統計內容亦詳盡。然而,由於統計方式、戶口法令變動等因素,要彙整亦有相當難度。此外,因人口統計乃依行政區劃進行,日治期間臺灣多次行政區劃調整,以今日彰化縣境為範圍,上溯日治時期,尤其需要注意行政區更動所造成的統計差異,只能儘量由臺灣總督府所發布的《臺灣總督府統計書》、《臺灣現住人口統計》、《臺灣人口動態統計》等統計書來整合人口數。

先以人口總數來看,彰化縣於日治時期的人口統計,最早為明治30年(1897)的27萬人,其後3年略降。明治34年(1901)恢復至27萬多人,自此人口逐步增長,明治43年(1910)達到30萬人,昭和2年(1927)40萬人、昭和10年(1935)50萬人,昭和16年(1941)60萬人,至昭和18年(1943)已達61萬7千餘人。然而,因統計標準的差異,如現住人與動態人口的差異,致使部分年度人口總數有所落差,故僅能以概覽視之。

表 2-3-1 日治時期彰化歷年人口統計表

單位:人

					丰四 . 八
年份	人口數	年份	人口數	年份	人口數
明治 30 年 (1897)	270,209	大正2年(1913)	314,893	昭和4年(1929)	429,283
明治 31 年(1898)	263,608	大正3年(1914)	319,290	昭和5年(1930)	442,849
明治 32 年(1899)	260,390	大正4年(1915)	319,622	昭和6年(1931)	456,232
明治 33 年 (1900)	262,677	大正5年(1916)	322,134	昭和7年(1932)	469,646
明治34年(1901)	272,722	大正6年(1917)	327,453	昭和8年(1933)	484,399
明治 35 年 (1902)	279,835	大正7年(1918)	331,053	昭和9年(1934)	499,311
明治 36 年 (1903)	281,844	大正8年(1919)	338,324	昭和 10年(1935)	513,009
明治 37 年 (1904)	288,167	大正9年(1920)	341,824	昭和11年(1936)	530,238
明治 38 年(1905)	290,284	大正 10 年(1921)	348,756	昭和12年(1937)	547,007
明治 39 年(1906)	292,178	大正11年(1922)	356,595	昭和13年(1938)	561,752
明治 40 年(1907)	294,013	大正 12年(1923)	364,609	昭和14年(1939)	576,269
明治 41 年(1908)	293,691	大正 13年(1924)	371,918	昭和 15年(1940)	591,995
明治 42 年(1909)	296,317	大正 14年(1925)	382,454	昭和 16年(1941)	600,875
明治 43 年(1910)	300,784	昭和1年(1926)	393,929	昭和 17年(1942)	613,952
明治 44 年(1911)	304,522	昭和2年(1927)	406,089	昭和 18年(1943)	617,287
大正1年(1912)	310,233	昭和3年(1928)	417,335		

資料來源:徐茂炫等,〈臺灣廿三縣市日治時期人口統計之建立〉,《人口學刊》40期(2010年 6月),頁 184。

E /

^{16. 「}常住人口」=「現在人口」+(「一時不在者」-「一時現在者」)。臨時臺灣戶口調查部,《臨時臺灣戶口調查記述報文》(臺北:臨時臺灣戶口調查部,1908 年),頁 12。

^{17.} 井出季和太著、郭輝譯、《日據下之臺政》(臺中:臺灣省文獻委員會,1977年),頁4~8、781~782。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第二章 日治之戶政

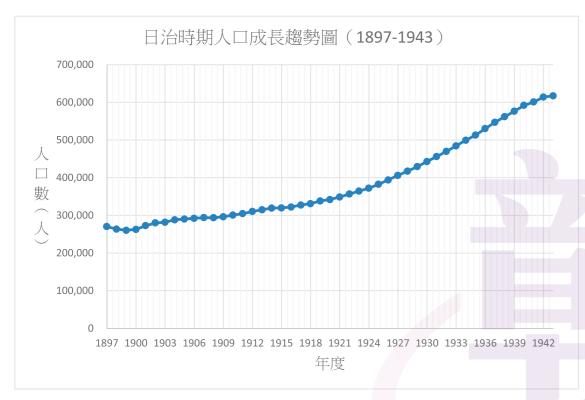


圖 2-3-1 日治時期彰化人口成長趨勢圖(1897-1943)

三、各行政區劃時期人口統計

(一) 縣制時期(明治28年6月至明治34年11月)

彰化地區隸屬臺灣縣(後改為臺中縣)所屬的多個出張所或辦務署,期間雖短卻頻 頻調整,人口統計較為簡略。明治 30 年(1897)共有 270,319 人,彰化地區設有彰化、 和美、鹿港、二林、北斗、社頭、員林等 7 個辦務署,每個辦務署人口由 2 萬餘人至將 近 6 萬人不等。翌年(明治 31 年),裁併和美、二林、社頭,彰化、鹿港、北斗、員 林等 4 個辦務署人口由 5 萬餘人至 8 萬餘人之間。明治 32 年(1899),再裁併鹿港、 員林辦務署,僅存彰化、北斗兩辦務署,人口各約 12 萬多人。辦務署在整併過程中, 與轄境人口有所關連。

表 2-3-2 日治初期彰化地區人口統計(1897-1900)

單位:人

年 庄	並 変罗		臺灣人			日本人			合計	
年度	辦務署	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計
	彰化	16,358	14,363	30,721	175	17	192	16,533	14,380	30,913
	和美	12,940	9,743	22,683	26	1	27	12,966	9,744	22,710
	鹿港	33,333	26,229	59,562	137	36	173	33,470	26,256	59,735
明治 30 年	二林	16,045	13,044	29,089	73	3	76	16,118	13,047	29,165
1897	北斗	27,495	21,140	48,635	95	7	102	27,590	21,147	48,737
	社頭	28,294	22,424	50,536	55	1	56	28,349	22,243	50,592
	員林	16,056	12,370	28,426	37	4	41	16,093	12,374	28,467
	合計	150,521	119,131	269,652	598	69	667	151,119	119,200	270319
	彰化	28,566	23,885	52,451	315	138	453	28,881	24,023	52,904
77. A. F	鹿港	31,880	24,763	56,643	122	19	141	32,002	24,782	56,784
明治 31 年 1898	北斗	37,436	31,944	69,380	159	37	196	37,595	31,981	69,566
1070	員林	45,789	35,297	81,086	84	10	94	45,873	35,307	81,180
	合計	143,671	115,889	259,560	680	204	884	144351	116093	260444
77. 00 F	彰化	68,965	55,104	124,069	433	189	622	69,398	55,293	124,691
明治 32 年 1899	北斗	71,287	56,183	127,470	320	60	380	71,607	56,243	127,850
1077	合計	140,252	111,287	251,539	753	249	1,002	141,005	111,536	252,541
UU / 00 /	彰化	68,816	56,065	124,881	389	196	585	69,205	56,261	125,466
明治 33 年 1900	北斗	71,989	57,097	129,086	246	68	314	72,235	57,165	129,400
1700	合計	140,805	113,162	253,967	635	264	8,99	141,440	113,426	254,866

資料來源:臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第一統計書》(臺北:臺灣總督府民政部文書課,1899年2月), 頁 22~23;臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第二統計書》(臺北:臺灣總督府民政部文書課,1900 年5月),頁 22~23;臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第三統計書》(臺北:臺灣總督府民政部文書 課,1901年7月),頁 45~46;臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第四統計書》(臺北:臺灣總督府 民政部文書課,1902年9月),頁 59~60。

説 明:明治31年6月,和美、二林、社頭等3個辦務署撤除,轄境併入彰化、鹿港、北斗、員林辦務署。明治32年, 再撤除鹿港、員林辦務署,僅存彰化與北斗辦務署。

此時,殖民地經濟發展初始,縱貫鐵路仍未開通,以辦務署轄境內的堡為單位,較能反應出清末至日治初期彰化平原的人口分布狀況。以明治 30 年(1897)為例,鹿港市街所在地的馬芝堡,人口超過 5 萬,彰化城所在地的線東堡,人口亦超過 3 萬,符合清代彰化平原,鹿港與彰化分別為經濟與政治中心的實況。其餘 11 個堡,人口由 8 千至 2 萬餘人,僅有沙連下堡因部分不在彰化廳境,人口較少僅 2 千餘人。

表 2-3-3 日治初期彰化地區各堡人口統計(1897)

單位:人

単位・八													
			戶數						人	.口數			
辦務署	堡名	日 			E	日本人 臺灣人						合計	
		本人	臺灣人	合計	男	女	計	男	女	計	男	女	計
彰化地	區合計	88	60,977	61,065	598	69	667	150,521	119,131	269,652	151,119	119,200	270,319
彰化	線東堡	43	6,932	6,975	175	17	192	16,358	14,363	30,721	13,533	14,380	30,913
和美線	線西堡	2	4,667	4,669	26	1	27	12,940	9,743	22,683	12,966	9,744	22,710
	馬芝堡	22	11,733	11,755	137	36	173	28,492	22,424	50,916	28,629	22,460	51,089
鹿港	二林上堡	0	1,735	1,735	0	0	0	4,841	3,805	8,646	4,841	3,805	8,646
	合 計	22	13,468	13,490	137	36	173	33,333	26,229	59,562	33,470	26,265	59,735
	二林下堡	4	2,044	2,048	55	2	57	5,203	3,838	9,041	5,258	3,840	9,098
二林	深耕堡	3	6,229	6,232	18	1	19	10,842	9,206	20,048	10,860	9,207	20,067
	合 計	7	8,273	8,280	73	3	76	16,045	13,044	29,089	16,118	13,047	29,165
	東螺東堡	1	4,136	4,137	24	0	24	12,588	8,491	21,079	12,612	8,491	21,103
北斗	東螺西堡	7	5,597	5,604	71	7	78	13,375	11,274	24,649	13,446	11,281	24,724
北十	沙連下堡	0	531	531	0	0	0	1,532	1,375	2,907	1,532	1,375	2,907
	合 計	8	10,264	10,272	95	7	102	27,495	21,140	48,635	27,590	21,147	48,737
	武東堡	2	5,500	5,502	40	0	40	16,089	12,234	28,323	16,129	12,234	28,363
社頭	武西堡	1	5,020	5,021	15	1	16	12,205	10,008	22,213	12,220	10,009	22,229
	合 計	3	10,520	10,523	55	1	56	28,294	22,242	50,536	28,349	22,243	50,592
	燕霧上堡	0	3,384	3,384	0	0	0	7,491	5,920	13,411	7,491	5,920	13,411
員林	燕霧下堡	3	3,447	3,450	37	4	41	8,565	6,450	15,015	8,602	6,454	15,056
	合 計	3	6,831	6,834	37	4	41	16,056	12,370	28,426	16,093	12,374	28,467

資料來源:臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第一統計書》,頁 22~23。

(二)廳制時期(明治34年11月至大正9年7月)

廳制時期以明治 42 年(1909)11 月為界,之前為二十廳時期,彰化獨立設廳;之 後為十二廳時期,彰化廳裁撤併入臺中廳。由於廳轄境與堡的範圍未必完全相符,如武 東堡與貓羅堡僅部分在今彰化縣境,部分則在南投縣與臺中市境內。¹⁸ 因此,統計時必 須有堡內各街庄的詳細的人口資料,始能統計出今日彰化縣境的人口。如貓羅堡包含彰 化縣芬園鄉及臺中市烏日、霧峰等區,但貓羅堡缺乏明治 30 至 37 年(1897-1904)的 街庄人口統計,僅能透過其他年度以比例法推估。¹⁹

表 2-3-4 二十廳時期彰化地區人口統計

單位:人

								単位・人
左	2年日1		人口		þ	並 首	沂	戓
年度	籍別	男	女	合計	出生	轉入	死亡	轉出
1111/2 O 4 /F	臺灣人	145,423	118,415	263,838				
明治 34 年 1901	日本人	595	310	905				
1701	合 計	146,018	118,725	264,743				
	臺灣人	150,672	129,356	280,028	3,340	317	2,748	680
明治 38 年	日本人	989	668	1657	11	222	7	70
1905	外國人	102	10	112	0	17	0	4
	合 計	151,763	130,034	281,797	3,351	556	2,755	754
	臺灣人	150,929	130,426	281,355	12,236	1,830	10,650	2,089
明治 39 年	日本人	1,199	735	1,934	60	718	24	477
1906	外國人	139	22	161	1	75	1	26
	合 計	152,267	131,183	283,450	12,297	2,623	10,675	2,592
	臺灣人	151,518	131,471	282,989	12,195	2,487	9,806	3,242
明治 40 年	日本人	1,164	747	1,911	83	578	23	661
1907	外國人	158	37	195	2	100	2	66
	合 計	152,840	132,255	285,095	12,280	3,165	9,831	3,969
	臺灣人	150,858	131,559	282,417	11,381	2,208	11,240	2,921
明治 41 年	日本人	1,216	760	1,976	58	575	36	532
1908	外國人	181	47	228	0	96	4	59
	合 計	152,255	132,366	284,621	11,439	2,879	11,280	3,512

資料來源:臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第五統計書》,頁 79;臨時臺灣戶口調查部,《臺灣現住人口統計》,明治 38 年度,頁 2~3、明治 39 年度,頁 2~3;臺灣總督府官房統計課,《臺灣現住人口統計》,明治 40 年度,頁 2~3、明治 41 年度,頁 2~3。

表 2-3-5 十二廳時期彰化地區人口統計

單位:人

項目	ANT		人口	」數		戶	數
年度	支廳名	臺灣人	日本人	外國人	合計	戶數	一戶平均 人口數
	彰化支廳	80,901	959	152	81,992	16,734	4.9
	鹿港支廳	60,212	254	92	60,558	11,971	5.1
大正1年	員林支廳	69,644	274	16	69,934	12,014	5.8
1912	北斗支廳	61,331	756	26	62,113	11,153	5.6
	二林支廳	36,633	287	16	36,936	6,662	5.5
	合 計	308,721	2,530	302	311,533	58,534	5.3
	彰化支廳	81,959	1,106	194	83,259	16,824	4.9
	鹿港支廳	61,715	263	102	62,180	12,218	5.1
大正2年	員林支廳	71,157	319	35	71,511	12,286	5.8
1913	北斗支廳	62,221	732	32	62,985	11,394	5.5
	二林支廳	37,323	295	21	37,639	6,826	5.5
	合 計	314,375	2,715	384	317,574	59,548	5.3
	彰化支廳	82,968	1,226	145	84,329	16,955	5.0
	鹿港支廳	62,948	259	98	63,305	12,261	5.2
大正3年	員林支廳	72,853	374	27	73,254	12,596	5.8
1914	北斗支廳	62,511	745	29	63,285	11,553	5.5
	二林支廳	37,867	293	30	38,190	6,833	5.6
	合 計	319,147	1,797	329	322,363	60,198	5.4

資料來源:臺中廳,《臺中廳治一斑》,大正1年度,頁21~22、大正2年度,頁23~25、大正3年度,頁23~25。

^{18.} 以明治 41 年(1908) 彰化廳被撤除當年,彰化廳轄下各堡:線東堡、線西堡、馬芝堡、燕霧上堡、燕霧下堡、貓羅堡(僅快官庄、田中央庄歸彰化廳管轄,另 13 庄屬臺中廳管轄)、武東堡(18 庄歸彰化廳管轄,另 7 庄歸南投廳管轄)、武西堡、東螺東堡、東螺西堡、二林上堡、二林下堡、深耕堡。臺灣總督府官房統計課,《臺灣現住人口統計》(出版項不詳),明治 40 年度,頁 85~92。

^{19.} 徐茂炫等著,〈臺灣廿三縣市日治時期人口統計之建立〉,《人口學刊》,頁 177~178。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY



(三)州制時期(大正9年7月至昭和20年8月)

彰化隸屬臺中州轄下之彰化郡、員林郡、北斗郡,涵蓋今日彰化縣全境,僅在昭和 8年別置彰化市。

表 2-3-6 州制時期彰化地區人口統計表之一(1920-1931)

- /⊥		1
旦11/	-	Λ.

							単1⊻・人		
年度	郡別		籍	別		t	M H	Ì	咸
十段	הוויחם	臺灣人	日本人	外國人	合計	出生	遷入	死亡	遷出
	彰化郡	136,840	1,560	442	138,842	1,502	1,519	1,000	1,557
大正9年	員林郡	116,761	1,151	164	118,076	1,444	1,216	737	1,130
1920	北斗郡	83,807	1,003	96	84,906	884	905	475	1,010
	合 計	337,408	3,714	702	341,824	3,830	3,540	2,212	3,697
	彰化郡	138,687	1,571	512	140,770	6,186	5,806	3,836	6,228
大正 10 年	員林郡	119,871	1,295	201	121,367	5,579	4,269	2,942	3,815
1921	北斗郡	85,625	895	99	86,619	4,109	2,706	1,868	3,234
	合 計	344,183	3,761	812	348,756	15,874	12,781	8,646	13,277
	彰化郡	141,255	1,908	554	143,717	6,536	6,354	3,864	6,079
大正 11 年	員林郡	122,733	1,349	207	124,280	5,745	4,053	2,823	4,053
1922	北斗郡	87,647	842	100	88,589	4,136	2,695	2,104	2,757
	合 計	351,635	4,099	861	356,586	16,417	13,102	8,791	12,889
	彰化郡	143,563	2,117	572	146,252	6,069	6,216	3,541	6,209
大正 12 年	員林郡	126,126	1,336	197	127,659	5,715	3,939	2,258	4,026
1923	北斗郡	89,812	788	98	90,698	3,765	2,831	1,800	2,687
	合 計	359,501	4,241	867	364,609	15,549	12,986	7,599	12,922
	彰化郡	145,024	2,270	575	147,869	4,835	3,963	2,750	5,321
大正 13 年	員林郡	129,535	1,380	208	131,123	5,914	5,725	4,093	5,929
1924	北斗郡	91,979	837	110	92,926	5,953	4,153	2,772	3,870
	合 計	366,538	4,487	893	371,918	16,702	13,841	9,615	15,120
	彰化郡	148,055	2,292	590	150,937	1,918	962	1,016	820
大正 14 年	員林郡	133,818	1,265	223	135,306	1,801	910	680	896
1925	北斗郡	95,263	861	87	96,211	1,126	577	467	421
	合 計	377,136	4,418	900	382,454	4,845	2,449	2,163	2,137
	彰化郡	151,816	2,475	686	154,977	7,274	6,487	3,513	6,208
昭和1年	員林郡	137,311	1,324	277	138,912	6,568	4,084	2,935	4,111
1926	北斗郡	99,033	893	114	100,040	4,814	3,651	2,007	2,629
	合 計	388,160	4,692	1,077	393,929	18,656	14,222	8,455	12,948
	彰化郡	155,987	2,713	787	159,487	7,551	5,900	3,439	5,502
昭和2年	員林郡	141,504	1,398	318	143,220	6,992	4,320	2,663	4,341
1927	北斗郡	102,334	912	136	103,382	5,116	3,302	2,159	2,917
	合 計	399,825	5,023	1,241	406,089	19,659	13,522	8,261	12,760
	彰化郡	160,008	2,717	881	163,606	7,965	6,569	3,935	6,480
昭和3年	員林郡	144,986	1,406	397	146,789	7,035	4,311	3,042	4,735
1928	北斗郡	105,774	1,003	163	106,940	5,112	3,808	2,194	3,168
	合 計	410,768	5,126	1,441	417,335	20,110	14,688	9,171	14,483

年度	郡別		籍	別		埠	<u> </u>	沂	或
4-	石りかり	臺灣人	日本人	外國人	合計	出生	遷入	死亡	遷出
	彰化郡	164,172	2,847	981	168,000	8,116	7,066	4,200	6,588
昭和4年	員林郡	148,632	1,470	449	150,551	7,156	4,805	3,100	5,099
1929	北斗郡	109,490	1,075	167	110,732	5,245	4,248	2,028	3,673
	合 計	422,294	5,392	1,597	429,283	20,517	16,119	9,328	15,360
	彰化郡	168,915	2,900	1,074	172,889	8,497	8,558	3,837	8,329
昭和5年	員林郡	153,071	1,531	531	155,136	7,595	5,913	2,902	6,021
1930	北斗郡	113,490	1,109	225	114,824	5,711	4,548	2,111	4,056
	合 計	435,476	5,540	1,830	442,849	21,803	19,019	8,850	18,406
	彰化郡	173,368	3,044	1,051	177,463	8,713	7,511	4,164	7,486
昭和6年	員林郡	157,174	1,639	517	159,330	7,912	4,960	3,320	5,358
1931	北斗郡	117,987	1,195	257	119,439	5,928	4,432	2,410	3,335
	合 計	448,529	5,878	1,825	456,232	22,553	16,903	9,894	16,179

資料來源:臺灣總督府官房調查課,《臺灣現住人口統計》,大正9年度,頁8~9;大正10年度,頁8~9;大正11年度,頁8~9;大正12年度,頁 8~9;大正13年度,頁 8~9;大正14年度,頁 12~13;昭和1年度,頁 10~13;昭和2年度,頁 12~13;昭和3年度,頁 12~13;昭和4度,頁 12~13;昭和6度,頁 12~13;昭和6度,頁 12~13;昭和6度,頁 12~13;昭和6度,頁 12~13;昭和6度,頁 12~13;昭和6度,頁 12~13;

説 明:統計為「現住人口」,以居住事實為準。

表 2-3-7 州制時期彰化地區人口統計表之二(1932-1943)

單位:人、戶

							•	
年度	街庄	戶數人數	總數		日本籍		外國	籍
十/又	封圧	厂权人数	心安义	日本人	臺灣人	朝鮮人	中華民國籍	其他國籍
	彰化郡	戶數	31,631	952	30,520	3	153	3
	杉1124	人數	183,136	3,086	179,172	28	845	7
	吕牡那	戶數	24,407	529	23,790	1	85	2
昭和7年1932	員林郡	人數	162,593	1,792	160,337	1	461	2
	ᆘ	戶數	18,563	412	18,111	1	39	0
	北斗郡	人數	123,915	1,324	122,351	10	230	0
	彰化地區合計	戶數	74,601	1,893	72,421	5	277	5
	杉16地四日司	人數	469,644	6,202	461,860	39	15,36	9
	彰化市	戶數	9,514	735	8,628	1	148	2
	₺√₽₽₽	人數	49,736	2,380	46,716	11	622	7
	彰化郡	戶數	22,911	301	22,580	1	29	0
	4/10年	人數	139,553	914	138,428	8	203	0
昭和8年	員林郡	戶數	24,770	548	24,122	1	97	2
1933	貝們的	人數	166,660	1,873	164,291	10	484	2
	北斗郡	戶數	18,844	441	18,357	2	44	0
	ルー十旬	人數	128,450	1,421	126,785	9	235	0
	彰化地區合計	戶數	76,039	2,025	73,687	5	318	4
	ギ/10地四日司	人數	484,399	6,588	476,220	38	1,544	9

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第二章 日治之戶政

	/1 - -		かか		日本籍		外國	籍
年度	街圧	户數人數	總數	日本人	臺灣人	朝鮮人	中華民國籍	其他國籍
	+(#)	戶數	9,960	799	8,987	2	172	
	彰化市	人數	51,152	2,604	47,856	10	682	
	÷/// 70	戶數	23,577	314	23,219	1	43	
日本人 三次 日本人 日本人 三次 日本人 日本人	142,913	7	233					
昭和9年		戶數	25,263	588	24,560	2	113	
1934	貝杯郡	人數	171,009	2,046	168,378	21	564	
	ᆘᄭᄳ	戶數	19,285	484	18,751	2	48	
	11. 斗都	人數	133,030	1,515	131,256	13	246	
	※ ル 州	戶數	77,815	2,185	75,247	7	376	
	杉16地四百司	人數	499,311	7,132	490,403	51	1,725	
	シル士	戶數	9,983	846	8,954	4	179	
	杉小口口	人數	52,633	2,721	49,098	18	796	
	部/レ那	戶數	23,993	324	23,621	0	48	
	于/ 10 fb	人數	147,112	1,022	145,848	0	242	
昭和 10 年	昌林那	戶數	25,706	610	24,966	2	128	
1935	只小品	人數	175,385	2,047	172,641	24	673	
	小小型	戶數	19,941	511	19,373	1	56	
	10-TAP	人數	137,879	1,694	13,5891	9	285	
	彰 化 地 區 合 計	戶數	79,623	2,291	76,914	7	411	
	+/10/60世日川	人數	513,009	7,484	503,478	51	1,996	
	彰化市	戶數	10,186	901	9,093	3	186	3
	+> 10113	人數	54,304	2,903	50,469	29	896	7
	彰化郡		24,683	354	24,282	0	47	0
	171041		151,824	1,120	150,434	0	270	0
	員林郡			649	25,617	3	150	2
1936	231181			2,164	177,998	27	783	3
	北斗郡				19,830	1	74	0
				·	140,620	12	361	0
	彰化地區合計		•		78,876	7	457	5
				-,-	519,521	68	2,310	10
	彰化市				9,392	7	129	2
						42	540	3
	彰化郡					0	49	0
						0	221	0
	員林郡					3	150	2
1737						28	613	3
	北斗郡					1	49	0
						15	243	0
	彰化地區合計					11 85	377 1,617	4
						10		3
0714n 10 /-	彰化市					45	111 473	3
						0	36	0
	彰化郡	人數	159,487			0	161	
		八数	137,40/	1,317	158,009	U	101	0

左击	4+= - + -	⊆⊕	√☆ 井上		日本籍		外國	籍
年度	街庄	戶數人數	總數	日本人	臺灣人	朝鮮人	中華民國籍	其他國籍
	=++=m	戶數	27,638	765	26,768	2	101	2
	員林郡	人數	190,573	2,563	187,472	21	515	2
昭和 13 年	11. \ 207	戶數	22,070	1,036	20,977	1	56	0
1938	北斗郡	人數	154,580	4,076	150,250	8	246	0
	☆/ //. / / / (□ 	戶數	86,377	3,308	82,747	13	304	5
	彰化地區合計	人數	561,752	11,369	548,909	74	1,395	5
	☆ / /I.→	戶數	10,766	1,042	9,607	6	108	3
	彰化市	人數	58,491	3,399	54,570	46	473	3
	⇒⁄. //₄ ₩/	戶數	26,014	436	25,545	0	33	0
	彰化郡	人數	163,477	1,312	162,017	0	148	0
昭和 14 年	□ ++ m	戶數	28,131	823	27,202	2	102	2
1939	員林郡	人數	195,428	2,656	192,246	26	498	2
	U. N. 797	戶數	22,902	1,088	21,755	0	59	0
	北斗郡	人數	158,873	4,374	154,257	1	241	0
	☆/ //. III. IE. △ ☆/	戶數	87,813	3,389	84,109	8	302	5
	彰化地區合計	人數	576,269	11,741	563,090	73	1,360	5
	☆/ /I.→	戶數	10,980	1,048	9,804	4	124	0
	彰化市	人數	60,171	3,634	55,956	58	523	0
	☆ / /I • 22 /	戶數	26,289	434	25,817	0	38	0
	彰化郡	人數	166,490	1,343	162,951	1	195	0
昭和 15年	員林郡	戶數	28,970	857	27,998	2	111	2
1940	貝M郡	人數	200,990	3,057	197,403	26	502	2
	11. 31.207	戶數	23,439	1,119	22,263	0	57	0
	北斗郡	人數	164,344	4,549	159,549	1	245	0
	シ/ルル 巨人 シ	戶數	89,678	3,458	85,882	6	330	2
	彰化地區合計	人數	591,995	12,583	575,859	86	1,465	2
	± ./\₄→	戶數	11,264	1,019	10,133	4	108	0
	彰化市	人數	61,632	3,687	57,388	49	508	0
	立. // 和/	戶數	26,781	388	26,353	0	40	0
	彰化郡	人數	169,134	1,302	167,630	0	202	0
昭和 16 年	□ ++ m	戶數	29,898	827	28,947	3	119	2
1941	員林郡	人數	203,147	2,703	199,915	26	500	3
	기사의 기 계	戶數	24,178	1,206	22,913	0	59	0
	北斗郡	人數	166,962	4,709	161,990	1	262	0
	蚁/レ艸叵△ 靯	戶數	92,121	3,440	88,346	7	326	2
	彰化地區合計	人數	600,875	12,401	586,923	76	1,472	3
	彰化市	人數	63,546	3,755	59,211	52	528	0
	彰化郡	人數	174,630	1,259	173,166	7	198	0
昭和 18年 1943	員林郡	人數	205,013	2,628	201,873	3	505	4
1743	北斗郡	人數	174,098	5,068	168,731	0	299	0
	彰化地區合計	人數	617,287	12,710	602,981	62	1,530	4

資料來源:臺灣總督府官房調查課,《臺灣現住人口統計》,昭和7年度,頁9;昭和8年度,頁10;臺灣總督府官房企畫部,《臺灣常住戶口統計》,昭和11年度,頁86~115;昭和12年度,頁86~113;昭和13年度,頁78~106;昭和年14度,頁74~81;昭和年15度,頁15~20;昭和16年度,頁15~20;臺灣總督府,《臺灣戶口統計》,昭和18年,頁59;臺中州,《臺中州統計一覽》,昭和9年,頁9~10;昭和10年,頁9~10。

説 明:昭和9年以前的統計為「現住人口」,昭和9~16年為「常住人口」,昭和18年亦為「現住人口」。現住人口以居住事實為準,常住人口則是去除短期停留或離開之影響,在定義與統計上略有差異。



表 2-3-8 日治末期彰化地區街庄人口統計(1943)

單位:人

				→ □ 55		AI C	單位:
市郡 街庄	性別	總數	ロナリ	本國籍	+0.677	外國	
14)土	14.41		日本人	臺灣人	朝鮮人	中華民國籍	他國籍
****	總數	617,287	12,710	602,981	62	1,530	4
彰化地區	男	307,219	6,406	299,924	17	868	4
	女	310,068	6,304	303,057	45	662	0
	總數	63,546	3755	59,211	52	528	0
彰化市	男	31,339	1890	29,145	12	292	0
	女	32,207	1865	30,066	40	236	0
	總數	174,630	1259	173,166	7	198	0
彰化郡	男	86,422	636	85,668	4	114	0
	女	88,208	623	87,498	3	84	0
	總數	45,565	413	45,003	7	142	0
鹿港街	男	22,432	213	22,131	4	84	0
	女	23,133	200	22,872	3	58	0
	總數	31,078	556	30,500	0	22	0
和美街	男	15,345	278	15,056	0	11	0
	女	15,733	278	15,444	0	11	0
	總數	22,530	51	22,474	0	5	0
線西街	男	11,266	28	11,235	0	3	0
	女	11,264	23	11,239	0	2	0
	總數	23,367	44	23,315	0	8	0
福興庄	男	11,659	18	11,634	0	7	0
	女	11,708	26	11,681	0	1	0
	總數	16,931	92	16,836	0	3	0
秀水庄	男	8,405	41	8,363	0	1	0
	女	8,526	51	8,473	0	2	0
	總數	18,109	75	18,025	0	9	0
花壇庄	男	8,909	38	8,867	0	4	0
	女	9,200	37	9,158	0	5	0
	總數	17,050	28	17,013	0	9	0
芬園庄	男	8,406	20	8,382	0	4	0
	女	8,644	8	8,631	0	5	0
	總數	205,013	2628	201,873	3	505	4
員林郡	男	102,826	1275	101,250	1	296	4
	女	102,187	1353	100,623	2	209	0
	總數	40,849	1371	39,162	0	316	0
員林街	男	20,521	657	19,678	0	186	0
	女	20,328	714	19,484	0	130	0
	總數	26,200	366	25,775	0	59	0
溪湖街	男	12,766	150	12,578	0	38	0
	女	13,434	216	13,197	0	21	0
	總數	21,702	263	21,387	0	50	2
田中街	男	10,813	139	10,641	0	31	2
	女	10,889	124	10,746	0	19	0

市郡	ابت المالية	人由由上		本國籍		外國	籍
街庄	性別	總數	日本人	臺灣人	朝鮮人	中華民國籍	他國籍
	總數	17,488	79	17,408	0	1	0
大村庄	男	8,969	36	8,933	0	0	0
	女	8,519	43	8,475	0	1	0
	總數	19,768	66	19,697	0	5	0
埔鹽庄	男	9,807	35	9,769	0	3	0
	女	9,961	31	9,928	0	2	0
	總數	18,678	52	18,609	0	15	2
坡心庄	男	9,384	18	9,358	0	6	2
	女	9,294	34	9,251	0	9	0
	總數	22,912	120	22,787	0	5	0
永靖庄	男	11,637	73	11,559	0	5	0
	女	11,275	47	11,228	0	0	0
	總數	23,034	93	22,915	0	26	0
社頭庄	男	11,742	53	11,677	0	12	0
	女	11,292	40	11,238	0	14	0
	總數	14,382	218	14,133	3	28	0
二水庄	男	7,187	114	7,057	1	15	0
	女	7,195	104	7,076	2	13	0
	總數	174,098	5,068	168,731	0	299	0
北斗郡	男	86,632	2,605	83,861	0	166	0
	女	87,466	2,463	84,870	0	133	0
	總數	16,681	1,109	15,477	0	95	0
北斗街	男	8,317	587	7,677	0	53	0
	女	8,364	522	7,800	0	42	0
	總數	32,838	399	32,345	0	94	0
二林街	男	16,336	231	16,049	0	56	0
	女	16,502	168	16,296	0	38	0
	總數	19,634	562	19,069	0	3	0
田尾街	男	9,856	282	9,574	0	0	0
	女	9,778	280	9,495	0	3	0
	總數	21,150	804	20,334	0	12	0
埤頭庄	男	10,491	408	10,077	0	6	0
	女	10,659	396	10,257	0	6	0
	總數	29,376	1,318	28,016	0	42	0
沙山庄	男	14,551	664	13,864	0	23	0
	女	14,825	654	14,152	0	19	0
	總數	17,766	35	17,730	0	1	0
大城庄	男	8,836	15	8,820	0	1	0
	女	8,930	20	8,910	0	0	0
	總數	13,975	61	13,891	0	29	0
竹塘庄	男	6,942	32	6,899	0	16	0
	女	7,033	29	6,992	0	13	0
	總數	22,678	780	21,869	0	29	0
溪州庄	男	11,303	386	10,901	0	16	0
	女	11,375	394	10,968	0	13	0

資料來源:臺灣總督府,《臺灣戶口統計》,昭和 18 年,頁 $59{\sim}63$ 。

説 明:本表為現住人口。沙山庄位於今芳苑鄉。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第二章 日治之戶政

四、彰化地區人口籍貫別統計

人口籍貫別之統計,早期有明治 38 年(1905)的彰化廳人口籍貫統計,然而籍貫類別未見詳盡,僅能提供一概覽。彰化廳總人口 28 萬多人中,漢人占 99.5%,其中原籍福建省占 97.4%,廣東省僅占 2%。日本人僅占 0.5%,熟蕃僅占 0.1%。詳細人數及百分比,詳見下表:

表 2-3-9 彰化廳人口籍貫別統計(1905)

單位:人

					臺	遷灣人					外國人	
	總數	日本人	總數		漢	人		熟番	生番	總數	清國人	其他
			. 水心安X		福建人	廣東人	其他	然笛	土田	术心安义	月 四人	共化
人數	281,399	1,501	279,799	279,567	273,950	5,609	8	232	0	99	95	4
比例	100.0	0.5	99.5	99.4	97.4	2.0	0	0.1	0	0	0	0

資料來源:臨時臺灣戶口調查部,《臨時臺灣戶口調查記述報文》(臺北:臨時臺灣戶口調查部,1908年),頁 60-61。

昭和 3 年(1928),對於漢人的籍貫有較詳細的調查。先以省籍觀之,漢人總人口約 381,900 人,福建省約 352,800 人,占漢人總數 92.38%;廣東省約 28,200 人,占漢人總數 7.38%。

再以福建省觀之,泉州府約213,800人(55.98%)、漳州府約124,700人(32.65%), 兩府合計占全部漢人88.64%。其他府州所占比例甚低,包括:龍巖州約5,300人(1.39%)、永春州約4,000人(1.04%)、福州府約2,900人(0.76%)、汀州府約1,800人(0.47%)、興化府約300人(0.08%)。

廣東省的部分,潮州府約 21,300 人(5.58%)、嘉應州約 6,100 人(1.60%)、惠州府約 800 人(0.21%)。

表 2-3-10 州制時期彰化漢人籍貫別統計表

單位:百人

					į	福建領	省						廣	東省			
41 7	%t=r±-		泉州區	存				茄	調	む		油				 /:L	∧≞⊥
郡	街庄	安溪	同安	三邑	漳 州 府	汀 州 府	龍巖州	福州府	興化府	永春州	小計	潮州府	嘉應州	惠州府	小計	其他	合計
彰化均	也區合計	283	718	1,137	1,247	18	53	29	3	40	3,528	213	61	8	282	9	3,819
	彰化街	20	40	60	50	1	1	3	2	3	180	3	1	1	5	1	186
	鹿港街	22	22	268	0	1	0	0	1	0	314	0	0	0	0	0	314
	南郭庄	8	12	10	52	0	0	0	0	0	82	0	2	0	2	3	87
	大竹庄	16	9	3	62	0	0	0	0	0	90	0	0	0	0	0	90
彰化郡	和美庄	8	74	108	7	0	0	4	0	2	203	3	0	0	3	5	211
郡	線西庄	0	12	114	0	0	0	0	0	0	126	0	0	0	0	0	126
	福興庄	7	22	106	0	0	0	0	0	0	135	0	0	0	0	0	135
	秀水庄	39	25	34	10	0	0	0	0	0	108	0	0	0	0	0	103
	花壇庄	33	31	36	13	5	0	0	0	0	118	0	0	0	0	0	118
	芬園庄	29	9	58	18	1	0	0	0	0	115	0	0	0	0	0	115
	員林街	0	0	0	173	0	0	22	0	0	195	55	0	0	55	0	250
	大村庄	0	0	0	120	0	0	0	0	0	120	0	0	0	0	0	120
	埔鹽庄	0	72	51	0	0	0	0	0	0	123	0	0	0	0	0	123
昌	溪湖庄	0	0	147	7	0	0	0	0	0	154	0	0	0	0	0	154
員林郡	坡心庄	0	0	0	26	0	0	0	0	0	26	103	7	0	110	0	136
ΦÞ	永靖庄	0	0	0	70	0	50	0	0	31	151	12	10	0	22	0	173
	社頭庄	0	0	0	145	0	0	0	0	0	145	10	0	0	10	0	155
	田中庄	9	7	1	127	0	0	0	0	0	144	0	0	0	0	0	144
	二水庄	0	0	0	107	0	0	0	0	0	107	0	0	0	0	0	107
	北斗街	3	56	27	0	0	0	0	0	3	89	0	0	0	0	0	89
	田尾庄	11	6	24	60	0	0	0	0	0	101	8	16	4	28	0	129
	埤頭庄	8	39	22	52	0	0	0	0	0	121	0	4	0	4	0	125
北斗郡	二林庄	18	85	7	45	0	0	0	0	0	155	0	16	0	16	0	171
郡	沙山庄	20	80	50	2	0	0	0	0	0	152	0	0	0	0	0	152
	大城庄	0	75	0	24	0	0	0	0	0	99	0	0	0	0	0	99
	竹塘庄	6	6	5	25	10	2	0	0	0	54	18	4	2	24	0	78
	溪州庄	26	36	6	52	0	0	0	0	1	121	1	1	1	3	0	124

資料來源:臺灣總督府官房調查課,《臺灣在籍漢民族鄉貫別調查》(臺北:臺灣時報發行所,1928 年),頁 16~20。 説 明:「三邑」指泉州府所屬之晉江縣、惠安縣、南安縣。

政事志 上篇:戶政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第三章戰後之戶政

戰後的臺灣戶政工作涉及警政與民政機關,戶政管理歷經多次演變,從戶警合一、 雙軌一途、戶警合一、戶警分立等階段。第一節包含戰後不同時期的戶政法令與戶政機 關之沿革,以及戶政機關之組織與職掌。第二節主述戶籍管理的內容,戶政業務效率的 改進與對民眾的推廣宣導。第三節為戶籍人口統計之整理,由戶口清查的流程,再述戶 籍人口統計的方式、戶籍人口統計結果。

第一節 戶籍權責

一、戶政法令及戶政機關之沿革

日治時期,戶政工作由警察機關負責,而日本敗戰之後,臺灣省行政長官公署將戶政事務委由警察機關接管。今彰化縣轄境,劃分為彰化市(彰南區、彰西區、彰北區、大竹區)及臺中縣彰化區、員林區、北斗區。民國35年2月,依照當時「戶籍法」(1931年12月12日頒布)之規定,戶政業務移交民政機關管轄。彰化市於民國35年2月28日,警察局將戶口業務移交區公所接辦;4月15日起,開始辦理清查戶口,至5月18日清查完竣。同年8至10月間,陸續編定新的街道名。1

民國 37 年,為釐清戶政機關戶政事務與警察機關基於治安目的所做的戶口查察工作,規定除流動人口與外僑之查記、特種營業場所之檢查、嫌疑居民之偵查、失蹤人口

^{1.} 民國 35 年 8 至 10 月間,彰化市共計編路 11 條、街 13 條,分別如下:中山路、中正路、中華路、民族路、民權路、民生路、光復路、陳稜路、成功路、和平路、南郭路、永安街、長壽街、長樂街、長安街、永興街、永樂街、吉祥街、菜市街、太平街、永福街、長興街、永祥街、光華街。彰化市政府秘書室,《彰化市政概况》(彰化市:彰化市政府,1949 年),頁 33。

之查記由警察機關辦理外,其餘戶籍登記均由戶政機關辦理。由警察機關負責外勤查察 戶口動態,戶政機關負責內勤登錄與分送資料。民國 38 年,中央政府遷臺,各省軍民來 臺人數甚多,戶籍工作量驟增,且因法令疏漏,致使戶籍登記錯誤頻生。時值政局動盪, 為鞏固復興基地之安全,戶籍應由警察機關管理抑或戶政機關辦理,成為討論的議題。²

民國 39 年 10 月 21 日,彰化恢復設縣之前,彰化市為省轄市。彰化市政府民政科 設戶政股,各區公所設戶籍室,區長兼戶籍主任,另設有戶籍副主任及戶籍員、雇員若 干人,里聯合辦公處設專任里戶籍員。主要的戶籍工作有戶籍簿卡之整理保管,人民出 生、死亡、結婚、離婚、遷入、遷出、印鑑證明登記、戶口名簿與戶口謄本之填發等等。 全彰化市 4 區 92 里 931 鄰,里戶籍員僅有 20 人,行政工作極為繁重;民國 38 年 5 月間,報請省政府准予增加 8 人。3

民國 41 年,開始試辦雙軌一途制。翌年,政府公布「臺灣省整理戶籍計畫綱要」、「臺灣省整理戶籍實施辦法」,規定由民政機關主管戶籍行政,警察機關辦理戶口查察與外勤異動工作。彰化縣設聯合戶籍辦事處,以縣長兼任主任、民政局長兼任副主任,民政局戶政課與縣警察局第一課合署辦公。鄉公所原設戶籍主任與副主任各 1 人,由鄉鎮市長及公所戶籍課長兼任,另增設副主任 1 名,由警察巡官兼任。警察派出所設戶口申報處,以派出所巡佐兼任主任,以鄉鎮市長遴選資深戶籍員兼任副主任。

民國 45 年,政府為改進戶籍登記加強戶口查察,終止雙軌一途的戶政體制,另訂「臺灣省改進戶口查記辦法」、「臺灣省改進戶口查記實施辦法」。自民國 46 年 3 月起,以分工合作及協調聯繫為原則,撤銷戶口申報處,戶籍登記一律向鄉鎮公所辦理;警察機關辦理戶口查察及協助戶口動態催報、流動人口登記。警察分局及分駐所指派分局員或巡官 1 人,擔任當地鄉鎮市公所戶籍副主任。4

民國 53 年,彰化縣警察局增設戶口室。民國 57 年 1 月,試辦戶警聯繫,彰化縣成立戶警聯繫中心,由民政與警政合署辦公。行政院於民國 58 年 5 月 15 日臺 (58)內字第 3899 號令頒「戡亂時期臺灣地區戶政改進辦法」,自民國 58 年 7 月 1 日起至 62 年 3 月 11 日止,試辦戶警合一。彰化縣政府戶政業務移交彰化縣警察局,縣警局戶口室改為戶政課。彰化縣各鄉鎮市公所戶籍課,改制為戶政事務所,受彰化縣警察局之指揮監

2. 劉寧顏總纂,《重修臺灣省通志卷五武備志保安篇》(南投縣:臺灣省文獻委員會,1990年),頁300;章光明主編,《臺灣警政發展史》(桃園縣:中央警察大學出版社,2013年),頁160~161。

督。戶政事務所主任由鄉鎮市長兼任,副主任由警察副分局長兼任。民國 62 年 7 月修正公布的戶籍法,明定戶政事務所平時屬鄉鎮市公所附屬機關;動員戡亂時期,戶政事務所得經行政院核准,隸屬直轄市、縣警察局。民國 70 年 10 月,內政部為改進戶警合一之缺失,將戶政事務所主任改為專任。5

民國 76 年臺灣地區解除戒嚴,戶警合一制完成其階段性任務後廢止。民國 81 年 5 月 27 日,行政院核定「戶警分立實施方案」,配合同年 6 月 29 日公布修正之「戶籍法」,自 7 月 1 日起,戶政業務歸由民政單位掌理,各鄉鎮市戶政事務所不再隸屬彰化縣警察局管轄。彰化縣政府民政局增設戶政課,掌理戶政行政業務,並督導所轄各戶政事務所辦理戶政業務。彰化縣警察局設戶口課,辦理戶口查察、素行、失蹤或行方不明人口及流動人口管理與通報臺等警察業務。民國 96 年,民政局戶政課改稱民政處戶政科。

二、戶政機關之組織與職掌

依據民國 104 年 1 月 6 日修正「戶籍法」規定,戶籍主管機關在中央為內政部,在 直轄市為直轄市政府;在縣(市)為縣(市)政府。戶籍行政業務,在直轄市、縣(市) 政府為其民政機關(單位);戶籍登記由直轄市、縣(市)主管機關於其轄區內分設戶 政事務所辦理。

(一) 彰化縣政府民政處戶政科

彰化縣政府民政處戶政科之業務職掌事項如下: 1. 有關出生、死亡、認領、收養、結(離)婚、監護、遷徙等事項; 2. 國籍歸化、喪失、回復等事項; 3. 國民身分證及戶口名簿業務; 4. 姓名、年齡變更登記疑義諮詢; 5. 各種戶籍人口資料之統計彙編與表報; 6. 道路命名及門牌編釘事項; 7. 學齡兒童名冊及選舉人名冊編造事項; 8. 外籍與大陸配偶生活適應輔導業務。

(二) 戶政事務所

彰化縣各鄉鎮市均設有戶政事務所,全縣共計 26 個戶政事務所。民國 89 年 1 月 26 日,依「彰化縣政府組織自治條例」第十二條之規定,彰化縣政府制定「彰化縣各鄉鎮

^{3.} 彰化市政府秘書室,《彰化市政概況》,頁30~31。

^{4.} 劉寧顏總纂,《重修臺灣省通志卷五武備志保安篇》,頁300;章光明主編,《臺灣警政發展史》,頁160~161。

^{5.} 彰化縣政府,《彰化縣統計年報》(彰化:彰化縣政府,1965年),民國53年「本府暨所屬各機關組織系統」; 章光明主編,《臺灣警政發展史》,頁160~161。

市戶政事務所組織規程」,並於民國97年進行修正。

依據組織規程,戶政事務所置主任1人,承縣長之命,兼受民政處長指導,綜理所 務,並指揮、監督所屬員工。戶政事務所掌理下列事項:1.身分登記事項;2.遷徙登記 事項; 3. 登記之申請、變更、更正、撤銷及註銷事項; 4. 其他有關戶籍登記業務事項。

每鄉(鎮、市)設1戶政事務所為原則,但轄區人口30萬人以上者,得增設戶政 事務所。戶政事務所編制員額在10人以上者置秘書1人,襄理所務,編制員額20人以 上未滿 35 人者得分 2 股, 35 人以上者得分 3 股辦事,股置股長。戶政事務所置課員、 戶籍員、辦事員、書記。戶政事務所設置會計員與人事管理員,專任或由縣政府派員兼 任;未置兼任者,由戶政事務所派員兼辦。6

戶政事務所之業務,以辦理戶籍登記為主,所辦項目係依據「戶籍法」所規定,並 以圆籍法、姓名條例、入出國及移民法、民法、原住民身分法等相關法規之規定,各項 業務內容如下:1.戶籍登記作業:計有身分登記、遷徙登記,初設戶籍登記、分(合) 戶登記、變更、更正、撤銷、廢止登記等; 2. 戶籍謄本核發:計有戶籍謄本(閱覽)、 英文戶籍謄本;3.印鑑、註銷及變更登記及證明核發等;4.戶口名簿之核發;5.門牌編 釘及證明核發等; 6. 國民身分證統一編號重複、不合邏輯之處理等; 7. 國籍取得、喪失、 回復申請;8.自然人憑證之受理核發;9.檔案文件之核發。

民國 106 年,為提昇行政效率,彰化縣規劃將 26 個戶政事務所,以八大生活區為 原則,整併為8個中心戶政事務所及18個衛星辦公室。同年5月22日起,先將彰化市、 花壇鄉、芬園鄉等3個戶政事務所,整併為「彰化戶政事務所」、「彰化戶政事務所花 壇辦公室」、「彰化戶政事務所芬園辦公室」。員林市、大村鄉、永靖鄉等3個戶政事 務所,整併為「員林戶政事務所」、「員林戶政事務所大村辦公室」、「員林戶政事務 所永靖辦公室」。另外6個中心戶政事務所,即和美、鹿港、田中、溪湖、二林、北斗, 將陸續推動整併。7



圖 3-1-1 彰化市戶政事務所 資料來源:陳亮州攝,2013/12。



圖 3-1-2 員林市戶政事務所 資料來源:陳亮州攝,2015/12。



圖 3-1-3 和美鎮戶政事務所 圖 3-1-4 溪湖鎮戶政事務所



資料來源:陳亮州攝,2015/11。



圖 3-1-5 北斗鎮戶政事務所 資料來源:陳亮州攝,2016/07。



圖 3-1-6 田中鎮戶政事務所 資料來源:陳亮州攝,2016/07。

[「]彰化縣各鄉鎮市戶政事務所組織規程」詳見彰化縣政府官網,http://www.chcg.gov.tw/ch/06services/ 08view.asp?law_id=1101, 2016/07/27.

^{7.} 彰化縣政府官網, http://www.chcg.gov.tw/ch/03news/01view.asp?bull_id=248396&kind=1, 2017/07/10。

表 3-1-1 彰化縣戶政事務所一覽表(2016)

戶政事務所名	地址	備註
彰化縣彰化市戶政事務所	彰化縣彰化市中興路 100 號	民國 106 年 5 月 22 日,調整為「彰化縣 彰化戶政事務所」。
彰化縣花壇鄉戶政事務所	彰化縣花壇鄉長沙村 18 鄰彰員路二段 507 號	民國 106 年 5 月 22 日,調整為「彰化縣 彰化戶政事務所花壇辦公室」。
彰化縣芬園鄉戶政事務所	彰化縣芬園鄉社口村彰南路四段 177 號	民國 106 年 5 月 22 日,調整為「彰化縣 彰化戶政事務所芬園辦公室」。
彰化縣員林市戶政事務所	彰化縣員林鎮和平東街 1 號	民國 106 年 5 月 22 日,調整為「彰化縣 員林戶政事務所」。
彰化縣大村鄉戶政事務所	彰化縣大村鄉茄苳路一段 50 號	民國 106 年 5 月 22 日,調整為「彰化縣 員林戶政事務所大村辦公室」。
彰化縣永靖鄉戶政事務所	彰化縣永靖鄉永東村 7 鄰永靖街 20 號	民國 106 年 5 月 22 日,調整為「彰化縣 員林戶政事務所永靖辦公室」。
彰化縣和美鎮戶政事務所	彰化縣和美鎮鹿和路六段 335 號	
彰化縣線西鄉戶政事務所	彰化縣線西鄉中央路二段 71 號	
彰化縣伸港鄉戶政事務所	彰化縣伸港鄉大同村中興路二段 197 號	
彰化縣福興鄉戶政事務所	彰化縣福興鄉彰鹿路七段 491 號	
彰化縣秀水鄉戶政事務所	彰化縣秀水鄉中山路 290 之 5 號	
彰化縣溪湖鎮戶政事務所	彰化縣溪湖鎮青雅路 68 號	
彰化縣田中鎮戶政事務所	彰化縣田中鎮西路街 100 號	
彰化縣埔鹽鄉戶政事務所	彰化縣埔鹽鄉好修村員鹿路二段 160 號二樓	
彰化縣埔心鄉戶政事務所	彰化縣埔心鄉義民村員鹿路二段 332 號 6 樓	
彰化縣社頭鄉戶政事務所	彰化縣社頭鄉員集路二段 220 號	
彰化縣二水鄉戶政事務所	彰化縣二水鄉文化村員集路三段 472 號	
彰化縣北斗鎮戶政事務所	彰化縣北斗鎮地政路 466 號	
彰化縣二林鎮戶政事務所	彰化縣二林鎮斗苑路五段 80 號	
彰化縣田尾鄉戶政事務所	彰化縣田尾鄉田尾村光復路三段 148 號	
彰化縣埤頭鄉戶政事務所	彰化縣埤頭鄉斗苑西路 315 號	
彰化縣芳苑鄉戶政事務所	彰化縣芳苑鄉芳苑村斗苑路芳苑段 202 號二樓	
彰化縣大城鄉戶政事務所	彰化縣大城鄉東城村北平路 90 號	
彰化縣竹塘鄉戶政事務所	彰化縣竹塘鄉竹塘村竹林路一段 253 號	
彰化縣溪州鄉戶政事務所	彰化縣溪州鄉中山路三段 284 號	

資料來源:詳見各戶政事務所網站。

以民國 83 年至 101 年之間(民國 83 年以前資料闕如),彰化縣各鄉鎮戶政事務所合計的人事統計來看,正式編制員額由民國 84 年的 336人,縮減至民國 101 年的 302人,實際員工人數則概略超過 20 餘人。

表 3-1-2 彰化縣各鄉鎮市戶政事務所正式編制員額與員工總數表

單位:人

								単位・人
年度	項目	正式編制員額	總計	職員	約僱人員	工友	臨時員工	其他
民	國 83 年	321	358	309		41	5	_
民	國 84 年	336	364	314	2	42	6	以工代職 2
民	國 85 年	330	361	314	_	41	5	以工代職 1
民	國 86 年	335	358	315		39	1	技工3
民	國 87 年	325	355	308	_	39	8	_
民	國 88 年	330	355	317	3	35	_	_
民	國 89 年	329	361	320	1	40	_	_
民	國 90 年	326	356	316	_	38	2	_
民	國 91 年	328	356	318	_	37	1	_
民	國 92 年	328	357	321	_	36	_	_
民	國 93 年	326	351	317	_	34	_	_
民	國 94 年	309	336	303	_	33	_	_
民	國 95 年	305	327	295	_	32	_	_
民	國 96 年	300	327	294	_	33	_	_
民	國 97 年	302	325	291	_	34	_	_
民	國 98 年	302	322	290	_	32	_	_
民	國 99 年	301	330	298	_	32	_	_
民國	國 100 年	301	321	290	_	31	_	_
民國	図 101 年	302	326	295	_	31	_	_

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 83-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14,2015/01/09。

説 明:符號代表意義如下:「一」代表無數值。「…」代表數值不明或尚未產生資料。「0」代表有數值而不及半單位。

職等統計方面,民國 77 年薦任僅 3 人、委任 99 人。其後,薦任人數持續增加、委任則逐漸減少,雇員亦全數裁減。至民國 96 年,薦任人數已超過委任人數。民國 101 年,已達薦任 150 人、委任 145 人。

表 3-1-3 彰化縣各鄉鎮市戶政事務所簡薦委任人員及警察人員統計表

單位:人

77

項目	總計		簡薦		警察	人員		
年度	が記員	合計	簡任(派)	薦任(派)	委任(派)	雇員	警正	警佐
民國 77 年	319	134		3	99	32	18	167
民國 78 年	311	134	_	2	89	43	20	157
民國 79 年	297	130	_	_	80	50	16	151
民國 80 年	283	262	_	21	214	27	21	_
民國 83 年	309	297	_	40	241	16	12	_
民國 84 年	314	312	_	65	235	12	2	_
民國 85 年	314	304	_	54	237	13	10	_
民國 86 年	315	312	_	70	235	7	3	_
民國 87 年	308	308	_	78	225	5	_	_
民國 88 年	317	317	_	98	213	6	_	_

項目	總計		簡薦		警察人員			
年度	松色目	合計	簡任(派)	薦任(派)	委任(派)	雇員	警正	警佐
民國 89 年	320	320	_	102	213	5	_	_
民國 90 年	316	316	_	119	194	3	_	_
民國 91 年	318	318	_	134	181	3	_	_
民國 92 年	321	321	_	152	167	2	_	_
民國 93 年	317	317	_	148	167	2	_	_
民國 94 年	303	303	_	143	158	2	_	
民國 95 年	295	295	_	144	151	_	_	_
民國 96 年	294	294	_	151	143	_	_	_
民國 97 年	291	291	_	151	140	_	-	_
民國 98 年	290	290	_	148	142	_		
民國 99 年	298	298	_	154	144		_	_
民國 100 年	290	290	_	144	146	_	-	
民國 101 年	295	295	_	150	145	_	-	-

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 77-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/01/09。

説 明:符號代表意義如下:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料;「0」代表有數值而不及半單位。

戶政事務所職員學歷呈現逐年提高的趨勢,民國 77 年,全員 319 人中,大學學歷僅 25 人,國中及以下畢業者仍占 1/3 以上。至民國 101 年,研究所與大學學歷人數已超過半數。

表 3-1-4 彰化縣各鄉鎮市戶政事務所人員學歷統計表

單位:人

項目 年度	總計	研究所	大學畢業(含軍 警校有學位者)	專科 畢業	軍校 畢業	警校 畢業	高中職 畢業	國中及以下 畢業	師範學校
民國 77 年	319	0	25	44	11	53	74	109	3
民國 78 年	311	0	24	48	9	50	74	104	2
民國 79 年	297	0	22	52	8	39	75	99	2
民國 80 年	283	0	24	78	9	38	97	37	
民國 83 年	309	2	44	109	4	14	110	26	
民國 84 年	314	1	50	114	4	13	107	25	_
民國 85 年	314	_	50	126	2	11	106	19	\ <u></u>
民國 86 年	315	_	62	115	4	7	112	15	
民國 87 年	308	1	66	120		4	102	15	_
民國 88 年	317	2	71	125		6	97	16	_
民國 89 年	320	2	70	148			89	11	_
民國 90 年	316	1	77	146			83	9	_
民國 91 年	318	2	76	153			79	8	_
民國 92 年	321	1	94	146			75	5	_
民國 93 年	317	3	89	148			73	4	_
民國 94 年	303	3	93	138			67	2	_
民國 95 年	295	3	95	136			59	2	_
民國 96 年	294	3	96	136			57	2	_

項目 年度	總計	研究所	大學畢業(含軍 警校有學位者)	專科 畢業	軍校 畢業	警校 畢業	高中職 畢業	國中及以下 畢業	師範學校
民國 97 年	291	5	96	137			51	2	_
民國 98 年	290	6	107	129			46	2	_
民國 99 年	298	7	126	121			42	2	_
民國 100 年	290	6	134	112			37	1	_
民國 101 年	295	11	144	106			34	_	_

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 77-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/01/09。

説 明:符號代表意義如下:「一」代表無數值;「···」代表數值不明或尚未產生資料;「0」代表有數值而不及半單位。

戶政工作以內勤為主,故職員性別以女性為主,然男性的比例仍呈現減少的趨勢。 平均年齡則從 39.18 歲,則逐年增加至 44.44 歲,呈現老化的趨勢。

表 3-1-5 彰化縣各鄉鎮市戶政事務所人員性別年齡統計表

單位:人

TĒ	目	性	別						年齡					
年份	總計	男	女	平均年齡	24 歲以 下	25~ 29歲	30~ 34歲	35~ 39歲	40~ 44歲	45~ 49歲	50~ 54歲	55~ 59歲	60~ 64歲	65 歲以 上
民國 77	年 311	166	145		5	23	46	51	29	17	20	30	77	13
民國 78	年 319	179	140		4	22	50	45	28	13	23	42	72	10
民國 79	年 297	140	157		4	24	43	50	40	16	15	30	69	6
民國 80	年 283	117	166		6	27	45	43	41	21	11	28	57	4
民國 83	年 309	102	207	39.18	19	51	57	58	46	26	11	16	25	_
民國 84	年 314	102	212	40.10	15	52	51	53	48	37	17	16	24	1
民國 85	年 314	95	219	39.80	8	68	52	49	40	40	19	13	24	1
民國 86	年 315	97	218	40.03	9	55	62	43	47	41	27	8	21	2
民國 87	年 308	89	219	40.60	5	50	58	46	42	47	29	14	17	_
民國 88	年 317	101	216	40.78	5	44	56	53	56	45	28	13	17	_
民國 89	年 320	95	225	41.10	3	27	66	63	55	48	36	11	9	2
民國 90	年 316	88	228	41.61	3	22	68	56	56	46	39	15	10	1
民國 91	年 318	85	233	41.64	1	21	70	60	52	50	39	16	8	Ī
民國 92	年 321	87	234	41.57	4	17	66	66	65	51	43	9	8	2
民國 93	年 317	86	231	41.93	1	23	53	64	58	54	47	9	8	_
民國 94	年 303	82	221	42.44	2	19	41	71	50	55	45	12	6	2
民國 95	年 295	76	219	42.67	_	19	38	67	52	54	44	16	5	_
民國 96	年 294	75	219	43.33	_	9	42	69	50	52	45	21	6	-
民國 97	年 291	77	214	43.80	_	6	38	66	54	56	42	21	7	1
民國 98	年 290	70	220	44.23	2	7	31	61	53	58	48	22	7	1
民國 99	年 298	72	226	44.34	3	12	31	51	59	59	48	25	9	1
民國 100	年 290	76	214	44.41	1	18	27	42	66	56	46	20	12	2
民國 101	年 295	78	217	44.44	2	17	25	43	72	54	47	22	12	1

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 77-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/01/10。

説 明:符號代表意義如下:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料;「0」代表有數值而不及半單位。

第二節 戶籍管理

戶籍管理為戶政業務之核心工作,廣義而言,還包含國籍管理,以及對民眾的推廣教育。彰化縣戶籍管理的變革,最重要在於戶政的數位化。民國 86 年(1997),全國戶役政資訊系統電腦化,使戶籍管理更精確,減輕人力負擔;再則為網路的運用,使戶政資料跨越空間藩籬,便利民眾調閱。戶政數位化雖為全臺之趨勢,然在戶籍管理效率與民眾服務、推廣工作上,彰化縣亦有其區域特色。

戶籍管理雖為戶政業務之核心,然與戶政相關的法令甚多,除戶籍法之外,另有國籍法、姓名條例、入出國及移民法、民法、原住民身分法等相關法規。由基層戶政事務所的工作內容,可瞭解戶籍管理的實況。彰化縣各戶政事務所之業務項目內容如下:

一、戶籍登記作業

戶籍管理之依據為「戶籍法」,戶籍主管機關在中央為內政部,在直轄市為直轄市政府,在縣(市)為縣(市)政府。戶籍登記,以戶為單位,1人同時不得有2戶籍。在一家,或同一處所同一主管人之下共同生活,或經營共同事業者為1戶,以家長或主管人為戶長;單獨生活者,得為1戶並為戶長。

戶政事務所辦理戶籍登記,類別如下:1.身分登記(出生登記、認領登記、收養或終止收養登記、結婚與離婚登記、監護登記、輔助登記、未成年子女權利義務行使負擔登記、死亡或死亡宣告登記、原住民身分及民族別登記);2.初設戶籍登記;3.遷徙登記(遷出登記、遷入登記、住址變更登記);4.分(合)戶登記;5.出生地登記;6.依其他法律所為登記。

戶政事務所受理戶籍登記,應查驗其國民身分證及戶口名簿正本。但外國人、無國籍人、臺灣地區無戶籍國民、大陸地區人民、香港或澳門居民,應查驗其護照、居留證、定居證或入出國許可等證明文件正本。戶政事務受理之戶籍登記資料登錄於電腦系統,列印戶籍登記申請書,並以戶籍登記申請書及留存之證明文件正本或影本,按年及村(里)分類裝釘存放戶政事務所。⁸

上述登記之中較重要的變革,如民國90年1月1日實施的「原住民族身分法」,

規定原住民身分取得、喪失、變更或回復的申請,由當事人戶籍所在地之戶政事務所受理。經審查符合規定後,於戶籍資料及戶口名簿內註記或塗銷其山地或平地原住民身分及族別,並通報當事人戶籍所在地之鄉(鎮、市、區)公所。民國 97 年 5 月 23 日,正式實施登記婚姻制,民眾結婚必須至戶政事務所完成登記,才有婚姻之效力。9 民國 96 年 5 月,修正「民法親屬編」,子女不再「原則從父姓」,改由父母雙方書面約定。民國 99 年 4 月,再次修法,使成年人得以自主改姓,無需再經父母同意。

二、戶籍謄本核發

民國 92 年 4 月,「戶籍數位資料庫」完成臺灣戰後至戶役政電腦化前之戶籍資料,開放民眾查詢。民眾所申請的戶籍謄本,計有戶籍謄本(閱覽)、英文戶籍謄本兩種。戶籍謄本之申請,因戶政電腦化之故,可向彰化縣任一戶政事務所申請;但如申請戶籍檔案原始資料,則須向原戶籍登記之戶政事務所申請。戶籍謄本係由本人或利害關係人,向戶政事務所申請閱覽戶籍資料或交付戶籍謄本。申請人不能親自申請時,得以書面委託他人;利害關係人申請時,戶政事務所僅提供有利害關係部分之戶籍資料或戶籍謄本。民國 99 年 7 月,為配合戶籍資料永久保存的需要,建置完成日治時期戶籍資料庫,民眾可在全國任一戶政事務所,查詢日治時期的戶籍資料。10

三、戶口名簿之核發

戶口名簿係以證明戶內之成員,以戶長列為首欄,在未領國民身分證之前,為重要身分證明文件。民國 85 年電腦化之前,戶口名簿的格式,先後共有 9 個版本;電腦化之後,改以電腦列印。

四、國籍管理

依據「國籍法施行細則」,申請歸化、喪失、回復國籍或撤銷國籍之喪失,應向住 所地戶政事務所申請,層轉彰化縣政府轉內政部許可。¹¹

^{8.} 彰化縣政府民政處,http://civil.chcg.gov.tw/00home/index1.asp,2015/12/15;「戶籍法」、「戶籍法施行細則」,全國法規資料庫,http://law.moj.gov.tw/Index.aspx,2015/12/15。

^{9.} 內政部戶政司編,《戶政百年回顧》(臺北:內政部,2012年),頁111~122、399~400。

^{10.} 內政部戶政司編,《戶政百年回顧》,頁 309~330。

^{11. 「}國籍法施行細則」,全國法規資料庫,http://law.moj.gov.tw/lndex.aspx,2015/12/15。



依據「戶政事務所辦理印鑑登記作業規定」,辦理印鑑登記、變更、廢止及證明之 機關為當事人戶籍地戶政事務所;戶籍遷出國外者為最後戶籍地戶政事務所。已建置印 鑑數位化系統者,得由所轄任一戶政事務所受理申請。

六、道路命名與門牌編釘

道路命名與門牌編釘原屬臺灣省政府管轄,民國88年7月1日,配合臺灣省政府功能與組織調整,原由臺灣省政府統一辦理之門牌,改由各縣市政府自行訂定道路命名及門牌編釘自治條例。彰化縣於民國89年7月6日訂定發布「彰化縣道路命名及門牌編釘自治條例」,並於民國102年4月12日修正,規定道路之命名由戶政事務所會同各該鄉鎮縣轄市公所擬訂,報請縣府核定。道路之更名除符合道路命名區分原則外,並應取得道路兩旁設籍住戶1/2以上之書面同意。門牌之編釘、改編由戶政事務所核定,門牌之整編由戶政事務所擬訂計畫,報請縣府核定。截至民國100年底,彰化縣共計門牌整編278次。12

七、國民身分證之核發與換發

國民身分證除提供國民日常身分證明外,在必要範圍內,國家得藉以辨識人民身分。戰後,全臺於民國36年,首次發放國民身分證,其次陸續於民國43、54、64、75、94年換發。依據「戶籍法」實施之目的,在建立戶籍制度及國民身分證明制度,故國民身分證為戶籍制度之一部分。¹³

八、自然人憑證之受理核發

民國 92 年 4 月 28 日,內政部憑證管理中心成立,負責自然人憑證之簽發及管理服務。民國 93 年,彰化縣開始發放自然人憑證,由彰化縣政府指定所屬戶政事務所(或由憑證管理中心授權核可之機關)擔任註冊窗口,辦理自然人身分審驗及受理自然人憑證之申請、停用、復用、展期、憑證內容修改及廢止等事項。14

以民國 90 年之後,彰化縣戶政受理案件的統計來看,以核發戶籍謄本最多,每年約在 40 餘萬至 50 餘萬件之間;其次為發給國民身分證,多維持在 12 萬件以下,僅民國 95 年,因換發新式身分證,因此數量高達 45 萬件;再次為辦理印鑑,每年約在 8 至 9 萬件之間。

門牌受理案件中,以門牌申請最多,每年多在萬件以上;其次為門牌證明,約7至9千件;編訂門牌,約2至3千件。更正戶籍登記出生年月日,或因電腦化錯誤多已更正,數量逐年下降。更改姓名則因社會風潮而變動,從民國90年1萬5千件,民國102年降至6千餘件。

表 3-2-1 彰化縣戶政受理案件統計

單位:件

83

案件 年度	發給 國民身 份證	填發戶 口名簿	核發戶籍 謄本	辦理 印鑑	門牌	編訂門牌	里鄰整 編改註 戶數	門牌證明	更正戶籍 登記出生 年月日	更改 姓名
民國 90 年	99,755	42,585	425,121	114,092	13,641	3,999	1,774	7,868	255	14,186
民國 91 年	105,652	43,228	459,225	105,602	14,265	3,287	2,713	8,265	139	15,063
民國 92 年	97,907	50,466	432,339	90,634	11,622	2,117	880	8,625	143	12,651
民國 93 年	85,887	37,595	463,351	88,268	10,977	2,199	855	7,923	97	10,913
民國 94 年	70,532	35,722	466,005	87,500	16,852	6,256	847	9,749	70	9,414
民國 95 年	457,523	37,255	493,320	87,980	12,742	3,358	1,258	8,126	82	12,306
民國 96 年	142,073	32,802	469,482	92,158	13,942	3,442	2,445	8,055	40	7,878
民國 97 年	120,818	35,342	537,878	87,678	9,723	2,342	110	7,271	41	7,255
民國 98 年	114,652	34,923	597,154	89,823	8,244	2,030	382	5,832	31	6,749
民國 99 年	112,365	31,818	531,084	95,527	12,676	3,076	493	9,107	35	6,991
民國 100年	113,815	32,037	540,128	93,214	10,300	2,378	1,321	6,601	26	6,797
民國 101 年	113,433	32,168	560,208	94,725	10,202	2,393	704	7,105	23	6,650
民國 102年	111,450	30,166	494,478	97,988	10,819	2,643	1,072	7,104	19	6,539

資料來源:內政部統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/13。

^{12.} 內政部戶政司編,《戶政百年回顧》,頁 392~400。

^{13.} 內政部戶政司編,《戶政百年回顧》,頁 139。

^{14. 「}自然人憑證核發及管理作業要點」,全國法規資料庫,http://law.moj.gov.tw/Index.aspx,2015/12/17。

再看民國 91 至 103 年間違反戶籍法令件數統計,以逾期申報出生登記、逾期申請 死亡登記、逾期申報結(離)婚登記、逾期申報遷入(出)登記為主。如單就統計數據 而言,部分統計項目波動甚大,如逾期申報出生登記、逾期申報結(離)婚登記,恐與 登記法規或登記流程之變動有關。

表 3-2-2 彰化縣違反戶籍法令件數統計

00 / 1	7.1
BB 477	<i>1</i> / +
- IV	1-

項目年度	逾期 申報 出生 登記	逾期 申請 死亡 登記	逾期 申報 認領	逾期申 報收養 (終止 收養) 登記	逾期申 報結 (離) 婚登記	逾期 申報 監護 登記	虚報 遷入 (出)登記	逾期 申 選 (出) 登記	逾申初戶登 門報 到籍 記	無戶籍人口	重複戶籍	未接 受戶 籍校 正	其他逾 期申報 戶籍事 項變更 登記
民國 91 年	997	159	_	6	1,075	7	25	74	2	_	-	1	8
民國 92 年	905	159	6	8	983	5	18	119	_	_	2	2	12
民國 93 年	1,154	213	_	3	990	7	10	171	_	_	_	_	6
民國 94 年	1,187	225	7	6	1,056	12	22	229	1	_	1	_	4
民國 95 年	1,459	198	_	12	1,170	18	44	591	1	_	1	_	16
民國 96 年	1,373	234	1	6	965	16	26	435	/ -	_	1		16
民國 97 年	637	213	1	6	722	19	30	339	_	_	_		20
民國 98 年	95	212	1	12	101	36	26	296	10	_	_	_	18
民國 99 年	108	248	2	22	151	55	18	138	6	_	2	_	101
民國 100 年	98	165	1	15	118	36	7	90	2	_	_	_	149
民國 101 年	99	168	3	20	78	33	10	81	2	_	_	_	125
民國 102年	75	160	_	10	76	18	10	88	3	_	_	_	102
民國 103年	87	135	1	5	45	5	12	108	_	_	_	_	100

資料來源:內政部統計查詢網, http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100, 2015/04/13。

説 明:符號「一」代表無數值

民國 91 年至 103 年之間,觀察彰化縣戶政便民服務統計,電話申請戶籍資料與通信申請戶籍資料呈現下降的趨勢,此與戶政的電腦化、線上申請作業增加有關。民國 103 年,線上相關服務歸入「其他」一項,故統計數字大增。

表 3-2-3 彰化縣戶政便民服務統計

單位:件

85

項目 年度	電話申請戶籍資料	通信申請戶籍資料	派員到家辦理服務	其他	合計
民國 91 年	1,709	3,326	532	435	6,002
民國 92 年	1,591	2,879	511	_	4,981
民國 93 年	1,390	3,213	412	_	5,015
民國 94 年	996	1,787	325	_	3,108
民國 95 年	966	867	3,965	_	5,798
民國 96 年	735	920	694	_	2,349
民國 97 年	559	907	354	_	1,820
民國 98 年	727	842	390	76	2,035
民國 99 年	745	663	408	348	2,164
民國 100 年	739	495	374	394	2,002
民國 101 年	428	419	388	274	1,509
民國 102 年	388	325	496	592	1,801
民國 103 年	316	518	455	86,899	88,188

資料來源:內政部統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/13。

説 明:符號「一」代表無數值

由於戶政事務所遍及各鄉鎮市,具有地利之便,加上網路數位溝通,使戶政業務延伸擴大。健保署聯絡辦事處設於彰化市,而市區又位居彰化縣東北,對於彰化縣南部居民補換健保卡甚為不便。自民國103年4月10日起,各戶政事務所受理出生登記的同時,提供新生兒全民健康保險加保,以及免費製發無照片健保卡申請服務。

同年7月1日起,全縣戶政事務所開全國之先,受理健保卡補換發,實施「戶政跨域整合服務——健保卡便利站實施計畫」,由彰化縣政府及26鄉鎮市戶政事務所、衛生福利部中央健康保險署中區業務組辦理。各戶政事務所,對於申請「姓名變更」、「出生日期變更」、「原住民回復傳統姓名」、「身分證遺失補發」等服務之民眾,主動徵詢是否換補發健保卡及變更健保資料,民眾只需現場簽署申請即可,免去往返奔波之苦。此外,民眾首次辦理護照,必須至臺中市的外交部中部辦事處辦理,因此多是付代辦費委由旅行社代辦。彰化縣則是繼新北市之後,第二個實施受理首辦護照業務之縣市。15

^{15. 「}戶政跨域整合服務——健保卡便利站實施計畫」及「中國時報」、「聯合電子報」剪報資料,由彰化縣政府民政 處戶政科提供。

第三節 戶口統計

本節先述彰化縣戶口清查的法規與方式,再述彰化縣戶籍人口的統計方式,最後為彰化縣戶籍人口統計之結果與說明。

一、戶口清查

戰後,依據「戶口普查法」,分別於民國 45、55、69、79、89、99 年辦理戶口及住宅普查,並於民國 59、64 年,辦理戶口及住宅抽樣調查。政府有鑑於各國戶口普查均由中央統計機關辦理,乃於民國 86 年 5 月 21 日修正公布「戶籍法」,將戶口普查事業移交行政院主計處主管。至民國 88 年 5 月 5 日廢止「戶口普查法」,後續之戶口普查及住宅普查,則是依據「統計法」,由行政院主計處辦理。¹⁶

彰化縣戶口之清查工作,依據「戶籍法」及「戶籍法施行細則」,戶口清查之區域、期間、日期,由縣政府訂定,報中央主管機關備查。戶口清查以戶為單位,依村(里)鄰及門牌號碼編組。由戶政事務所派員依鄰內戶之次第發給戶籤,註明村(里)鄰及戶之門牌號碼,並於清查日起按戶口清查表,填寫戶口清查表。戶口得以戶籍登記申請書代替,由清查人員填寫,並由受清查人之戶長或其代理人簽名或蓋章。辦理戶口調查及戶籍登記所用之各項書表,由戶政事務所自行印製或由縣政府統籌印製。戶口調查及戶籍登記,應查記戶內居住已滿或預期居住3個月以上之現住人口。同時,依法要查記教育程度,依各級中等以上學校通報之畢(結)業及新生教育程度查記名冊、當事人之申請或戶政人員口頭查詢所得,進行註記。戶政事務所按戶逐口辦理戶口調查時,村(里)鄰長、村(里)幹事、警勤區員警應予協助。

戶政事務所於戶口清查完竣、派員複查後,應即辦理戶籍登記,並編製成果統計表, 層報中央主管機關。未辦理戶籍登記區域初次辦理戶籍登記,由戶政事務所依戶口清查 資料登錄於電腦系統,另以副本按村(里)合訂,彙送直轄市、縣(市)政府備查。無 正當理由拒絕接受查對校正戶籍登記事項者,在申請戶籍登記或請領各項證明時,戶政 事務所應通知補辦;根據民國 104 年 1 月 6 日修正「戶籍法」第 77 條之規定,無正當 理由拒絕接受戶口調查或有關機關、學校、團體、公司、人民拒絕依第 68 條規定提供

16. 內政部戶政司編,《戶政百年回顧》,頁 230。

查證戶籍登記事項之資料者,處新臺幣 3,000 至 9,000 元之罰鍰。17

二、戶籍人口統計方式

依據「戶籍法」,戶口統計表格式、編製方法及編報日期,由內政部定之。「戶籍人口統計作業要點」規定:戶籍人口統計項目包括:1.村(里)數、2.鄰數、3.戶數、4.人口數、5.性別、6.年齡、7.遷徙、8.出生、9.死亡、10.認領、11.收養、12.終止收養、13.結婚、14.離婚、15.教育程度、16.婚姻狀況、17.原住民戶口數、18.原住民族別。

彰化縣戶籍人口統計,依統計時間可分為:月統計、年終靜態統計、全年動態統計:18

(一) 月統計:

統計標準日:村(里)鄰戶口數及人口之性別、原住民身分等項均以當月最後一日為統計標準日,該日下午12時為統計標準時刻;各種動態登記數以當月1日至最後1日為統計標準期間。統計表之名稱:1.村(里)鄰戶口數與戶籍動態登記數按性別、登記項目及區域分;2.現住人口數按性別及原住民身分區分;3.現住人口數按性別及年齡分;4.現住原住民人口數按性別及年齡分;5.結婚人數按新郎新娘雙方原屬國籍(地區)分;6.離婚人數按離婚者雙方原屬國籍(地區)分;7.現住原住民人口數按性別、原住民身分及族別分。

(二) 年終靜態統計:

統計標準日:以12月31日為統計標準日,該日下午12時正為統計標準時刻。戶口數之認定以12月31日下午12時正為準,即於統計標準時刻以前遷出者,則非屬本鄉(鎮、市、區)的現住人口,應為遷入他鄉(鎮、市、區)之現住人口。村(里)鄰戶口數及人口之年齡、性別、婚姻狀況等項,均以12月31日之戶籍登記資料為認定之標準;教育程度及原住民身分及族別2項,應以12月31日之戶籍註記資料為認定之標準。

統計表之名稱:1.村(里)鄰戶口數按戶別及性別分;2.15歲以上現住人口數按性別、年齡及教育程度分;3.現住人口數按性別、年齡及婚姻狀況分;4.現住原住民戶口

0/

^{17.} 相關規定詳見「戶籍法」及「戶籍法施行細則」。內政部戶政司全球資訊網, http://www.ris.gov.tw/94, 2017/07/10。

^{18.} 詳見「戶籍人口統計作業要點」,內政部戶政司全球資訊網,http://www.ris.gov.tw/97,2014/01/02。

數按戶別及性別分;5.15歲以上現住人口數按性別、年齡、婚姻狀況及教育程度分;6.15歲以上一般戶長身分按性別、年齡及教育程度分;7.戶數結構表;8.15歲以上現住原住民人口數按性別、年齡、原住民身分及教育程度分;9.現住原住民人口數按性別、年齡、原住民身分及婚姻狀況分。

(三)全年動態統計:

統計標準期間:按事件登記日期列表:以當年12個月內所受理登記之事件為統計範圍。按事件發生日期列表,以當年1月1日至次年3月31日期間所受理登記,而在當年12個月內所發生之事件為統計範圍;但當年以前所發生事件而未列入發生年度統計者,仍應列入統計。各種動態統計包括之項目如下:1.出生統計:嬰兒性別、生父母年齡、生父母教育程度、生父母國籍、生育胎次、胎別、出生身分、出生地點、接生者身分、懷胎週數及嬰兒出生時體重;2.死亡統計:性別、年齡、教育程度、婚姻狀況及死亡地點;3.結婚統計:年齡、國籍、教育程度、婚前婚姻狀況及結婚次數;4.離婚統計:年齡、國籍、教育程度、結婚期間、離婚種類及未成年子女親權之行使或監護人。19

彰化縣政府戶政單位編報統計表之要點如下: 1. 審核各戶政事務所呈送統計表之內容及數字; 2. 對有錯誤之統計表應函請該戶政事務所查明更正; 3. 統計表區域別欄一律以鄉(鎮、市、區)為單位編製; 4. 各統計表應於規定時間以前送內政部一份; 5. 切實依據縣戶政資訊系統作業手冊之規定編製統計表; 6. 定期派員督導鄉(鎮、市)戶政事務所切實辦理動態統計各項有關工作。

三、戶籍人口統計結果

(一)人口基本統計(人口數、戶數、人口動態)

民國 39 年,彰化恢復設縣之時,全縣人口為 686,359 人。民國 57 年,人口數達 到百萬。民國 92 年達到 1,334,443 人,為人口數之顛峰。至民國 101 年,9 年間減少 34,500 多人,降至 1,299,868 人。

民國 39 年全縣戶數 119,010 戶,民國 67 年超過 20 萬戶,民國 86 年超過 30 萬戶,

民國 101 年達 372,303 戶,呈現持續增加的狀態。戶量(每戶平均人口),民國 39 年為 5.92 人。民國 55 年至高峰 6.28 人,其後呈縮小趨勢。至民國 101 年,平均每戶僅剩 3.49 人。

人口密度係指每單位土地面積內之人口數。民國 39 年,彰化縣每平方公里平均 646.61 人,民國 92 年人口高峰,密度亦達高峰 1225.29 人。民國 101 年,全臺人口 23,315,822 人,土地面積 36,192.8155 平方公里,人口密度 644 人。彰化縣人口 1,299,868 人,面積 1,074.3960 平方公里,人口密度 1,210 人。彰化縣人口密度高於全臺人口密度 將近 1 倍。彰化縣境內少高山、多平原,故人口密度甚高。同以民國 101 年,五都的人口密度,新北市 1,919 人、臺北市 9,835 人、臺中市 1,212 人、臺南市 859 人、高雄市 943 人,即可對比出彰化縣之特色。

性別比例(每百女子所當男子數)方面,除民國 45 至 47 年,女多於男之外,均為男多於女。其後,性別比呈增加的趨勢,至民國 88 年達到 107.99%,再緩降至民國 101年的 105.04%。

表 3-3-1 彰化縣歷年戶數人口密度及性別比例

Æ Dul			八	コ數(人))	戶量	人口密度	性別比例	
年別	村里數	鄰數	尸数	合計	男	女	(人/戶)	(每平方公 里)	(每百女子所 當男子數)
民國 39 年	609	7,298	119,010	686,359	343,778	342,581	5.92	646.61	100.35
民國 40 年	613	7,299	121,813	706,211	353,692	352,519	5.80	665.32	100.33
民國 41 年	614	7,301	124,867	724,807	363,772	361,035	5.80	628.70	100.76
民國 42 年	614	7,316	127,193	747,875	376,458	371,417	5.87	704.43	101.37
民國 43 年	614	7,341	128,663	767,681	386,421	381,260	5.97	723.08	101.35
民國 44 年	614	7,376	131,774	787,137	396,053	391,084	5.97	741.41	101.27
民國 45 年	614	7,377	135,079	799,976	399,866	400,110	5.92	753.50	99.94
民國 46 年	614	7,377	137,117	816,075	407,328	408,747	5.95	763.67	99.65
民國 47 年	614	7,396	138,872	838,598	418,412	420,186	6.04	789.88	99.53
民國 48 年	614	7,408	141,520	862,743	432,320	430,423	6.09	812.62	100.44
民國 49 年	614	7,408	144,902	880,684	441,372	439,312	6.08	829.52	100.47
民國 50 年	614	7,435	148,097	898,565	449,637	448,928	6.07	846.36	100.15
民國 51 年	614	7,456	150,437	919,066	460,204	458,862	6.11	865.68	100.29
民國 52 年	614	7,462	153,371	939,893	471,767	468,126	6.13	885.26	100.78
民國 53 年	614	7,462	156,260	960,017	483,713	476,304	6.14	904.25	101.56
民國 54 年	614	7,477	158,715	978,636	493,592	485,044	6.17	921.83	101.76
民國 55 年	614	7,479	160,488	991,538	499,812	491,726	6.28	933.94	101.45
民國 56 年	614	7,486	162,347	999,948	504,638	495,310	6.16	941.86	101.88
民國 57 年	615	7,512	163,967	1,008,331	507,903	500,428	6.16	945.55	101.49
民國 58 年	615	7,548	166,669	1,036,950	531,368	505,582	6.22	972.45	105.10
民國 59 年	616	7,785	169,343	1,050,246	539,051	511,195	6.20	984.85	105.36
民國 60 年	616	7,820	172,621	1,063,242	546,752	516,490	6.16	997.04	105.86

^{19.} 各項人口統計專有名詞之精確定義,參見內政部統計處編,《內政統計應用名詞定義》(臺北:內政部統計處, 2012年),頁 15~39。

91

				八	コ數(人))	戶量	人口密度	性別比例
年別	村里數	鄰數	戶數	合計	男	女	(人/戶)	(每平方公 里)	(每百女子所 當男子數)
民國 61 年	616	7,827	175,501	1,074,118	552,517	521,601	6.12	1,007.24	105.93
民國 62 年	617	7,829	178,375	1,082,320	557,062	525,258	6.07	1,014.93	106.05
民國 63 年	617	7,845	182,146	1,092,578	562,348	530,230	6.00	1,024.55	106.06
民國 64 年	617	7,873	185,813	1,102,835	568,229	534,606	5.93	1,034.55	106.28
民國 65 年	617	7,973	189,904	1,117,676	576,046	541,630	5.89	1,048.08	106.35
民國 66 年	617	8,029	195,023	1,130,071	582,096	547,975	5.79	1,051.82	106.23
民國 67 年	578	7,946	200,075	1,141,957	589,226	552,731	5.71	1,062.88	106.23
民國 68 年	579	7,962	205,515	1,153,091	595,171	557,920	5.61	1,073.25	106.68
民國 69 年	579	7,973	211,190	1,166,352	602,033	564,319	5.52	1,085.59	106.68
民國 70 年	579	8,012	212,127	1,180,612	609,473	571,139	5.44	1,098.86	106.71
民國 71 年	579	8,052	222,601	1,193,345	616,476	576,869	5.36	1,110.71	106.87
民國 72年	579	8,052	227,276	1,203,970	621,426	582,544	5.30	1,120.60	106.67
民國 73年	579	8,141	231,593	1,215,477	627,504	587,973	5.25	1,131.31	106.72
民國 74年	579	8,172	236,076	1,223,209	631,175	592,034	5.18	1,138.51	106.61
民國 75年	579	8,190	240,241	1,226,231	632,479	593,752	5.10	1,141.32	106.52
民國 76年	579	8,316	240,438	1,229,411	634,113	595,298	5.02	1,144.28	106.52
民國 77 年	579	8,350	252,194	1,232,492	636,270	596,222	4.89	1,147.15	106.72
民國 78 年	579	8,406	259,042	1,237,186	638,744	598,442	4.78	1,151.52	106.73
民國 79 年	579	8,408	263,914	1,245,288	643,121	602,167	4.72	1,159.06	106.80
民國 80 年	579	8,426	269,240	1,254,228	648,327	605,901	4.66	1,167.38	107.00
民國 81 年	579	8,437	274,445	1,264,955	654,355	610,600	4.61	1,177.36	107.17
民國 82 年	582	8,512	297,002	1,273,655	659,350	614,305	4.57	1,185.46	107.33
民國 83 年	583	8,523	284,535	1,281,296	663,989	617,307	4.50	1,192.57	107.56
民國 84 年	583	8,568	289,125	1,288,447	667,958	620,489	4.46	1,199.23	107.65
民國 85 年	583	8,614	294,788	1,292,482	670,582	621,900	4.38	1,202.98	107.83
民國 86 年	583	8,670	300,658	1,297,744	673,396	624,348	4.32	1,207.88	107.86
民國 87 年	583	8,786	307,039	1,301,467	675,130	626,337	4.24	1,211.35	107.79
民國 88 年	586	8,874	313,063	1,305,640	677,292	628,348	4.17	1,215.23	107.99
民國 89 年	586	8,923	318,959	1,310,531	679,393	631,138	4.11	1,219.78	107.65
民國 90 年	586	8,940	323,331	1,313,994	680,560	633,434	4.06	1,223.01	107.44
民國 91 年	588	8,969	327,530	1,316,179	681,436	634,743	4.02	1,225.04	107.36
民國 92 年	588	9,005	332,044	1,334,443	681,144	653,299	3.96	1,225.29	107.22
民國 93 年	588	9,011	336,670	1,316,762	680,785	635,977	3.91	1,225.58	107.05
民國 94 年	588	9,017	340,358	1,315,826	679,764	636,062	3.87	1,224.71	106.87
民國 95 年	589	9,017	344,076	1,315,034	678,645	636,389	3.82	1,223.98	106.64
民國 96 年	589	9,047	348,265	1,314,354	677,590	636,764	3.77	1,223.34	106.41
民國 97 年	589	9,052	353,763	1,312,935	676,162	636,773	3.71	1,222.02	106.19
民國 98 年	589	9,063	359,341	1,312,467	674,594	637,873	3.65	1,221.59	105.76
民國 99 年	589	9,068	363,424	1,307,286	670,812	636,474	3.60	1,216.76	105.40
民國 100 年	589	9,085	367,801	1,303,039	667,920	635,119	3.54	1,212.81	105.16
民國 101 年	589	9,122	372,303	1,299,868	665,895	633,973	3.49	1,209.86	105.04

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 41-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/13。

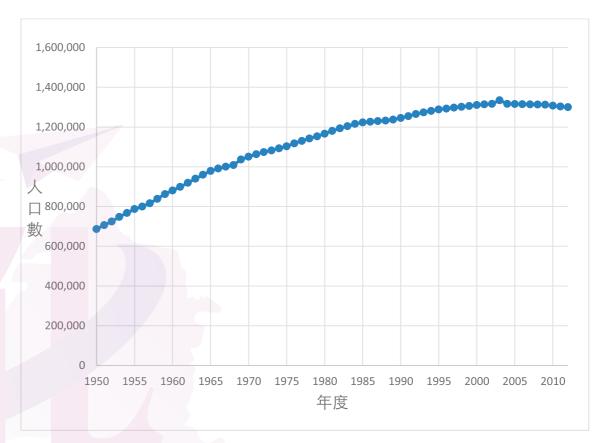


圖 3-3-1 戰後彰化人口成長趨勢圖(1950-2012)

人口增減之原因,概分為自然增減(出生與死亡)與社會增減(遷入與遷出)。 民國 40 年代,自然增加率高達 30‰以上,民國 72 年降至 20‰以下,民國 85 年再降至 10‰以下,民國 100 年降至極低點 1.91‰。社會增減的浮動較大,且幾乎處於移出的狀態。民國 60 至 70 年代,約在 -10‰左右,民國 80 年代至 100 年,則維持在 -10‰以下。 綜觀全縣人口成長率,民國 72 年降至 10‰以下,民國 94 年降至負成長,民國 99 年達到 -3.95‰。

表 3-3-2 彰化縣人口變動概況

項目	后 箝3	登記人口			自然增減	;		社會增減		
	广和5	は八口		出	生	死	亡			
年	年底人 口數	人口成長率(‰)	自然增加率	人數	粗出 生率 (‰)	人數	粗死 亡率 (‰)	社會增 加率	遷入數	遷出數
民國 39 年	686,359		10.83	9,761	14.22	2,329	3.39			
民國 40 年	706,211	28.51	37.47	34,949	50.19	8,857	12.72	-8.96	25,479	31,719
民國 41 年	724,807			33,231		7,078	•••		38,540	46,076
民國 42 年	747,875			32,708		7,026			27,681	29,339

第三章 戰後之戶政

項目	- AA 3	×== 1 —			自然增減	Ì			社會增減	
	尸籍的	登記人口		出	生	死	亡			
年	年底人 口數	人口成長率(‰)	自然增加率	人數	粗出 生率 (‰)	人數	粗死 亡率 (‰)	社會增加率	遷入數	遷出數
民國 43 年	767,681			33,710		6,410			14,166	21,335
民國 44 年	787,137			34,592		7,347			16,865	24,127
民國 45 年	799,976	17.26	35.69	35,467	44.69	7,145	9.00	-18.43	21,282	35,911
民國 46 年	816,075			32,069		7,486			21,129	29,407
民國 47 年	838,598		•••	34,711		6,846			36,889	42,365
民國 48 年	862,743			34,223		6,790			38,012	41,309
民國 49 年	880,684		•••	33,177		6,448			38,838	47,614
民國 50 年	898,565	20.10	30.62	33,995	38.21	6,748	7.59	-10.53	36,786	43,152
民國 51 年	919,066		•••	33,236		6,224			41,563	48,039
民國 52 年	939,893			33,380		6,152			40,285	46,686
民國 53 年	960,017		•••	32,133	•••	5,519			43,019	49,511
民國 54 年	978,636			30,904		5,314			43,844	50,815
民國 55 年	991,538	13.10	26.77	31,872	32.35	5,503	5.59	-13.67	46,618	60,085
民國 56 年	999,948	8.45	21.55	27,019	27.13	5,557	5.58	-13.10	47,335	60,387
民國 57 年	1,008,331	8.34	23.56	29,275	29.15	5,614	5.59	-15.22	48,247	63,550
民國 58 年	1,036,950	29.93	22.70	28,462	27.83	5,242	5.13	+5.23	61,657	56,260
民國 59 年	1,050,246	12.25	21.49	27,785	26.46	5,221	4.97	-9.24	43,343	53,052
民國 60 年	1,063,242	12.30	20.94	27,464	25.83	5,199	4.89	-8.72	42,270	51,539
民國 61 年	1,074,118	10.12	19.91	26,555	24.72	5,162	4.81	-9.79	41,872	52,289
民國 62 年	1,082,320	7.58	20.07	27,082	25.02	5,359	4.95	-12.49	43,848	57,370
民國 63 年	1,092,578	9.39	19.86	26,997	24.71	5,320	4.85	-10.47	46,410	57,847
民國 64 年	1,102,835	9.45	20.45	27,803	25.36	5,413	4.91	-11.00	48,683	60,816
民國 65 年	1,117,676	13.37	23.10	31,349	28.05	5,529	4.95	-9.89	47,833	58,811
民國 66 年	1,130,071	10.22	21.08	30,103	26.72	5,561	4.92	-10.86	47,798	59,945
民國 67 年	1,141,957	10.41	22.05	30,588	26.78	5,405	4.73	-11.64	50,390	63,685
民國 68 年	1,153,091	9.71	22.25	31,289	27.13	5,638	4.89	-12.54	51,979	66,443
民國 69 年	1,166,352	11.36	21.11	30,369	26.04	5,743	4.92	-9.75	58,241	69,607
民國 70 年	1,180,612	12.15	20.84	30,293	25.81	5,843	4.98	-8.68		62,976
民國 71 年 民國 72 年	1,193,345 1,203,970	11.57 8.86	20.67 18.14	29,577 27,859	24.92 23.24	5,040 6,112	4.25 5.10	-9.10 -9.28	55,921 52,891	66,725 64,013
民國 72 年	1,205,477	9.51	17.72	27,409	22.66	5,969	4.93	-8.21	57,299	67,232
民國 73 年	1,213,477	6.34	15.60	25,211	20.68	6,194	5.08	-9.25	54,454	65,739
民國 74 年	1,226,231	2.47	12.85	22,339	18.24	6,598	5.39	-10.39	52,210	64,929
民國 75 年	1,229,411	2.47	12.69	22,056	17.96		5.28	-10.37	53,449	65,845
民國 70 年	1,232,492	2.50	13.22	22,927	18.63	6,480 6,657	5.41	-10.10	59,238	72,427
民國 77 年	1,232,492	3.80	11.27	20,850	16.88	6,938	5.62	-7.46	61,346	70,564
民國 79 年	1,245,288	6.53	12.16	22,014	17.74	6,926	5.58	-5.63	58,326	65,312
民國77年	1,254,228	7.15	10.90	20,823	16.66	7,205	5.77	-3.74	55,665	60,343
民國 80 年	1,264,955	8.52	10.92	21,117	16.76	7,203	5.84	-2.40	58,186	61,215
民國 82 年	1,273,655	6.87	10.72	21,054	16.59	7,369	5.81	-3.91	56,973	61,958
民國 83 年	1,281,296	5.54	10.76	20,442	16.00	7,329	5.74	-4.27	57,031	62,503
民國 84 年	1,288,447	5.58	10.21	20,925	16.29	7,813	6.08	-4.63	58,592	64,553
以 四 04 十	1,200,44/	0.00	10.21	20,723	10.27	7,010	0.00	4.00	00,072	07,000

項目	- A4 3	v.=7 I —			自然增減	;			社會增減	
	尸籍的	登記人口		出	生	死	亡			
年	年底人 口數	人口成長率(‰)	自然 增加率	人數	粗出 生率 (‰)	人數	粗死 亡率 (‰)	社會增 加率	遷入數	遷出數
民國 85 年	1,292,482	3.31	9.91	20,882	16.18	8,086	6.27	-6.78	56,263	65,024
民國 86 年	1,297,744	4.07	9.78	20,713	15.99	8,042	6.21	-5.71	58,656	66,065
民國 87 年	1,301,467	2.87	7.41	17,680	13.60	8,043	6.19	-4.54	57,057	62,971
民國 88 年	1,305,640	3.75	8.35	18,324	14.06	8,141	6.25	-4.60	50,929	56,939
民國 89 年	1,310,531	3.74	8.49	19,434	14.86	8,333	6.37	-4.75	49,103	55,313
民國 90 年	1,313,994	2.64	6.64	16,981	12.94	8,261	6.30	-4.01	46,266	51,523
民國 91 年	1,316,179	1.66	6.22	16,227	12.34	8,079	6.14	-4.53	49,064	55,027
民國 92 年	1,334,443	0.20	5.09	15,003	11.40	8,309	6.31	-4.88	43,374	49,804
民國 93 年	1,316,762	0.24	4.50	14,287	10.85	8,354	6.35	-4.26	42,354	47,968
民國 94 年	1,315,826	-0.71	3.32	13,106	9.96	8,743	6.64	-4.03	45,537	50,836
民國 95 年	1,315,034	-0.60	3.32	12,939	9.84	8,578	6.52	-3.92	48,583	53,736
民國 96 年	1,314,354	-0.52	2.83	12,490	9.50	8,768	6.67	-3.35	40,398	44,800
民國 97 年	1,312,935	-1.08	2.59	12,146	9.25	8,754	6.66	-3.66	42,873	47,684
民國 98 年	1,312,467	-0.36	2.63	12,245	9.33	8,795	6.70	-2.98	42,346	46,264
民國 99 年	1,307,286	-3.95	1.26	10,583	8.08	8,934	6.82	-5.21	40,521	47,351
民國 100 年	1,303,039	-3.25	1.91	11,833	9.07	9,349	7.16	-5.16	37,927	44,658
民國 101 年	1,299,868	-2.44	3.29	13,658	10.49	9,370	7.20	-5.73	36,526	43,985

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 41-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/14。

说 明:戶政電腦化之前,因人口總數統計、自然增減、社會增減均需以人工計算,部分數據間的運算未能完全一致。

家戶結構方面,以近年的統計來看,家戶人數以1人最多,其次為4人、2人、3人、 5人。1至4人家戶呈成長的趨勢,人數越少增長越多,5人以上家戶則逐漸縮減。

表 3-3-3 彰化縣戶數結構

單位:戶

93

項目	總戶數	戶平均 人數	1 人家戶	2人家戶	3 人家戶	4 人家戶	5 人家戶	6 人以上 家戶	共同事業戶
民國 96 年	348,265	3.77	68,000	52,554	52,027	60,536	47,674	67,457	17
民國 97 年	353,763	3.71	71,055	54,420	53,852	61,534	47,434	65,453	15
民國 98 年	359,341	3.65	74,231	56,173	55,559	62,736	46,786	63,843	13
民國 99 年	363,424	3.60	76,672	58,092	57,097	63,352	46,269	61,929	13
民國 100 年	367,801	3.54	79,720	59,864	58,576	64,064	45,453	60,110	14
民國 101 年	372,303	3.49	83,061	61,481	60,094	64,136	44,779	58,738	14
民國 102年	375,940	3.45	86,003	63,091	61,147	64,235	43,820	57,630	14

資料來源:內政部戶政司,http://www.ris.gov.tw/zh_TW/346,2014/05/23。

説 明:共同事業戶係指在同一處所同一主管人之下經營共同事業之工廠、商店、寺廟、機關、學校或其他公私場所。

鄉鎮市人口以民國 101 年為例,彰化市人口 23 萬餘人最多,各鄉鎮市依序遞減為 員林鎮 12 萬餘人、和美鎮 9 萬人、鹿港鎮 8 萬餘人。溪湖鎮與二林鎮 5 萬餘人。福興鄉、 花壇鄉、社頭鄉、田中鎮各 4 萬餘人,秀水鄉、永靖鄉、大村鄉、伸港鄉、芳苑鄉、埔 心鄉、埔鹽鄉、北斗鎮、埤頭鄉、溪州鄉各 3 萬餘人,田尾鄉、芬園鄉各 2 萬餘人,大 城鄉、線西鄉、竹塘鄉、二水鄉各 1 萬餘人。

各鄉鎮之人口密度(每平方公里之平均人數),以彰化市最高、其次為員林鎮,人口密度均超過3千人。鹿港鎮與和美鎮,人口密度超過2千人。人口密度最低為大城鄉,僅有288人。彰化市與員林鎮人口合計占全縣總人口27.8%,如再加上和美鎮與鹿港鎮,則4個市鎮占全縣總人口41.3%。

表 3-3-4 彰化縣各鄉鎮市人口分布(2012)

				人口數	(人)			性比例	
鄉鎮市	戶數	合	計	男	性	女	:性	(每百女	人口密度 (人/平
2000年113	/ 5 X	人數	占總人口 比率	人數	占該區人 口比率	人數	占該區人 口比率	子所當男子數)	方公里)
合 計	372,303	1,299,868	100.00	665,895	51.23	633,973	48.77	105.04	1,210
彰化市	73,818	236,636	18.20	117,580	49.69	119,056	50.31	98.76	3,602
鹿港鎮	23,093	85,858	6.61	43,865	51.09	41,993	48.91	104.46	2,176
和美鎮	25,032	90,298	6.95	46,199	51.16	44,099	48.84	104.76	2,261
線西鄉	4,186	17,056	1.31	8,812	51.67	8,244	48.33	106.89	943
伸港鄉	9,251	36,037	2.77	18,493	51.32	17,544	48.68	105.41	1,614
福興鄉	12,302	48,182	3.71	25,157	52.21	23,025	47.79	109.26	966
秀水鄉	10,117	39,429	3.03	20,374	51.67	19,055	48.33	106.92	1,344
花壇鄉	13,291	46,017	3.54	23,700	51.50	22,317	48.50	106.20	1,266
芬園鄉	6,886	24,457	1.88	12,904	52.76	11,553	47.24	111.69	643
員林鎮	37,639	125,141	9.63	62,768	50.16	62,373	49.84	100.63	3,126
溪湖鎮	15,591	55,899	4.30	28,536	51.05	27,363	48.95	104.29	1,744
田中鎮	12,753	43,428	3.34	22,502	51.81	20,926	48.19	107.53	1,255
大村鄉	10,512	36,469	2.81	18,966	52.01	17,503	47.99	108.36	1,185
埔鹽鄉	8,927	33,712	2.59	17,680	52.44	16,032	47.56	110.28	873
埔心鄉	10,174	35,186	2.71	18,164	51.62	17,022	48.38	106.71	1,679
永靖鄉	10,619	38,718	2.98	20,139	52.01	18,579	47.99	108.40	1,876
社頭鄉	12,561	44,211	3.40	22,716	51.38	21,495	48.62	105.68	1,223
二水鄉	5,354	16,133	1.24	8,472	52.51	7,661	47.49	110.59	548
北斗鎮	10,206	33,280	2.56	16,820	50.54	16,460	49.46	102.19	1,728
二林鎮	14,572	53,198	4.09	27,444	51.59	25,754	48.41	106.56	573
田尾鄉	7,751	28,050	2.16	14,608	52.08	13,442	47.92	108.67	1,167
埤頭鄉	8,783	31,415	2.42	16,393	52.18	15,022	47.82	109.13	735
芳苑鄉	10,053	35,337	2.72	18,689	52.89	16,648	47.11	112.26	387
大城鄉	5,392	18,337	1.41	9,971	54.38	8,366	45.62	119.18	288
竹塘鄉	4,633	16,201	1.25	8,542	52.73	7,659	47.27	111.53	384
溪州鄉	8,807	31,183	2.40	16,401	52.60	14,782	47.40	110.95	411

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,101年度,頁5。

表 3-3-5 彰化縣各鄉鎮市人口動態概況表(2012)

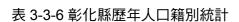
單位:千分比

鄉鎮市別	粗出生率	粗死亡率	自然增加率	社會增加率	人口年總增加率
彰化縣	10.49	7.20	3.29	-5.73	-2.44
彰化市	10.97	5.84	5.13	-5.17	-0.04
鹿港鎮	11.24	5.70	5.54	-1.09	4.46
和美鎮	12.04	5.56	6.47	-5.09	1.39
線西鄉	10.75	6.87	3.88	-0.47	3.41
伸港鄉	12.47	6.47	6.00	-4.55	1.44
福興鄉	10.74	7.31	3.43	-12.58	-9.15
秀水鄉	9.73	7.06	2.67	1.30	3.96
花壇鄉	11.14	6.41	4.74	-5.39	-0.65
芬園鄉	10.87	10.14	0.73	-9.40	-8.67
員林鎮	10.48	5.87	4.61	-4.63	-0.02
溪湖鎮	10.11	6.94	3.17	-3.51	-0.34
田中鎮	10.38	9.42	0.96	-6.11	-5.14
大村鄉	9.70	7.40	2.30	-4.05	-1.75
埔鹽鄉	10.24	8.50	1.74	-12.66	-10.92
埔心鄉	10.59	7.01	3.58	-6.19	-2.61
永靖鄉	9.51	8.01	1.49	-6.36	-4.87
社頭鄉	10.67	7.18	3.50	-8.17	-4.67
二水鄉	8.62	11.76	-3.14	-9.91	-13.05
北斗鎮	8.97	7.38	1.59	-4.56	-2.97
二林鎮	8.86	8.66	0.21	-6.84	-6.63
田尾鄉	9.01	9.57	-0.57	-10.25	-10.81
埤頭鄉	8.96	8.96	0.00	-2.73	-2.73
芳苑鄉	8.97	10.38	-1.41	-10.27	-11.68
大城鄉	10.06	11.63	-1.57	-14.77	-16.33
竹塘鄉	11.91	11.05	0.86	-10.93	-10.07
溪州鄉	9.82	9.31	0.51	-5.09	-4.58

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,101年度,頁12。

(二)人口籍別與戶籍動態統計

人口籍別統計方面,以民國 39 年為例,本籍人口占 98.4%、本省他縣市占 0.6%、外省占 1.0%。至民國 75 年,本籍人口占 91.1%、本省他縣市占 5.6%、外省占 3.3%。 民國 80 年代,族群融合與多元文化漸成社會潮流,為避免省籍情結與地域觀念,戶籍 登記不再登記籍貫。



單位:人

										耳	単位:人
項目		++ =⊥		+20				非本籍	番人口	_	
		共計		本籍	Д Ц	Ē	†	本省個	也縣市	外	省
年	計	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
民國 39 年	686,359	343,778	342,581	337,807	337,610	6,905	4,964	2,211	2,099	3,694	2,865
民國 40 年	706,211	353,692	352,519	347,169	346,815	6,519	5,697	2,871	2,691	3,648	3,006
民國 41 年	724,807	363,772	361,035	356,336	354,615	7,433	6,415	2,996	2,951	4,437	3,464
民國 42 年	747,875	376,458	371,417	367,329	364,187	9,129	7,230	3,163	3,094	5,966	4,136
民國 43 年	767,681	386,421	381,260	377,159	373,998	9,262	7,262	3,161	3,209	6,101	4,053
民國 44 年	787,137	396,053	391,084	385,348	382,758	10,795	8,326	3,536	3,766	7,169	4,560
民國 45 年	799,976	399,866	400,110	387,965	391,648	11,901	8,426	3,630	3,640	8,251	4,786
民國 46 年	816,075	407,328	408,747	393,748	399,557	13,580	9,190	3,715	3,613	9,865	5,577
民國 47 年	838,598	418,412	420,186	404,042	409,407	14,370	10,779	4,115	4,159	10,255	6,620
民國 48 年	862,743	432,320	430,423	416,885	418,837	15,435	11,586	4,461	4,435	10,255	7,151
民國 49 年	880,684	441,372	439,312	424,628	426,714	16,744	12,598	4,647	4,778	12,097	7,820
民國 50 年	898,565	449,637	448,928	431,988	435,569	17,639	13,359	5,055	5,148	12,584	8,211
民國 51 年	919,066	460,204	458,862	441,501	444,131	18,703	14,731	5,498	5,473	13,205	9,258
民國 52 年	939,893	471,767	468,126	452,045	451,771	19,722	16,335	5,861	6,067	13,861	10,288
民國 53 年	960,017	483,713	476,304	463,369	459,298	20,344	17,006	6,187	6,454	14,157	10,552
民國 54 年	978,636	493,592	485,044	471,113	466,846	22,479	18,198	6,643	6,901	15,836	11,297
民國 55 年	991,538	499,812	491,726	475,192	471,847	24,620	19,879	7,862	7,980	16,758	11,899
民國 56 年	999,948	504,638	495,310	479,040	474,360	25,598	20,950	8,270	8,306	17,328	12,644
民國 57 年	1,008,331	507,903	500,428	481,396	478,419	26,507	22,009	8,585	8,736	17,922	13,273
民國 58 年	1,036,950	531,368	505,582	503,466	482,648	27,902	22,934	9,381	9,309	18,521	13,625
民國 59 年	1,050,246	539,051	511,195	509,953	487,003	29,098	24,192	10,485	10,011	18,613	14,181
民國 60 年	1,063,242	546,752	516,490	515,510	490,960	31,242	25,530	11,063	10,658	20,179	14,872
民國 61 年	1,074,118	552,517	521,601	520,368	494,941	32,149	26,660	11,395	11,207	20,745	15,453
民國 62 年	1,082,320	557,062	525,258	523,243	497,127	33,819	28,131	13,042	12,971	20,777	15,460
民國 63 年	1,092,578	562,348	530,230	526,548	500,594	35,800	29,636	13,988	13,721	21,812	15,915
民國 64 年	1,102,835	568,229	534,606	530,349	503,879	37,880	30,707	14,116	13,764	23,764	16,963
民國 65 年	1,117,676	576,046	541,630	535,761	508,426	40,285	33,204	16,902	16,824	23,383	16,380
民國 66 年	1,130,071	582,096	547,975	540,388	512,789	41,708	35,186	18,908	18,751	22,800	16,435
民國 67 年	1,141,957	589,226	552,731	545,147	516,064	44,079	36,667	20,279	19,932	23,800	16,735
民國 68 年	1,153,091	595,171	557,920	549,426	519,227	45,745	38,693	22,985	22,580	22,760	16,113
民國 69 年	1,166,352	602,033	564,319	554,880	523,973	47,153	40,346	23,679	23,250	23,474	17,096
民國 70 年	1,180,612	609,473	571,139	560,153	528,614	49,320	42,525	25,445	24,954	23,865	17,571
民國 71 年	1,193,345	616,476	576,869	564,960	532,113	51,516	44,756	27,330	27,091	24,186	17,665
民國 72 年	1,203,970	621,426	582,544	567,810	535,396	53,616	47,148	29,259	28,924	24,357	18,224
民國 73 年	1,215,477	627,504	587,973	571,940	539,236	55,564	48,737	31,108	30,665	24,456	18,072
民國 74 年	1,223,209	631,175	592,034	574,835	541,009	56,340	51,025	32,418	32,695	23,922	18,330
民國 75 年	1,226,231	632,479	593,752	575,263	541,609	57,216	52,143	34,072	34,222	23,144	17,921

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 41-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/25。

戶籍動態可分為遷入與遷出,主要統計遷入數與遷入地、遷出數與遷出地。以民國 81至99年間的統計觀之,遷入由5萬8千人降至4萬人,其中以本縣鄉鎮市之間的遷 入最多,約略超過半數,其次為臺灣省其他縣市、臺北市、高雄市、外國。由於彰化縣 人口的社會增加率呈現負數,即外移的多,同一時期,遷出由6萬1千人降至4萬7千人, 至於遷出地順序則與遷入地相同。各項統計表的起始年度均儘量往前追溯,然因統計項 目的調整或受限資料保存,故有不同的起始時間。

表 3-3-7 彰化縣戶籍動態

單位:人

											甲位·人
7						ž.	墨 入				
年度	÷				自他省	(市)		自本省	☆ + 8% / L / AR	4т=л.	
-+/3	Z	合計	自國外	臺北市	高雄市	福建省	其他省 (市)	他縣 (市)	自本縣他鄉(鎮、市)	初設 戶籍	其他
民國8	31年	58,186	682		4,536			24,316			28,652
民國 8	2年	56,973	1,054		4,325			23,796			27,798
民國 8	3年	57,031	1,172	2,633	960	10	46	23,882	28,288	34	6
民國8	84年	58,592	1,672	2,907	930	20	82	23,822	29,066	92	1
民國 8	5年	56,263	1,679	2,281	763	26	63	21,387	29,979	69	16
民國8	6年	58,656	1,668	2,336	880	29	38	22,297	31,270	121	17
民國 8	7年	57,057	834	2,090	877	96	3	21,039	31,628	469	21
民國 8	8年	50,929	539	1,854	761	22	_	19,141	28,097	494	21
民國 8	9年	49,103	527	1,543	672	17	2	18,447	27,131	657	107
民國 9	0年	46,266	473	1,553	713	34	1	17,479	25,333	676	4
民國 9	1年	49,064	494	1,504	647	51	1	18,360	27,421	579	7
民國 9	2年	43,374	505	1,465	613	29	_	15,853	24,498	408	3
民國 9	3年	42,354	694	1,240	588	39	2	15,621	23,600	564	6
民國 9	4年	45,537	646	1,323	623	50	_	16,467	25,630	797	1
民國 9	5年	48,583	1,069	1,303	703	72	_	17,441	26,708	1,264	23
民國 9	6年	40,398	1,017	1,057	510	69	1	14,248	22,239	1,255	2
民國 9	7年	42,873	954	1,218	556	104	_	15,241	23,685	1,110	5
民國 9	8年	42,346	985	1,103	500	92	_	14,505	23,188	1,970	3
民國 9	9年	40,521	915	858	453	97	3	14,207	22,628	1,394	1
民國 10	00年	37,927	916	9,479	5,216	21,326	988	2			
民國 10	01年	36,526	909	9,132	4,972	20,685	821	7			
民國 10	02年	35,247	758	9,335	4,710	19,562	880	2			
民國 10	03年	35,693	761	9,391	4,808	19,919	790	24			

表 3-3-8 彰化縣戶籍動態(續1)

單位:人

											j	單位:人	
					遷	出						(鎮、	
年度		往		往他省	(市)		往本省	往本縣 他鄉	廢止		市)内 變更	之住址 人數	
1/2	合計	國外	臺北市	高雄市	福建省	其他省 (市)	他縣 (市)	(鎮、市)	戶籍	其他	遷入	遷出	
民國 81 年	61,215	988		4,668			27,194	_	_	28,365	_	_	
民國 82年	61,958	1,089		4,126			28,751	_	_	27,992	-	+	
民國 83年	62,503	1,856	3,396	1,034	9	_	27,861	28,333	7	7	39,078	39,078	
民國 84年	64,553	2,279	3,318	1,067	45	6	28,504	29,319	12	3	38,297	38,297	
民國 85 年	65,024	2,265	3,325	982	20	12	27,833	30,570	10	7	39,147	39,147	
民國 86年	66,065	999	3,351	934	70	33	28,777	31,804	10	87	38,206	38,206	
民國 87 年	62,971	74	3,767	963	30	_	26,488	31,600	10	39	39,114	39,114	
民國 88 年	56,939	396	2,605	865	18	1	24,928	28,100	9	17	32,374	32,374	
民國 89 年	55,313	624	2,440	786	48	_	24,166	27,143	2	104	31,172	31,172	
民國 90年	51,523	839	2,117	774	71	_	22,375	25,330	7	10	28,819	28,819	
民國 91 年	55,027	896	2,293	829	107	_	23,463	27,424	9	6	32,071	32,071	
民國 92年	49,804	1,025	1,854	743	90	_	21,580	24,495	4	13	28,219	28,219	
民國 93年	47,968	942	1,823	625	130	_	20,831	23,597	-	20	29,024	29,024	
民國 94年	50,836	750	1,746	686	223	_	21,765	25,628	_	20	30,300	30,300	
民國 95年	53,736	858	2,126	784	231	_	22,993	26,707	1	36	32,324	32,324	
民國 96年	44,800	974	1,518	644	233	_	19,176	22,239	_	16	26,952	26,952	
民國 97 年	47,684	1,021	1,550	661	129	_	20,613	23,684	15	11	27,086	27,086	
民國 98年	46,264	1,704	1,327	660	215	_	19,149	23,189	14	6	26,342	26,342	
民國 99 年	47,351	1,134	1,939	682	147	_	20,807	22,629	11	3	26,230	26,230	
民國 100年	44,658	1,143	15,702	6,467	21,326	14	6						
民國 101 年	43,985	1,097	15,400	6,783	20,685	11	9						
民國 102年	41,395	1,013	14,334	6,469	19,559	11	9						
民國 103 年	42,501	889	15,013	6,644	19,918	6	31						

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 41-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/25;內政部,內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/13。

説 明:民國 82 年(含)以前自他省(市)遷入數及遷往他省(市)僅列總計數字。「一」代表無數值;「···」代表 數值不明或尚未產生資料;「0」代表有數值而不及半單位。

(二)年齡統計

人口年齡分配,係依5歲為1區段,統計1至100歲,再加上100歲以上,共劃分為21個區段統計。年齡分配統計,可提供人力發展、社會福利、醫療保健等多方面的規劃參考資料。

表 3-3-9 彰化縣歷年人口之年齡分配

單位:人

													,
年	F度	性別	全年齡	0-4 歲	5-9 歲	10-14 歲	15-19 歲	20-24 歲	25-29 歲	30-34 歲	35-39 歲	40-44 歲	45-49 歲
_		合計	1,273,655	104,630	105,652	126,828	122,805	112,828	113,086	107,802	95,256	80,441	52,318
	民國 2 年	男	659,350	54,830	54,975	65,065	63,259	57,626	59,279	57,312	50,717	42,390	27,793
02	2 +	女	614,305	49,800	50,677	61,763	59,546	55,202	53,807	50,490	44,539	38,051	24,525
_		合計	1,281,296	101,955	101,120	124,184	126,903	111,979	112,124	109,039	97,786	84,505	55,721
	民國 3 年	男	663,989	53,523	52,972	63,852	65,469	57,342	58,751	58,081	52,198	44,715	29,279
00	J 4	女	617,307	48,432	48,148	60,332	61,434	54,637	53,373	50,958	45,588	39,790	26,442
_		合計	1,288,447	100,579	99,383	120,174	129,418	111,922	110,673	108,832	99,560	88,281	62,116
	民國 4年	男	667,958	52,362	52,174	62,072	66,626	57,467	58,112	58,211	53,184	46,650	32,777
02	4 4	女	620,489	48,217	47,209	58,102	62,792	54,455	52,561	50,621	46,376	41,631	29,339
_		合計	1,292,482	99,061	98,330	113,505	129,005	115,244	108,006	108,213	101,110	89,989	70,124
	民國 5 年	男	670,582	51,687	51,755	58,420	66,651	59,283	56,760	57,894	54,086	47,704	36,950
OC	J 4	女	621,900	47,374	46,575	55,085	62,354	55,961	51,246	50,319	47,024	42,285	33,174
		合計	1,297,744	98,448	97,695	107,612	129,240	117,869	107,096	105,491	103,573	91,210	75,088
	民國 6 年	男	673,396	51,394	51,400	55,672	66,603	60,747	56,373	56,286	55,548	48,356	39,392
00	0 4	女	624,348	47,054	46,295	51,940	62,637	57,122	50,723	49,205	48,025	42,854	35,696
		合計	1,301,467	95,168	96,037	103,948	127,341	121,527	105,985	103,488	104,363	94,225	79,353
	民國 7 年	男	675,130	49,601	50,417	54,318	65,402	62,630	55,550	55,255	55,815	50,100	41,62
0/	4	女	626,337	45,567	45,620	49,630	61,939	58,897	50,435	48,233	48,548	44,125	37,727
		合計	1,305,640	92,789	95,775	99,548	124,018	125,590	105,043	101,885	104,640	96,238	83,163
	民國 8 年	男	677,292	48,411	50,301	52,151	63,761	64,788	54,956	54,452	55,908	51,228	43,734
OC	0 #	女	628,348	44,378	45,474	47,397	60,257	60,802	50,087	47,433	48,732	45,010	39,429
		合計	1,310,531	91,723	94,127	97,665	119,873	128,121	105,507	100,747	103,751	97,629	86,559
	民國 9 年	男	679,393	47,975	49,268	51,333	61,757	65,891	55,212	53,733	55,395	51,879	45,431
07	7 4	女	631,138	43,748	44,859	46,332	58,116	62,230	50,295	47,014	48,356	45,750	41,128
		合計	1,313,994	88,577	94,157	96,804	113,329	127,889	109,525	98,706	103,248	98,759	88,147
	民國 年	男	680,560	46,273	49,249	51,070	58,272	65,864	57,078	52,530	55,078	52,406	46,417
70	4	女	633,434	42,304	44,908	45,734	55,057	62,025	52,447	46,176	48,170	46,353	41,730
		合計	1,316,179	84,270	93,780	96,411	107,275	128,030	112,650	98,621	100,653	101,149	89,309
	民國 1 年	男	681,436	44,136	48,950	50,898	55,441	65,889	58,641	52,382	53,590	53,772	47,01
71	1 +	女	634,743	40,134	44,830	45,513	51,834	62,141	54,009	46,239	47,063	47,377	42,293
		合計	1,316,443	81,942	90,561	94,600	103,648	126,096	116,431	97,718	98,611	101,766	92,033
	えめ	男	681,144	43,028	47,217	49,848	54,075	64,594	60,532	51,744	52,541	54,005	48,540
72	2年	女	635,299	38,914	43,344	44,752	49,573	61,502	55,899	45,974	46,070	47,761	43,493
		合計	1,316,762	78,122	88,855	94,018	99,092	122,861	120,578	97,003	97,070	101,978	94,039
	民國 3 年	男	680,785	41,152	46,308	49,401	51,863	62,963	62,641	51,247	51,655	54,054	49,682
C'													



年度	性別	全年齡	0-4 歲	5-9 歲	10-14 歲	15-19 歲	20-24 歲	25-29 歲	30-34 歲	35-39 歲	40-44 歲	45-49 歲
	合計	1,315,826	72,134	88,059	92,469	97,357	118,829	123,002	97,691	95,919	101,289	95,437
民國 94 年	男	679,764	37,812	46,074	48,445	51,186	61,084	63,672	51,540	50,950	53,658	50,328
744	女	636,062	34,322	41,985	44,024	46,171	57,745	59,330	46,151	44,969	47,631	45,109
	合計	1,315,034	68,542	84,531	92,415	96,577	112,157	123,277	101,477	94,016	100,628	96,628
民國 95 年	男	678,645	36,114	44,146	48,401	50,871	57,663	63,809	53,171	49,783	53,248	50,891
75 4	女	636,389	32,428	40,385	44,014	45,706	54,494	59,468	48,306	44,233	47,380	45,737
	合計	1,314,354	65,122	80,448	91,904	96,269	106,435	124,145	104,489	93,808	98,101	99,034
民國 96年	男	677,590	34,339	42,091	48,086	50,735	54,951	64,054	54,569	49,602	51,796	52,169
70 4	女	636,764	30,783	38,357	43,818	45,534	51,484	60,091	49,920	44,206	46,305	46,865
	合計	1,312,935	62,336	78,381	88,939	94,729	102,939	122,489	108,123	92,814	96,105	99,762
民國 97 年	男	676,162	32,749	41,201	46,490	49,825	53,669	62,864	56,361	48,789	50,770	52,406
// +	女	636,773	29,587	37,180	42,449	44,904	49,270	59,625	51,762	44,025	45,335	47,356
	合計	1,312,467	60,066	74,852	87,294	94,282	98,558	120,163	112,532	92,333	94,597	100,101
民國 98 年	男	674,594	31,528	39,451	45,627	49,487	51,478	61,395	58,425	48,270	49,884	52,536
70 4	女	637,873	28,538	35,401	41,667	44,795	47,080	58,768	54,107	44,063	44,713	47,565
	合計	1,307,286	56,998	69,116	86,602	92,639	96,601	116,010	115,107	92,856	93,435	99,235
民國 99 年	男	670,812	29,924	36,233	45,419	48,444	50,668	59,417	59,360	48,402	49,118	52,063
// +	女	636,474	27,074	32,883	41,183	44,195	45,933	56,593	55,747	44,454	44,317	47,172
	合計	1,303,039	55,466	65,570	83,199	92,538	95,766	109,214	115,314	95,707	91,539	98,616
民國 100 年	男	667,920	28,895	34,556	43,500	48,399	50,416	55,969	59,437	49,672	47,961	51,660
100 4	女	635,119	26,571	31,014	39,699	44,139	45,350	53,245	55,877	46,035	43,578	46,956
	合計	1,299,868	56,097	61,923	79,269	92,162	95,241	103,169	115,542	98,073	91,097	96,158
民國 101 年	男	665,895	29,188	32,645	41,575	48,112	50,130	53,227	59,405	50,739	47,653	50,310
101 +	女	633,973	26,909	29,278	37,694	44,050	45,111	49,942	56,137	47,334	43,444	45,848

表 3-3-10 彰化縣歷年人口之年齡分配(續 1)

ᄜᄼ		1
串汕	•	Л

年	度	性別	50-54 歲	55-59 歲	60-64 歲	65-69 歲	70-74 歲	75-79 歲	80-84 歲	85-89 歲	90-94 歲	95-99 歲	100 歲 以上
		合計	56,028	53,413	48,366	37,546	26,059	16,433	9,753	3,504	791	104	12
	民國 2 年	男	29,364	27,428	24,776	19,144	12,218	7,486	4,095	1,282	278	27	6
02	- —	女	26,664	25,985	23,590	18,402	13,841	8,947	5,658	2,222	513	77	6
_	- C	合計	54,353	53,768	49,311	39,583	27,033	16,818	10,146	3,942	894	118	14
	民國 3 年	男	28,597	27,538	25,056	20,146	12,923	7,496	4,261	1,466	284	35	5
00	<i>7</i> —	女	25,756	26,230	24,255	19,437	14,110	9,322	5,885	2,476	610	83	9
_	- C	合計	51,196	54,340	49,777	40,918	28,310	17,366	10,260	4,180	1,021	129	12
	₹國 4 年	男	26,821	27,899	25,183	20,785	13,624	7,748	4,326	1,561	329	41	6
0-	• —	女	24,375	26,441	24,594	20,133	14,686	9,618	5,934	2,619	692	88	6
	¬ 🖂	合計	48,952	54,397	50,112	42,306	29,497	18,542	10,373	4,444	1,119	141	12
	民國 5 年	男	25,551	28,162	25,185	21,505	14,237	8,248	4,437	1,669	351	42	5
0.	<i>y</i> ++	女	23,401	26,235	24,927	20,801	15,260	10,294	5,936	2,775	768	99	7
	- C	合計	49,262	54,144	50,375	43,282	30,983	19,758	10,419	4,797	1,231	150	21
	民國 6 年	男	25,824	28,053	25,288	21,788	15,128	8,870	4,405	1,797	418	47	7
00	J -	女	23,438	26,091	25,087	21,494	15,855	10,888	6,014	3,000	813	103	14
	- CB	合計	50,916	53,911	50,362	44,242	32,617	20,621	10,875	5,063	1,228	173	24
	民國	男	26,713	27,932	25,311	22,117	16,109	9,226	4,612	1,906	422	60	8
0,	87年	女	24,203	25,979	25,051	22,125	16,508	11,395	6,263	3,157	806	113	16

年度	性別	50-54 歲	55-59 歲	60-64 歲	65-69 歲	70-74 歲	75-79 歲	80-84 歲	85-89 歲	90-94 歲	95-99 歲	100 歲以上
	合計	54,343	52,334	51,010	45,310	34,341	21,396	11,295	5,271	1,431	194	23
民國	男	28,293	27,220	25,666	22,486	16,990	9,703	4,649	2,035	485	69	6
88年	女	26,050	25,114	25,344	22,824	17,351	11,693	6,646	3,236	946	128	17
	合計	60,500	49,250	51,617	45,857	35,739	22,753	11,920	5,358	1,580	232	23
民國	男	31,672	25,491	26,021	22,649	17,669	10,474	4,929	2,004	527	78	5
89年	女	28,828	23,759	25,596	23,208	18,070	12,279	6,991	3,354	1,053	154	18
	合計	68,342	47,035	51,670	46,227	37,254	23,867	12,924	5,493	1,746	271	24
民國 90 年	男	35,726	24,205	26,254	22,618	18,395	11,043	5,337	2,066	574	99	6
70 +	女	32,616	22,830	25,416	23,609	18,859	12,824	7,587	3,427	1,172	172	18
	合計	73,056	47,467	51,444	46,581	38,203	25,375	13,917	5,725	1,923	312	28
民國 91 年	男	37,982	24,569	26,177	22,792	18,616	11,870	5,803	2,159	631	111	11
71 +	女	35,074	22,898	25,267	23,789	19,587	13,505	8,114	3,566	1,292	201	17
	合計	77,150	49,056	51,132	46,634	39,250	26,681	14,693	6,017	2,056	328	40
民國 92 年	男	40,105	25,389	26,031	22,851	18,935	12,585	6,034	2,269	695	110	16
72 +	女	37,045	23,667	25,101	23,783	20,315	14,096	8,659	3,748	1,361	218	24
	合計	80,902	52,333	49,638	47,339	40,285	28,222	15,407	6,433	2,151	401	35
民國 93 年	男	42,113	26,879	25,333	23,227	19,324	13,272	6,446	2,345	742	123	15
75 4	女	38,789	25,454	24,305	24,112	20,961	14,950	8,961	4,088	1,409	278	20
	合計	84,209	58,342	46,717	47,902	40,873	29,454	16,503	6,965	2,184	450	41
民國 94年	男	43,764	30,120	23,726	23,578	19,488	13,862	7,031	2,553	749	130	14
744	女	40,445	28,222	22,991	24,324	21,385	15,592	9,472	4,412	1,435	320	27
	合計	85,871	65,960	44,662	48,056	41,275	30,914	17,454	7,738	2,302	504	50
民國 95 年	男	44,750	34,086	22,519	23,874	19,547	14,557	7,422	2,863	761	151	18
75 +	女	41,121	31,874	22,143	24,182	21,728	16,357	10,032	4,875	1,541	353	32
	合計	87,032	70,730	45,091	47,889	41,669	31,967	18,697	8,406	2,473	582	63
民國 96 年	男	45,314	36,361	22,892	23,787	19,708	14,874	8,071	3,175	806	187	23
70 —	女	41,718	34,369	22,199	24,102	21,961	17,093	10,626	5,231	1,667	395	40
	合計	89,869	74,775	46,815	47,705	41,971	33,064	19,818	8,958	2,674	609	60
民國 97 年	男	46,867	38,421	23,809	23,698	19,904	15,223	8,644	3,343	893	218	18
// -	女	43,002	36,354	23,006	24,007	22,067	17,841	11,174	5,615	1,781	391	42
	合計	91,950	78,474	50,052	46,299	42,704	34,068	21,116	9,453	2,900	599	74
民國 98 年	男	48,060	40,358	25,273	23,066	20,306	15,557	9,212	3,583	903	173	22
, , ,	女	43,890	38,116	24,779	23,233	22,398	18,511	11,904	5,870	1,997	426	52
	合計	93,245	81,676	55,757	43,512	43,409	34,722	22,260	10,204	3,206	607	89
民國 99 年	男	48,627	41,938	28,304	21,584	20,716	15,767	9,708	3,902	1,022	174	22
	女	44,618	39,738	27,453	21,928	22,693	18,955	12,552	6,302	2,184	433	67
	合計	94,438	83,426	63,092	41,631	43,575	35,197	23,501	10,973	3,555	636	86
民國 100 年	男	49,255	42,933	32,071	20,524	20,969	15,880	10,285	4,204	1,130	180	24
	女	45,183	40,493	31,021	21,107	22,606	19,317	13,216	6,769	2,425	456	62
₽₩	合計	96,773	84,517	67,704	42,038	43,446	35,650	24,427	11,890	3,914	680	98
民國 101 年	男	50,480	43,517	34,297	20,896	20,910	16,084	10,610	4,630	1,268	189	30
	女	46,293	41,000	33,407	21,142	22,536	19,566	13,817	7,260	2,646	491	68

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 82-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/25。

以年齡結構對比人口性別,可顯示不同年齡層的性別比例。以民國 101 年為例,步 入高齡(65歲)之後,女性的比例逐漸高於男性,年齡越高女性比例越高,反映出女性 平均年齡高於男性的實況。

表 3-3-11 彰化縣人口性別及年齡結構(2012)

生松妇		人數(人)		性兒	別結構比(9	%)	年齡	会結構比(%	6)
年齢組	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女
合 計	1,299,868	665,895	633,973	100	51.23	48.77	100.00	100.00	100.00
0~4 歲	56,097	29,188	26,909	100	52.03	47.97	4.32	4.38	4.24
5~9 歲	61,923	32,645	29,278	100	52.72	47.28	4.76	4.90	4.62
10~14 歲	79,269	41,575	37,694	100	52.45	47.55	6.10	6.24	5.95
15~19 歲	92,162	48,112	44,050	100	52.20	47.80	7.09	7.23	6.95
20~24 歲	95,241	50,130	45,111	100	52.63	47.37	7.33	7.53	7.12
25~29 歲	103,169	53,227	49,942	100	51.59	48.41	7.94	7.99	7.88
30~34 歲	115,542	59,405	56,137	100	51.41	48.59	8.89	8.92	8.85
35~39 歲	98,073	50,739	47,334	100	51.74	48.26	7.54	7.62	7.47
40~44 歲	91,097	47,653	43,444	100	52.31	47.69	7.01	7.16	6.85
45~49 歲	96,158	50,310	45,848	100	52.32	47.68	7.40	7.56	7.23
50~54 歲	96,773	50,480	46,293	100	52.16	47.84	7.44	7.58	7.30
55~59 歲	84,517	43,517	41,000	100	51.49	48.51	6.50	6.54	6.47
60~64 歲	67,704	34,297	33,407	100	50.66	49.34	5.21	5.15	5.27
65~69 歲	42,038	20,896	21,142	100	49.71	50.29	3.23	3.14	3.33
70~74 歲	43,446	20,910	22,536	100	48.13	51.87	3.34	3.14	3.55
75~79 歲	35,650	16,084	19,566	100	45.12	54.88	2.74	2.42	3.09
80~84 歲	24,427	10,610	13,817	100	43.44	56.56	1.88	1.59	2.18
85~89 歲	11,890	4,630	7,260	100	38.94	61.06	0.91	0.70	1.15
90~94 歲	3,914	1,268	2,646	100	32.40	67.60	0.30	0.19	0.42
95 歲以上	778	219	559	100	28.15	71.85	0.06	0.03	0.09

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 14。

如將人口結構區分為: 幼年人口(0-14 歲)、青壯年人口(15-64 歲,工作年齡人口)、老年人口(65 歲以上)。觀察民國 81 年至 101 年間的變化,幼年人口由總人口的 27.15% 驟降至 15.18%,青壯年人口由 65.74% 緩升至 72.35%,老年人口則由 7.11% 升至 12.47%。

表 3-3-12 彰化縣歷年人口年齡結構(1992-2012)

單位:人

年底別	幼 (0-1	年 4 歲)	青 爿 (15-6	士 年 64 歲)	老 年 (65 歲以上)		
	人數	%	人數	%	人數	%	
民國 81 年	343,408	27.15	828,619	65.74	89,928	7.11	
民國 82 年	337,110	26.47	842,343	66.13	94,202	7.40	
民國 83 年	327,259	25.54	855,489	66.77	98,548	7.69	
民國 84 年	320,136	24.85	866,115	67.22	102,196	7.93	
民國 85 年	310,896	24.05	875,152	67.72	106,434	8.23	
民國 86 年	303,755	23.41	883,348	68.06	110,641	8.53	
民國 87 年	295,153	22.68	891,471	68.50	114,843	8.82	
民國 88 年	288,112	22.07	898,264	68.80	119,264	9.13	
民國 89 年	283,515	21.63	903,554	68.95	123,462	9.42	
民國 90 年	279,538	21.27	906,650	69.00	127,806	9.73	
民國 91 年	274,461	20.85	909,654	69.11	132,064	10.03	
民國 92 年	267,103	20.29	913,641	69.40	135,699	10.31	
民國 93 年	260,995	19.82	915,494	69.53	140,273	10.65	
民國 94 年	252,662	19.20	918,792	69.83	144,372	10.97	
民國 95 年	245,488	18.67	921,253	70.06	148,293	11.28	
民國 96 年	237,474	18.07	925,134	70.39	151,746	11.55	
民國 97 年	229,656	17.49	928,420	70.71	154,859	11.79	
民國 98 年	222,212	16.93	933,042	71.09	157,213	11.98	
民國 99 年	212,716	16.27	936,561	71.64	158,009	12.09	
民國 100 年	204,235	15.67	939,650	72.11	159,154	12.21	
民國 101 年	197,289	15.18	940,436	72.35	162,143	12.47	

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 17。

再看各鄉鎮市的情形,以民國 101 年為例,彰化縣所有鄉鎮市的老年人口比例都超過7%,均已達到聯合國所定義的高齡化社會。老年人口比例在 10% 以下的僅有和美鎮,而比例最高的是大城鄉的 21.42%,至於二水鄉、竹塘鄉及芳苑鄉亦均超過 18%。各鄉鎮市之間的差異,與就學就業機會有所關連。

表 3-3-13 彰化縣各鄉鎮市人口年齡結構(2012)

單位:人

103

年齢層	A =1	幼年(0	-14 歲)	青壯年(1	5-64 歲)	老年(65歲以上)		
鄉鎮市別	合計	人數	人數 % 人數		%	人數	%	
合 計	1,299,868	197,289	15.18	940,436	72.35	162,143	12.47	
彰化市	236,636	39,058	16.51	172,208	72.77	25,370	10.72	
鹿港鎮	85,858	14,247	16.59	61,988	72.20	9,623	11.21	
和美鎮	90,298	14,098	15.61	67,506	74.76	8,694	9.63	
線西鄉	17,056	2,618	15.35	12,499	73.28	1,939	11.37	
伸港鄉	36,037	5,957	16.53	26,291	72.96	3,789	10.51	

年齢層	A =1	幼年(0.	-14 歲)	青壯年(1	5-64 歲)	老年(65	歲以上)
鄉鎮市別	合計	人數	%	人數	%	人數	%
福興鄉	48,182	7,087	14.71	35,230	73.12	5,865	12.17
秀水鄉	39,429	6,447	16.35	28,734	72.88	4,248	10.77
花壇鄉	46,017	6,363	13.83	34,732	75.48	4,922	10.70
芬園鄉	24,457	3,062	12.52	17,577	71.87	3,818	15.61
員林鎮	125,141	20,532	16.41	91,230	72.90	13,379	10.69
溪湖鎮	55,899	9,279	16.60	40,118	71.77	6,502	11.63
田中鎮	43,428	6,046	13.92	30,902	71.16	6,480	14.92
大村鄉	36,469	4,751	13.03	27,582	75.63	4,136	11.34
埔鹽鄉	33,712	4,447	13.19	24,057	71.36	5,208	15.45
埔心鄉	35,186	4,643	13.20	26,332	74.84	4,211	11.97
永靖鄉	38,718	5,671	14.65	28,171	72.76	4,876	12.59
社頭鄉	44,211	6,367	14.40	32,414	73.32	5,430	12.28
二水鄉	16,133	1,800	11.16	11,173	69.26	3,160	19.59
北斗鎮	33,280	5,102	15.33	24,063	72.30	4,115	12.36
二林鎮	53,198	7,764	14.59	36,955	69.47	8,479	15.94
田尾鄉	28,050	4,010	14.30	19,985	71.25	4,055	14.46
埤頭鄉	31,415	4,560	14.52	22,049	70.19	4,806	15.30
芳苑鄉	35,337	4,215	11.93	24,368	68.96	6,754	19.11
大城鄉	18,337	2,320	12.65	12,089	65.93	3,928	21.42
竹塘鄉	16,201	2,476	15.28	10,623	65.57	3,102	19.15
溪州鄉	31,183	4,369	14.01	21,560	69.14	5,254	16.85

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 18。

由民國 81 年至 101 年間的 20 年,依賴人口指數及老化指數觀之,因少子化的結果,使幼年人口扶養比從 41.29% 遞減至 20.98%,老年人口扶養比則由 10.81% 增加到 17.24%。扶養比係指每百個 15 至 64 歲工作年齡人口,所需扶養 14 歲以下及 65 歲以上 老年人口之比,故又稱依賴人口指數。

幼年人口扶養比快速下降,而老年人口扶養比則是緩慢上升,雖使扶養比逐年下降,短時間而言,減輕青壯年人口之負擔。但就長期而言,未來無法投入生產的老年人口將逐年增加,而能夠持續投入生產之幼年人口持續減少,人口老化將造成社會、經濟之衝擊。

老化指數係衡量人口老化程度之指標,民國 81 年彰化縣老化指數為 26.19%, 意即平均每百個幼年人口未來需負擔 26 個老年人口。至民國 101 年老化指數已增為 82.19%,表示每百個幼年人口則需負擔 82 個老年人口,負擔增加超過 2 倍。²⁰

表 3-3-14 彰化縣歷年依賴人口指數及老化指數

單位:%

				+12 /
年底別	依		数本在人口共業以	老化指數
	扶養比	幼年人口扶養比	老年人口扶養比	
民國 81 年	52.11	41.29	10.81	26.19
民國 82 年	51.20	40.02	11.18	27.94
民國 83 年	49.77	38.25	11.52	30.11
民國 84 年	48.76	36.96	11.80	31.92
民國 85 年	47.69	35.52	12.16	34.23
民國 86 年	46.91	34.39	12.53	36.42
民國 87 年	45.99	33.11	12.88	38.91
民國 88 年	45.35	32.07	13.28	41.40
民國 89 年	45.04	31.38	13.66	43.55
民國 90 年	44.93	30.83	14.10	45.72
民國 91 年	44.69	30.17	14.52	48.12
民國 92 年	44.09	29.24	14.85	50.80
民國 93 年	43.83	28.51	15.32	53.75
民國 94 年	43.21	27.50	15.71	57.14
民國 95 年	42.74	26.65	16.10	60.41
民國 96 年	42.07	25.67	16.40	63.90
民國 97 年	41.42	24.74	16.68	67.43
民國 98 年	40.67	23.82	16.85	70.75
民國 99 年	39.58	22.71	16.87	74.28
民國 100 年	38.67	21.74	16.94	77.93
民國 101 年	38.22	20.98	17.24	82.19

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 81-100 年, http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/28;彰化縣民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 19。

说 明:1.老年人口扶養比:(65歲以上人口/15-64歲)×100 2.幼年人口扶養比:(0-14歲人口/15-64歲)×100 3.老化指數:(65歲以上人口/0-14歲)×100

4. 扶養比: (〔0-14 歲 +65 歲以上人口〕/15-64 歲)×100

各鄉鎮市的老化指數差異甚大,老化指數超過 100% 的計有二水、大城、芳苑、竹塘、芬園、溪州、埔鹽、二林、田中、埤頭、田尾等 11 個鄉鎮。單就人口統計意義而言,上述鄉鎮每一個幼年人口未來起碼要負擔一個老人。

^{20.} 彰化縣政府民政處,《彰化縣人口統計分析》,民國 101 年度,頁 26~27。

表 3-3-15 彰化縣各鄉鎮市依賴人口指數及老化指數(2012)

單位:%

				里位· 5
項目	依	₹ 賴 人 口 指 15-24歲	數	老化指數
鄉鎮市別	扶養比	幼年人口扶養比	老年人口扶養比	
合 計	38.22	20.98	17.24	82.19
彰化市	37.41	22.68	14.73	64.95
鹿港鎮	38.51	22.98	15.52	67.54
和美鎮	33.76	20.88	12.88	61.67
線西鄉	36.46	20.95	15.51	74.06
伸港鄉	37.07	22.66	14.41	63.61
福興鄉	36.76	20.12	16.65	82.76
秀水鄉	37.22	22.44	14.78	65.89
花壇鄉	32.49	18.32	14.17	77.35
芬園鄉	39.14	17.42	21.72	124.69
員林鎮	37.17	22.51	14.67	65.16
溪湖鎮	39.34	23.13	16.21	70.07
田中鎮	40.53	19.57	20.97	107.18
大村鄉	32.22	17.23	15.00	87.06
埔鹽鄉	40.13	18.49	21.65	117.11
埔心鄉	33.62	17.63	15.99	90.70
永靖鄉	37.44	20.13	17.31	85.98
社頭鄉	36.39	19.64	16.75	85.28
二水鄉	44.39	16.11	28.28	175.56
北斗鎮	38.30	21.20	17.10	80.65
二林鎮	43.95	21.01	22.94	109.21
田尾鄉	40.36	20.07	20.29	101.12
埤頭鄉	42.48	20.68	21.80	105.39
芳苑鄉	45.01	17.30	27.72	160.24
大城鄉	51.68	19.19	32.49	169.31
竹塘鄉	52.51	23.31	29.20	125.28
溪州鄉	44.63	20.26	24.37	120.26

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,101 年度,頁 29~30。

(三)婚姻統計

婚姻統計可概分為:未婚、有偶、離婚、喪偶等項目,如民國 101 年,彰化縣全縣 人口 1,299,868 人,未婚 571,811 人、有偶 594,115 人、離婚 56,188 人、喪偶 77,754 人。

表 3-3-16 彰化縣歷年人口之婚姻狀況(1950-2012)

單位:人

107

### Page	年底					未婚			有偶		離婚				喪偶	
40年 706,211 353,692 352,519 412,063 216,721 195,351 256,495 127,190 129,305 1,307 665 642 36,337 9,116 27,221 41年 724,807 363,772 361,035 426,120 225,400 200,720 261,059 129,341 131,718 1,345 687 678 36,263 8,344 27,914 24 747,875 376,458 371,417 444,735 235,615 209,120 265,215 131,770 133,445 1,473 735 738 36,332 8,342 82,811 43 767,681 386,421 381,260 463,998 242,942 221,056 270,888 134,573 136,315 1,483 757 726 36,312 8,149 28,163 44 7 787,137 396,053 391,084 471,940 249,891 222,049 277,507 137,454 140,053 1,540 789 751 36,150 7,919 28,231 45 799,976 399,866 400,110 482,931 254,503 228,428 279,523 136,729 142,794 1,628 831 797 35,894 7,803 28,991 46 78 816,075 407,328 408,747 494,023 259,566 234,457 284,138 138,772 145,366 1,692 836 656 36,122 8,154 27,766 838,599 118,412 420,186 510,105 266,832 241,273 290,669 140,743 149,926 1,759 891 868 36,065 7,946 28,118 88 862,743 432,320 430,423 525,933 277,241 248,692 299,525 146,182 153,070 1,760 889 871 35,788 80,088 27,767 898 880,884 441,372 439,312 536,965 282,034 254,931 305,485 150,179 155,306 1,813 47 866 36,421 8,212 282,005 88 885,54 49,537 448 295 49,959 286,274 318,570 156,713 161,857 1,990 1,095 895 36,139 8,303 27,383 53 79 96,001 483,713 476,304 589,069 309,650 279,419 332,096 164,599 167,497 2,202 1,189 1,033 36,650 8,227 27,528 54 799,794,850 45,894 599,894 371,767 468,126 575,894 591,894	年齡	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女
41年 724.807 363.772 361.035 426.120 225.400 200.720 261.059 129.341 131.718 1.365 687 678 36.263 8.344 27.915 42年 747.875 376.458 37.147 444.735 235.615 209.120 265.215 131.770 133.445 1.473 735 738 36.382 8.268 28.11.43	39年	686,359	343,778	342,581	399,386	210,247	189,139	250,475	124,155	126,320	1,160	575	585	35,338	8,801	26,537
42年 747.875 376.458 371.417 444.735 235.615 209.120 265.215 131.770 133.445 1.473 735 738 36.382 8.268 28.114 43年 767.137 786.053 391.084 471.940 249.891 222.049 277.507 137.454 140.053 1.483 757 726 36.312 8.149 28.163 43年 787.137 396.053 391.084 471.940 249.891 222.049 277.507 137.454 140.053 1.540 789 751 36.150 7.919 28.163 45年 799.976 399.866 400.110 482.931 254.503 228.428 279.523 136.729 142.794 1.628 831 797 35.894 7.803 28.091 46年 816.075 407.328 408.747 494.023 259.566 234.457 284.138 138.772 145.366 1.692 836 855 36.122 8.154 27.964 47年 838.598 418.412 420.186 510.105 268.832 241.273 290.669 140.743 149.926 1.759 891 868 36.065 7.946 28.115 48年 862.743 432.320 430.423 525.933 277.241 248.692 299.525 146.182 153.070 1.760 889 871 35.798 8.008 27.796 49年 880.684 441.372 439.312 536.965 282.034 254.931 305.485 150.179 155.306 1.813 947 866 36.421 8.212 282.205 50年 898.565 449.637 448.928 549.059 287.650 261.409 311.846 152.788 159.078 1.904 992 912 35.765 8.227 27.525 51年 919.066 460.204 458.862 562.367 294.093 268.274 318.570 156.713 161.857 1.909 1.095 895 36.139 8.303 27.832 52年 939.993 471.767 448.1126 575.269 301.186 274.083 326.559 161.301 165.258 2.070 1.118 952 35.995 8.162 27.833 53年 940.017 483.713 476.304 589.069 309.650 279.419 332.096 164.599 167.497 2.020 1.189 1.03 36.650 8.275 287.833 55年 991.538 499.812 491.726 606.592 319.449 287.143 346.020 170.932 175.098 2.305 1.239 1.066 36.621 8.192 28.425 56年 999.548 504.638 495.310 610.824 320.985 289.839 349.687 174.124 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 8.275 287.815 57年 1.008.331 507.7005 500.428 614.605 322.037 292.568 335.849 176.408 177.441 2.370 1.88 1.082 37.507 8.170 292.825 58年 1.008.331 507.7005 500.428 614.605 322.037 292.688 335.849 176.408 177.441 2.370 1.88 1.028 37.507 8.170 293.75 58年 1.008.331 507.005 500.428 61.46.05 322.037 292.688 389.091 195.191 194.718 3.309 1.309 1.103 33.889 8.759 29.134 66年 1.1024.118 552.517 521.601 650.821 349.835 80.928 80.928 80.928 80.928 1.379 1.103 33.898 8.759 29.134 66年 1.1024.118 552.517 521.	40年	706,211	353,692	352,519	412,063	216,721	195,351	256,495	127,190	129,305	1,307	665	642	36,337	9,116	27,221
43年 767.681 386.421 381.260 463.998 242.942 221.056 270.888 134.573 136.315 1.483 757 726 36.312 8.149 28.165 44年 787.137 396.053 391.084 471.940 249.891 222.049 277.507 137.454 140.053 1.540 789 751 36.150 7.919 28.231 45年 799.765 399.866 400.110 482.931 254.503 228.428 279.523 136.727 142.796 14.628 831 779 35.894 7.803 288.428 279.523 136.727 142.796 14.628 831 779 35.894 7.803 289.428 279.523 136.727 142.5366 1.692 836 856 36.122 8.154 27.986 848 16.075 407.328 408.74 49.023 259.566 234.575 280.183 138.772 145.366 1.692 836 856 36.122 8.154 27.986 848 481.272 430.184 510.105 268.832 241.273 290.669 1407.43 149.926 1.759 891 868 36.065 7.946 28.115 848 862.743 432.320 430.423 525.933 277.241 248.692 299.525 146.182 153.070 1.760 889 871 35.798 80.08 27.795 149 806.844 441.372 439.312 536,965 282.034 254.931 035.485 150.179 155.306 1.813 477 866 36.421 8212 282.035 149.925 898.565 449.637 448.928 549.059 287.650 261.409 311.846 152.788 159.078 1.904 992 912 35.756 8227 27.525 14 91.906 460.204 458.862 562.367 2740.093 268.274 318.570 156.713 161.857 1.990 1.095 895 33.139 8.303 27.834 15.594 15.994 15	41年	724,807	363,772	361,035	426,120	225,400	200,720	261,059	129,341	131,718	1,365	687	678	36,263	8,344	27,919
44年 787.137 396.053 391.084 471.940 249.891 222.049 277.597 137.454 140.053 1.540 789 751 36.150 7.919 28.231 45年 799.976 399.866 400.110 482.931 254.503 228.428 279.523 136.729 142.794 1.628 831 797 35.894 7.803 28.091 46年 816.075 407.328 408.747 494.023 259.566 234.457 284.138 138.772 145.366 1.692 836 856 36.122 8.154 27.966 47年 838.598 418.412 420.186 510.105 268.832 241.273 290.669 140.743 149.926 1.759 891 886 36.067 7.946 28.118 48 年 862.743 432.320 430.423 525.933 277.241 248.667 299.525 146.182 153.070 1.760 889 871 35.788 8.008 27.796 49年 880.684 441.372 439.312 536.965 282.034 254.931 305.485 150.179 155.306 1.813 947 866 36.421 8.212 82.05 50年 898.565 449.637 448.928 549.059 287.650 261.409 311.846 152.768 159.078 1.904 972 912 35.756 8.227 27.525 15年 919.066 460.204 458.862 562.367 294.093 268.274 318.570 156.713 161.527 51.990 1.095 895 36.139 8.303 27.835 52年 939.893 471.767 468.126 575.269 301.186 274.083 326.559 161.301 165.258 2.070 1.118 952 35.995 8.102 57.555 54 979.898 478.504 600.125 314.901 285.224 339.538 168.925 170.613 2.194 1.221 973 36.779 8.545 28.234 54 978.636 493.592 485.044 600.125 314.901 285.224 339.538 168.925 170.613 2.194 1.221 973 36.779 8.545 28.234 55 年 999.948 504.638 495.310 610.824 320.985 289.893 494.687 174.124 175.563 2.381 1.221 973 36.779 8.545 28.235 55 年 999.948 504.638 495.310 610.824 320.985 289.893 494.687 174.124 175.563 2.381 1.221 97.388 1.802 37.507 8.170 29.335 58 年 1.003.695 531.368 505.592 634.834 339.952 294.889 349.687 174.124 175.563 2.381 1.221 97.388 8.802 29.167 61 年 1.003.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 336.891 176.408 177.41 2.370 1.288 1.082 37.507 8.170 29.335 58 年 1.005.245 539.051 511.195 641.236 344.060 297.176 368.615 184.835 183.780 2.500 1.397 1.103 37.889 8.759 291.30 60 年 1.063.242 546.775 215.504 60.864 34.784 294.080 376.655 189.650 187.015 2.745 1.517 1.228 37.948 8.801 29.167 61 年 1.074.118 552.517 521.601 650.821 349.833 39.952 294.809 197.519 194.718 3.069 1.006 3.702 2.105 64.090 64.757 51.599 64.064 64.791 300.	42年	747,875	376,458	371,417	444,735	235,615	209,120	265,215	131,770	133,445	1,473	735	738	36,382	8,268	28,114
46年 816.075 407.328 408.747 494.023 259.566 234.457 284.138 138.772 145.366 1.692 836 856 36.122 8.154 27.966 47年 838.598 418.412 420.186 510.105 268.832 241.273 290.669 140.743 149.7926 1.759 891 888 36.065 7.7445 281.154 49年 838.598 418.412 420.186 510.105 268.832 241.273 290.669 140.743 149.7926 1.759 891 888 36.065 7.7445 281.154 49年 880.884 441.372 439.312 536.965 282.034 254.931 305.485 150.179 155.306 1.813 947 866 36.421 8.212 82.055 50年 8895.655 449.637 445.972 592.034 254.931 305.485 150.179 155.306 1.813 947 866 36.421 8.212 82.055 50年 8895.655 449.637 445.928 549.059 287.650 261.409 311.846 152.768 159.078 1.904 992 912 35.756 8.227 27.525 51年 919.066 460.204 458.862 562.367 294.093 268.274 318.570 156.713 161.857 1.990 1.095 895 36.139 8.303 27.836 52年 939.893 471.767 488.126 575.269 301.186 274.083 326.559 164.301 165.258 2.070 1.118 952 35.995 81.62 278.335 54 960.017 483.713 476.304 589.069 309.650 279.419 332.096 164.599 167.497 2.202 1.189 1.013 36.650 8.275 28.335 54 978.363 493.592 485.044 600.125 314.901 285.224 339.538 168.925 170.613 2.194 1.221 97.336.779 8.545 28.234 555 49 991.538 499.812 491.726 606.592 319.449 287.143 346.020 170.932 175.088 2.305 1.239 1.066 36.621 8.192 288.255 54 991.538 499.812 491.726 606.592 319.449 287.143 346.020 170.932 175.088 2.305 1.239 1.066 36.621 8.192 288.255 54 991.538 499.812 491.726 606.592 319.449 287.143 346.020 170.932 175.088 2.305 1.239 1.066 36.621 8.192 288.255 54 999.548 504.638 495.310 610.824 320.985 289.839 349.687 174.124 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 8.275 28.781 57 41 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.412 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 8.275 28.781 57 41 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.412 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 8.275 28.781 57 41 1.008.242 240.752 516.490 640.844 346.784 294.009 376.655 180.833 7.892 292 1.277 1.115 37.718 8.516 292.005 594 1.050.246 539.051 511.195 641.236 344.060 297.716 368.615 181.833 180.383 2.399 1.277 1.115 37.718 8.516	43年	767,681	386,421	381,260	463,998	242,942	221,056	270,888	134,573	136,315	1,483	757	726	36,312	8,149	28,163
46 年 816.075 407.328 408.747 494.023 259.566 234.457 284.138 138.772 145.366 1.692 836 856 36.122 8.154 27.966 47 年 838.598 418.412 420.186 510.105 268.832 241.273 290.669 140.743 149.926 1.759 891 868 36.065 7.946 28.115 48 年 862.743 432.320 430.423 2559.33 277.241 248.692 299.525 146.182 153.070 1.760 889 871 35.798 8.008 2.779 49 年 880.684 441.372 439.312 536.965 282.034 254.931 305.485 150.179 155.306 1.813 947 866 36.421 8.212 28.205 05 年 898.565 449.637 448.928 549.059 287.650 261.409 311.846 152.768 159.078 1.904 992 912 35.756 8.227 27.525 15 年 919.066 460.204 458.862 562.367 294.093 268.274 318.570 156.713 161.857 1.990 1.095 895 36.139 8.303 27.834 52 年 939.893 471.767 468.126 575.269 301.186 274.083 326.559 161.301 165.258 2.070 1.118 952 35.595 81.62 27.835 53 年 960.017 483.713 476.304 589.069 309.450 279.419 332.096 164.599 167.497 2.020 1.189 1.013 36.650 8.275 28.375 54 年 978.636 493.592 485.044 600.125 314.901 285.224 339.538 168.925 170.613 2.194 1.221 973 376.56 8.275 28.781 55 年 991.538 499.812 491.726 606.592 319.449 287.143 346.020 170.932 175.088 2.305 1.239 1.066 36.621 8.192 8.425 56 年 999.948 504.638 495.310 610.824 320.985 289.839 349.687 174.124 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 82.752 82.781 57 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.412 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 82.752 82.781 57 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.412 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 82.752 82.781 57 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.412 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 82.752 82.781 57 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.412 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 82.752 82.781 57 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.412 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.781 50.056 82.752 82.7	44年	787,137	396,053	391,084	471,940	249,891	222,049	277,507	137,454	140,053	1,540	789	751	36,150	7,919	28,231
47年 838,598 418.412 420.186 510,105 268.832 241,273 290.669 140,743 149,926 1.759 891 866 36.065 7.946 28.115 48年 862,743 432,320 430.423 525,933 277,241 248,692 299,525 146,182 153,070 1.760 889 871 35,798 8,008 27.790 49年 880,684 441,372 439,312 536,965 282,034 254,931 305,485 150,179 155,306 1.813 947 866 36,421 8,212 28,205 50年 898,565 449,637 448,928 549,059 287,650 261,409 311,846 152,768 159,078 1.904 992 912 35,758 8,227 27,255 51年 919,066 460,204 458,862 562,367 294,093 268,274 318,570 156,713 161,857 1.990 1.095 895 36,139 8,303 27,836 52年 939,893 471,767 468,126 575,269 301,186 274,083 326,559 161,301 165,258 2.070 1.118 952 35,995 8,162 27,835 53年 960,017 483,713 476,304 589,069 309,650 279,419 332,096 164,599 167,497 2.202 1.189 1,013 36,650 8,275 28,375 54年 978,636 493,592 485,044 600,125 314,901 285,224 339,538 168,925 170,613 2.194 1.221 973 36,779 8,545 28,234 55年 999,488 504,638 495,310 610,824 320,985 289,839 349,687 174,124 175,563 2,381 1,254 1,127 37,056 8,275 28,375 57年 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 88,709 2,337 58年 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 346,206 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59年 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 368,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,130 60 年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61 年 1,074,118 552,517 521,601 650,823 1349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61 年 1,074,118 552,517 521,601 650,823 13,899 299,803 897,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 3,068 64	45年	799,976	399,866	400,110	482,931	254,503	228,428	279,523	136,729	142,794	1,628	831	797	35,894	7,803	28,091
48年 862,743 432,320 430,423 525,933 277,241 248,692 299,525 146,182 153,070 1,760 889 871 35,798 8,008 27,790 49年 880,684 441,372 439,312 536,965 282,034 254,931 305,485 150,179 155,306 1,813 947 866 36,421 8,212 28,205 50年 898,565 449,637 448,928 549,059 287,650 261,409 311,846 152,768 159,078 1,904 992 912 35,756 8,227 27,525 15	46年	816,075	407,328	408,747	494,023	259,566	234,457	284,138	138,772	145,366	1,692	836	856	36,122	8,154	27,968
880.684 441.372 439,312 536,965 282,034 254,931 305,485 150,179 155,306 1.813 947 866 36,421 8.212 28.205 50年 898,565 449,637 448,928 549,059 287,650 261,409 311,846 152,768 159,078 1,904 992 912 35,756 8.227 27.525 51年 919,066 460,204 458,862 562,367 294,093 268,274 318,570 156,713 161,857 1,990 1,095 895 36,139 8.303 27.836 52 939,893 471,767 468,126 575,269 301,186 274,083 326,559 161,301 165,258 2,070 1,118 952 35,995 8.162 27,835 53 960,017 483,713 476,304 589,069 309,650 279,419 332,096 164,599 167,497 2,202 1,189 1,013 36,650 8.275 28,375 54 978,636 493,592 485,044 600,125 314,901 285,224 339,538 168,925 170,613 2,194 1,221 973 36,779 8.545 28,234 55 991,538 499,812 491,726 606,592 319,449 287,143 346,020 170,932 175,088 2,305 1,239 1,066 36,621 8.192 28,425 56 999,948 504,638 495,310 610,824 320,985 289,839 349,667 174,124 175,563 2,381 1,254 1,127 37,056 8.275 28,781 57 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 8,170 29,337 58 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 362,006 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,606 297,176 366,615 184,635 183,760 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,136 0 1,064,752 51,752 1,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,517 1,228 37,868 8,801 299,166 4 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62 1,079,2578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 299,464 499,845 20,600 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,765 64 1,117,767 576,046 541,630 652,169 335,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,709 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,099 1,504 41,027 9,344 31,633 66 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,598 233,444 230,514 4,552 2,491 2,041 42,675 10,173	47年	838,598	418,412	420,186	510,105	268,832	241,273	290,669	140,743	149,926	1,759	891	868	36,065	7,946	28,119
50年 898.565 449,637 448,928 549,059 287,650 261,409 311,846 152,768 159,078 1,904 992 912 35,756 8,227 27,525 51年 919,066 460,204 458,862 562,367 294,093 268,274 318,570 156,713 161,857 1,990 1,095 895 36,139 8,303 27,836 297 93,989 371,767 468,126 575,269 301,168 274,083 326,559 161,301 165,258 2,070 1,118 952 35,995 8,162 27,833 54 960,017 483,713 476,304 589,069 309,650 279,419 332,096 164,599 167,497 2,202 1,189 1,013 36,650 8,275 28,375 54 979,538 499,852 4491,726 606,592 319,449 287,143 346,020 170,932 175,088 2,305 1,239 1,066 36,621 8,192 28,425 56 999,548 490,812 491,726 606,592 319,449 287,143 346,020 170,932 175,088 2,305 1,239 1,066 36,621 8,192 28,425 56 999,548 495,504 600,125 314,901 285,224 339,538 168,925 170,613 2,194 1,221 973 36,779 8,545 28,784 57 991,538 499,812 491,726 606,592 319,449 287,143 346,020 170,932 175,088 2,305 1,239 1,066 36,621 8,192 28,425 56 999,948 504,638 495,310 610,824 320,985 289,839 349,687 174,124 175,553 2,381 1,254 1,127 37,056 8,275 28,781 57 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 8,170 29,337 58 9 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 362,006 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59 9 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 366,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,136 69 1,006,432 256,752 2516 5490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,868 8,801 291,667 61 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62 91,520 557,062 525 258 650,753 351,093 299,458 389,909 195,191 194,718 3,009 1,706 1,361 33,688 9,068 29,521 63 91,000 1,	48年	862,743	432,320	430,423	525,933	277,241	248,692	299,525	146,182	153,070	1,760	889	871	35,798	8,008	27,790
51年 919,066 460,204 458,862 562,367 294,093 268,274 318,570 156,713 161,857 1,990 1,095 895 36,139 8,303 27,836 52 年 939,893 471,767 468,126 575,269 301,186 274,083 326,559 161,301 165,258 2,070 1,118 952 35,995 8,162 27,835 4 960,017 483,713 476,304 589,069 309,650 279,419 332,096 164,599 167,497 2,202 1,189 1,013 36,650 8,275 28,375 4 年 978,636 493,592 485,044 600,125 314,901 285,224 339,538 168,925 170,613 2,194 1,221 973 36,779 8,545 28,234 55 年 999,948 504,638 495,310 610,824 320,985 289,839 349,687 174,124 175,563 2,305 1,239 1,066 36,621 8,192 28,425 179,613 2,194 1,221 973 36,759 8,170 28,425 179,948 504,638 495,310 610,824 320,985 289,839 349,687 174,124 175,563 2,381 1,254 1,127 37,056 8,275 28,781 57 年 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 8,170 29,337 59	49年	880,684	441,372	439,312	536,965	282,034	254,931	305,485	150,179	155,306	1,813	947	866	36,421	8,212	28,209
52 年 939,893 471,767 468,126 575,269 301,186 274,083 326,559 161,301 165,258 2.070 1,118 952 35,995 8,162 27,835	50年	898,565	449,637	448,928	549,059	287,650	261,409	311,846	152,768	159,078	1,904	992	912	35,756	8,227	27,529
53 年 960.017 483.713 476.304 589.069 309.650 279.419 332.096 164.599 167.497 2.202 1.189 1.013 36.650 8.275 28.375 54 年 978.636 493.592 485.044 600.125 314.901 285.224 339.538 168.925 170.613 2.194 1.221 973 36.779 8.545 28.234 55 年 991.538 499.812 491.726 606.592 319.449 287.143 346.020 170.932 175.088 2.305 1.239 1.066 36.621 8.192 28.425 56 年 999.948 504.638 495.310 610.824 320.985 289.839 349.687 174.124 175.563 2.381 1.254 1.127 37.056 8.275 28.781 57 年 1.008.331 507.903 500.428 614.605 322.037 292.568 353.849 176.408 177.441 2.370 1.288 1.082 37.507 8.170 29.337 58 年 1.036.950 531.368 505.582 634.834 339.952 294.882 362.006 181.623 180.383 2.392 1.277 1.115 37.718 8.516 29.202 59 年 1.050.245 539.051 511.195 641.236 344.060 297.176 368.615 184.835 183.780 2.500 1.397 1.103 37.889 8.759 29.136 61 年 1.074.118 552.517 521.601 650.821 349.853 300.968 351.977 162.136 189.841 2.758 1.538 1.220 38.562 8.990 29.572 62 年 1.082.320 557.062 525.258 650.753 351.093 299.658 389.909 195.191 194.718 3.069 1.708 1.361 38.589 9.068 29.521 63 年 1.092.578 562.348 530.230 651.737 351.897 299.840 397.870 199.455 198.415 3.130 1.842 1.288 39.841 9.154 30.687 64 年 1.102.835 568.229 534.606 648.791 350.387 298.404 409.845 206.000 203.845 3.709 2.121 1.588 40.490 9.721 30.765 65 年 1.117.676 576.046 541.630 652.169 353.141 299.028 421.344 211.238 210.106 3.702 2.105 1.597 40.461 9.562 30.895 66 年 1.130.071 582.096 547.975 653.632 354.188 299.444 431.819 216.475 215.344 3.593 2.089 1.504 41.027 9.344 31.683 67 年 1.141.957 589.226 552.731 653.857 355.175 298.682 442.920 222.422 220.498 3.777 2.167 1.610 41.403 9.462 31.941 68 年 1.166.332 600.933 564.319 655.67 53.696 659.337 355.042 299.263 463.958 233.444 230.514 4.532 2.491 2.041 42.675 10.174 32.501 70 年 1.180.612 609.473 571.196 657.688 657.476 357.850 299.624 513.140 288.652 244.699 4.749 2.571 2.178 43.936 10.339 33.575 74 年 1.203.970 621.426 582.544 658.135 357.604 300.153 475.550 239.247 245.533 3.521 2.863 3.358 44.757 10.735 34.022 73 年 1.203.970 621.426 582.544 658.135 3	51年	919,066	460,204	458,862	562,367	294,093	268,274	318,570	156,713	161,857	1,990	1,095	895	36,139	8,303	27,836
54年 978.636 493.592 485.044 600,125 314,901 285.224 339,538 168,925 170,613 2.194 1,221 973 36,779 8,545 28.234 55年 991.538 499.812 491,726 606.592 319,449 287,143 346.020 170,932 175,088 2.305 1,239 1,066 36,621 8,192 28.425 56年 999,948 504,638 495,310 610.824 320,985 289,839 349,687 174,124 175,563 2,381 1,254 1,127 37,056 8,275 28,781 57年 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 8,170 29,337 58 年 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 362,006 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59 年 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 368,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,130 6年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62 年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,088 29,521 63 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,766 64 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,766 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,343 1,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,688 450,053 226,133 223,920 3,655 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69	52年	939,893	471,767	468,126	575,269	301,186	274,083	326,559	161,301	165,258	2,070	1,118	952	35,995	8,162	27,833
55年 991,538 499,812 491,726 606,592 319,449 287,143 346,020 170,932 175,088 2,305 1,239 1,066 36,621 8,192 28,425 6年 999,948 504,638 495,310 610,824 320,985 289,839 349,687 174,124 175,563 2,381 1,254 1,127 37,056 8,275 28,781 57 年 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 8,170 29,337 58 年 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 362,006 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59 年 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 368,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,130 60 年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61 年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62 年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,088 29,521 63 年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 188,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,766 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 (2,909 1,504 41,027 9,344 318,68 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,591 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,926 11 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,926 11 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,926 11 1,180,612 609,473 571,139 657,868 357,564 300,205 488 45	53年	960,017	483,713	476,304	589,069	309,650	279,419	332,096	164,599	167,497	2,202	1,189	1,013	36,650	8,275	28,375
56年 999,948 504,638 495,310 610,824 320,985 289,839 349,687 174,124 175,563 2,381 1,254 1,127 37,056 8,275 28,781 57 年 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 8,170 29,337 58 年 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 362,006 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59 年 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 368,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,130 60 年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61 年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62 年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,068 29,521 63 年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,765 65 年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 22,0498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 11 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,540 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,575 72	54年	978,636	493,592	485,044	600,125	314,901	285,224	339,538	168,925	170,613	2,194	1,221	973	36,779	8,545	28,234
57 年 1,008,331 507,903 500,428 614,605 322,037 292,568 353,849 176,408 177,441 2,370 1,288 1,082 37,507 8,170 29,337 58 年 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 362,006 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59 年 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 368,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,130 60 年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61 年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62 年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,068 29,521 63 年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,769 65 年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 € 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 11,611 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,575 72 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 £ 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 £ 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142	55年	991,538	499,812	491,726	606,592	319,449	287,143	346,020	170,932	175,088	2,305	1,239	1,066	36,621	8,192	28,429
58年 1,036,950 531,368 505,582 634,834 339,952 294,882 362,006 181,623 180,383 2,392 1,277 1,115 37,718 8,516 29,202 59 年 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 368,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,130 60 年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61 年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62 年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,068 29,521 63 年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,765 65 年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 20,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71 年 1,123,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,575 72 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75	56年	999,948	504,638	495,310	610,824	320,985	289,839	349,687	174,124	175,563	2,381	1,254	1,127	37,056	8,275	28,781
59年 1,050,246 539,051 511,195 641,236 344,060 297,176 368,615 184,835 183,780 2,500 1,397 1,103 37,889 8,759 29,130 60年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,068 29,521 63年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,769 65年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,715 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,988 75年 1,222,431 634,113 595,298 651,354 351,942 299,263 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,988 75年 1,222,431 634,413 595,298 651,354 351,942 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 351,942 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,355 44,304 11,487 35,947 77年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 297,344 535,758 2	57年	1,008,331	507,903	500,428	614,605	322,037	292,568	353,849	176,408	177,441	2,370	1,288	1,082	37,507	8,170	29,337
60年 1,063,242 546,752 516,490 640,864 346,784 294,080 376,665 189,650 187,015 2,745 1,517 1,228 37,968 8,801 29,167 61年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,068 29,521 63年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,769 65年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,926 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,926 1,126,475 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,526 74年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,986 75	58年	1,036,950	531,368	505,582	634,834	339,952	294,882	362,006	181,623	180,383	2,392	1,277	1,115	37,718	8,516	29,202
61年 1,074,118 552,517 521,601 650,821 349,853 300,968 351,977 162,136 189,841 2,758 1,538 1,220 38,562 8,990 29,572 62年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,068 29,521 63年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,769 65年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 1,229,411 634,113 634,113 695,298 651,354 3297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 1,229,411 634,113 634,113 695,298 651,354 297,947 519,437 262,254 258,834 4,983 3,555 47,434 11,487 35,947 77年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,42 297,315 529,575 265,808 8,938	59年	1,050,246	539,051	511,195	641,236	344,060	297,176	368,615	184,835	183,780	2,500	1,397	1,103	37,889	8,759	29,130
62 年 1,082,320 557,062 525,258 650,753 351,093 299,658 389,909 195,191 194,718 3,069 1,708 1,361 38,589 9,068 29,521 63 年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,769 65 年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,895 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71 年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72 年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,225,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963 78 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	60年	1,063,242	546,752	516,490	640,864	346,784	294,080	376,665	189,650	187,015	2,745	1,517	1,228	37,968	8,801	29,167
63 年 1,092,578 562,348 530,230 651,737 351,897 299,840 397,870 199,455 198,415 3,130 1,842 1,288 39,841 9,154 30,687 64 年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,769 65 年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71 年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72 年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,988 75 47 4 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,988 75 4 1,222,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,912 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 4 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 4 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	61年	1,074,118	552,517	521,601	650,821	349,853	300,968	351,977	162,136	189,841	2,758	1,538	1,220	38,562	8,990	29,572
64年 1,102,835 568,229 534,606 648,791 350,387 298,404 409,845 206,000 203,845 3,709 2,121 1,588 40,490 9,721 30,769 65年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 € 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544	62年	1,082,320	557,062	525,258	650,753	351,093	299,658	389,909	195,191	194,718	3,069	1,708	1,361	38,589	9,068	29,521
65年 1,117,676 576,046 541,630 652,169 353,141 299,028 421,344 211,238 210,106 3,702 2,105 1,597 40,461 9,562 30,899 66 年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67 年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 11,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,926 71 年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72 年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,988 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	63年	1,092,578	562,348	530,230	651,737	351,897	299,840	397,870	199,455	198,415	3,130	1,842	1,288	39,841	9,154	30,687
66年 1,130,071 582,096 547,975 653,632 354,188 299,444 431,819 216,475 215,344 3,593 2,089 1,504 41,027 9,344 31,683 67年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	64年	1,102,835	568,229	534,606	648,791	350,387	298,404	409,845	206,000	203,845	3,709	2,121	1,588	40,490	9,721	30,769
67年 1,141,957 589,226 552,731 653,857 355,175 298,682 442,920 222,422 220,498 3,777 2,167 1,610 41,403 9,462 31,941 68 年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71 年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72 年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	65年	1,117,676	576,046	541,630	652,169	353,141	299,028	421,344	211,238	210,106	3,702	2,105	1,597	40,461	9,562	30,899
68年 1,153,091 595,171 557,920 656,404 356,716 299,688 450,053 226,133 223,920 3,965 2,292 1,673 42,669 10,030 32,639 69年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	66年	1,130,071	582,096	547,975	653,632	354,188	299,444	431,819	216,475	215,344	3,593	2,089	1,504	41,027	9,344	31,683
69 年 1,166,352 602,033 564,319 655,187 355,942 299,263 463,958 233,444 230,514 4,532 2,491 2,041 42,675 10,174 32,501 70 年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71 年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72 年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	67年	1,141,957	589,226	552,731	653,857	355,175	298,682	442,920	222,422	220,498	3,777	2,167	1,610	41,403	9,462	31,941
70年 1,180,612 609,473 571,139 657,688 357,543 300,145 475,350 239,297 236,053 4,534 2,521 2,013 43,040 10,112 32,928 71年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	68年	1,153,091	595,171	557,920	656,404	356,716	299,688	450,053	226,133	223,920	3,965	2,292	1,673	42,669	10,030	32,639
71 年 1,193,345 616,476 576,869 659,337 359,042 300,295 485,323 244,524 240,799 4,749 2,571 2,178 43,936 10,339 33,579 72 年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	69年	1,166,352	602,033	564,319	655,187	355,942	299,263	463,958	233,444	230,514	4,532	2,491	2,041	42,675	10,174	32,501
72 年 1,203,970 621,426 582,544 658,135 357,604 300,531 495,857 250,224 245,633 5,221 2,863 2,358 44,757 10,735 34,022 73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	70年	1,180,612	609,473	571,139	657,688	357,543	300,145	475,350	239,297	236,053	4,534	2,521	2,013	43,040	10,112	32,928
73 年 1,215,477 627,504 587,973 660,360 359,157 301,203 503,944 254,394 249,550 5,773 3,081 2,692 45,400 10,872 34,528 74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	71年	1,193,345	616,476	576,869	659,337	359,042	300,295	485,323	244,524	240,799	4,749	2,571	2,178	43,936	10,339	33,579
74 年 1,223,209 631,175 592,034 657,476 357,850 299,626 513,140 258,652 254,488 6,284 3,362 2,922 46,309 11,311 34,998 75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	72年	1,203,970	621,426	582,544	658,135	357,604	300,531	495,857	250,224	245,633	5,221	2,863	2,358	44,757	10,735	34,022
75 年 1,226,231 632,479 593,752 653,089 355,142 297,947 519,437 262,254 257,183 7,176 3,819 3,357 46,529 11,264 35,265 76 年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77 年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	73年	1,215,477	627,504	587,973	660,360	359,157	301,203	503,944	254,394	249,550	5,773	3,081	2,692	45,400	10,872	34,528
76年 1,229,411 634,113 595,298 651,354 354,142 297,212 523,085 264,451 258,634 7,538 4,033 3,505 47,434 11,487 35,947 77年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	74年	1,223,209	631,175	592,034	657,476	357,850	299,626	513,140	258,652	254,488	6,284	3,362	2,922	46,309	11,311	34,998
77年 1,232,492 636,270 596,222 646,375 351,942 294,433 529,957 268,110 261,847 8,122 4,434 3,688 48,038 11,784 36,254 78年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	75年	1,226,231	632,479	593,752	653,089	355,142	297,947	519,437	262,254	257,183	7,176	3,819	3,357	46,529	11,264	35,265
78 年 1,237,186 638,744 598,442 643,103 349,559 293,544 535,758 271,778 263,980 8,938 4,983 3,955 49,387 12,424 36,963	76年	1,229,411	634,113	595,298	651,354	354,142	297,212	523,085	264,451	258,634	7,538	4,033	3,505	47,434	11,487	35,947
	77年	1,232,492	636,270	596,222	646,375	351,942	294,433	529,957	268,110	261,847	8,122	4,434	3,688	48,038	11,784	36,254
79 年 1,245,288 643,121 602,167 641,792 349,408 292,384 544,089 275,844 268,245 9,530 5,348 4,182 49,877 12,521 37,356	78年	1,237,186	638,744	598,442	643,103	349,559	293,544	535,758	271,778	263,980	8,938	4,983	3,955	49,387	12,424	36,963
	79年	1,245,288	643,121	602,167	641,792	349,408	292,384	544,089	275,844	268,245	9,530	5,348	4,182	49,877	12,521	37,356

年底					未婚			有偶			離婚		喪偶		
別及 年齢 別	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女
80年	1,254,228	648,327	605,901	639238	348,560	290,678	554,022	281,214	272,808	10,214	5,651	4,563	50,754	12,902	37,852
81年	1,264,955	654,355	610,600	639520	349,623	289,897	563,146	286,005	277,141	10,945	5,889	5,056	51,344	12,838	38,506
82年	1,273,655	659,350	614,305	639,753	349,870	289,883	569,143	290,022	279,121	11,975	6,458	5,517	52,784	13,000	39,784
83年	1,281,296	663,989	617,307	640,470	351,169	289,301	574,280	293,162	281,118	12,943	7,070	5,873	53,603	12,588	41,015
84年	1,288,447	667,958	620,489	639,796	351,249	288,547	579,269	296,054	283,215	14,260	7,851	6,409	55,122	12,804	42,318
85年	1,292,482	670,582	621,900	636,960	349,693	287,267	583,689	299,312	284,377	15,691	8,620	7,071	56,142	12,957	43,185
86年	1,297,744	673,396	624,348	632,705	347,671	285,034	587,634	302,153	285,481	18,692	10,133	8,559	58,713	13,439	45,274
87年	1,301,467	675,130	626,337	630,325	346,237	284,088	590,627	304,138	286,489	20,471	11,125	9,346	60,044	13,630	46,414
88年	1,305,640	677,292	628,348	626,596	344,123	282,473	595,021	307,094	287,927	22,590	12,210	10,380	61,433	13,865	47,568
89年	1,310,531	679,393	631,138	624,464	342,498	281,966	598,569	309,599	288,970	24,677	13,217	11,460	62,821	14,079	48,742
90年	1,313,994	680,560	633,434	621,997	340,466	281,531	600,783	311,423	289,360	27,067	14,452	12,615	64,147	14,219	49,928
91年	1,316,179	681,436	634,743	618,490	338,319	280,171	602,862	313,083	289,779	29,451	15,696	13,755	65,376	14,338	51,038
92年	1,316,443	681,144	635,299	614,603	335,836	278,767	602,899	313,697	289,202	32,252	17,141	15,111	66,689	14,470	52,219
93年	1,316,762	680,785	635,977	612,871	334,631	278,240	600,921	312,890	288,031	35,056	18,636	16,420	67,914	14,628	53,286
94年	1,315,826	679,764	636,062	608,473	332,182	276,291	599,998	312,417	287,581	38,106	20,269	17,837	69,249	14,896	54,353
95年	1,315,034	678,645	636,389	603,686	329,704	273,982	599,436	311,874	287,562	41,249	21,951	19,298	70,663	15,116	55,547
96年	1,314,354	677,590	636,764	599,751	327,641	272,110	598,526	311,228	287,298	44,050	23,438	20,612	72,027	15,283	56,744
97年	1,312,935	676,162	636,773	593,350	324,293	269,057	599,710	311,580	288,130	46,636	24,876	21,760	73,239	15,413	57,826
98年	1,312,467	674,594	637,873	591,327	323,131	268,196	597,231	309,457	287,774	49,328	26,322	23,006	74,581	15,684	58,897
99年	1,307,286	670,812	636,474	584,141	319,216	264,925	595,589	308,147	287,442	51,755	27,637	24,118	75,801	15,812	59,989
100年	1,303,039	667,920	635,119	575,813	314,775	261,038	596,492	308,446	288,046	53,943	28,795	25,148	76,791	15,904	60,887
101年	1,299,868	665,895	633,973	571,811	312,668	259,143	594,115	307,144	286,971	56,188	30,071	26,117	77,754	16,012	61,742

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 40-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/10。

民國 91 至 101 年,未婚、有偶、離婚、喪偶占總人口之比例統計,未婚比例由 46.99% 降至 43.99%,有偶的比例穩定在 45%,離婚率由 2.24% 升至 4.32%,喪偶亦由 4.97% 升至 5.98%。

表 3-3-17 彰化縣婚姻結構

ᄜᄼ	0/	
⊞ 1\/	س ⁄∽	

婚姻別		未婚		有 偶		離婚			喪偶			
年別	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
民國 91 年	46.99	25.70	21.29	45.80	23.79	22.02	2.24	1.19	1.05	4.97	1.09	3.88
民國 92 年	46.69	25.51	21.18	45.80	23.83	21.97	2.45	1.30	1.15	5.07	1.10	3.97
民國 93 年	46.54	25.41	21.13	45.64	23.76	21.87	2.66	1.42	1.25	5.16	1.11	4.05
民國 94 年	46.24	25.25	21.00	45.60	23.74	21.86	2.90	1.54	1.36	5.26	1.13	4.13
民國 95 年	45.91	25.07	20.83	45.58	23.72	21.87	3.14	1.67	1.47	5.37	1.15	4.22
民國 96 年	45.63	24.93	20.70	45.54	23.68	21.86	3.35	1.78	1.57	5.48	1.16	4.32
民國 97 年	45.19	24.70	20.49	45.68	23.73	21.95	3.55	1.89	1.66	5.58	1.17	4.40
民國 98 年	45.05	24.62	20.43	45.50	23.58	21.93	3.76	2.01	1.75	5.68	1.20	4.49

婚姻別	婚姻別 未婚			有偶			離婚		喪偶			
年別	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
民國 99 年	44.68	24.42	20.27	45.56	23.57	21.99	3.96	2.11	1.84	5.80	1.21	4.59
民國 100年	44.19	24.16	20.03	45.78	23.67	22.11	4.14	2.21	1.93	5.89	1.22	4.67
民國 101 年	43.99	24.05	19.94	45.71	23.63	22.08	4.32	2.31	2.01	5.98	1.23	4.75

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 91-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/06/07。

表 3-3-18 彰化縣各年齡別婚姻狀況(2012)

單位:人

娼	姻別		未 婚			有 偶			離婚			喪 偶	
年齡	別	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
忽	計	571,811	312,668	259,143	594,115	307,144	286,971	56,188	30,071	26,117	77,754	16,012	61,742
未滿	15 歲	197,289	103,408	93,881	_	_	_	_	_	_	_	_	_
15~	19歳	91,899	48,053	43,846	247	59	188	16	_	16	_	_	_
20~2	24 歲	90,895	48,808	42,087	3,932	1,195	2,737	409	127	282	5	_	5
25~2	29 歲	77,444	43,837	33,607	23,339	8,571	14,768	2,300	811	1,489	86	8	78
30~3	34 歲	51,766	31,338	20,428	57,218	25,263	31,955	6,241	2,767	3,474	317	37	280
35~3	39 歲	25,029	14,892	10,137	64,252	31,556	32,696	8,154	4,215	3,939	638	76	562
40~	44 歲	13,663	7,990	5,673	67,615	34,721	32,894	8,661	4,779	3,882	1,158	163	995
45~	49 歲	9,204	5,527	3,677	75,170	39,155	36,015	9,404	5,286	4,118	2,380	342	2,038
50~	54 歲	5,910	3,644	2,266	78,091	41,505	36,586	8,643	4,755	3,888	4,129	576	3,553
55~	59 歲	3,562	2,091	1,471	68,485	36,897	31,588	6,123	3,490	2,633	6,347	1,039	5,308
60~	64歲	2,060	1,156	904	54,185	29,863	24,322	3,460	2,029	1,431	7,999	1,249	6,750
65 歲	以上	3,090	1,924	1,166	101,581	58,359	43,222	2,777	1,812	965	54,695	12,522	42,173

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 30。

表 3-3-19 彰化縣各年齡別婚姻狀況結構(2012)

單位:%

												T 1-12- 70
婚姻別		未 婚			有 偶			離婚			喪 偶	
年齡別	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
總計	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
未滿 15 歲	34.50	33.07	36.23	_	_	_	_	_	_	_	_	_
15~19 歲	16.07	15.37	16.92	0.04	0.02	0.07	0.03	_	0.06	_	_	_
20~24 歲	15.90	15.61	16.24	0.66	0.39	0.95	0.73	0.42	1.08	0.01	_	0.01
25~29 歲	13.54	14.02	12.97	3.93	2.79	5.15	4.09	2.70	5.70	0.11	0.05	0.13
30~34 歲	9.05	10.02	7.88	9.63	8.23	11.14	11.11	9.20	13.30	0.41	0.23	0.45
35~39 歲	4.38	4.76	3.91	10.81	10.27	11.39	14.51	14.02	15.08	0.82	0.47	0.91
40~44 歲	2.39	2.56	2.19	11.38	11.30	11.46	15.41	15.89	14.86	1.49	1.02	1.61
45~49 歲	1.61	1.77	1.42	12.65	12.75	12.55	16.74	17.58	15.77	3.06	2.14	3.30
50~54 歲	1.03	1.17	0.87	13.14	13.51	12.75	15.38	15.81	14.89	5.31	3.60	5.75
55~59 歲	0.62	0.67	0.57	11.53	12.01	11.01	10.90	11.61	10.08	8.16	6.49	8.60
60~64 歲	0.36	0.37	0.35	9.12	9.72	8.48	6.16	6.75	5.48	10.29	7.80	10.93
65 歲以上	0.54	0.62	0.45	17.10	19.00	15.06	4.94	6.03	3.69	70.34	78.20	68.31

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 31。



表 3-3-20 彰化縣各鄉鎮市之婚姻狀況(2012)

30 A	<u> </u>	1
里1	1/	А

											-	小・マ
婚姻別		未婚			有 偶			離婚			喪 偶	
鄉鎮市別	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
合 計	571,811	312,668	259,143	594,115	307,144	286,971	56,188	30,071	26,117	77,754	16,012	61,742
彰化市	109,283	58,686	50,597	104,594	51,618	52,976	11,258	5,166	6,092	11,501	2,110	9,391
鹿港鎮	39,065	21,275	17,790	39,054	19,979	19,075	3,266	1,722	1,544	4,473	889	3,584
和美鎮	41,129	22,395	18,734	41,151	21,028	20,123	3,559	1,864	1,695	4,459	912	3,547
線西鄉	7,490	4,075	3,415	7,935	4,146	3,789	658	371	287	973	220	753
伸港鄉	16,207	8,896	7,311	16,331	8,373	7,958	1,506	820	686	1,993	404	1,589
福興鄉	21,246	11,789	9,457	22,383	11,765	10,618	1,763	1,001	762	2,790	602	2,188
秀水鄉	17,860	9,705	8,155	18,111	9,457	8,654	1,326	754	572	2,132	458	1,674
花壇鄉	20,490	11,201	9,289	21,035	10,890	10,145	2,038	1,127	911	2,454	482	1,972
芬園鄉	9,796	5,484	4,312	11,659	6,283	5,376	1,138	708	430	1,864	429	1,435
員林鎮	58,141	31,428	26,713	54,547	27,288	27,259	5,847	2,752	3,095	6,606	1,300	5,306
溪湖鎮	25,640	14,040	11,600	24,674	12,632	12,042	2,291	1,192	1,099	3,294	672	2,622
田中鎮	18,875	10,552	8,323	19,555	10,151	9,404	2,135	1,171	964	2,863	628	2,235
大村鄉	15,634	8,812	6,822	16,966	8,854	8,112	1,550	829	721	2,319	471	1,848
埔鹽鄉	13,823	7,556	6,267	16,441	8,833	7,608	1,253	789	464	2,195	502	1,693
埔心鄉	15,083	8,329	6,754	16,231	8,478	7,753	1,639	894	745	2,233	463	1,770
永靖鄉	16,963	9,453	7,510	17,790	9,308	8,482	1,421	845	576	2,544	533	2,011
社頭鄉	19,362	10,574	8,788	20,377	10,554	9,823	1,794	1,012	782	2,678	576	2,102
二水鄉	6,214	3,527	2,687	7,767	4,192	3,575	716	424	292	1,436	329	1,107
北斗鎮	14,809	8,013	6,796	14,924	7,643	7,281	1,477	769	708	2,070	395	1,675
二林鎮	21,868	12,004	9,864	25,061	13,308	11,753	2,347	1,342	1,005	3,922	790	3,132
田尾鄉	11,998	6,596	5,402	12,927	6,905	6,022	1,095	656	439	2,030	451	1,579
埤頭鄉	12,778	7,112	5,666	14,907	7,953	6,954	1,306	766	540	2,424	562	1,862
芳苑鄉	13,121	7,265	5,856	17,414	9,648	7,766	1,803	1,136	667	2,999	640	2,359
大城鄉	6,282	3,519	2,763	9,465	5,427	4,038	917	647	270	1,673	378	1,295
竹塘鄉	6,204	3,430	2,774	7,924	4,386	3,538	700	446	254	1,373	280	1,093
溪州鄉	12,450	6,952	5,498	14,892	8,045	6,847	1,385	868	517	2,456	536	1,920

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 33。

表 3-3-21 彰化縣各鄉鎮市之婚姻狀況結構(2012)

婚姻別		未婚			有 偶			離婚		喪偶		
鄉鎮 市別	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
合 計	43.99	24.05	19.94	45.71	23.63	22.08	4.32	2.31	2.01	5.98	1.23	4.75
彰化市	46.18	24.80	21.38	44.20	21.81	22.39	4.76	2.18	2.57	4.86	0.89	3.97
鹿港鎮	45.50	24.78	20.72	45.49	23.27	22.22	3.80	2.01	1.80	5.21	1.04	4.17
和美鎮	45.55	24.80	20.75	45.57	23.29	22.29	3.94	2.06	1.88	4.94	1.01	3.93
線西鄉	43.91	23.89	20.02	46.52	24.31	22.22	3.86	2.18	1.68	5.70	1.29	4.41
伸港鄉	44.97	24.69	20.29	45.32	23.23	22.08	4.18	2.28	1.90	5.53	1.12	4.41

婚姻別		未婚			有 偶			離婚			喪 偶	
鄉鎮 市別	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
福興鄉	44.10	24.47	19.63	46.46	24.42	22.04	3.66	2.08	1.58	5.79	1.25	4.54
秀水鄉	45.30	24.61	20.68	45.93	23.98	21.95	3.36	1.91	1.45	5.41	1.16	4.25
花壇鄉	44.53	24.34	20.19	45.71	23.67	22.05	4.43	2.45	1.98	5.33	1.05	4.29
芬園鄉	40.05	22.42	17.63	47.67	25.69	21.98	4.65	2.89	1.76	7.62	1.75	5.87
員林鎮	46.46	25.11	21.35	43.59	21.81	21.78	4.67	2.20	2.47	5.28	1.04	4.24
溪湖鎮	45.87	25.12	20.75	44.14	22.60	21.54	4.10	2.13	1.97	5.89	1.20	4.69
田中鎮	43.46	24.30	19.17	45.03	23.37	21.65	4.92	2.70	2.22	6.59	1.45	5.15
大村鄉	42.87	24.16	18.71	46.52	24.28	22.24	4.25	2.27	1.98	6.36	1.29	5.07
埔鹽鄉	41.00	22.41	18.59	48.77	26.20	22.57	3.72	2.34	1.38	6.51	1.49	5.02
埔心鄉	42.87	23.67	19.20	46.13	24.09	22.03	4.66	2.54	2.12	6.35	1.32	5.03
永靖鄉	43.81	24.42	19.40	45.95	24.04	21.91	3.67	2.18	1.49	6.57	1.38	5.19
社頭鄉	43.79	23.92	19.88	46.09	23.87	22.22	4.06	2.29	1.77	6.06	1.30	4.75
二水鄉	38.52	21.86	16.66	48.14	25.98	22.16	4.44	2.63	1.81	8.90	2.04	6.86
北斗鎮	44.50	24.08	20.42	44.84	22.97	21.88	4.44	2.31	2.13	6.22	1.19	5.03
二林鎮	41.11	22.56	18.54	47.11	25.02	22.09	4.41	2.52	1.89	7.37	1.49	5.89
田尾鄉	42.77	23.52	19.26	46.09	24.62	21.47	3.90	2.34	1.57	7.24	1.61	5.63
埤頭鄉	40.67	22.64	18.04	47.45	25.32	22.14	4.16	2.44	1.72	7.72	1.79	5.93
芳苑鄉	37.13	20.56	16.57	49.28	27.30	21.98	5.10	3.21	1.89	8.49	1.81	6.68
大城鄉	34.26	19.19	15.07	51.62	29.60	22.02	5.00	3.53	1.47	9.12	2.06	7.06
竹塘鄉	38.29	21.17	17.12	48.91	27.07	21.84	4.32	2.75	1.57	8.47	1.73	6.75
溪州鄉	39.93	22.29	17.63	47.76	25.80	21.96	4.44	2.78	1.66	7.88	1.72	6.16

資料來源:彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 34。

粗結(離)婚率是指在一特定期間之結(離)婚對數與該期間之期中人數的比率。 民國81年,本縣粗結婚率為每千人8.26對,到了民國101年降為每千人5.53對;粗離婚率從民國81年的每千人0.74對,到民國101年增為每千人1.74對。

表 3-3-22 彰化縣歷年粗結婚率及離婚率

年別	結婚對數 (對)	粗 結 婚 率 (對 / 千人)‰	離 婚 對 數 (對)	粗 離 婚 率 (對/千人)‰
民國 81 年	10,402	8.26	929	0.74
民國 82 年	9,091	7.16	997	0.79
民國 83 年	10,025	7.85	1,026	0.80
民國 84 年	9,217	7.17	1,179	0.92
民國 85 年	9,707	7.52	1,185	0.92
民國 86 年	9,577	7.39	1,450	1.12
民國 87 年	8,467	6.52	1,507	1.16
民國 88 年	10,215	7.84	1,786	1.37
民國 89 年	10,345	7.91	1,916	1.46
民國 90 年	9,598	7.31	2,150	1.64



年別	結 婚 對 數 (對)	粗 結 婚 率 (對 / 千人)‰	離 婚 對 數 (對)	粗 離 婚 率 (對 / 千人)‰
民國 91 年	9,457	7.19	2,288	1.74
民國 92 年	8,981	6.82	2,527	1.92
民國 93 年	7,302	5.55	2,362	1.79
民國 94 年	7,731	5.87	2,416	1.84
民國 95 年	7,749	5.89	2,546	1.94
民國 96 年	7,415	5.64	2,430	1.85
民國 97 年	8,277	6.30	2,314	1.76
民國 98 年	6,151	4.69	2,341	1.78
民國 99 年	7,394	5.64	2,356	1.80
民國 100 年	8,504	6.52	2,315	1.77
民國 101 年	7,196	5.53	2,268	1.74

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 82-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14,2015/06/07。

各鄉鎮市別觀之,民國 101 年粗結婚率以線西鄉的每千人 6.52 對為最高,竹塘鄉的 3.81 對最低。粗離婚率則以芬園鄉的每千人 2.24 對為最高,線西鄉的 1.29 對為最低。

表 3-3-23 彰化縣各鄉鎮市結(離)婚狀況(2012)

年別	結婚對數 (對)	粗 結 婚 率 (對 / 千人)	離 婚 對 數 (對)	粗離婚率(對/千人)
合 計	7,196	5.53	2,268	1.74
彰化市	1,343	5.68	472	1.99
鹿港鎮	472	5.51	133	1.55
和美鎮	514	5.70	146	1.62
線西鄉	111	6.52	22	1.29
伸港鄉	207	5.75	71	1.97
福興鄉	285	5.89	64	1.32
秀水鄉	209	5.31	74	1.88
花壇鄉	273	5.93	96	2.09
芬園鄉	158	6.43	55	2.24
員林鎮	747	5.97	224	1.79
溪湖鎮	313	5.60	81	1.45
田中鎮	250	5.74	74	1.70
大村鄉	221	6.05	62	1.70
埔鹽鄉	178	5.25	56	1.65
埔心鄉	214	6.07	69	1.96
永靖鄉	205	5.28	53	1.37
社頭鄉	255	5.75	75	1.69
二水鄉	95	5.85	23	1.42
北斗鎮	162	4.86	59	1.77
二林鎮	236	4.42	82	1.54
田尾鄉	143	5.07	48	1.70

年別	結婚對數 (對)	粗 結 婚 率 (對 / 千人)	離婚對數 (對)	粗 離 婚 率 (對 / 千人)
埤頭鄉	153	4.86	44	1.40
芳苑鄉	155	4.36	73	2.05
大城鄉	84	4.54	36	1.95
竹塘鄉	62	3.81	27	1.66
溪州鄉	151	4.83	49	1.57

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》,民國 101 年度,頁 36。

(四)教育程度統計

民國 86 年至民國 103 年間,彰化縣 15 歲以上人口教育程度來看,研究所學歷人口從民國 86 年的 3,684 人,至民國 103 年驟增至 45,795 人。同時期大學學歷,則由 40,534 人增加至 226,216 人,專科學歷人數也略有增長。國中、初職、國小學歷人口則呈現減少的趨勢。此為廣設大專院校,使高等教育普及的結果。

表 3-3-24 彰化縣 15 歲以上人口教育程度統計

單位:人

								单位•人
項目	總	計	識	字	研究院(含	含博士班)	大	學
年度	男	女	男	女	男	女	男	女
民國 86 年	514,930	479,059	498,112	398,648	2,730	954	24,066	16,468
民國 87 年	520,794	485,520	504,882	407,497	3,174	1,090	25,586	18,058
民國 88 年	526,429	491,099	512,087	417,423	3,831	1,335	28,399	20,929
民國 89 年	530,817	496,199	517,439	425,455	4,994	1,863	33,619	27,093
民國 90 年	533,968	500,488	521,422	432,115	6,508	2,524	39,427	33,756
民國 91 年	537,452	504,266	525,645	438,300	8,007	3,282	45,543	40,743
民國 92 年	541,051	508,289	532,554	452,582	10,486	4,603	54,952	49,826
民國 93 年	543,924	511,843	536,001	458,222	12,058	5,368	59,600	55,407
民國 94 年	547,433	515,731	540,095	464,272	13,691	6,378	65,252	62,042
民國 95 年	549,984	519,562	543,168	470,110	15,551	7,605	70,311	67,677
民國 96 年	553,074	523,806	546,725	476,338	17,542	8,780	76,301	73,879
民國 97 年	555,722	527,557	549,819	482,076	19,053	10,124	82,356	80,164
民國 98 年	557,988	532,267	552,520	488,638	20,666	11,402	85,764	84,625
民國 99 年	559,236	535,334	554,170	493,598	22,044	12,561	92,135	90,857
民國 100 年	560,969	537,835	556,356	498,254	24,113	13,917	97,513	96,541
民國 101 年	562,487	540,092	558,241	502,417	25,892	15,202	102,607	102,083
民國 102年	563,008	541,450	559,069	505,668	27,277	16,280	108,671	108,169
民國 103年	563,651	542,604	560,059	508,697	28,510	17,285	113,350	112,866

115



表 3-3-25 彰化縣 15 歲以上人口教育程度統計(續1)

單位:人

項目	專	科	高	中	高	職	國	中
年度	男	女	男	女	男	女	男	女
民國 86 年	38,266	30,787	30,451	23,932	103,732	82,260	161,906	134,518
民國 87 年	40,457	33,742	30,685	24,106	107,970	86,749	138,467	102,668
民國 88 年	44,726	38,332	31,260	24,933	118,219	96,424	139,780	104,271
民國 89 年	52,519	47,106	33,521	26,133	125,903	102,066	131,742	99,446
民國 90 年	57,726	54,405	33,219	26,621	131,387	105,492	121,276	88,331
民國 91 年	61,231	58,820	34,213	27,352	135,728	107,785	112,469	80,536
民國 92 年	67,394	65,197	38,309	30,105	142,443	114,076	102,492	72,956
民國 93 年	66,762	65,229	39,463	30,522	143,575	114,468	101,043	72,286
民國 94 年	66,217	64,477	39,730	30,981	144,657	114,653	100,179	71,880
民國 95 年	65,619	63,501	39,899	31,248	145,668	115,748	98,752	71,264
民國 96 年	64,407	62,602	39,650	31,311	146,889	115,814	97,593	71,703
民國 97 年	63,261	61,122	39,369	31,346	148,094	116,261	96,324	71,646
民國 98 年	62,038	60,038	39,859	32,505	150,853	117,806	95,103	71,762
民國 99 年	60,903	58,978	39,270	32,704	150,823	117,716	93,972	71,355
民國 100 年	60,287	58,122	38,771	32,827	150,571	117,391	93,153	71,140
民國 101 年	59,858	57,754	38,100	32,387	150,845	117,090	92,194	71,069
民國 102 年	59,388	57,292	37,011	31,691	150,572	116,402	90,458	70,501
民國 103 年	58,939	56,799	36,434	31,508	150,613	115,974	89,624	70,322

表 3-3-26 彰化縣 15 歲以上人口教育程度統計(續2)

單位:人

項目	初	職	國	/]\	自	修	不調	哉字
年度	男	女	男	女	男	女	男	女
民國 86 年	4,351	1,967	127,829	105,846	4,781	1,916	16,818	80,411
民國 87 年	4,309	1,975	149,651	137,226	4,583	1,883	15,912	78,023
民國 88 年	4,253	1,969	136,924	126,570	4,695	2,660	14,342	73,676
民國 89 年	4,170	1,943	126,438	116,881	4,533	2,924	13,378	70,744
民國 90 年	4,074	1,927	123,481	116,289	4,324	2,770	12,546	68,373
民國 91 年	3,988	1,919	120,326	115,161	4,140	2,702	11,807	65,966
民國 92 年	2,492	1,339	110,839	111,177	3,147	3,303	8,497	55,707
民國 93 年	2,412	1,334	108,106	110,370	2,982	3,238	7,923	53,621
民國 94 年	2,354	1,319	105,194	109,405	2,821	3,137	7,338	51,459
民國 95 年	2,306	1,302	102,403	108,705	2,659	3,060	6,816	49,452
民國 96 年	2,247	1,295	99,597	107,972	2,499	2,982	6,349	47,468
民國 97 年	2,194	1,285	96,822	107,207	2,346	2,921	5,903	45,481
民國 98 年	2,143	1,287	93,905	106,363	2,189	2,850	5,468	43,629
民國 99 年	2,097	1,297	90,860	105,349	2,066	2,781	5,066	41,736
民國 100 年	2,038	1,288	87,918	104,090	1,992	2,938	4,613	39,581
民國 101 年	1,980	1,265	84,883	102,645	1,882	2,922	4,246	37,675
民國 102 年	1,933	1,254	81,998	101,137	1,761	2,942	3,939	35,782
民國 103 年	1,874	1,238	79,051	99,768	1,664	2,937	3,592	33,907

資料來源:內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/13。

(五)原住民人口統計

近年重視原住民文化,在人口統計上亦反應出此趨勢。彰化縣原住民人口從民國82 年 1,741 人,穩定增長至民國 101 年 5,115 人,前後 19 年間增漲近 3 倍。平地原住民略 多於山地原住民。彰化縣境缺乏山區,並無高山族原住民傳統住居區域,故原住民人口 比例低,民國82年僅占全縣人口0.14%,至民國101年雖有成長,亦僅0.39%。

表 3-3-27 彰化縣歷年原住民人口數

項目	J	戶數(戶)				人	コ數(人	()			
	ᄉᆗ	平地	山地		合計		平	地原住	民	山	地原住	民
年底別	合計	原住民	原住民	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女
民國 82 年	475	274	201	1,741	823	918	993	481	512	748	342	406
民國 83 年	624	323	301	1,889	883	1,006	1,015	494	521	874	389	485
民國 84 年	528	296	232	2,013	915	1,098	1,082	522	560	931	393	538
民國 85 年	565	315	250	2,193	985	1,208	1,182	560	622	1,011	425	586
民國 86 年	571	323	248	2,378	1,061	1,317	1,266	589	677	1,112	472	640
民國 87 年	623	352	271	2,517	1,132	1,385	1,337	628	709	1,180	504	676
民國 88 年	656	359	297	2,690	1,210	1,480	1,404	662	742	1,286	548	738
民國 89 年	719	395	324	2,939	1,319	1,620	1,543	728	815	1,396	591	805
民國 90 年	746	406	340	3,072	1,385	1,687	1,597	758	839	1,475	627	848
民國 91 年	794	433	361	3,246	1,444	1,802	1,700	795	905	1,546	649	897
民國 92 年	943	487	456	3,668	1,639	2,029	1,884	880	1,004	1,784	759	1,025
民國 93 年	1,026	531	495	3,869	1,716	2,153	1,982	925	1,057	1,887	791	1,096
民國 94 年	1,086	570	516	4,194	1,876	2,318	2,168	1,035	1,133	2,026	841	1,185
民國 95 年	1,088	580	508	4,260	1,899	2,361	2,217	1,048	1,169	2,043	851	1,192
民國 96 年	1,125	599	526	4,440	1,949	2,491	2,308	1,071	1,237	2,132	878	1,254
民國 97 年	1,167	619	548	4,605	2,026	2,579	2,344	1,096	1,248	2,261	930	1,331
民國 98 年	1,216	645	571	4,784	2,103	2,681	2,438	1,134	1,304	2,346	969	1,377
民國 99 年	1,262	678	584	4,945	2,187	2,758	2,525	1,172	1,353	2,420	1,015	1,405
民國 100 年	1,304	699	605	5,089	2,263	2,826	2,586	1,206	1,380	2,503	1,057	1,446
民國 101 年	1,339	709	630	5,115	2,265	2,850	2,592	1,199	1,393	2,523	1,066	1,457

asp?cate_id=14_' 2015/08/07 °

民國 95 至 101 年間,彰化縣的原住民族別統計,除撒奇萊雅族之外,共計有 13 族。 此時政府承認之原住民族共計14族,至民國103年,再增加拉阿魯哇族及卡那卡那富族, 成為 16 族。彰化縣原住民之族別,以阿美族最多,將近 2,000 人,占原住民總數 1/3 強, 其次為排灣族 1,000 餘人,再次則為布農族 800 餘人、泰雅族 400 餘人,魯凱族、太魯 閣族、卑南族各 100 餘人。鄒族、賽夏族、雅美族、邵族、噶瑪蘭族、賽德克族則未滿 100人。

表 3-3-28 彰化縣原住民族別統計

單位:人

											M・人						
年別	族別	總計	阿美族	泰雅族	排灣族	布農族	魯凱族	卑南族	鄒族	賽夏族	雅美族	邵族	噶瑪蘭族	太魯閣族	撒奇萊雅族	賽德克族	尚未申報
	計	4,260	1,555	359	962	683	112	136	40	16	11	13	9	39	_	_	325
民國 95 年	男	1,899	739	136	433	285	46	52	18	5	4	8	4	19	_	_	150
	女	2,361	816	223	529	398	66	84	22	11	7	5	5	20	- 1	_	175
	計	4,440	1,658	363	982	718	114	149	42	14	12	16	10	71	_	_	291
民國 96 年	男	1,949	780	135	429	303	46	53	19	5	4	10	5	31		_	129
	女	2,491	878	228	553	415	68	96	23	9	8	6	5	40	+	-	162
	計	4,605	1,676	383	1,046	783	116	156	40	17	13	17	10	77	-	1	270
民國 97 年	男	2,026	793	146	454	333	48	59	17	7	4	10	5	29	_	_	121
	女	2,579	883	237	592	450	68	97	23	10	9	7	5	48	_	1	149
	計	4,784	1,743	371	1,084	850	112	164	40	18	11	19	17	94	_	14	247
民國 98 年	男	2,103	818	132	467	372	42	65	15	8	5	12	11	41	_	5	110
	女	2,681	925	239	617	478	70	99	25	10	6	7	6	53	_	9	137
	計	4,945	1,811	394	1,145	862	117	176	42	20	9	19	20	96		24	210
民國 99 年	男	2,187	854	137	510	374	41	69	15	9	5	12	12	44	_	12	93
	女	2,758	957	257	635	488	76	107	27	11	4	7	8	52	_	12	117
	計	5,089	1,864	412	1,188	862	123	184	44	19	12	19	20	102	_	44	196
民國 100 年	男	2,263	877	143	538	372	46	73	17	9	8	12	12	45	_	21	90
	女	2,826	987	269	650	490	77	111	27	10	4	7	8	57	_	23	106
	計	5,115	1,876	417	1,207	851	122	184	43	22	11	19	21	112	_	52	178
民國 101 年	男	2,265	875	151	542	369	46	75	18	10	7	12	12	46	—	19	83
	女	2,850	1,001	266	665	482	76	109	25	12	4	7	9	66	_	33	95
	計	5,221	1,932	415	1,242	858	128	183	44	24	11	23	23	118	_	60	160
民國 102年	男	2,300	891	151	553	374	50	74	19	11	7	14	13	50	_	24	69
	女	2,921	1,041	264	689	484	78	109	25	13	4	9	10	68	_	36	91

資料來源:內政部戶政司,「人口資料庫」,http://www.ris.gov.tw/zh_TW/346,2014/03/03。

彰化縣原住民人口之年齡分配,以每五歲為一區間統計,另分為平地原住民與山地原住民。或因彰化縣境並非原住民傳統居住地域,故原住民人口多為青壯年,55歲以上人口較少。

表 3-3-29 彰化縣歷年原住民人口之年齡分配

單位:人

年度		性別	全年齡	0-4 歲	5-9 歲	10-14 歲	15-19 歲	20-24 歲	25-29 歲	30-34 歲	35-39 歲
		合 計	1,624	149	222	259	226	174	115	88	105
	男	平地原住民	871	87	103	128	103	91	64	43	59
民國 92 年		山地原住民	753	62	119	131	123	83	51	45	46
氏图 92 平		合 計	2,019	133	213	263	208	219	203	215	203
	女	平地原住民	997	69	93	114	122	98	97	100	110
		山地原住民	1,022	64	120	149	86	121	106	115	93
		合 計	1,716	155	211	262	238	187	133	91	107
	男	平地原住民	924	86	101	120	116	97	81	45	62
民國 93 年		山地原住民	792	69	110	142	122	90	52	46	45
氏图 73 牛		合 計	2,151	134	196	282	226	234	211	200	234
	女	平地原住民	1,057	73	86	121	129	104	109	88	120
		山地原住民	1,094	61	110	161	97	130	102	112	114
		合 計	1,876	169	234	270	264	205	149	101	109
	男	平地原住民	1,035	95	119	123	126	106	95	50	69
尼爾 0.4 左		山地原住民	841	74	115	147	138	99	54	51	40
民國 94 年		合 計	2,318	150	199	287	254	258	216	200	207
	女	平地原住民	1,133	82	90	124	122	125	101	96	100
		山地原住民	1,185	68	109	163	132	133	115	104	107
		合 計	1,899	167	211	283	265	206	152	120	111
	男	平地原住民	1,048	93	114	134	118	109	96	63	68
日田 05 年		山地原住民	851	74	97	149	147	97	56	57	43
民國 95 年		合 計	2,361	151	189	274	278	245	236	198	205
	女	平地原住民	1,169	77	94	109	135	132	116	98	100
		山地原住民	1,192	74	95	165	143	113	120	100	105
-X		合 計	1,949	177	209	260	284	217	159	135	113
	男	平地原住民	1,071	91	114	127	130	114	96	81	57
尼爾 0 / 左		山地原住民	878	86	95	133	154	103	63	54	56
民國 96 年		合 計	2,491	161	193	274	302	257	243	217	214
	女	平地原住民	1,237	86	105	114	132	147	110	107	101
		山地原住民	1,254	75	88	160	170	110	133	110	113

表 3-3-30 彰化縣歷年原住民人口之年齡分配(續1)

單位:人

年度		性別		40-44 歲	45-49 歲	50-54 歲	55-59 歲	60-64 歲	65-69 歲	70-74 歲	75-79 歲	80-84 歲
		合	計	111	89	49	19	6	6	3	_	3
	男	平地原	住民	72	59	39	11	5	3	2	_	2
民國 92 年		山地原	住民	39	30	10	8	1	3	1	_	1
大图 72 平		合	計	183	99	37	21	11	6	2	2	1
	女	平地原	住民	97	43	29	10	7	3	2	2	1
		山地原	住民	86	56	8	11	4	3	_	_	_



119

民國 93 年 合計 120 103 63 26 9 5 3 — 3 東田原住民 74 65 46 19 7 1 2 — 2 山地原住民 46 38 17 7 2 4 1 — 1 台計 203 128 49 27 15 7 2 2 1 女平地原住民 106 53 38 13 10 2 2 2 1 山地原住民 97 75 11 14 5 5 — — — — 台計 140 107 77 33 7 8 1 — 2 2 1 1 — 2 1 —<	年度		性別		40-44 歲	45-49 歲	50-54 歲	55-59 歲	60-64 歲	65-69 歲	70-74 歲	75-79 歲	80-84 歲
民國 93 年 山地原住民 46 38 17 7 2 4 1 - 1 会 計 203 128 49 27 15 7 2 2 1 女 平地原住民 106 53 38 13 10 2 2 2 1 山地原住民 97 75 11 14 5 5 - - - - 合 計 140 107 77 33 7 8 1 - 2 本地原住民 88 67 60 26 4 4 1 - 2 本地原住民 52 40 17 7 3 4 - - - - 合 計 247 154 72 38 14 12 6 2 2 女 平地原住民 131 74 44 22 8 6 5 1 2 山地原住民 116 80 28 16 6 6 1 1 - 民國 95年 台 134 114 78 36 11 7 3 2 -			合	計	120	103	63	26	9	5	3	_	3
民國 93 年 合 計 203 128 49 27 15 7 2 2 1 女 平地原住民 106 53 38 13 10 2 2 2 2 1 山地原住民 97 75 11 14 5 5 5 — — — 合 計 140 107 77 33 7 8 1 — 2 男 平地原住民 88 67 60 26 4 4 1 — 2 山地原住民 52 40 17 7 3 4 — — — 合 計 247 154 72 38 14 12 6 2 女 平地原住民 131 74 44 22 8 6 5 1 2 山地原住民 116 80 28 16 6 6 1 1 — 合 計 134 114 78 36 11 7 3 — 1 男 平地原住民 84 71 56 29 7 3 2 — 1 山地原住民 50 43 22 7 4 4 1 — — 合 計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 白 計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 財政保住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 127 87 46 22 10 5 4 2 平地原住民 75 69 66 36 9 7 4 1 — 1 山地原住民 125 120 9 99 55 30 9 7 2 2 2 2		男	平地原	住民	74	65	46	19	7	1	2	_	2
会 計 203 128 49 27 15 7 2 2 1 女 平地原住民 106 53 38 13 10 2 2 2 2 1 山地原住民 97 75 11 14 5 5 5	□□ 02 年		山地原	住民	46	38	17	7	2	4	1	_	1
民國94年 山地原住民 97 75 11 14 5 5 - - - - 民國94年 月 平地原住民 88 67 60 26 4 4 1 - 2 山地原住民 52 40 17 7 3 4 - - - - 合 計 247 154 72 38 14 12 6 2 2 女 平地原住民 131 74 44 22 8 6 5 1 2 山地原住民 116 80 28 16 6 6 1 1 - - - 房 計 134 114 78 36 11 7 3 - 1 - 房 計 134 114 78 36 11 7 3 - 1 - 房 計 134 114 78 36 11 7 3 - 1 - 日本國 134 114 78 36 11 7 3 2 - 1 日本國 139 43 22 <t< td=""><td>氏图 93 年</td><td></td><td>合</td><td>計</td><td>203</td><td>128</td><td>49</td><td>27</td><td>15</td><td>7</td><td>2</td><td>2</td><td>1</td></t<>	氏图 93 年		合	計	203	128	49	27	15	7	2	2	1
民國94年 合計 140 107 77 33 7 8 1 — 2 山地原住民 88 67 60 26 4 4 1 — 2 山地原住民 52 40 17 7 3 4 — 1 — — — 1 — — — 1 — — — 1 — — — 1 — — — 1 — — 1 — — 1 — —		女	平地原	住民	106	53	38	13	10	2	2	2	1
民國 94年 男 平地原住民 88 67 60 26 4 4 1 1 - 2 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1			山地原	住民	97	75	11	14	5	5	_	_	_
民國 94 年 山地原住民 52 40 17 7 3 4 -			合	計	140	107	77	33	7	8	1	-	2
民國 94年 合 計 247 154 72 38 14 12 6 2 2 女 平地原住民 131 74 44 22 8 6 5 1 2 山地原住民 116 80 28 16 6 6 1 1 — 合 計 134 114 78 36 11 7 3 — 1 男 平地原住民 84 71 56 29 7 3 2 — 1 山地原住民 50 43 22 7 4 4 1 — — 合 計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 合 計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 財 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 古 計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2		男	平地原	住民	88	67	60	26	4	4	1		2
会計 247 154 72 38 14 12 6 2 2 女 平地原住民 131 74 44 22 8 6 5 1 2 山地原住民 116 80 28 16 6 6 1 1 — 合計 134 114 78 36 11 7 3 — 1 男 平地原住民 84 71 56 29 7 3 2 — 1 山地原住民 50 43 22 7 4 4 1 — — 合計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 高計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 財政保住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4	足岡 0.4 年		山地原	住民	52	40	17	7	3	4	_	\-	_
民國 95 年 山地原住民 116 80 28 16 6 6 1 1 — 民國 95 年 台 計 134 114 78 36 11 7 3 — 1 男 平地原住民 84 71 56 29 7 3 2 — 1 白 計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 財 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 財 中地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 白 計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2	氏图 74 平		合	計	247	154	72	38	14	12	6	2	2
民國 95 年 合計 134 114 78 36 11 7 3 — 1 民國 95 年 平地原住民 84 71 56 29 7 3 2 — 1 白計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 合計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 財 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 白計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2		女	平地原	住民	131	74	44	22	8	6	5	1	2
民國 95年 男 平地原住民 84 71 56 29 7 3 2 — 1 白 計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 合 計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 財 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 合 計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2			山地原	住民	116	80	28	16	6	6	1	1	/
民國 95 年 山地原住民 50 43 22 7 4 4 1			合	計	134	114	78	36	11	7	3	_	1
民國 95 年 合計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 合計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 男 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 合計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2		男	平地原	住民	84	71	56	29	7	3	2	_	1
合計 252 173 81 38 20 9 6 3 3 女 平地原住民 127 87 48 23 9 6 2 3 3 山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 合計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 男 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 合計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2	足岡 05 年		山地原	住民	50	43	22	7	4	4	1	_	
山地原住民 125 86 33 15 11 3 4 — — 合 計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 男 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 合 計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2	戊國 73 牛		合	計	252	173	81	38	20	9	6	3	3
民國 96 年 合計 122 108 99 40 15 7 3 — 1 男 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 合計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2		女	平地原	住民	127	87	48	23	9	6	2	3	3
民國 96年 男 平地原住民 75 69 66 36 9 4 1 — 1 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 — 0 合 計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2			山地原	住民	125	86	33	15	11	3	4	_	_
民國 96 年 山地原住民 47 39 33 4 6 3 2 一 0 合 計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2			合	計	122	108	99	40	15	7	3	_	1
民國 96 年 合計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女 平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2		男	平地原	住民	75	69	66	36	9	4	1	-	1
合計 254 190 97 46 22 10 5 4 2 女平地原住民 129 99 55 30 9 7 2 2 2	足岡 04 年		山地原	住民	47	39	33	4	6	3	2	_	0
	戊國 70 平		合	計	254	190	97	46	22	10	5	4	2
山地原住民 125 91 42 16 13 3 3 2 0		女	平地原	住民	129	99	55	30	9	7	2	2	2
			山地原	住民	125	91	42	16	13	3	3	2	0

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 92-96 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14,2015/08/09。

表 3-3-31 彰化縣原住民之婚姻狀況

單位:人

午叫	百分尺	101	總	計	未	婚	有	偶	離	婚	喪	偶
年別	原住民	נילג	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
	合	計	1,624	2,019	1,138	1,074	409	837	68	79	9	29
民國 92 年	平地原信	主民	871	997	579	518	246	417	39	46	7	16
	山地原信	主民	753	1,022	559	556	163	420	29	33	2	13
	合	計	1,716	2,151	1,172	1,081	450	918	83	103	11	49
民國 93 年	平地原信	主民	924	1,057	598	518	267	460	52	55	7	24
	山地原信	主民	792	1,094	574	563	183	458	31	48	4	25
	合	計	1,876	2,318	1,285	1,129	488	984	95	135	8	70
民國 94 年	平地原信	主民	1,035	1,133	665	536	305	495	61	69	4	33
	山地原信	主民	841	1,185	620	593	183	489	34	66	4	37
	合	計	1,899	2,361	1,302	1,153	485	991	103	142	9	75
民國 95 年	平地原信	主民	1,048	1,169	682	551	299	506	63	78	4	34
	山地原信	主民	851	1,192	620	602	186	485	40	64	5	41

ケ미		店 <i>/</i> →	- R III	總	計	未	婚	有	偶	離	婚	喪	偶
年別		原1	民別	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
		合	計	1,949	2,491	1,341	1,228	493	1,019	105	165	10	79
民國 96	年	平地	原住民	1,071	1,237	703	591	299	524	65	88	4	34
		山地	原住民	878	1,254	638	637	194	495	40	77	6	45
		合	計	2,064	2,635	1,412	1,318	524	1,048	117	174	11	95
民國 97	年	平地	原住民	1,134	1,304	736	633	316	525	76	99	6	47
		山地	原住民	930	1,331	676	685	208	523	41	75	5	48
		合	計	2,103	2,681	1,447	1,340	526	1,061	120	181	10	99
民國 98	年	平地	原住民	1,134	1,304	736	633	316	525	76	99	6	47
		山地	原住民	969	1,377	711	707	210	536	44	82	4	52
		合	計	2,187	2,758	1,503	1,380	545	1,067	129	206	10	105
民國 99	年	平地	原住民	1,172	1,353	765	664	320	522	81	113	6	54
		山地	原住民	1,015	1,405	738	716	225	545	48	93	4	51
		合	計	2,263	2,826	1,551	1,394	566	1,113	133	211	13	108
民國 100)年	平地	原住民	1,206	1,380	791	655	326	551	82	118	7	56
		山地	原住民	1,057	1,446	760	739	240	562	51	93	6	52
		合	計	2,265	2,850	1,550	1,393	576	1,113	129	220	10	124
民國 101	民國 101 年	平地	原住民	1,199	1,393	795	649	321	554	78	122	5	68
		山地	原住民	1,066	1,457	755	744	255	559	51	98	5	56

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 92-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/08/09。

(五)新住民人口統計

新住民泛指外國及大陸港澳地區,透過婚姻、申請等方式入籍我國者。截至民國 102 年為止,共計 20,690 人,占全縣人口 1,296,013 人的 1.60%。其中大陸及港澳地區 11,360 人占新住民人口 54.91%、外裔與外籍 9,330 人占 45.09,大陸及港澳地區配偶近 幾年呈現緩長的趨勢。

近年來由於跨國聯姻增加,新生兒母親原屬國籍為外國籍者,比例日漸增加。民國 101 年出生的新生兒中,生母原屬國籍為外國籍者(東南亞及其他)有 442 人,屬大陸 及港澳地區者 564 人,其占新生兒比例分別為 3.24% 及 4.13%,兩者合計達 7.37%,亦 即平均每 14 位新生兒中就有 1 位是「新臺灣之子」。²¹

^{21.} 彰化縣政府民政處,〈彰化縣人口統計分析〉,民國 101 年度,頁 11。

表 3-3-32 彰化縣外裔、外籍配偶人數按國籍分與大陸(含港澳)配偶人數

原國籍					:	外裔、统	小籍配偶	禺 (原屬)國籍				
	總計	合	計	越	南	印	尼	泰	或	菲律	聿賓	柬埔	į寨
年別		人數	%	人數	%	人數	%	人數	%	人數	%	人數	%
民國 95 年	16,385	8,407	51.31	5,454	33.29	1,559	9.51	421	2.57	304	1.86	439	2.68
民國 96 年	17,136	8,567	49.99	5,590	32.62	1,874	10.93	431	2.51	304	1.77	438	2.56
民國 97 年	17,736	8,715	49.14	5,696	32.12	1,580	8.91	462	2.60	309	1.74	428	2.41
民國 98 年	18,424	8,864	48.11	5,788	31.42	1,592	8.64	460	2.50	316	1.72	423	2.30
民國 99 年	19,017	8,988	47.26	5,884	30.94	1,631	8.58	445	2.34	317	1.67	417	2.19
民國 100 年	19,689	9,132	46.38	6,005	30.50	1,653	8.40	446	2.27	319	1.62	413	2.10
民國 101 年	20,191	9,214	45.63	6,064	30.03	1,675	8.30	450	2.23	322	1.59	410	2.03
民國 102年	20,690	9,330	45.09	6,138	29.67	1,680	8.12	448	2.17	335	1.62	408	1.97
民國 103 年	2,1217	9,527	44.90	6,284	29.62	1,701	8.02	459	2.16	346	1.63	408	1.92

表 3-3-33 彰化縣外裔、外籍配偶人數按國籍分與大陸(含港澳)配偶人數(續 1)

原國籍		外裔、	外籍配偶	禺 (原屬)國籍			大	陸、港湾	奥地區配	偶	
	日	本	韓	或	其他	國家	合	計	大陸	地區	港澳	地區
年別	人數	%	人數	%	人數	%	人數	%	人數	%	人數	%
民國 95 年	41	0.25	7	0.04	182	1.11	7,978	48.69	7,862	47.98	116	0.70
民國 96 年	41	0.24	8	0.05	181	1.06	8,569	50.00	8,440	49.25	129	0.75
民國 97 年	41	0.23	12	0.07	187	1.05	9,021	50.86	8,882	50.06	139	0.78
民國 98 年	50	0.27	15	0.08	220	1.19	9,560	51.89	9,415	51.10	145	0.79
民國 99 年	53	0.28	18	0.09	223	1.17	10,029	52.74	9,876	51.93	153	0.80
民國 100 年	53	0.27	17	0.09	226	1.15	10,557	53.62	10,403	52.84	154	0.78
民國 101 年	55	0.27	16	0.08	222	1.10	10,977	54.37	10,814	53.56	163	0.81
民國 102年	60	0.29	17	0.08	244	1.18	11,360	54.91	11,191	54.09	169	0.82
民國 103 年	60	0.28	19	0.09	250	1.18	11,690	55.10	11,507	54.23	183	0.86

資料來源:內政部入出國及移民署,http://www.immigration.gov.tw/np.asp?ctNode=29698&mp=1,2014/08/03。

外裔與外籍配偶以女性居多,民國 102 年 9,330 人中,男性 385 人僅占 4.13%。再看原屬國籍,越南 6,138 人最多,占 65.8%。印尼 1,680 人占 18.0%。其餘國籍合計占 16.2%,分別為:泰國 448 人、柬埔寨 410 人、菲律賓 322 人、日本 55 人、韓國 16 人、其他國家 222 人。

表 3-3-34 彰化縣外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分

單位:人

	合計			越南				印尼		泰國		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
民國 95 年	8,407	271	8,136	5,454	4	5,450	1,159	7	1,552	421	145	276
民國 96 年	8,567	280	8,287	5,590	4	5,586	1,574	7	1,567	431	147	284
民國 97 年	8,715	305	8,410	5,696	5	5,691	1,580	8	1,572	462	164	298
民國 98 年	8,864	338	8,526	5,788	7	5,781	1,592	8	1,584	460	167	293
民國 99 年	8,988	351	8,637	5,884	8	5,876	1,631	7	1,624	445	167	278
民國 100 年	9,132	360	8,772	6,005	10	5,995	1,653	9	1,644	446	175	271
民國 101 年	9,214	364	8,850	6,064	14	6,050	1,675	7	1,668	450	183	267
民國 102年	9,330	385	8,945	6,138	19	6,119	1,680	7	1,673	448	177	271
民國 103年	9527	400	9127	6284	23	6261	1701	8	1693	459	185	274

表 3-3-35 彰化縣外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(續1)

單位:人

		菲律賓			柬埔寨			日本			韓國			其他國家		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	
民國 95 年	304	14	290	439	1	438	41	14	27	7	2	5	182	84	98	
民國 96 年	304	14	290	438	1	437	41	14	27	8	2	6	181	91	90	
民國 97 年	309	14	295	428	1	427	41	14	27	12	2	10	187	97	90	
民國 98 年	316	13	303	423	0	423	50	18	32	15	3	12	220	122	98	
民國 99 年	317	14	303	417	0	417	53	21	32	18	5	13	223	129	94	
民國 100 年	319	13	306	413	0	413	53	20	33	17	4	13	226	129	97	
民國 101 年	322	14	308	410	0	410	55	19	36	16	6	10	222	121	101	
民國 102年	335	15	320	408	0	408	60	20	40	17	7	10	244	140	104	
民國 103 年	346	16	330	408	0	408	60	19	41	19	7	12	250	142	108	

資料來源:內政部入出國及移民署,http://www.immigration.gov.tw/np.asp?ctNode=29698&mp=1,20104/08/03。

说 明:1.本表外籍配偶含歸化(取得)國籍(自78年7月起統計)及外僑居留,惟歸化(取得)國籍者在尚未申請 取得臺灣地區居留證前與外僑居留會有重複列計情形。

说 明:1. 本表大陸、港澳地區配偶係指向內政部入出國及移民署申請入境之人數。

^{2.} 本表外籍配偶含歸化(取得)國籍(自78年7月起統計)及外僑居留,惟歸化(取得)國籍者在尚未申請取得臺灣地區居留證前與外僑居留會有重複列計情形。

政事志 中篇:警消篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

中篇:警消篇

社會治安之維繫,為歷來政府施政之重點,與此相關的人員、組織編制,比起戶政、 役政,可謂規模最大。清代的情況較為特殊,文官與武官均有治安之責,也包含消防救 災任務,民間則有保甲組織,或實施清庄聯甲,以自衛兼輔助官方執行。日治時期,警 察組織網布深入臺灣社會,社會控制嚴密,職權擴張,可謂各項行政措施之基層,成為 殖民地統治基礎之一,亦是近代臺灣警察制度之始;現代的消防組織,則是在日治後期 建立。戰後,戒嚴體制之下的警政,警察權力較大,著眼於治安管控的目的;解嚴之後, 則更強調執法的專業化,以及與民眾的互動與服務。消防組織脫離警察機關而獨立,任 務從消防救災,擴大到各種災害預防、整備應變、救護復原。

縣政府 CHANGHUA COUNTY GOVERNMENT

政事志 中篇:警消篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第四章清代之警消

清領時期臺灣治安之維護,以政府組織的角度視之,可概分為文官與武官體系。文官即為掌理民事的府、縣、廳衙署,轄境較為重要的地點則分設縣丞、巡檢;武官則為分駐各地汛、塘。理論上,武官有治安之責,但不管理民事,然清廷考量臺灣孤懸海外,讓臺灣鎮總兵可以掛印兼理民事。綠營營兵人數較多,分駐各地的點較文官體系稠密,有空間與武力上的優勢。在臺灣多民變、械鬥的歷史背景下,綠營在治安上扮演著重要的角色。清末,綠營弛廢不能戰,清廷遇有動亂即在臺灣招募勇營、民間編組團練(詳見第七章清代之役政)。清代並無專職的消防單位或專責官員,遇有火災,文武官員均需協力滅火救災。清代多數時間,彰化縣境涵蓋今彰化縣、臺中市、南投縣,及部分雲林縣境,施政的區域甚廣,彰化縣治為臺灣中部政治與軍事的中心。為符合本志主旨,以今日彰化縣境為撰述主要範圍,超出縣境則兼述之。

等

第一節 文官與治安

清代地方行政體系,以縣(廳)為最基層單位,負責之工作雖廣,治安尤為重要。 清代縣廳衙門例設有吏、戶、禮、兵、刑、工等六房。1兵房與刑房之任務均與治安有關。 知縣為一縣之主官,無法全攬所有工作,故另設有縣丞、教諭、巡檢、典史等佐貳雜職 官員,除教諭主管文教之外,其餘實多負治安工作。縣丞與巡檢視情況之需要多分設在 外,不與知縣同城;典史則多與知縣同城,以輔助知縣治安工作。除上述官員,縣衙另 有書吏、差役等協助日常政務。

彰化在設縣前泛稱為半線,隸屬諸羅縣轄境,治安亦歸其管理。諸羅縣治雖設在諸 羅山(嘉義市),官員卻以該地漢民少原住民多,距府城太遠,而將縣署暫駐於佳里興

^{1.} 張勝彥,《清代臺灣廳縣制度之研究》(臺北:華世出版社,1993年),頁84~85。

(臺南市佳里區)。直至康熙 43 年(1705),才奉文歸治諸羅山。² 佳里興距半線更遠,彰化平原之治安,恐多依賴武官體系的汛、塘來維持。清廷治臺不久,即已設置半線汛,駐有武官、營兵。

雍正元年(1723),彰化設縣時,未設縣丞、巡檢,僅典史同駐彰化,與知縣同城。 雍正 10 年(1733),於鹿港設鹿仔港巡檢、犁頭店設貓霧捒巡檢(臺中市南屯)。乾隆 24年(1759),增設彰化縣丞駐南投街。縣丞署與貓霧捒巡檢署均毀於乾隆 51年(1786) 林爽文事件,至乾隆 52 年(1787)始重建。嘉慶 21年(1816),裁撤鹿仔港巡檢。³

臺灣文官衙署多配置民壯,以供維持地方治安或衙署雜務之用。雍正11年(1734),大甲西社事件之後,總督郝玉麟認為民壯多為無賴流寓之人,效果不彰,反而常滋事擾民,乃下令除澎湖通判、臺灣府經歷、臺鳳諸彰四縣典史,仍可保留共計44名的民壯外,其餘356名予以革退,民壯武器繳官,人員則編入保甲。由彰化縣存留經費的編列可知,彰化縣所裁掉的民壯,原屬彰化縣衙,共計有50人。另由鎮標營兵撥給道員24名、知府20名、臺防同知15名、淡水同知24名、臺鳳諸彰四縣各20名,以供官員護衛巡察之用。調撥的營兵如有違紀不法,則由文員論處。4撥出的鎮標營兵其性質與一般營兵不同,較類似文官衙署的警衛。

各種差役中,與治安、司法工作相關者,主要有皂隸、禁卒、民壯、弓兵、鋪司兵等5種。乾隆6年(1741),5種差役共72人,占總數107人的67.3%。乾隆29年(1764),差役總數由72人增加至102人,所增加的32人來自知縣署增設舖司兵18人,以及縣丞署增設的差役14人。5種差役共102人,占總數139人的73.3%。嘉慶24年(1819),5種差役共108人,占總數143人的75.5%。道光16年(1836),5種差役共118人,占總數162人的72.8%。

從乾隆6年至道光16年間(1741-1836),彰化縣各衙署的差役中,與治安工作相關的差役穩定維持在7成左右。雍正11年(1734),革除知縣署大量民壯後,所留存的民壯僅有數名。撥鎮標營兵20名至彰化縣,恐非長久之際。知縣署為彰化縣政之中心,

其差役的編制調整,尤其是舗司兵與民壯,影響比例最大。乾隆6年(1741),僅有皂隸、禁卒共24人。乾隆29年(1764),增加舗司兵18人,總數成為42人。嘉慶24年(1819),裁撤舗司兵,增加民壯44名,總數成為68人。道光16年(1836),民壯裁減4人,恢復舗司兵18人,總數達到82人。上述四個時段,與治安工作相關之差役雖比例變化不大,但知縣衙門所占的比例從33.3%、41.2%、40.7%、57.6%,似有集中知縣衙門的趨勢。

表 4-1-1 清領時期彰化縣衙門差役之編制

單位:人

時間	衙署名	門子	皂隸	轎傘扇夫	馬快	禁卒	庫子	斗 級	民壯	齋夫	膳夫	馬夫	弓兵	舗司兵	門斗	衙署別 合計
	知縣署	2	16	7	8	8	4	4								49
	儒學署	3								3	2					8
乾隆6年	典史署	1	4						4			1				10
(1711)	鹿仔港巡檢		2										18			20
	貓霧捒巡檢		2										18			20
	差役別合計	6	24	7	8	8	4	4	4	3	2	1	36		0	107
	知縣署	2	16	7	8	8	4	4						18		67
	縣丞署	1	4						8			1				14
++11/2 00 /=	儒學署									3	2				3	8
乾隆 29 年 (1764)	典史署	1	4						4			1				10
(1701)	鹿仔港巡檢		2										18			20
	貓霧捒巡檢		2										18			20
	差役別合計	4	28	7	8	8	4	4	12	3	2	2	36	18	3	139
	知縣署	2	16	7	8	8	4	4	44							93
	縣丞署	1	4						8			1				14
嘉慶 24 年	儒學署	3								3						6
(1819)	典史署	1	4									1				6
	貓霧捒巡檢		2						4				18			24
	差役別合計	7	26	7	8	8	4	4	56	3		2	18			143
	知縣署	2	16	7	8	8	4	4	40					18		107
	縣丞署	1	4		4				4			1				14
道光 16 年	儒學署									3	2				2	7
(1836)	典史署	1			4				4			1				10
	貓霧捒巡檢		2						4				18			24
	差役別合計	4	22	7	16	8	4	4	52	3	2	2	18	18	2	162

資料來源:劉良壁,《重修福建臺灣府志》,頁 239~239;余文儀,《續修臺灣府志卷六賦役》,頁 298~300;臺灣銀行經濟研究室編,《臺灣府賦役冊》,頁 71~74;周璽,《彰化縣志卷六田賦志》,頁 181~183。

説 明:所列時間以志書定稿或成書時間為準。

^{2.} 周鍾瑄、《諸羅縣志卷一封域志》(臺北:臺灣銀行經濟研究室、1958 年),臺灣文獻叢刊第 141 種,頁 117。

^{3. 《}重修福建臺灣府志》以鹿仔港巡檢、貓霧巡檢,於官制一項,記載為雍正9年,然於職官一項,所載之巡檢名單又以雍正10年,後志多以10年。劉良壁,《重修福建臺灣府志卷十三職官》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1961年),臺灣文獻叢刊第74種,頁348;周璽,《彰化縣志卷三官秩志》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1957年),臺灣文獻叢刊第156種,頁68。

^{4.} 劉良壁,《重修福建臺灣府志卷十兵制》,頁 316~317;范咸,《重修臺灣府志卷九武備一營制》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1961年),臺灣文獻叢刊第105種,頁305~306。

彰化之治安,文官除彰化知縣衙及其分駐之外,另有北路理番同知。理番同知之品級高於彰化知縣,專管淡水、彰化、諸羅三縣廳之原住民事務。乾隆 33 年(1768), 閩浙總督奏請將泉州府西倉同知改為臺灣北路理番同知,〈請設鹿港理番同知疏〉:5

今臺灣熟番戶口眾多,與粵東搖人,事同一例。應將淡水、彰化、諸羅一廳二縣 所屬番社,設立理番同知一員;凡有民番交涉事件,悉歸該同知管理。定例以後, 好棍豪強,購典番地者,概令清理歸番。如有牽手番婦,佔居番社棍徒,立即拏 究逐出。不肖官吏,如有派累番社採買,及需索供應等事,該同知查實,立即通 詳請參。

乾隆 48 年(1783), 鹿港開設為正口, 可與泉州的蚶江對渡航運,為管理港口, 由駐彰化城的北路理番同知兼鹿港海防。乾隆 53 年(1788), 林爽文事平之後, 北路 理番同知署由彰化城移駐鹿港。《彰化縣志》:「北路理番同知廳署,在鹿仔港粟倉南畔, 嘉慶二年建(舊署原在縣城內南街,乾隆五十三年,移駐鹿仔港)」。⁶

光緒元年(1875),沈葆楨來臺處理牡丹社事件之善後,認為臺灣內山開闢日廣, 原漢交涉事件日多,而南、北兩路理番同知分駐鹿港、府城,鞭長莫及,如無親自坐鎮 難以管理。沈葆楨奏請將北路理番同知改為中路撫民理番同知,移駐水沙連(埔里); 南路理番同知則改為南路撫民理番同知,移駐卑南(臺東)。然鹿港仍為中部之要港, 理番同知移駐埔里後,需有適度職官遞補,故由駐南投的彰化縣丞移駐鹿港。⁷

第二節 武官與治安

清領時期臺灣綠營的營制,大致上可分為 5 個等級,自上而下依序為標、協、營、 汛、塘。以下分述其任務:一、標為總兵直屬軍隊,供其指揮派遣之用,標之下分為數 營。二、協由副將管轄,主要任務是協守本鎮要害,如水師協;協之下也分營。三、營 的的任務是分守扼要的城邑、關益,專營如南路營、北路營,由參將管轄,標、協之下

5. 周璽,《彰化縣志卷十二藝文志》,頁393~394。

的營由遊擊管轄。四、汛由千總或把總管轄,通常設須要防守,但又沒設專營的地方,如偏遠地區或市街;汛多半由協或營分派出來,主要任務包括緝捕盜賊、護衛行人、稽查姦宄。五、塘則只設兵防守,大多由汛分出,任務除了與汛相同外,還須護送公文。⁸基層的單位除汛、塘外,另有堆,較為少見,周璽《彰化縣志》兵防志,解釋如下:「設弁帶兵者曰汛,如貓霧揀汛之類。僅安兵丁者曰塘,如赤塗崎塘之類。置兵宿守者曰堆,如各堆房是也」。⁹

以清廷領臺初期為例,分設 10 營,設總兵官 1 員、副將 2 員、參將 2 員、遊擊 8 員、守備 10 員、把總 40 員。10 營分為陸路 5 營及海路 5 營,陸路為鎮標中、左、右三營及南路營、北路營,海路為臺灣水師中、左、右三營及澎湖水師左、右營。另有一道標營,由鎮標 3 個營撥兵組成,歸文官的臺灣道管轄。¹⁰

就兵力佈署的位置來看,陸路方面,鎮標3個營除部分汛在府城附近,主要以府城為 駐地,南北路營分別部署於鳳山縣、諸羅縣;臺灣水師3個營全以紅毛城為駐地,再往南 北各港分汛。因此,在整個兵力佈署上,是以開發較早的臺南為兵力核心向南北伸張。

綠營原本以「兵皆士著」為原則,臺灣的綠營則由大陸派駐,故又有「班兵」之稱。 清初約配置 11,000 多名,道光全盛時期約 14,000 多名,後來因班兵廢弛缺乏戰力,逐 漸由臺勇代替,至光緒時只剩下 4,000 多人。¹¹

一、彰化設縣前之汛塘

清廷領臺不久即接續明鄭時期於半線設防,最早的記載為蔣毓英主修的《臺灣府志》,該志初稿完成於康熙 24 年(1685),定稿約在康熙 26 年(1687)之後,所載內容約為康熙 20 幾年之事。12 該志卷八武衛部分,記載「陸師汛地」分為南、北兩路營,北路營的最北端即包括「一汛半線千總一員,兵二百五十名」,或許是因為設防之邊緣,半線汛的兵額為南北各汛之最,其他各汛多則 100 名,少則 2、30 名。此外,也設有「半

^{6.} 周璽,《彰化縣志卷二規制志》,頁38。

^{7.} 沈葆楨、〈請改駐南北路同知片〉、收於臺灣銀行經濟研究室編、《福建臺灣奏摺》(臺北:臺灣銀行經濟研究室: 1959 年)、臺灣文獻叢刊第 29 種,頁 60~61。

^{8.} 許雪姫,《清代臺灣的綠營》(臺北:中研院近史所,1987年),頁7~11、293~295;余文儀,《續修臺灣府志卷五賦役》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1962年),臺灣文獻叢刊第121種,頁251。

周璽,《彰化縣志卷十兵防志》,頁190。

^{10.} 高拱乾,《臺灣府志卷四武備志水陸營制》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1960年),臺灣文獻叢刊第65種,頁69~75。

^{11.} 李汝和,《清代駐臺班兵考》(臺北:臺灣省文獻會,1971年),頁3~4。

^{12.} 陳捷先,《清代臺灣方志研究》(臺北:臺灣學生書局,1996年),頁15~36。

線鋪」用以傳遞公文。水師汛的最北則為分防鹿仔港汛,設把總1員,兵100名。該志即載有「半線以北,山愈深,土愈燥,煙烟瘴愈厲,人民鮮至」,可見半線約為漢人拓墾區域的北端,較少進入半線以北,以地理位置來看,大概以大肚溪為界。¹³

選擇設汛於半線,一為明鄭時期,劉國軒曾設軍營於此,《諸羅縣志》:「鄭氏竊據時,各社半屬生番,偽將劉國軒立營於此。開闢後,以次內附。今之營柵,即國軒故營址」。¹⁴ 另一則由山川形勢來看,半線與鹿仔港具有交通要衝的條件,自為優先設防之地。《諸羅縣志》:「大武郡以北,廣漠平沙,孤峰秀出者,曰寮望山;其下有北路中軍之旂鼓焉,則半線(庄名)之營壘也(山北為貓羅社)。」¹⁵《臺海使槎錄》:「其間如鳳山、傀儡山、諸羅山、半線山,皆扼野番之衝,為陸汛所必防。如下澹水、硫磺溪、大線頭、鹿仔港,皆當入海之道,為水汛所必守」。¹⁶ 上述可知,清廷行使其政務的範圍,最北已達半線。半線汛隸屬於北路營,當時諸羅縣署與北路營本部均暫駐佳里興(臺南市佳里區),至康熙 43 年(1704)才遷回縣治諸羅山。¹⁷

府城的兵力包括陸水師共 6 個營,多集中於臺灣南部,如果雞籠、淡水有事端,從半線增援恐怕遠水救不了近火。諸羅縣首任知縣季麒光曾有北路添兵之議:「至雞籠、淡水,乃臺灣極北之島……今竟不設一官,不置一卒,萬一紅彝窺我虛實,事起不測,無論半線二百名之兵應援相及、尚恐無濟,況相去七、八日之程乎?……據卑縣臆見,半線非一千總所能守,雞籠、淡水急應添設一營。」¹⁸ 季麒光以海防的觀點建議北路添兵,並非以防止內亂治安為出發點。對此,高拱乾《臺灣府志》曾論及:「而自半線北盡雞籠城,皆番部;浮海四達要路,議防宜密。前此已有北路添兵之請,誠為要議」。¹⁹ 雖有半線以北添兵之議,「然虎尾、大肚,人已視為畏途;過此,則鮮有知其地理之險者」,而且「崩山、後壠、竹塹、南嵌各港商賈舟楫未通」,因此添兵之議中止。²⁰ 半線也就在這種情形下,保持將近 30 年北路汛塘的最前線。

至康熙 30 餘年(1690 年代),在人員配置上有所調整,「分防半線汛: 千把一員,步戰守兵一百七十名」;另有半線舖,配置舖兵 3 名。半線汛編配的軍官,由千總變成千總或把總均可,守兵也大幅縮減。²¹ 水師方面,康熙 43 年(1704),分防鹿仔港汛因鹿港沙壅港淺,乃遷移至轄下的三林港汛(芳苑鄉)。²²

康熙 50 年(1711),為防海盜鄭盡心窩藏,淡水設分防千總,增設大甲以北7個塘。半線的防務同時調整,將半線千總隨防縣治,以職位較高的守備駐守半線。康熙 54年(1715),諸羅知縣周鍾瑄建糧倉3間,以儲存半線至竹塹間所需用的兵米。康熙 56年(1717),半線守備游崇功建請半線增設隨防把總1員,以資調遣,自此成為定例。半線汛的編制包括:守備1員、隨防把總1員、目兵170名,下轄二林(二林鎮)、鹿仔港(鹿港鎮)二汛,及大武郡塘(社頭鄉)、燕霧塘(員林鎮)、大肚塘(臺中市大肚區)、牛罵塘(臺中市清水區)等4塘。半線的戰略地位為「自府治至淡水八里岔,此居中扼要之地,貓霧揀、岸裏山、南北投、水沙連諸番上下往來必由之路」。23可看出,半線分防的塘已進入今日的臺中盆地,此時的半線主要是控制監南北往來,東邊則為控制原住民進入彰化平原北部的必經之路,而半線西邊20里則有鹿港相呼應。

半線以北雖然設防,然而官兵「不習水土」,而且「地方遼闊,塘汛寡弱」,結果是「無事抱瘴癘之憂,有事莫濟緩急之用」。²⁴官兵苦不甚言,「故每兵聞將至雞籠、淡水戍守,皆欷歔悲歎,如使絕域,水師例春秋更戍,以得生還為幸」,因此,雖設塘汛但功能有限。²⁵為此,康熙 54 年(1715)任北路參將的阮蔡文,甚至有撤回淡水 1 汛7塘之議。諸羅知縣周鍾瑄也有清革流民,以大甲溪為界之請。完成於康熙 55 年(1716)的《諸羅縣志》,由諸羅知縣周鍾瑄主修,於兵防志的總論中,則主張淡水至半線別置一縣,設治於半線:「淡水以南至半線三百餘里,水泉沃衍,多曠野平林,後壟諸港實與鹿仔、三林、海豐、笨港各水汛相為表裏,宜割半線以上別為一縣,聽民開墾自如。而半線即今安營之地,周原肥美,居中扼要,宜改置為縣治。」²⁶

康熙末年(約1710年代),彰化設縣之前,彰化平原所設之汛塘名稱、駐防兵力, 詳見下表:

^{13.} 蔣毓英,《臺灣府志》,臺灣方志集成清代篇,第一輯第一冊,頁 4、73、112。黃叔璥在《臺海使槎錄》云:「自歸版圖後,澹水等處亦從無人跡。故北路營汛,止大肚安設百總一名,領兵防守……」。《臺海使槎錄》完成於康熙末到雍正年間,可能錯把當時的大肚汛當成領臺之初的情況。黃叔璥,《臺海使槎錄》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1957年),臺灣文獻叢刊第 4種,卷二赤嵌筆談,頁 24~38。

^{14.} 周鍾瑄,《諸羅縣志兵防志水陸防汛》,頁117。

^{15.} 周鍾瑄,《諸羅縣志卷一封域志山川》,頁9。

^{16.} 黄叔璥,《臺海使槎錄》,卷二赤嵌筆談,頁 26。

^{17.} 周鍾瑄,《諸羅縣志兵防志水陸防汛》,頁115、127。

^{18.} 陳壽祺,《福建通志臺灣府》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1957 年),臺灣文獻叢刊第 84 種,見〈又請詳北路 添兵文〉,頁 312。

^{19.} 高拱乾,《臺灣府志卷三武備志總論》,頁 112。

^{20.} 周鍾瑄、陳夢林,《諸羅縣志兵防志總論》,頁 109~114。

^{21.} 高拱乾,《臺灣府志卷三武備志水陸營制》,頁 69~75。

^{22.} 周鍾瑄,《諸羅縣志兵防志總論》,頁 122~123。

^{23.} 周鍾瑄、《諸羅縣志兵防志水陸防汛》、頁 115~118;周鍾瑄、《諸羅縣志規制志倉廒》、頁 29。

^{24.} 周鍾瑄,《諸羅縣志兵防志總論》,頁 109~114。

^{25.} 郁永河,《裨海紀遊》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1959年),臺灣文獻叢刊第44種,頁11。

^{26.} 周鍾瑄, 《諸羅縣志兵防志總論》, 頁 109~114。

133

表 4-2-1 彰化設縣前彰化平原汛塘(1710年代)

營別	汛塘名稱	駐防兵力	防禦工事	現今位置	備註
	分防半線汛	守備 1 員、 把總 1 員、 兵 126 名	-	彰化市	 分防半線汛及所屬汛塘,初設兵250名。康熙30餘年,調降為170名。 分防半線汛另轄大肚塘(臺中市大肚區)、牛罵塘(臺中市清水區) 東螺塘歸分防斗六門汛(雲林縣斗六市)管轄
北路營	二林汛	兵8名	_	二林鎮	
	鹿仔港汛	兵8名	_	鹿港鎮	
	大武郡塘	兵5名	_	社頭鄉	
	燕霧塘	兵5名	_	員林鎮	
	東螺塘	兵5名	_	埤頭鄉	
臺協水	分防三林港汛	千把1員、 兵70名	哨船1、砲臺1、 煙墩1、望高樓1	芳苑鄉	下轄鹿仔港汛、海豐港汛。
師左營	鹿仔港汛	兵20名	砲臺 1、煙墩 3、 望高樓 1	鹿港鎮	原為分防鹿仔港汛,康熙 43 年移調三林港。

資料來源:蔣毓英,《臺灣府志卷八官制志》,頁 207~210;高拱乾,《臺灣府志卷四武備志》,頁 69~76;周鍾瑄,《諸羅縣志卷七兵防志》,頁 117~118。

二、彰化設縣後之汛塘

康熙 60 年(1721),朱一貴事件爆發,鳳山縣城、府城、諸羅縣城相繼失陷,甚至波及中路的半線。雍正元年(1723)8 月,清廷諭令諸羅縣以北,分置彰化縣及淡水廳,防務方面並無明顯調整。²⁷ 至雍正 11 年(1733),因應大甲西社事件縣城被破、蔓延中部,為善後措施,及臺灣中部的開發,防務始有調整。北路營擴編為北路協鎮,將原有的參將改為副將,添設都司與守備各 1 員、千總 4 員、把總 8 員、兵 1,280 名,加上原有 1,120 名總兵力達 2,400 名。北路協鎮下轄中、左、右三營,分駐彰化、諸羅、淡水三縣廳治。原本北路營駐紮諸羅縣城,調整為北路協鎮後,指揮中心北移,由駐彰化的副將統轄。與副將同城的為中營,中營總額 890 名,駐彰化縣城有都司、把總 3 員、兵 540,下轄貓霧抹汛(臺中市南屯,千總 1 員、兵 165 名)、分防南北投汛(南投市,千總 1 員、兵 165 名)、分防蓬山等汛兼遊巡牛罵、沙轆、大肚等處(把總 1 員、兵 100 名)。 28 以編制人數來看,各汛之下應還有塘,受限於資料,已難考詳情。上述 3 汛都不在彰化平原,理應仍有汛塘,疑由彰化縣城分防。

雍正11年(1733)調整防務之後,直至乾隆初年均無大幅更動,僅有微調。最晚

至乾隆 5 年(1741),為增強北路協鎮中營,已自臺灣水師協鎮標中營、右營,各撥出 50 名貼防半線汛。²⁹ 乾隆 29 年(1764)以前,北路中營駐彰化縣城人數由 540 名減少 至 440 名,所減少的百名,即貓霧揀汛增兵 50 名、新設燕霧汛(員林鎮)兵 50 名。³⁰

乾隆 51 年 (1786),林爽文自彰化縣起事,戰事蔓延全臺。乾隆 53 年 (1788) 5 月,福康安針對林爽文事件提出善後建議,其中也包含防務調整。³¹ 清廷對臺增兵 1,200 名,駐臺班兵總數達 13,329 名。³² 因林爽文事件中,縣城常成為攻擊的目標,增加之兵額主要撥配彰化、嘉義、鳳山等 3 個縣。彰化縣城增兵 186 名,城外八卦山新立卡座,設外委 1 員、兵 40 名。³³ 增兵後北路協鎮中營兵丁共計 1,224 名,其中 605 名駐彰化縣城,其餘 619 名分防各汛塘。³⁴ 水師方面,福康安領軍由鹿港登陸平亂,鹿港的地位益顯重要,安平水師遊擊移駐鹿港,並分防三林(芳苑鄉)、海豐(雲林縣麥寮鄉)、水裏(臺中市龍井區)等汛。³⁵

嘉慶年間,因海盜蔡牽滋擾臺灣,臺灣綠營的營制又有所更動,主要是北路的調整。 嘉慶13年(1809),駐艋舺的北路淡水營,原隸屬於駐彰化的北路協副將管轄,但兩 地相距甚遠指揮不易,乃改設為艋舺營,由水師遊擊兼管艋舺的陸營與滬尾的水師。³⁶

道光 6 年(1826),彰化縣爆發漳泉械鬥。閩浙總督孫爾準來臺善後,認為全臺形勢彰化居中,彰化以南的總兵、副將、參將、遊擊、都司、守備多達 23 名,但彰化以北至艋舺的地域廣地區,卻只有駐竹塹的右營守備 1 名。閩浙總督孫爾準奏請將竹塹守備移駐大甲,撤除鎮標右營,右營遊擊改駐竹塹,所有鎮標右營遊擊事務,俱歸鎮標左營遊擊兼管。道光年間(1820-1850年),全臺灣共計 13 營,戍兵約 14,000 名左右。37

- 29. 劉良壁,《重修福建臺灣府志卷十兵制》,頁 321~322。
- 30. 余文儀,《續修臺灣府志卷九武備》,頁 370。
- 31. 臺灣銀行經濟研究室編,《臺案彙錄庚集》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1964年),臺灣文獻叢刊第 200 種,「大學士公阿桂等奏摺」,頁 152~153。
- 32. 許雪姬,《清代臺灣綠營》,頁19。
- 33. 臺灣銀行經濟研究室編,《清高宗實錄選輯》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1964年),臺灣文獻叢刊第 186種, 頁 605~606。
- 34. 周璽,《彰化縣志卷七兵防制、陸路兵制》,頁 191。
- 35. 周璽,《彰化縣志卷七兵防制、水路兵制》,頁198~203。另見黃秀政、陳靜寬,〈清代鹿港的防務與官治組織〉, 收於《臺灣史志論叢》(臺北:五南圖書出版公司,1999年),頁86~88。
- 36. 陳國瑛,《臺灣采訪冊》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1959年),臺灣文獻叢刊第55種,全臺軍制條目,頁 151~172;陳培桂,《淡水廳志卷七武備志、兵制》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1963年),臺灣文獻叢刊第172種, 頁157。
- 37. 姚瑩,〈太子少保兵部尚書都察院右都御史雲貴總督諡文恪武陵趙公行狀〉,收於《中復堂選集》(臺北市:臺灣銀行經濟研究室,1960年),臺灣文獻叢刊第83種,頁168。

^{27.} 周璽,《彰化縣志兵防制兵制沿革》,頁 189~190。

^{28.} 臺灣銀行經濟研究室編,《清世宗實錄選輯》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1963年),臺灣文獻叢刊第 167 種。 頁 43~44;劉良壁,《重修福建臺灣府志卷十兵制》,頁 316~317。

汛、塘如無事故,官員於公文書不一定會詳述分布、武力配置。道光年間,因《彰化縣志》的編纂,今彰化縣境的汛、塘得以詳載。陸路方面,有北路協鎮中營所屬的3 汛6塘:彰化縣城汛、八卦山汛、燕霧汛(轄燕霧塘、赤塗崎塘、枋橋頭塘、大武郡塘、東螺塘、三林塘);水陸方面,有臺協水師左營所屬2汛:鹿仔港汛、三林港汛。各汛、塘駐防兵力、防禦工事,詳見下表:

表 4-2-2 道光年間彰化平原的汛塘布署(1830年代)

營別	汛塘名稱	駐防兵力	防禦工事	現今位置	備註
	彰化城內汛	副將1員、中軍都司 1員、千總1員、外 委1員、額外3員, 馬、步、戰、守兵共 600名。南門外教場 1所,底塘1間,安 兵5名。	城垣一座,計948丈,東西南 北四城門敵樓四座,四城門堆房 1座,各3間,共12間。副將 衙署1所,中軍都司衙署1所, 軍裝庫局1座3間,火藥庫局 1座3間,看守庫局上宿兵房2 間,營盤堆房3間,營盤內兵房, 共149間。	彰化市	1. 縣衙另有護衛鎮標兵 20名。 2. 晚至乾隆初年,水師中、右兩營貼防100 名。
北路協	八卦山汛	外委1員、兵40名。	兵房 22 間	彰化市	
中營	燕霧汛	把總1員		員林鎮	燕霧汛另轄溪口塘(雲林 縣大埤鄉)。
	燕霧塘	兵 50 名	煙墩 3 座、望樓 1 所	員林鎮	
	赤塗崎塘	兵5名	煙墩 3 座、望樓 1 所	大城鄉	
	枋橋頭塘	兵5名	煙墩 3 座、望樓 1 所	員林鎮	
	大武郡塘	兵5名	煙墩 3 座、望樓 1 所	社頭鄉	
	東螺塘	兵5名	煙墩3座、望樓1所	埤頭鄉	
	三林塘	外委1員、兵15名	煙墩3座、望樓1所	芳苑鄉	
臺協水師 左營	鹿仔港汛	遊擊1員、千總1員、 把總1員、兵647名	砲臺 1 座	鹿港鎮	另轄水裏港汛(臺中市龍 井區)、海豐港汛(雲林 縣麥寮鄉)
	三林港汛	把總1員、兵20名	砲臺1座	芳苑鄉	

資料來源:劉良璧,《重修福建臺灣府志》,頁 317~325;范咸,《重修臺灣府志》,頁 293~314;余文儀,《續修臺灣府志》,頁 367~388;周璽,《彰化縣志卷七兵防志》,頁 192~193。

三、清末綠營兵裁減後的汛塘

咸豐初年,因大陸用兵孔急,班兵未能按時輪換,實際僅剩不到 1/3 的人數。同治5年(1866),閩浙總督左宗棠認為全臺灣綠營兵額定 14,000 多人,人數雖多卻無戰力,一旦有事又必須募勇助戰;且所募的多為游手之徒,聚則為兵、散則成匪。38 左宗棠認為福建軍政弛廢,原因出在員額過多、薪餉薄少,導致營兵素質低劣,訓練未能提升。建議裁兵加餉,就餉練兵,無論水陸標營均裁減五成員額,軍官也酌量裁減。至同治8

年(1869),落實裁兵加餉,裁減前,臺澎水陸各營兵合計 14,657 名,裁存 7,704 名。 39 如彰化縣城汛,營兵由 605 名裁減至 373 名,轄下各汛塘,營兵裁剩 5 至 30 名;鹿港 汛由 343 名減至 140 名。

同治 13 年(1874),牡丹社事件爆發,日軍藉口琉球漁民被殺而侵臺。欽差大臣沈葆楨來臺灣處理,軍事上依靠由大陸調臺的淮軍 13 營,以及臺灣召募的練勇 12 營,綠營班兵戰力之低落已無足輕重。沈葆楨原本認為綠營如果無法改革,應奏請裁撤,以節省薪餉。40 然至光緒元年(1875),沈葆楨提出營制改革建議,主張裁撤汛塘,將兵力集中操練,使綠營改採淮、楚軍的營制,以 500 人為一營。41 沈葆楨的改制建議未成,只好從各營中挑選出較精壯者為「練兵」,給予較高的薪餉,施予訓練,以期增加戰力。練兵的規模,在光緒 9 年(1883)清法戰爭前,人數達 1,291 名;至光緒 20 年,僅剩下 821 人。42

光緒元年(1875)起,數年間行政區劃有重大變革,陸續增設臺北府、淡水縣、卑南廳、恆春縣、基隆廳,全臺成為2府8縣4廳。除恆春縣因為是牡丹社事件發生地之外,營汛並未配合新設的縣廳調整。營兵雖為國家正規軍,但在戰力不振的情形下,汛塘終究無法避免被裁併的命運。光緒8年(1882),總兵吳光亮再次實施裁兵,全臺實存綠營兵僅4,500餘人。⁴³彰化縣城汛,營兵由373名裁減至60名,轄下各汛塘,營兵裁剩3至11名;鹿港汛由140名減至116名,分防各汛亦僅剩2至4人。多數汛塘僅剩兵寥寥數名,恐連日常治安都難以發揮效用。

光緒 13 年(1887),臺灣建省以劉銘傳為巡撫,全省行政區改為 3 府、1 直隸州、3 廳、11 縣。營制也隨之改變,原駐彰化縣城的北路協鎮副將移駐埔里社廳。 44 光緒 18 年(1892),因應臺東防務的停整,臺灣巡撫邵友濂奏請將鹿港的臺協水師左營移駐安平,但直至 2 年後甲午戰爭爆發,終究未能調整。45

^{38.} 左宗棠,〈籌辦臺灣吏事兵事請責成新調鎮道經理摺〉,收於《左文襄公奏牘》(臺北:臺灣銀行經濟研究室, 1960年),臺灣文獻叢刊第88種,頁10~11。

^{39.} 臺灣銀行經濟研究室編,《福建省例》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1964年),臺灣文獻叢刊第 199種,「閩省各營裁兵加餉章程」,頁 549~556。

^{40.} 沈葆楨,〈遵旨籌商摺〉,收於《福建臺灣奏摺》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1959 年),臺灣文獻叢刊第 29 種, 頁 15~16。

^{41.} 沈葆楨,〈請改臺地營制摺〉,收於《福建臺灣奏摺》,頁 63。

^{42.} 薛紹元,《臺灣通志》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1960年),臺灣文獻叢刊第130種,「萬鎮臺移送臺灣水陸各營舊章原額裁改新章官兵汛塘以及現在兵數並抽調練兵暨安防汛塘名數分晰清冊」,頁651~678。劉璈,〈詳明移覆臺灣鎮帶赴中路防布各軍由〉,收於《巡臺退思錄》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1958年),臺灣文獻叢刊第21種,頁236~237。

^{43.} 薛紹元,《臺灣通志》,「臺灣水師員額並武職補署章程摺」,頁 710。

^{44.} 劉銘傳,〈臺灣水師員缺並武職補署章程摺〉,收於《劉壯肅公奏議》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1958 年),臺灣文獻叢刊第 27 種,頁 287~288。

^{45.} 薛紹元,《臺灣通志》,「籌辦改設營制事宜摺」,頁 717;「同治八年裁兵加餉案內裁存新章額設兵丁分別馬步戰守名數清摺」,頁 722。

第四章 清代之警消

137

表 4-2-3 清末彰化平原的汛塘布署(1860-1890 年代)

營別	汛塘名稱	現今位置	同治8年以前之編制	同治 8 年裁減後 的編制	光緒8年後的編制	備註
	彰化縣城汛	彰化市	都司 1 員、千總 1 員、 外委 1 員、額外 2 員, 兵 605 名。	兵 373 名	兵60名	光緒 14 年,原駐 彰化城的北路協 副將移駐埔里社。
	八卦汛	彰化市	外委1名、兵40名	兵 20 名	兵3名	
北路協	許厝埔汛	社頭鄉	把總1員、兵60名	兵30名	兵3名	
中營	燕霧汛	員林鎮	把總1員、兵30名	兵22名	兵11名	
	赤塗崎塘	大城鄉	兵5名	兵5名	裁撤	原歸燕霧汛分防
	東螺塘	埤頭鄉	外委1名、兵20名	兵14名	兵4名	
	二林汛	二林鎮	外委1名、兵20名	兵11名	兵3名	
	鹿港汛	鹿港鎮	遊擊1員、千總1員、 把總2員、外委2名、 額外1名、兵343名	遊擊1員、千總1 員、額外1名、兵 140名	兵116名	
安平水師左營	王功海口汛	芳苑鄉	把總1員、兵45名	外委 1 名、兵 40 名	兵4名	同治8年,始歸鹿港汛兼防
	三林汛	芳苑鄉	兵15名	兵10名	兵2名	鹿港汛兼防
	番仔挖汛	芳苑鄉	兵10名	兵10名	兵2名	鹿港汛兼防

參考資料:〈萬鎮臺移送臺灣水陸各營舊章原額裁改新章官兵汛塘以及現在兵數並抽調練兵暨安防汛塘名數分晰清冊〉, 詳見薛紹元,《臺灣通志》,頁 663~666。

第三節 保甲制度

清初,臺灣即實施保甲制度,將戶組織整編,以維持地方治安。⁴⁶ 保甲制雖未見落實,然彰化設縣之後,保數的增加確與保甲制度有關。道光之後,因保甲制不行,又有清庄聯甲之制的推動。以下即分述兩者的演變發展:

一、保甲制度

康熙年間,臺灣即有保甲制度,採保、甲二級制,以10戶為1甲、10甲為1保。 甲設甲長、保設保長,分別由10家、10甲中挑選殷實之人任命之。保甲的職責在於維持地方治安(防範及補盜)、編查戶口、協助糾紛調處(如婚姻、田地)、行政雜務等 等。⁴⁷康熙 33 年(1694),高拱乾纂修的《臺灣府志》,對於今彰化縣境之保甲,僅述及「半線莊二甲」,未見保之設置。⁴⁸康熙 51 年(1712),周元文《重修臺灣府志》,對於保甲之記載,則延續高拱乾《臺灣府志》之記載。⁴⁹彰化平原人口應不致於如此稀少,兩志所述之意,可能指僅有半線庄(今彰化市)編入保甲。另一方面,康熙末年,臺灣的保甲制度已經弛廢,方志所述恐怕未見實況。康熙 60 年(1721)來臺處理朱一貴事件的藍鼎元,於其〈請行保甲責成鄉長書〉一文中述及:「但今保甲之法,久已視為具文,虛應故事,莫肯實心料理」。⁵⁰

保甲為官方為治安,命令地方以戶為單位組織之,然其運作方式,實與鄉治的整體發展有關。清代以縣、廳為行政區劃之基層,其下不再設置官署。清領時期臺灣縣廳為徵收賦稅及維持治安之目的,通常另於轄境劃分區域,設差役管轄,因歷史或地理的差異而有所不同名稱,或稱里、保(堡)、鄉、澳。里用於曾文溪以南,為鄭氏時期的稱呼,清領時期沿用之;保用於曾文溪以北,為清領時期推動保甲稽查而做的劃分;澳只用於澎湖;鄉則用於臺東。小區域則稱為街、庄(莊)、鄉,街是指住家稠密的街市,住民以工商業為主,為一地交通、交易的中心;庄(莊)則為一般的農業聚落;鄉則是澎湖用以概括街庄的名稱,均係自然形成的地方自治團體。里、保名稱雖有不同,但性質相似,且大都包含多個街、庄。51

保的劃設實與保甲制度有關,《彰化縣志》卷二規制志,對於保的意涵稱「即保甲之義也」,然而1個保已不拘泥於以10甲為單位,可能多達數十甲。⁵²雍正元年(1723) 彰化設縣,設縣後對於保的劃設有所調整。以乾隆5年(1740),劉良璧的《重修福建臺灣府志》所載,彰化縣共計10保110庄(莊): ⁵³(保名有底線者,為今彰化縣境內)

半線保: 登臺庄、快管庄、柴坑仔庄、惡馬庄、大吼庄、加黎庄、阿東庄、磚仔庄、 本縣庄、南北投庄、柳樹濫庄。

貓霧揀保:義學庄、王田庄、龜山庄、加投庄、水裹庄、沙轆庄、牛罵庄、橫山 仔庄、岸裹社口庄、楓樹腳庄、北勢庄、藍張興庄、涼傘樹腳庄、新

^{46.} 清入關之初(1640年代),先稱為「牌甲制」,又改稱為「里甲制」,至乾隆 22年間又改稱為「保甲制」。中國各地方的實際稱法雖多有差異,但均是將整編戶口與治安維護連結。王家儉,《清末民初我國警察制度現代化的歷程(1901-1928)》(臺北:商務印書館,1984年),頁 5~17。

^{47.} 陳璸、〈條陳臺灣縣事宜〉、收於《陳清端公文選》(臺北:臺灣銀行經濟研究室、1961年)、臺灣文獻叢刊第116種、 頁 10~11。

^{48.} 高拱乾,《臺灣府志卷二規制志保甲》,頁39。

^{49.} 周元文《重修臺灣府志卷二規制志保甲》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1960年),臺灣文獻叢刊第66種,頁 45。

^{50.} 藍鼎元,《東征集》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1958年),臺灣文獻叢刊第22種,頁60~61。

^{51.} 戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》(臺北:聯經出版,1979 年),頁 3~8。

^{52.} 周璽,《彰化縣志卷二規制志保》,頁42;戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁236。

^{53.} 劉良壁,《重修福建臺灣府志卷五城池》,頁79。

興庄、鳥日庄、鎮平庄、劉厝庄、阿里史庄。

燕霧保: 垓坮庄、秀水庄、佳錫庄、員林仔庄、鎮平庄、內灣庄、白沙坑庄。

<u>馬芝遊保</u>:馬明山庄、埔姜崙庄、埔鹽庄、大濫庄、南勢庄、北勢庄、大有庄、 打廉庄。

東螺保:舊社庄、三條圳庄、打馬辰庄、侯心霸庄、大叚庄、十張犁庄、興化庄、 睦宜庄、埔心庄、眉裏庄、埤頭庄、斗六甲庄、麻園寮庄。

大武郡保:舊社庄、崙仔庄、崁頂庄、枋橋頭庄、陳厝庄、紅毛社庄、油車店庄、 火燒庄、濫港東庄、西成庄、柴頭井庄、馬光厝庄、新庄仔庄、卓乃 潭庄、橋頭庄。

西螺保:樣仔腳庄、大加冬庄、鹿場庄、大北圍社、何厝庄、埔心庄、下濫庄、 張厝庄、加冬仔庄。

布嶼稟保:二崙庄、港尾庄、溝仔墘庄、南勢底社、馬攻厝庄、龍巖厝庄、埔姜 崙庄、大坪庄、大庄、蕭壠厝庄、貓兒干庄。

<u>二林保</u>:大突庄、舊社庄、火燒庄、七夕厝庄、火燒厝庄、西勢庄、垓坮庄、過 溝仔庄、文厝厝庄、西庄、蘆竹塘庄、土庫庄。

深坑仔保:深坑仔溝庄、大排沙庄、丈八堵庄、土壟厝庄、犁頭厝庄、八人庄。

彰化設縣之時的保甲編制,理論上應為三級制,以 10 家為 1 牌(設牌頭),10 牌為 1 甲(設甲長),10 甲為 1 保(設保正)。三級制為康熙 47 年(1708)以後的新制,制度上雖採為十進位,但實際上仍有所調整因應。保甲制度要能發揮團結力、守望相助,無法割裂自然形成的街、庄或社,這也是何以方志的綱目會將「街」、「庄」置於「保」之下。

乾隆以前(約18世紀以前),官員命差役分擔保內的管理事務,又以「地保」(保長)當作官方之耳目、協助治安;另有「管事」以經理賦稅、夫役事務,「地保」與「管事」均是由百姓向官方推舉。街、庄因係自然形成的團體,官方聽任自然形成或分離,由民眾自行推舉領導者。保與街庄之間並無隸屬關係,負責人之間無服從指揮關係。保內官設的保長、管事,或是保甲制的保正、甲長,對於職務範圍內的事項,如治安、徵稅、戶口,對於街庄居民有指揮權。但是,對於街庄自治事務,如興築廟宇、調解糾紛、開闢道路等等,則無命令的權力。54

道光 10 年(1830) 成書的《彰化縣志》,稱「彰化草萊漸闢,村莊日增,原十三

保半,今增為十六保」。彰化縣分為13保半,半保即為鹿港。此乃顧及鹿港街的完整性,不因其人數不及1保,而與其他街庄合併,讓鹿港街保持為獨立的單位,「因設街市, 駐海防營汛,人眾事雜,另分為半保」。由此可知,彰化縣保的分設,有其實際的考量 與靈活性。《彰化縣志》所列之保名如下: 55 (保名有底線者,為今彰化縣境內)

半線保,邑治西北,今分為半線東保、半線西保。

燕霧保,邑治南,今分為燕霧上保、燕霧下保。

馬芝遊保,邑治西,今分為馬芝上保、馬芝下保。

貓霧揀保,邑治東北,今分為揀東、揀西二保,其東西保中,又分為上下保。

大武郡保,邑治南,今分為武東保、武西保。

東螺保, 邑治南, 今分為東螺東保、東螺西保。

西螺保,邑治西南。

二林保,邑治西南,今分為二林上保、二林下保。

海豐港保,邑治西南。

深耕保,邑治西南。

布嶼稟保,邑治西南,今分為布嶼東保、布嶼西保。

水沙連保,邑治東南。

大肚保,邑治西北,今分為大肚上保、大肚中保、大肚下保。

貓羅保,邑治東南。

南北投保,邑治東南。

鹿仔港保, 邑治西, 分馬芝界為半保。

二、清庄聯甲

嘉慶以後(約19世紀),隨著人口的增加,原本聽任自行發展的街、庄,逐漸形成官方認可的組織。街庄設置由官方認可的「總理」、「董事」、「街庄正」之職,以管理街庄民眾。總理、董事原為民間既有的稱呼,例如民間在捐建工程時,常會推舉總董街庄事務者為總理,幫助總理者則稱為董事。56

由於保甲制度未能落實,道光以後海防緊迫,官方時亦要求街庄辦理「清庄聯甲」

54. 戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁9~15。

^{56.} 戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁9~15。

141

(亦簡稱為「聯庄」)。所謂的「清庄」,乃由地方的總理、董事,另造一清冊,以清查境內的遊民,並給予約束;「聯甲」則為官方對於街庄的組織化,通常兩者一起進行。聯庄在性質上,屬自然街、庄的擴大,為街庄上層的自治團體。聯庄的範圍與保的範圍並不一致,此因保為官設,人口如有增加再予以增設;聯庄則因民間自行推舉,其區域並非官定,其分合亦非官方主導。因此,聯庄之區域也無特別名稱,只稱「某街庄等聯庄」,或以公廟名稱為聯庄名。57

道光(1830年代)以後,清庄成為聯甲的基礎,閩浙總督程祖洛即認為「臺灣向有清莊章程,與內地保甲大略相同,而隱寓團練之意,誠善政也」,要求應該在每年秋收後的農閒時節,由臺灣鎮道遴選幹員,依照章程編查 1 次,以稽查名冊與人是否相符。⁵⁸ 清庄是在保甲制度未能落實的情況之下,放棄保甲的連坐制,針對違法犯紀高危險份子另外造冊監控。然而,將人列冊監控並非易事,北路理番同知兼鹿港海防同知陳盛韶,即指出「清莊者,實指其人之不善,使無所容。總理之邪者,不肯為;總理之正而無勢者,又不能為」。陳盛韶認為,僅實施清庄,還不如組織聯甲來的有效。⁵⁹

聯甲以街庄為單位予以聯合編制,強化街庄間共同防衛之責。不同於保甲制以戶為單位,再依牌、甲、保層層編制。聯甲為街庄受官命舉辦,以積極清庄、防盜,並配合團練壯丁,具有官方驅動的性質。因此在性質上,可視之為保甲制改良。咸豐元年(1851),福建省通飭辦理聯甲,即以「所謂聯甲者,係合眾甲為一甲,與保甲之各清各甲者,雖稍有不同,而實相為表裏」。60清庄與聯甲相互配合,「夫清莊者,嚴事稽查,不使內賊之匿;聯甲者,互相防守,不使外賊之來也」。61

聯甲的組織化,臺灣各地細節各異,彰化縣為統合境內的聯甲,曾在縣城內設置「彰化縣聯甲總局」,時間應在光緒年間(1875-1895年),可能與團練的推動有關。62 戴炎輝引用日治時期《地方行政舊慣調查書》,對於彰化縣聯甲總局的組織,有如下描述:「如原彰化縣,縣城設聯甲總局,地方分九堡而各設分局,各局有長一人,各堡另設頭人一人,各庄設總理一人,每十戶設一甲首,知縣監督總、分局長,總局長監督分局長,

57. 戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁 18~20、61~71。

分局長監督頭人,頭人監督總理,總理監督甲首。」⁶³地方僅有9個保設有分局,並非嚴格地1保設1分局,顯然是視各保的人力、財力而分設。另外,日人對清代臺灣官方印戳的收集,錄有1枚「彰化縣聯甲總局戳」。⁶⁴

第四節 消防任務

清領時期臺灣並無專責消防、救災之單位,在理論上,文武官員均負有防火之責,如乾隆 10 年(1745)規定,城內大火延燒民房,在城駐紮之專汛及兼轄官,需按災情的嚴重程度及官階高低來議處,從罰俸到降級不等的處罰。65 官員雖有責任,但防火、滅火是否積極則端看個人。如道光年間(1820-1850年),彰化知縣高鴻飛,捐救火器具,儲水以備滅火,遇有火災則親自督滅。66

有關清代彰化火災實況的資料甚少,咸豐 10 年(1860)11 月 27 日,彰化城內曾發生嚴重火災。陳肇興於〈火炎行〉詩中有著生動的描述,述及彰化城半夜大災,風勢助長火勢,城內文武官員帶領營兵救災,雖然奮力,卻仍難以撲滅。城內的井水、水源都是杯水車薪,甚至是拆屋開闢火巷也來不及阻擋火勢。民眾只好收拾細軟逃難,卻又有盜賊趁火打劫之事。等到翌日風停火熄,木材燒盡僅存磚瓦,奸商竟然還搶購牟利。陳肇興的〈火炎行〉如下:67

半夜怪風吹不息,滿天爛熳黃金色。哀呼動地聲如雷,彼此相看面如墨。戎粧文武帶兵來,奔前直與火鬥力。鏖戰祝融夜合圍,火鴉一出軍皆北。蚩尤天霧昏蔽

^{58.} 程祖洛,〈閩浙總督程祖洛奏酌籌臺灣善後事宜摺〉收於,《臺案彙錄甲集》(臺北:編者,1959 年),臺灣文獻叢刊第 31 種,頁 108。

^{59.} 陳盛韶,《問俗錄》(南投:臺灣省文獻委員會,1997年),頁244。

^{60.} 臺灣銀行經濟研究室編,〈保甲通飭事件〉,收於《福建省例》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1964年),臺灣文獻叢刊第 199 種,頁 418。

^{61.} 姚瑩, 〈上督撫請收養游民議狀〉, 收於《中復堂選集》(臺北:臺灣銀行經濟研究室, 1960年),臺灣文獻叢刊第83種,頁40。

^{62.} 聯甲雖是道光年間即已出現,然設局統轄的時間在此之後。戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁 66~67、256~258。

^{63.} 戴炎輝認為,以總理的實質功能而言,彰化縣的「頭人」,相當於他處的總理。日人的調查似有誤解之處,所謂的「頭人」為一泛稱,並非確切的職稱。戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》,頁 20。

^{64.} 臺灣銀行經濟研究室編,《清代臺灣職官印錄》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1960年),臺灣文獻叢刊第78種, 頁 162。

^{65.} 處分方式照京城巡捕營地失火例,延燒民房10間以下,能撲滅者免議;如不能撲滅者,延燒11間至30間者,千總、把總、守備、都司罰俸9個月,遊擊、參將、副將罰俸6個月;30間以上者,千總、把總、守備、都司罰俸1年,遊擊、參將、副將罰俸9個月;200間以上者,千總、把總、守備、都司降一級調用,遊擊、參將、副將降一級留任;400間以上者,千總、把總、守備、都司降二級調用,遊擊、參將、副將降一級調用;600間以上者,千總、把總、守備、都司降三級調用,遊擊、參將、副將降二級調用。崑岡等編輯,《欽定大清會典事例》(臺北:文海,1992年),卷六百二十六,兵部、綠營處分例、救火,頁845。

^{66.} 徐宗幹,〈高南卿司馬行狀〉,收於《斯未信齋文編》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1960 年),臺灣文獻叢刊第 87 種,頁 $147\sim150$ 。

^{67.} 陳肇興,《陶村詩稿》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1962年),臺灣文獻叢刊第 144 種,頁 71~72;增田福太郎、黃有興譯,〈南島寺廟採訪記〉,收於《臺灣宗教論集》(南投:臺灣省文獻會,2001 年 9 月),頁 219。

142

天,咫尺人面不相識。光燄萬丈射星斗,頃刻半空飛霹靂。丹楹畫桷化浮煙,裂 瓦崩垣如擲戟。欲捲銀河倒地流,倉卒水龍無處覓。豈無汲井與抱甕,一杯究非 輿薪敵。亦有開道折屋樑,棟宇未下火已逼。蔓延佛寺連街衢,玉石同歸焦土黑。 烈火方熾人心焚,家家捆載爭他適。市井小兒逞空拳,那禁對面為盜賊。焦頭爛 額不知痛,出沒黑煙如鬼蜮。明朝火熄風亦停,滿地唯見瓦與礫。奸商於利競錐 刀,可憐一炬無遺積。蘊利生孽理或然,何至萬間屋俱赤。人火日火天火災,如 此奇禍誠堪惻。何況洪範五行志,炎上之兆乃兵革。果爾劫火將復燃,柳州有書 賀不得。我無其位逢其時,側身焉敢忘修德。巷南巷北多哭聲,寄語長官好矜惜。 水懦火烈調其平,莫對焦原空唧唧。

〈火炎行〉:「蔓延佛寺連街衢」所指為開化寺(觀音亭)。清代有關火災的記載,多發生於城內,此因鄉間屋宇較為稀疏,而城市街道狹小,一旦起火極易蔓延。規模較大的臺南府城曾訂有防火規約,彰化城內是否有類似的規約,現已無法考證,但通常城民的自治組織對於救災會有其約定成俗的慣例。68

政事志 中篇:警消篇 HISTORY OF CHANGHUA

第五章日治之警消

臺灣割讓日本之時,中國尚未開啟現代化警察制度。日本治理臺灣,將現代化警察制度引進,特別倚重警察統治,成為殖民體制的特點。警察除治安維護的角色,更是各項行政措施之基層。警察機關掌握戶籍,而戶籍又為施政的前提。戶籍之整編與組織,即為保甲制度之意義。清代的保甲制度,日治時期被保留改革,成為警察的輔助組織,從治安、消防、救災、衛生均有作用。消防工作雖仍歸警察體系,早期依賴保甲制度,中期已有獨立之公設消防單位,開始走向消防專業化。

第一節 警察制度

日治時期的警察制度,除殖民母國既有警政體制之外,另有全臺性警察制度變革的 脈絡。然就地方的角度而言,實與地方行政制度互為表裡。以下即以今日彰化縣境為空 間範圍,說明地方行政變革與警察機關兩者間的關係:

一、縣制時期的警察機關(明治28年6月至明治34年11月; 1895.6-1901.11)

日本領臺之初,面對臺灣人武裝抗日,以及殖民統治之摸索,前後僅6年多的時間 內,行政區劃即調整多達5次。

(一) 三縣一廳時期 (明治 28 年 6-8 月)

全臺初劃為臺北、臺灣、臺南等 3 個縣,及澎湖島廳。原彰化縣裁撤,改隸臺灣縣 管轄,縣設警察部,轄警務、保安、刑事、衛生等課。

143

用的阵义未成》(室儿·室/高项11程/6 切九至 / 1700 平 / / · 貝 4 / 2~4 / 3 °

^{68.} 道光 20 年(1840)4 月,府城市街發生火災,因缺乏救災機制,導致延燒多間房屋。街道的耆老士紳集合眾意,制訂「防火規約」十條,規約經官方批准後,於道光 21 年勒石立碑,以招公信。臺灣銀行經濟研究室編,《臺灣南部碑文集成》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1966 年),頁 472~475。

145



(二)一縣一廳二支部時期(明治28年8月至明治29年4月)

明治28年(1895)8月,臺灣縣與臺南縣改為民政支部。臺灣民政支部下轄苗栗、 彰化、埔里社、雲林、嘉義等 5 個出張所。同年 10 月,彰化設警察署。11 月,廢除臺 灣民政支部彰化出張所,改設鹿港出張所;同時,廢除彰化警察署,設鹿港警察署。1

(三)三縣一廳時期(明治29年4月至明治30年5月)

明治29年(1896)4月,恢復為三縣一廳,臺灣縣改稱為臺中縣,除臺中縣直轄區 域外,下轄苗栗、鹿港、埔里社、雲林等4個支廳。支廳設置內務、財務、警察3課, 警察課掌管事務如下:1.行政及司法警察相關事項;2.高等警察相關事項;3.監獄相關 事項;4.出版及版權相關事項;5.報刊及雜誌相關事項;6.遇難船隻及漂流物相關事 項;7.衛牛相關事項;8.病院、醫師、藥劑師及產婆相關事項;9.停船檢疫相關事項; 10. 鴉片販賣及其他藥品、賣藥管理相關事項。

鹿港支廳設鹿港警察署,下轄彰化警察分署。明治29年(1896)8月,鹿港支廳長 川田藤三郎向臺中縣知事牧朴真建議遷至彰化,認為鹿港在轄境西端,施政不易。鹿港 支廳廳舍乃借用商民房屋,空間狹小有失官署體面,警察署甚至暫駐媽祖廟,恐影響民 心。彰化在清領時期為縣治所在地,原有的廳舍可資使用。彰化的氣溫略低,守備隊患 病人數較少,可見衛生狀況較佳。明治29年(1896)9月14日,核定鹿港支廳遷至彰化, 改稱為彰化支廳。10月,鹿港警察署彰化分署改稱為彰化警察署。至此,彰化支廳下轄 彰化警察署、鹿港警察署,彰化警察署下轄北斗警察分署。在指揮系統上,支廳長為縣 知事之代理人,支廳長對警察署、警察分署為直轄的地位。2

地方行政區劃調整,警察官署亦隨之調整。依據明治29年(1896)5月發佈的「警 察規程」,警察署與警察分署之事務分為內勤、外勤,內勤掌管司法警察及庶務、會計 外勤從事巡邏、查察及其他勤務。除設置署長外,另配置警部、巡察。

(四)六縣三廳時期(明治30年5月至明治31年6月)

明治30年(1897)5月,全臺調整為六縣三廳,臺中縣調整為彰化、和美線、鹿港、 二林、北斗、社頭、員林等7個辦務署。4辦務署設內務、財務2科。每一辦務署各設1 個警察署,兩者為平行機關,不相互隸屬。5同年6月,總督府訂定各警察署、駐地、轄 境,詳見下表:

表 5-1-1 彰化地區警察署一覽表(1897年6月)

警察署名稱	位置	轄境			
彰化警察署	彰化城內	線東堡一帶			
和美警察署	和美線街	線西堡一帶			
鹿港警察署	馬芝堡鹿港街	馬芝堡、二林上堡一帶			
二林警察署	二林下堡二林街	二林下堡、深耕堡一帶			
北斗警察署	東螺西堡北斗街	東螺西堡、東螺東堡、沙連下堡一帶			
社頭警察署	武東堡社頭街	武西堡、武東堡一帶			
員林警察署	燕霧下堡員林街	燕霧上堡、燕霧下堡一帶			

資料來源:臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁85~86。

(五)三縣三廳時期(明治31年6月至明治34年11月)

明治31年(1898)6月,全臺調整回三縣,仍隸屬臺中縣,設彰化、鹿港、北斗、 員林等 4 個辦務署。6 原與辦務署平行的警察署撤銷,辦務署組織改革,第一課掌管一般 行政事務,第二課掌管警察事務。原為獨立機關的警察署長一職撤銷,改以警部充任第 二課長。明治31年(1898)7月,臺中縣今第81號「警察職務規程」,規定辦務署轄 內設辦務支署及警察官吏派出所。警察官吏派出所之轄區由辦務署長或支署長定之,並 陳報臺中縣知事。辦務署及辦務支署,除第二課長外,另置1名或數名警部。巡查員額 15人以上之派出所,以警部擔任所長;巡查員額5人以上之派出所,以警部或巡查部長 擔任所長;巡查員額4人以下之派出所,以首席巡查監督管理。辦務署長對警察事務之 權限:1.下令轉調巡查以下人員;2.命令警部以下人員執行臨時勤務;3.緊急狀況下派 遣警部以下人員至轄區外;4.就司法警察事務命令巡查代理警部;5.核准巡查以下人員 於縣境內之照護給假、移地療養、旅行申請;6.命令警部以下人員喪假期滿恢復上班。7

臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》(南投:國史館臺灣文獻館,2009年),第一篇中 譯本Ⅲ, 百 430~447。

臺灣總督府史料編纂會,〈彰化警察署ヲ設置ス〉,《臺灣史料搞本》,明治 29 年 11 月 1 日,未編頁碼。臺灣總 督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁 9~13、36~37。

^{3.} 臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁31~32。

臺中縣境另有:臺中、葫蘆墩、南投、犁頭店、牛罵頭、大肚、埔里社、集集等辦務署。

臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本川,頁 94~95。

臺中縣境另有:臺中、南投、梧棲港、大甲、苗栗、埔里社、斗六、北港等辦務署。

臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁167~168。



表 5-1-2 彰化地區辦務署一覽表(1898年6月)

辦務署名稱	位置	轄境
彰化辦務署	線東堡彰化城內	線東堡、線西堡一帶
鹿港辦務署	馬芝堡鹿港街	馬芝堡、二林上堡一帶
北斗辦務署	東螺西堡北斗街	東螺西堡、東螺東堡、二林下堡、深耕堡一帶
員林辦務署	燕霧下堡員林街	武東堡、武西堡、燕霧上堡、燕霧下堡一帶

資料來源:臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁 176~177。

明治 32 年(1899)3 月,府令第 22 號修正臺中縣轄下辦務署轄境,臺中縣辦務署轄區貓羅堡之田中央庄、快官庄、竹巷庄、風吹厝庄、大埔頭庄、石牌坑庄、番仔田庄,劃歸彰化辦務署管轄之線西堡。明治 32 年(1899)9 月,府令第 111 號,修正臺中縣轄下辦務署轄區,廢除鹿港、員林辦務署。8 明治 34 年(1901)3 月 14 日,臺中縣知事木下周一建請臺灣總督兒玉源太郎核可北斗辦務署增設番埪支署。9

警察職員方面,明治34年(1901)4月,廢除巡查部長,設置警部補;5月,官制上開放設置巡查補。巡查補乃是仿效外國殖民地之例,選用臺灣人輔助日本人巡查。10

表 5-1-3 彰化地區辦務署一覽表(1899年9月)

辦務署名稱	位置	轄境
彰化辦務署	線東堡 彰化街	線東堡、線西堡、貓羅堡內(中央庄、快官庄、竹巷庄、風吹厝庄、大埔頭庄、石牌坑庄、番仔田庄)、馬芝堡、二林上堡、燕霧上堡。
北斗辦務署	東螺西堡 北斗街	燕霧下堡、武東堡 (南投辦務署轄區除外)、武西堡、東螺東堡、東螺 西堡、深耕堡、二林下堡。

資料來源:臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁 188。

二、廳制時期的警察機關(明治34年11月至大正9年7月 1901.11-1920.7)

(一) 二十廳時期(明治34年11月至明治42年11月)

明治34年(1901)11月,全臺行政區劃大幅調整為二十廳。彰化廳之轄境乃合併

原有的彰化辦務署與北斗辦務署,除彰化廳直轄區域外,下轄鹿港、溪湖、北斗、田中央、員林、二林、番挖(芳苑)等7個支廳。依據「廳事務分課規程施行細則」,廳設總務課、警務課、稅務課。警務課下分警務係、保安係、衛生係,警務課長由警部充任。¹¹ 各支廳長則由警部充任。明治36年(1903)4月,撤除田中央支廳、番挖支廳。明治38年3月,撤除溪湖支廳。

表 5-1-4 彰化廳警察管轄區域(1905年4月)

			警察官吏派出所	
	課支廳別	名稱	位置 (堡名.街庄名.土名)	管轄區域
		直轄	線東堡.彰化街.北門	線東堡:彰化街(西門、南門、北門、東門)
		北門	線東堡.彰化街.北門	線東堡:彰化街(北門外)
		市仔尾	線東堡.彰化街.市仔尾	線東堡:彰化街(市仔尾)
		阿夷	線東堡.阿夷庄.阿夷	線東堡:阿夷庄(寶廊、茄苳腳、阿夷) 線東堡:牛稠仔庄(中庄仔、牛稠仔、下廊仔)
		柴坑仔	線東堡.阿夷庄.柴坑仔	線東堡:大竹圍庄.番社口庄、渡船頭庄、阿夷庄(柴仔坑)、 牛稠仔庄(山腳)
		田中央	貓羅堡.田中央庄	貓羅堡:快官庄、田中央庄
		南門口	線東堡.南門口庄.南門口	線東堡:南門口庄、大埔庄
		莿桐腳	線東堡. 莿桐腳庄	線東堡:莿桐腳庄、西門口庄
	警務課	嘉犁	線東堡.嘉犁庄.嘉犁	線東堡:嘉犁庄、西勢仔庄
	管轄	中寮	線東堡.中藔庄.中寮	線東堡:中藔庄、新庄仔庄、柑仔井庄
		和美線	線西堡.和美線庄	線西堡:和美線庄、月眉庄、頭前寮庄
		大霞佃	線西堡.大霞佃庄	線西堡:七張犁庄、番雅溝庄、大霞佃庄
		塗厝厝	線西堡.塗厝厝庄.塗厝厝	線西堡:塗厝厝庄、埤仔墘庄
		下見口	線西堡.下見口庄.下見口	線西堡:十五張犁庄、下犁庄、頂犁庄、下見口庄
		新港	線西堡.新港庄	線西堡:溪底庄、新港庄、泉州厝庄
1		白沙坑	燕霧上堡.白沙坑庄	燕霧上堡:橋仔頭庄、白沙坑庄、三家春庄
		中庄	燕霧上堡. 茄苳腳庄. 中庄	燕霧上堡:陝西庄、茄苳腳庄
		埔姜崙	馬芝堡.姜埔崙庄	馬芝堡:姜埔崙庄、下崙庄、曾厝厝庄
		秀水	燕霧上堡.秀水庄、秀水	燕霧上堡:秀水庄、口庄
		頭前厝	馬芝堡.馬鳴山庄.頭前厝	馬芝堡:馬興庄、馬鳴山庄、安東庄
		直轄	馬芝堡. 鹿港街. 和興	馬芝堡:鹿港街(大有口〔部分〕、和興、新興、菜市頭〔部分〕)
		番社	馬芝堡.番社庄	馬芝堡:番社庄.外埔庄、三汴頭庄、大崙社
		橋頭	馬芝堡. 橋頭庄	馬芝堡:頂厝庄、橋頭庄、打鐵厝庄
	施 进士	北頭	馬芝堡.鹿港街.菜市頭	馬芝堡: 鹿港街(菜市頭〔部分〕、大有口〔部分〕)
	鹿港支 廳管轄	洪堀藔	馬芝堡.洪堀藔庄.洪堀藔	馬芝堡:福興庄、菜園角庄、洪堀藔庄、管嶼厝庄、鎮平庄
		海埔厝	馬芝堡.海埔厝庄.海埔厝	馬芝堡:顏厝庄、海埔厝庄
		草港尾	馬芝.草港尾庄	馬芝堡:南勢庄、草港中庄、草港尾庄
		頂番婆	馬芝堡.頂番婆庄	馬芝堡:廖厝庄、溝墘庄、頂番婆庄
		溪湖	二林上堡.溪湖庄	二林上堡:溪湖庄、頂藔庄、大突庄、汴頭庄、田中央庄

^{11.} 臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁 255。彰化廳,《彰化廳報》,第 570 號,「彰化廳訓令第十四號」,1907 年 5 月 18 日。

^{8.} 臺中縣裁存 7 辦務署、16 支署,共計有 98 派出所。臺灣總督府民政部文書課編,《臺灣總督府第三統計書》(臺北:臺灣總督府民政部文書課,1901 年),頁 173。

^{9.} 臺灣總督府史料編纂會編,〈臺中縣管下ニ辨務支署九箇所ヲ新設ス〉,收於《臺灣史料稿本》(未出版,1901年4月,未編頁碼)。

^{10.} 臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》,第一篇中譯本Ⅲ,頁 431;井出季和太著、郭輝譯, 《日據下之臺政》(臺中:臺灣省文獻委員會,1977年),頁 334。

		警察官吏派出所	
課支廳別	名稱	位置 (堡名.街庄名.土名)	管轄區域
	番婆	二林上堡.西勢厝庄.番婆	二林上堡: 西勢厝庄 武西堡: 阿媽厝庄、崙仔腳庄
鹿港支	三塊厝	馬芝堡.三塊厝庄	馬芝堡:三塊厝庄、南港庄、四塊厝庄
廳管轄	瓦磘	馬芝堡.瓦磘庄.瓦磘	馬芝堡: 瓦磘庄、南勢埔庄、牛埔厝庄、三省庄 二林上堡: 浸水庄、石埤腳庄
	埔鹽	馬芝堡.埔鹽庄	馬芝堡:埔鹽庄、廍仔庄、崙仔腳庄
	直轄	燕霧下堡.員林街	燕霧下堡:員林街、三條圳庄
	三塊厝	燕霧下堡.三塊厝庄	燕霧下堡:東山庄、三塊厝庄 武東堡:番仔崙庄
	蓮花池	燕霧下堡.蓮花池庄.蓮花池	燕霧下堡:過溝庄、埤仔頭庄、黃厝庄、蓮花池庄
	湳雅	武東堡. 湳雅庄	武東堡:湖水坑庄、萬年庄、大饒庄、柴頭井庄、湳雅庄
吕廿士麻	社頭	武東堡. 社頭庄	武東堡:石頭公庄、舊社庄、許厝藔庄、社頭庄、崙雅庄武西堡:張厝庄
員林支廳 管轄	大庄	燕霧下堡.大庄	燕霧下堡:茄苳林庄、大庄、擺塘庄、南平庄
	加錫	燕霧下堡.加錫庄	燕霧下堡: 加錫庄、大崙庄 武西堡: 埤霞庄、梧鳳庄
	大埔心	武西堡.大埔心庄.大埔心	武西堡:大埔心庄、瓦磘厝庄、太平庄、舊館庄、大溝尾庄
	羅厝	武西堡.羅厝庄.羅厝	武西堡:羅厝庄、同安宅庄、竹仔腳庄
	崙仔	武西堡. 崙仔庄	武西堡:田中央庄、崙仔庄、陳厝厝庄、湳底庄 武東堡:枋橋頭庄
	關帝廳	武西堡. 關帝廳庄	武西堡:五汴頭庄、關帝廳庄、湳港西庄、湳港舊庄
	西門街	東螺西堡. 北斗街	東螺西堡:北斗街、北斗庄、北勢藔庄
	田尾	東螺東堡.田尾庄	東螺東堡:田尾庄、饒平厝庄 東螺西堡:溪仔頂庄 武西堡:曾厝崙庄
	海豐崙	東羅東堡.海豐崙庄	東羅東堡:海豐崙庄、獨鰲庄、
	小埔心	東螺西堡.小埔心庄	東螺西堡:小埔心庄、崙仔庄、埤頭庄、連交厝庄 二林下堡:周厝崙庄
	路口厝	東螺西堡.路口厝庄	東螺西堡:路口厝庄、大湖厝庄、三塊厝庄、番仔埔庄、牛稠仔 庄、斗六甲庄、新庄仔庄
北斗支廳	舊眉	東螺西堡.舊眉庄	東螺西堡:舊眉庄、溪墘厝庄、溪洲庄
管轄	潮洋厝	東螺西堡.潮洋厝庄	東螺西堡:三條圳庄、水尾庄、潮洋厝庄
	下霸	東羅東堡.下霸庄	東羅東堡:下霸庄、圳藔庄、西畔庄、過溪仔庄、下水埔庄
	外三塊厝	東羅東堡 . 外三塊厝庄	東羅東堡:外三快厝庄 武東堡:大紅毛社庄 武西堡:小紅毛社庄、鎮平庄
	田中央	武東堡.田中央庄.田中央	武東堡:田中央庄 東羅東堡:大新庄、內三快厝庄
	內灣	武東堡.內灣庄	武東堡:內灣庄、普興庄、大平庄、卓乃潭庄
	二八水	東羅東堡.二八水庄	東羅東堡:二八水庄、過圳庄、十五庄
	鼻仔頭	東羅東堡. 鼻仔頭庄	東羅東堡: 鼻仔頭庄、大邱園庄
	直轄	二林下堡. 二林庄	二林下堡: 二林庄、中西庄、火燒厝庄、竹圍仔庄、外蘆竹塘庄、 犁頭厝庄、後厝庄、山藔庄
二林支廳 管轄	大排沙	二林下堡. 大排沙庄	二林下堡:大排沙庄、萬合庄 深耕堡:丈八斗庄
	內蘆竹塘	深耕堡.內蘆竹塘庄	深耕堡:內蘆竹塘庄、番仔藔庄、田頭庄、樹仔腳庄、五庄仔庄、 面前厝庄

		警察官吏派出所					
課支廳別	名稱	位置 (堡名.街庄名.土名)	管轄區域				
	九塊厝	深耕堡.九塊厝庄	深耕堡:九塊厝庄、鹿藔庄、潭墘庄、內新厝庄、下溪墘庄、尤 厝庄				
	大城厝	深耕堡.大城厝庄	深耕堡:大城厝庄、外五間藔庄、山藔庄、下牛稠庄、下山腳庄、 頂山腳庄、魚藔庄				
二林支廳 管轄	西港	深耕堡.西港庄	深耕堡:西港庄、公館庄、頂海墘厝庄、下海墘厝庄、三塊厝庄、 新街庄				
	番埪	深耕堡.番埪庄	深耕堡:番埪庄、路上厝庄、後藔庄、溝仔墘庄、埤腳庄、頂廊 仔庄				
	王功	二林下堡.王功庄	二林下堡:王功庄、草湖庄、舊趙甲庄、漢寶圍庄				
	萬興	二林上堡.萬興庄.萬興	二林上堡:萬興庄、埪仔庄、塗仔崙庄				

資料來源:彰化廳,《彰化廳報》第379號(1905年4月1日),頁43~47。 説 明:保留原資料,用「堡」(堡)、「藔」(寮)、「庄」(莊)字。

由明治 34 至 41 年(1901-1908)的統計來看,彰化廳的派出所數由 53 個增加至 66 個,但所編制的警部、警部補、巡查、巡查補總人數,卻由 349 人裁減到 285 人。因此,每一警察平均負責的人口數也隨之增加。明治 37 年(1904)以後,每一警察負責之人口數達到 900 人,為全臺二十廳之最。明治 40 年(1907),甚至突破千人。¹² 此外,因應市街地區狀況,派出所也有所增加,如明治 40 年(1907),彰化街新增東門派出所與西門派出所。¹³

表 5-1-5 彰化廳派出所及警察職員編制

單位:人

	統計項目		派出所			警察級別			每警察平均
	年度	支廳數	數	警部	警部補	巡查	巡查補	合計	負責人口數
	明治34年(1901)	7	53	10	20	215	104	349	758
	明治 35 年 (1902)	7	53	11	19	184	101	315	864
	明治36年(1903)	5	57	9	13	186	96	304	902
	明治 37 年 (1904)	5	61	9	15	194	77	295	942
Y (†()VER	明治38年(1905)	4	62	7	15	179	81	282	995
	明治 39 年 (1906)	4	62	9	18	183	89	299	948
	明治 40 年(1907)	4	66	10	17	170	86	283	1,007
	明治 41 年(1908)	4	66	10	20	166	89	285	999

資料來源:臺灣總督府官房文書課編,《臺灣總督府統計書》,第五至第十二,明治 34 ± 241 年度($1901\sim1908$ 年)。

^{12.} 臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第九統計書》(臺北:編者,1908年),明治40年度,頁213。

^{13.} 彰化廳,《彰化廳報》,第555號,「彰化廳告示第十號」,1907年3月1日。

彰化廳直轄區及鹿港、員林、北斗、二林等 4 支廳,各轄境派出所與警察之編制。 以明治 39 年(1906)為例,彰化廳直轄地區的派出所數目與警察人數都是最多,如派 出所多達 22 個,二林支廳僅有 8 個派出所。每平方公里平均警察人數,差距 3 至 4 倍 之多。如以每一警察負責之人口來看,彰化廳直轄地區最少,僅771人;以員林支廳最多, 達 1,188 人。

表 5-1-6 彰化廳轄下支廳派出所及警察職員編制

單位:人

統計項目		克被五十 <u>麻叫</u> 派出所			警察級	別		每平方公里	每警察平均	
年度	直轄及支廳別	數	警部	警部補	巡查	巡查補	合計	警察人數	負責人口數	
	彰化廳直轄	22	7	5	60	32	104	6.82	771	
	鹿港支廳	13	1	4	36	19	60	3.52	993	
明治 39 年	員林支廳	11	1	4	28	15	48	4.42	1,188	
(1906)	北斗支廳	13	1	4	29	18	52	3.76	1,067	
	二林支廳	8	1	3	20	12	36	1.79	922	
	全廳合計	67	11	20	173	96	300	3.89	951	

資料來源:彰化廳,《彰化廳治一斑》,明治39年度。 説 明:因統計時間的不同,與前表同年度略有差異。

(二)十二廳時期(明治42年11月至大正9年7月)

明治 42 年(1909)11 月,撤除彰化廳,改隸臺中廳,設彰化、鹿港、員林、北斗、二林等 5 個支廳。¹⁴ 由大正元年至大正 5 年(1912-1916)的統計來看,5 個支廳合計約 有 60 餘個派出所,彰化支廳約 20 個派出所,鹿港、員林、北斗各 10 餘個派出所,二 林支廳僅有 8 個派出所。警察的級別方面,僅彰化支廳配有警視 1 人,警部則各支廳至少 1 人,警部補則各支廳 3 至 5 人不等,巡查 20 至 40 餘人,巡查補 10 餘至 30 人。大正 7 年(1918)7 月,恢復設置巡查部長。

14. 臺中廳轄境另有葫蘆墩、東勢角、沙轆、大甲等支廳,分布於今日臺中市。

表 5-1-7 日治時期彰化地區派出所及警察職員編制(臺中廳時期)

單位:人

統計項目						警察級別				每警察平
年度	直轄及 支廳別	派出所數	警視	警部	警部補	巡查部長	巡查	巡查補	合計	均負責人口數
	彰化支廳	20	_	2	5		45	29	81	1,012
ナ エニケ	鹿港支廳	13	_	1	4		36	21	62	977
大正元年 (1912)	員林支廳	14	_	1	5		31	19	56	1,249
	北斗支廳	12	_	1	4		29	18	52	1,194
	二林支廳	8	_	1	3		22	12	38	972
	彰化支廳	20	_	1	4		43	28	77	1,094
大正2年	鹿港支廳	13	_	1	4		34	17	56	1,109
(1913)	員林支廳	14	_	1	3		29	17	50	1,430
	北斗支廳	12	_	1	3		27	12	43	1,456
	二林支廳	8	_	1	3		20	9	33	1,141
	彰化支廳	20	1	1	4		46	28	80	•••
十二2年	鹿港支廳	13	_	1	4		33	16	54	
大正3年 (1914)	員林支廳	14	_	1	3		30	18	52	
(1111)	北斗支廳	12	_	1	3		26	12	42	
	二林支廳	8	_	1	3		19	10	33	•••
	彰化支廳	23	1	1	5		45	29	81	
<u> </u>	鹿港支廳	13	_	1	4		35	19	59	
大正 4 年 (1915)	員林支廳	11	_	1	3		25	15	44	
(1,10,	北斗支廳	12		1	4		27	18	50	
	二林支廳	8	_	1	2		21	12	36	
	彰化支廳	23	1	2	5		47	31	85	
1 = 5 =	鹿港支廳	13	_	1	4		36	20	61	
大正5年 (1916)	員林支廳	11	_	1	3		25	15	44	
(,	北斗支廳	12	_	1	4		28	18	51	
	二林支廳	8	_	1	3		21	12	36	
	彰化支廳 (實編)		_	2 2	5 5	7 7	61 62	31 30	106 106	
	鹿港支廳 (實編)		_	1 1	4 4	4 4	40 39	20 20	69 68	
大正7年 (1918)	員林支廳 (實編)		_ _	1	3	5 5	28 26	15 14	52 49	
	北斗支廳 (實編)		_	1	4 4	5 5	33 31	18 17	61 58	
	二林支廳 (實編)		_ _	1	2 2	3 3	25 24	12 12	43 42	

資料來源:臺中廳,《臺中廳治一斑》,大正 1~3 年度;臺中廳庶務課,《臺中廳統計摘要》,大正 4~5 年度;臺中州文書課編,《臺中廳管內概要》,大正 7 年度。

説 明:符號代表意義如下:「一」代表無數值。「…」代表數值不明或尚未產生資料。「0」代表有數值而不及半單位。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第五章 日治之警消

三、州制時期的警察機關(大正9年7月至昭和20年8月; 1920.7-1945.8)

大正9年(1920)7月,全臺行政區調整為五州二廳,即臺北、新竹、臺中、臺南、高雄等州,及臺東廳與花蓮港廳。彰化、鹿港、員林、北斗、二林等5個支廳,調整為彰化、員林、北斗等3個郡,隸屬於臺中州。15州設有高等警察課、警務課、保安課、衛生課、理蕃課。16州之下的警察機關,市設有警察署,郡則歸郡役所管轄。

彰化郡、員林郡、北斗郡等3個郡之郡役所,依據大正9年(1920)12月頒佈的「臺中州郡事務分掌規程施行細則準則」,郡設庶務課及警察課,警察課分為警務係、行政係、司法係、衛生係。

警察課各係掌管事務如下,(一)警務係:1.警察區劃相關事項;2.警察職員之配置、紀律、服務及教育相關事項;3.巡查以下人員之任職、退職、獎懲及其他身分相關事項;4.臺灣警察共濟組合相關事項;5.警察專用電話相關事項;6.兵器彈藥相關事項。(二)行政係:1.行政警察相關事項;2.保甲相關事項;3.戶口相關事項;4.團體費用徵收及捐款募集相關事項;5.實施害蟲驅除預防相關事項。(三)司法係:1.司法警察相關事項;2.犯罪即決相關事項;3.刑事被告人及囚犯之護送相關事項;4.假釋者管理相關事項。(四)衛生係:1.獸疫預防相關事項;2.傳染病及地方病之預防及檢疫相關事項;3.自來水、污水及其他保健衛生事項;4.乳肉衛生相關事項;5.病院及其他醫制相關事項;6.藥制及賣藥相關事項;7.鴉片及鴉片代用品相關事項。17警察課視需要,另設有課的分室,如彰化郡警察課鹿港分室與北斗郡警察課二林分室,以分擔警察課之業務。18

大正9年(1920)後的新制,由郡守掌握警察權,在日本內地並無前例,甚至有郡、 警分離之議。反對者認為,郡警合一違反行政分層負責的原則,阻礙警察權之行使,也容 易導致警察濫權、違紀。支持者則認為,警察權雖在郡守,實務則受警察課長控制,郡守 如無警察權,威信削弱政務難推;臺灣無行政裁判所制度,如郡警分離,人民如遇警察不 當對待,將失去補救的機會。昭和4年(1929),臺灣總督府調查研究後,原規劃郡警分離,並已編入翌年預算,卻因國會解散,以及昭和5年(1930)霧社事件而終止。¹⁹

昭和8年(1933)10月13日,府令第190號,自當年12月20日起,設立彰化市。此外,新設彰化警察署,編制警視1人、警部2人、警部補2人、巡查65人,下轄:市仔尾、西門、南郭、莿桐腳、阿夷、大竹、快官等7個派出所。20晚至昭和11年(1936)底,彰化警察署轄下派出所調整,市仔尾派出所改為北門外派出所,新增東門派出所,總數增為8個派出所。彰化警察署於昭和10年(1935)12月,建新廳舍,經費85,000圓,翌年5月底竣工(即今日彰化分局)。21彰化郡別置彰化市之後,彰化地區之警察機關包含:彰化警察署、彰化郡、員林郡、北斗郡。

因警察署、警察課數量少,而派出所數量多,在兩者之間除了前述的警察課分室之外,另設有監視區與巡視區之劃分。郡警察課轄2至3個監視區,1個監視區轄2至4個巡視區,1個巡視區轄4至5個派出所。監視區的監督者駐地,設於郡役所,僅鹿港、二林兩監視區設於派出所,而鹿港與二林派出所正是警察課分室之駐地。巡視區督察者駐地,則由數個派出所中挑選較為重要者。昭和12年(1937)增設外勤區,廢止巡視區。

表 5-1-8 日治時期彰化地區警察機關(臺中州時期)

單位:人

153

統計項目	官署別	警察課(署)	分室	外勤區	監視區	巡視區	直轄	派出所
-X /13	彰化郡	1						32
大正11年(1922)4月	員林郡	1						21
	北斗郡	1						16
	彰化郡	1	1		3	_		31
大正 15年 (1926) 5月	員林郡	1	_		2	_		17
	北斗郡	1	1		2	_		16
	彰化郡	1	1		3	_		30
昭和3年(1928)	員林郡	1	_		2	_		17
	北斗郡	1	1		2	_		16
	彰化郡	1	1		3	_		30
昭和4年(1929)	員林郡	1	_		2	_		17
	北斗郡	1	1		2	_		17
	彰化郡	1	1		3	8		30
昭和5年(1930)	員林郡	1	_		2	5		17
	北斗郡	1	1		2	4		17

^{19.} 井出季和太著、郭輝譯、《日據下之臺政》,頁 863~864。

^{15.} 臺中州轄境,另有:大屯、豐原、東勢、大甲、南投、新高、能高、竹山等郡。

^{16.} 臺中州設與警政相關之課係如下:高等警察課:高等係、特別高等係;警務課:警務係、規劃係、經理係;保安課: 行政係、交通係;刑事課:司法係、搜查係;衛生課:衛生係、醫務係、理蕃課:防備係、撫育係。

^{17.} 臺中州警務部編,《臺中州警察法規》(臺中:臺中州警務部,1930年),頁19。

^{18.} 警察課分室之掌理業務:1.巡查以下警察職員,州內旅行、休假之許可相關事項;2.巡查以下休假、巡邏排定相關事項;3.司法警察相關事項;4.戶口相關事項;5.犯罪即決(微罪處罰)相關事項;6.牛車、人力車、轎車、臺車之檢查;7.營業登記許可相關事項;9.購買鴉片煙膏3日份以上之批准;10.各種申請(街道使用、煙火爆竹使用、船舶出入等等)。臺中州警務部編,《臺中州警察法規》(臺中:臺中州警務部,1930年),頁24~25。

^{20.} 臺中州廳編,《臺中州管內概況及事務概要》(臺中:臺中州廳,1933年),頁281。

^{21.} 彰化市役所編,《管內概況》(彰化:彰化市役所,1938年),頁 127~128。



統計項目	官署別	警察課	分室	外勤區	監視區	巡視區	直轄	派出所
年度		(署)	77	7120	III.190	2.00		
mar / /=	彰化郡	1	1					30
昭和6年 (1931)	員林郡	1	_					17
、 ,	北斗郡	1	1					17
177.40 7 左	彰化郡	1	1		3	8		30
昭和7年 (1932)	員林郡	1	_		2	5		17
, , , ,	北斗郡	1	1		2	4		17
	彰化警察署	1	_		1	3		7
昭和8年	彰化郡	1	1		2	6		25
(1933)	員林郡	1	_		2	5		18
	北斗郡	1	1		2	4		17
	彰化警察署	1	_		1	3		8
昭和9年	彰化郡	1	1		2	6		23
(1934)	員林郡	1	_		2	5		18
	北斗郡	1	1		2	4		17
	彰化警察署	1	_		1	3		8
昭和 10 年	彰化郡	1	1		2	6		23
(1935)	員林郡	1	_		2	5		18
	北斗郡	1	1		2	4		17
	彰化警察署	1	_		1	4		8
昭和11年	彰化郡	1	1		2	6		23
(1936)	員林郡	1	_		2	5		18
	北斗郡	1	1		2	4		17
	彰化警察署	1	_	1	3		1	8
昭和12年	彰化郡	1	1	2	6		_	23
(1937)	員林郡	1	_	1	5		1	18
	北斗郡	1	1	4	1		1	17
	彰化警察署	1	_	1	3		1	8
昭和 13 年	彰化郡	1	1	2	6		_	23
(1938)	員林郡	1	_	1	5		1 -	18
	北斗郡	1	1	2	4		1	17
	彰化警察署	1	_	1	3		1	8
昭和14年	彰化郡	1	1	2	6			23
(1939)	員林郡	1	_	1	5		_1_	18
	北斗郡	1	1	2	4	j.	1	17
	彰化警察署	1	_	1	3		1	8
昭和 15 年	彰化郡	1	1	2	6		_	23
(1940)	員林郡	1	_	1	5		1	18
	北斗郡	1	1	2	4		1	17

資料來源:臺灣總督府警務局編,《警察概要》(臺北:臺灣總督府警務局,1923 年),大正 10 年度,頁 1~3;臺中州廳編,《臺中州管內概況及事務概要》,昭和 3~15 年度;臺中州警務部,《臺中州警察統計要覽》,大正 14 年度;臺中州廳編,《臺中州統計書》,昭和 6 年度。

説 明:昭和 12 年增列外勤區、直轄,撤消巡視區。符號代表意義如下:「一」代表無數值。「···」代表數值不明或 尚未產生資料。「0」代表有數值而不及半單位。 郡、監視區、巡視區、派出所之間的編配方式,以昭和4年(1929),彰化、員林、 北斗等3個郡為例,詳見下表:

表 5-1-9 日治時期彰化地區警察監視區及巡視區(1929)

717 TE	監				巡視區
郡署	區名	監督者駐在地	區名	監督者駐在地	區域(派出所)
	彰化監視區	郡役所	彰化巡視區	郡役所	直轄、市子尾
	学儿 血 代 四	41277	西門巡視區	郡役所	西門、南郭、莿桐腳
			花壇巡視區	花壇派出所	馬鳴山、秀水、埔姜崙、花壇、三家春
彰化郡	和美監視區	郡役所	新庄子巡視區	新庄子派出所	嘉犁、新庄子、大霞田、阿夷
早 〉 10石№	和天血忧四	41277	和美巡視區	和美派出所	和美、塗厝厝、新港、線西
			社口巡視區	社口派出所	社口、縣庄、同安寮、快官、大竹
	鹿港監視區	鹿港派出所	鹿港巡視區	鹿港派出所	鹿港、北投水上、和興、洪堀寮
	比伦血沉凹	此他从山川	草港尾巡視區	鹿港派出所	外中、頂番婆、草港尾、海埔厝
	員林監視區	郡役所	員林巡視區	郡役所	直轄、東山、柴頭井
	貝까血忧巴	4P1X771	大村巡視區	郡役所	坡心、舊館、大村、蓮花池
員林郡			二水巡視區	二水派出所	二水、鼻子頭、田中、內灣
	永靖監視區	郡役所	永靖巡視區	永靖派出所	永靖、社頭、許厝寮
			溪湖巡視區	溪湖派出所	溪湖、崙子腳、埔鹽、瓦磘
	北斗監視區	郡役所	北斗巡視區	郡役所	直轄、田尾、海豐崙
北斗郡	儿十五忧四	和7.1又771	溪州巡視區	溪州派出所	小埔心、路口、溪州、潮洋厝、下霸
九十年	一林萨油匠	一林派山岳	二林巡視區	二林派出所	二林、萬興、丈八斗、竹塘、九塊厝
	二林監視區	林監視區 二林派出所	沙山巡視區	沙山派出所	大城、西港、沙山、路上厝、王功

資料來源:臺中州警務部,《臺中州警察法規》,昭和5年1月,頁47~49。

大正9年(1920),全臺行政區改為五大州之後,至日本戰敗投降,約25年間,彰化地區的派出所佈署方式大致固定,總數變化甚微。昭和1至15年(1926-1940),派出所總數由63個增至66個。昭和8年(1933),彰化市設立,設市尹(後改稱為市長),市役所設有庶務、教育、勸業、土木、水道、衛生、會計等課;市之警察事務,採警、政分離原則。原彰化郡轄下的市仔尾、西門、南郭、莿桐腳、大竹、阿夷、快官等7個派出所,撥歸新設立的彰化警察署,隸屬臺中州廳管轄,派出所總數不變。即以昭和4年(1929)為例,詳列派出所名稱、位置、轄境。

表 5-1-10 日治時期彰化地區警察官吏派出所位置及轄區(1929)

郡署名	派出所名稱	派出所位置	轄區
	直轄	彰化街彰化	彰化街:北門外、東門、南門
	市子尾	彰化街彰化	彰化街:市子尾
彰化郡	西門	彰化街彰化	彰化街:西門
毕/16年	南郭	彰化街南郭	彰化街:南郭、大埔
	莿桐腳	彰化街莿桐腳	彰化街:莿桐腳、西門口、西勢子
	馬鳴山	秀水庄馬鳴山	秀水庄:馬鳴山、馬興、安東

郡署名	派出所名稱	派出所位置	轄區
	秀水	秀水庄秀水	秀水庄:秀水、陝西
	埔姜崙	秀水庄埔姜崙	秀水庄:埔姜崙、曾厝厝、下崙
	花壇	花壇庄花壇	花壇庄:花壇、庄口、白沙坑
	三家春	花壇庄三家春	花壇庄:三家春、橋子頭
	嘉犁	和美庄嘉犁	和美庄:嘉犁、柑子井
	新庄子	和美庄新庄子	和美庄:新庄子、中寮
	大霞田	和美庄大霞田	和美庄:大霞田、七張犁、番雅溝
	和美	和美庄和美	和美庄:和美、頭前寮
	塗厝厝	和美塗厝厝	和美庄: 塗厝厝、月眉
	新港	線西庄新港	線西庄:新港、溪底、泉州厝、埤子墘
	線西	線西庄線西	線西庄:線西、頂犁、下犁、十五張犁
	阿夷	彰化街阿夷	彰化街:寶廍、茄苳腳、阿夷、中庄子、牛稠子、下廍子
彰化郡	大竹	彰化街大竹	彰化街:大竹、番社口、渡船頭、柴坑子、山腳
	快官	彰化街快官	彰化街:快官、田中央
	社口	芬園庄社口	芬園庄:社口、舊社、芬園、下茄荖
	縣庄	芬園庄縣庄	芬園庄: 縣庄
	同安寮	芬園庄同安寮	芬園庄:同安寮
	鹿港	鹿港街鹿港	鹿港街:大有口、菜市頭、頂厝、打鐵厝
	北頭水上	鹿港街鹿港	鹿港街:海埔寮至洪堀寮一帶海岸
	和興	鹿港街鹿港	鹿港街: 和興、新興
	洪堀寮	福興庄洪堀寮	福興庄:洪堀寮、福興、鎮平、管嶼厝、菜園角
	外中	福興庄外中	福興庄:外中、三汴頭、番社、外埔、大崙、橋頭
	頂番婆	鹿港街頂番婆	鹿港街:頂番婆、廖厝、溝墘
	草港尾	鹿港街草港尾	鹿港街:草港尾、草港中、南勢
	海埔厝	鹿港街海埔厝	鹿港街:海埔厝、顔厝
	直轄	員林街員林	員林街:員林、南平、三條圳、田中央
	東山	員林街東山	員林街:東山、三塊厝
	柴頭井	員林街柴頭井	員林街:柴頭井、湖水坑、萬年、大饒、番子崙
	社頭	社頭庄社頭	社頭庄:社頭、崙雅、舊社、張厝、枋橋頭、湳底
	許厝寮	社頭庄許厝寮	社頭庄:許厝寮、石頭公、湳雅
	坡心	坡心庄坡心	坡心庄:坡心、大溝尾、大平、瓦瑤厝
	舊館	坡新庄舊館	坡心庄:羅厝、舊館、梧鳳、埤霞
	永靖	永靖庄永靖	永靖庄:永靖、湳港西、獨鰲、同安宅、崙子、竹子腳、陳厝厝、 五汴頭、湳港舊
員林郡	蓮花池	大村庄蓮花池	大村庄:蓮花池、過溝、埤子頭、黃厝
/\ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \	溪湖	溪湖庄溪湖	溪湖庄:溪湖、頂寮、汴頭、大突、田中央、三塊厝、四塊厝
	崙子腳	溪湖庄崙子腳	溪湖庄:崙子腳、西勢厝、阿媽厝
	二水	二水庄二水	二水庄:二水、過圳、十五
	鼻子頭	二水庄鼻子頭	二水庄:鼻子頭、大丘園
	田中	田中庄田中	田中庄:田中、大新
	內灣	田中庄內灣	田中庄:內灣、普興、太平
	大村	大村庄大村	大村庄:大村、茄苳林、擺塘、大崙、加錫
	埔鹽	埔鹽庄埔鹽	埔鹽庄:埔鹽、廍子、南港、崙子腳
	瓦瑤	埔鹽庄瓦瑤	埔鹽庄:瓦瑤、牛埔厝、三省、南勢埔、石埤腳、浸水

郡署名	派出所名稱	派出所位置	轄區
	直轄	北斗街西北斗	北斗街:西北斗、東北斗、北勢寮
	田尾	田尾庄田尾	田尾庄:田尾、饒平厝、曾厝崙、鎮平、小紅毛庄、溪子頂、十 張犁
	海豐崙	田尾庄海豐崙	田尾庄:海豐崙、打簾、三十張犁
	溪州	溪州庄溪州	溪州庄:溪州、舊眉、溪墘厝
	潮洋厝	溪州庄潮洋厝	溪州庄:潮洋厝、三條圳、水尾
	下霸	溪州庄下霸	溪州庄:下霸、圳寮、西畔、下水埔、過溪子
	路口厝	埤頭庄路口厝	埤頭庄:路口厝、大湖厝、新庄子、斗六甲、三塊厝、牛稠子、 番字埔
	小埔心	埤頭庄小埔心	埤頭庄:小埔心、連交厝、埤頭、崙子、周厝崙
北斗郡	二林	二林庄二林	二林庄: 二林、中西、火燒厝、竹圍子、後厝、外蘆竹塘、山寮、 犁頭厝
	丈八斗	二林庄丈八斗	二林庄: 丈八斗、萬合、大排沙、漏磘
	萬興	二林庄萬興	二林庄:萬興、挖子、塗子崙、舊趙甲
	王功	沙山庄王功	沙山庄:王功、漢寶園、草湖、埤腳
	沙山	沙山庄沙山	沙山庄:沙山、頂廍子、路上厝、後寮、溝子墘、新街
	路上厝	沙山庄路上厝	沙山庄:頂廍子、路上厝、新街
	西港	大城庄西港	大城庄:西港、公館、頂海墘厝、下海墘厝、三塊厝、外五間寮
	九塊厝	竹塘庄九塊厝	竹塘庄:九塊厝、鹿寮、內新厝、下溪墘
	竹塘	竹塘庄竹塘	竹塘庄:竹塘、五庄子、樹子腳、田頭、番子寮、面前厝
	大城	大城庄大城	大城庄:大城、頂山腳、下山腳、潭墘、魚寮、下牛稠、尤厝

資料來源:臺中州警務部,《臺中州警察法規》,昭和5年1月,頁33~37。臺中州廳編,《臺中州統計書》,昭和8年度。 說 明:昭和8年彰化市設立,彰化郡轄下市仔尾、西門、南郭、莿桐腳、大竹、阿夷、快官等7個派出所,撥歸新 設立的彰化警察署。

地方州郡警察之職位,自上而下可分為:警視、警部、警部補、巡查部長、巡查、 警察醫、技師與技手、通譯、嘱託與雇員、警手。²² 部分職位並非地方必定編制,以下 僅就彰化地區的警察職位進行說明:²³

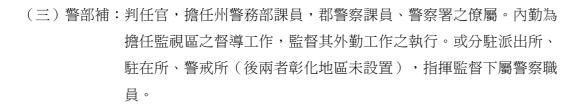
- (一)警視:奏任官,州警務部之課長、或派出為警察署長、郡警察課長,掌理警察與衛生事務,及下屬警察職員之指揮監督。
- (二)警部:判任官,擔任州警察部課長或課員,或警察署、警察課之僚屬,或派 出為警察課分室主任,指揮監督下屬警察職員。

^{22.} 警察醫:判任官,辦理警察及衛生相關醫務。技手與技師:奏任官,辦理警察及衛生相關技術,如醫藥、細菌檢查之類。通譯:判任官,承上官之命,辦理翻譯事務。託與雇員:非正式吏員,依慣例訂定契約聘雇,辦理記錄、謄寫、計算、製表等工作。警手:雇員,多由臺灣人充任,協助巡邏、交通等勤務。

^{23.} 臺灣總督府警察官及司獄官練習所編,《臺灣地方警察實務要論》(臺北:臺灣總督府警察官及司獄官練習所, 1931年),頁9~14。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

159



- (四)巡查部長:判任官,地位與巡查相同,由巡查中具條件者遴選,配置於派出 所、駐在所、警戒所,從事內外勤工作,或協助警部補工作。巡 查部長人數的編制標準,3至5員配置內勤巡查部長1員,8至 10員配置外勤巡查部長1員。
- (五)巡查:判任官,配置於派出所、駐在所、警戒所,從事內外勤工作,又可分為甲種巡查與乙種巡查。甲種巡查之資格,乃於警察官及司獄官練習所接受過巡查練習生訓練者。乙種巡查,乃於警察官及司獄官練習所接受過特科練習生訓練(原住民地區之警備),或於州廳巡查教習所受過教習生訓練者(以臺灣人為主)。

以日治時期中後期(1925-1940年)彰化地區的警察編制人數來看,昭和8年(1933)彰化警察署未設立前,彰化、員林、北斗等3個郡,未配置警視。彰化市設立後,彰化警察署即由地方警視擔任主管(此時已更名為地方警視)。警察署與警察課各約配置2至4名警部、3名警部補、8至13名巡查部長。至於巡查,甲種巡查人數最多,約40餘至60餘人,未設彰化市之前,彰化郡多曾達80餘人。乙種巡查人數較少,大致不超過甲種巡查的半數。以昭和9至15年(1934-1940)為例,彰化地區的派出所總數56個,各職等警察總數約編制340餘人至360人,平均每派出所僅約6人。如再扣除警察署、警察課之編制,以及實編之缺額,平均則低於6人。昭和15年(1940),人數大幅擴編至410人,比起前一年的358人,增加15%,實編人數則約92%。

表 5-1-11 日治時期彰化地區警察職員編制(臺中州時期)

單位:人

年度	行政區別	郡役所警察課 長、市警察署長	警視 (地方 警視)	警部	警部補	巡查部長	甲種巡查	乙種巡查	合計
大正 11 年	彰化郡	道山保	_	4	4	17	68	38	131
(1922)	員林郡	田所實	_	2	4	11	43	24	84
4月	北斗郡	大掘久吾	_	3	2	10	39	20	74
	彰化郡	杉森隆次	_	3	5	13	70	31	122
大正 14年 (1925)	員林郡	鹽川榮	_	2	3	9	43	20	77
(1/20)	北斗郡	早瀨覺次郎	_	3	1	8	43	15	70

年度	行政區別	郡役所警察課 長、市警察署長	警視 (地方 警視)	警部	警部補	巡查部長	甲種巡查	乙種巡查	合計
	彰化郡	山下末之武	_	3	5	13	73	33	127
昭和元年 (1926)	員林郡	河合豪介	_	2	3	8	48	21	82
(1720)	北斗郡	寶藏寺虎一	_	3	2	8	42	20	75
777 c a b	彰化郡	吉岡喜三郎	_	3	5	13	73	33	127
昭和2年(1927)	員林郡	河合豪介	_	2	3	8	48	21	82
(1/2/)	北斗郡	寶藏寺虎一	_	3	2	8	42	20	75
1777 O /T	彰化郡	吉岡喜三郎	_	4	4	13	75	33	129
昭和3年(1928)	員林郡	原田源作	_	2	3	9	48	22	84
(1720)	北斗郡	寶藏寺虎一	_	3	2	8	44	21	78
	彰化郡	杉森隆次	_	4	4	13	75	33	129
昭和4年(1929)	員林郡	吉岡喜三郎	_	2	3	8	49	22	84
(1/2/)	北斗郡	寶藏寺虎一	_	3	2	7	43	21	76
	彰化郡	杉森隆次	_	4	4	13	83	36	140
昭和5年(1930)	員林郡	吉岡喜三郎	_	2	3	8	54	24	91
(1750)	北斗郡	寶藏寺虎一	_	3	2	7	50	23	85
	彰化郡	杉森隆次	_	3	4	14	77	30	121
昭和6年(1931)	員林郡	吉岡喜三郎	_	2	3	9	53	18	80
(1751)	北斗郡	宮本能武	_	2	2	8	45	18	71
	彰化郡	寶藏寺虎一	_	4	4	13	83	38	142
昭和7年(1932)	員林郡	深谷佐市	_	2	3	8	54	24	91
(1732)	北斗郡	高橋市郎	_	3	3	7	50	24	87
	彰化警察署	手貝千代志	1	2	2	6	40	19	70
昭和8年	彰化郡	小川繁治	_	3	3	10	53	25	94
(1933)	員林郡	秋山菊次郎	_	2	3	8	54	24	91
	北斗郡	高橋市郎	_	3	3	7	50	24	87
	彰化警察署	手貝千代志	1	2	2	6	40	19	70
昭和9年	彰化郡	小川繁治	_	3	3	10	53	25	94
(1934)	員林郡	秋山菊次郎	_	2	3	8	54	24	91
	北斗郡	高橋市郎	_	3	3	7	50	24	87
	彰化警察署	淺野義雄	1	2	2	6	41	19	71
昭和 10 年	彰化郡	伊藤竹次郎	_	3	3	10	54	25	95
(1935)	員林郡	秋山菊次郎	_	2	3	8	55	24	92
	北斗郡	武田寧法	_	3	3	7	51	24	88
	彰化警察署	淺野義雄	1	2	2	6	44	19	74
昭和11年	彰化郡	伊藤竹次郎	_	3	3	10	55	25	96
(1936)	員林郡	秋山菊次郎	_	2	3	8	56	24	93
	北斗郡	武田寧法	_	3	3	7	53	24	90
	彰化警察署	榊原壽郎治	1	3	3	6	49	19	81
昭和 12 年	彰化郡	廣井源一	_	3	3	10	54	25	95
(1937)	員林郡	武田寧法	_	3	2	8	56	24	93
	北斗郡	本田正義	_	3	3	7	52	24	89
	70 T-HP	1 11 50		3	3	,		- '	3,

160

第五章 日治之警消

161

年度	行政區別	郡役所警察課 長、市警察署長	警視 (地方 警視)	警部	警部補	巡查部長	甲種巡查	乙種巡查	合計
	彰化警察署	榊原壽郎治	1	3	3	9	46	19	81
昭和13年	彰化郡	桑原義夫	_	3	3	12	52	25	95
(1938)	員林郡	小笠原正	_	3	2	10	54	24	93
	北斗郡	上野茂譽	_	3	3	9	50	24	89
	彰化警察署	前田民三	1	3	3	9	46	19	81
昭和14年	彰化郡	桑原義夫	_	3	3	12	52	25	95
(1939)	員林郡	本田正義	_	3	2	10	54	24	93
	北斗郡	上野茂譽	_	3	3	9	50	24	89
	彰化警察署 (實編)	友田藤太郎	1 1	4 3	3 4	11 11	62 56	20 21	101 96
昭和 15 年	彰化郡(實編)	上野茂譽	_	3	2 2	12 10	63 56	26 25	106 96
(1940)	員林郡 (實編)	本田正義	_ _	3	3	10 11	65 62	25 16	106 95
	北斗郡 (實編)	北川清	_ _	3 3	2 3	9 8	58 54	25 21	97 89

資料來源:臺灣總督府警務局編,《大正十年 · 警察概要 · 第一部 · 警察》(臺北:臺灣總督府警務局,1923 年),頁 1~3;臺中州廳編,《臺中州管內概況及事務概要》,昭和 3~15 年度;臺中州廳編,《臺中州統計書》,昭和 6 年度。臺灣總督府,《臺灣總督府及所屬官署職員錄》,大正 11 年度,頁 308~310;大正 12 年度,頁 317~319;大正 13 年度,頁 326~328;大正 14 年度,頁 312~314;大正 15 年度,頁 322~324;昭和 2 年度,頁 340~342;昭和 3 年度,頁 360~362;昭和 4 年度,頁 378~380;昭和 5 年度,頁 404~406;昭和 6 年度,頁 415~417;昭和 7 年度,頁 413~415;昭和 8 年度,頁 428~429;昭和 9 年度,頁 439~448;昭和 10 年度,頁 455~463;昭和 11 年度,頁 480~492;昭和 12 年度,頁 514~525;昭和 13 年度,頁 546~558;昭和 14 年度,頁 591~600;昭和 15 年度,頁 483~485。

説 明:郡役所警察課長之級別為警部,市警察署長為地方警視。「一」代表無數值。

第二節 保甲制度

臺灣的保甲制度源於清代,日本治臺後沿用並改革之。保甲雖隸屬於警察制度,然殖民地警察的職權擴張,又使保甲的功能超出原本的治安目的。如前節所述,警察在地方行政扮演重要角色,警官或充任支廳長官,或由警察課輔助郡役所,故保甲制度實際上已成為地方行政的一環,保正、甲長、保甲書記常有協助街庄役場的情形。24

一、保甲制度

日治初期,臺灣總督府面對殖民地抗日及盜匪等治安問題,開始嘗試將清代既有的保甲制度予以修改,成為警察機關的輔助組織。明治 28 年(1895)11 月間,雖已配置警察,但人數甚少,治安難以維持。彰化、鹿港依從清代的習慣,由總理、董事出面招募壯丁,夜間持槍隨警察巡邏,以輔助市街之警戒。彰化與鹿港多紳商,有經濟能力招募壯丁,一般鄉間狀況恐非如此理想。明治 29 年(1896)10 月,臺中縣訂定自衛團組織標準,以各庄或各部落如有受匪徒侵害之虞,務必設「自衛組合」,該組合依從舊有慣例辦理。自衛組合以防衛組合全體成員身體、財產為目的,因此組合內不論男女老幼,皆有連帶責任。自衛組合可謂日治時期保甲之雛形。25

明治 31 年 (1898) 8 月 31 日,臺灣總督府陸續公布律令第 21 號「保甲條例」及府令第 87 號「保甲條例施行細則」,以 10 戶為 1 甲、10 甲為 1 保為原則,保置保正、甲置甲長。保長由全保住戶推舉、甲長由甲內住戶推舉,再經地方長官認可。保甲制度之特色在於連坐責任,以罰金懲處之。此外,保甲為警戒、防範盜賊、水火災救援,另設壯丁團,由警察指揮監督壯丁團,定時或臨時召集檢閱、訓練。²⁶

依當時之規定,保甲並未普遍設置,而是地方長官認為必要時,經臺灣總督核可後實施。明治31年(1898)9月,臺中縣首先申請成立,轄下彰化地區設有彰化、鹿港、北斗、員林等4個辦務署,亦開始辦理保甲。²⁷明治32年(1899)9月,撤銷鹿港、員林辦務署。依據年底的統計,彰化辦務署有保甲壯丁990人、北斗辦務署有保甲壯丁2,190人。²⁸

明治34年(1901)11月,設立彰化廳,「保甲條例」亦隨之更動。明治36年(1903)9月,以彰化廳令第14號發布「保甲條例施行細則」。明治37年(1904)11月20日,進行修正,保甲規約新增三項:道路橋樑小破壞之修護及清掃、害蟲預防、獸疫預防。²⁹

保甲制度既為警察機關的輔助組織,保甲的管理權責單位,實跟隨著警察機關變革。以昭和8年(1933)以後的州制時期為例,臺中州廳有關保甲與壯丁團相關業務, 歸保安課行政係辦理。³⁰彰化、員林、北斗等郡由郡役所警察課行政係負責,彰化市則

^{24.} 以保甲書記為例,保甲書記協助庄役場的事項就包括轉發税單、傳達政令、戶税調查、衛生資料統計、地址查詢、救災、消防、冬防、通譯、調解、春秋二季大掃除、防制瘧疾等等。蔡慧玉,〈日治時代臺灣保甲書記初探(1911-1945)〉,《臺灣史研究》1卷2期(1994年12月),頁18~19;蔡慧玉,〈日治臺灣街庄行政(1920-1945)的編制與運作:街庄行政相關名詞之探討〉,《臺灣史研究》3卷2期(1996年),頁128。

^{25.} 井出季和太著、郭輝譯、《日據下之臺政》、頁 336~338。

^{26.} 井出季和太著、郭輝譯,《日據下之臺政》,頁 336~338。

^{27.} 王學新,《日治時期臺灣保甲制度之研究》(南投:國史館臺灣文獻館,2009年),頁44~51。

^{28.} 臺灣總督府民政部文書課,《臺灣總督府第三統計書》,明治 32 年度,頁 173。

^{29.} 彰化廳役所,《彰化廳報》第 335 號(1904年11月20日)。

^{30.} 臺中州警務部編,《臺中州警察法規》(臺中:臺中州警務部,1930年),頁8。

不由市役所管理,而是歸平行的警察署負責。

保甲制度之目的甚廣,包括戶口、治安、衛生、建設、賦稅等事項。以大正10年(1921)3月,臺中州州令第12號「保甲條例施行細則」為例,由保甲規約所規定之事項,即可知其功能:(一)保甲名稱及區域;(二)戶口調查相關事項;(三)出入管理相關事項;(四)風災、水災、地震、火災及土匪、強盜等狀況之警戒、救護、搜查;(五)傳染病預防相關事項;(六)矯正鴉片菸害相關事項;(七)招募官役人伕;(八)取締山野引火;(九)取締硝石買賣相關事項;(十)土地測量標之管理;(十一)保甲過怠處分;(十二)保甲內之獎賞、救恤;(十三)道路、橋樑小損壞之修繕與打掃;(十四)驅除害蟲;(十五)預防獸疫;(十六)鐵路、電信、電話線之保護;(十七)經費收支預算、決算及賦課、徵收;(十八)風俗改良相關事項。31

保甲職員有保正與甲長,均為無給職,由保內、甲內公舉,再經地方官員認可。 (一)保正之職務:1.甲長職務之監督;2.教戒保內住民勿有不良行為;3.犯人之搜查及協助警察逮捕;4.保內戶口調查及遷出遷入管理;5.臺灣土地測量標之保管;6.保甲規約違反者之處分;7.規約有關獎賞、救恤相關事相;8.怠過金之徵收與處理;9.經費收支預算、決算及賦課、徵收。(二)甲長之職務:1.保正職務之輔助;2.甲內戶口調查及遷出遷入管理;3.犯人之搜查及協助警察、保正逮捕;4.教戒甲內住民勿有不良行為。

保正事務所為保正處理保甲事務之處,通常以保正自宅為地點。相鄰保正為處理共 同事務,可設置保正共同事務所(或稱保甲聯合事務所)。共同事務所由保正輪值,或 經郡守、警察署長之認可,可設置有給職之保甲書記。

保甲在組織上設有保甲會議、保甲聯合會。保甲會議由保正、甲長出席,如預與壯丁團相關事務,壯丁團長、副團長亦可參加。保甲會議每月召開1次,討論事項如保甲區域名稱之變更、獎賞、救恤、處分等等,會議採多數決,如票數相同,由保正決定。保甲聯合會乃為接鄰各保為議定相關事項,由保正所組成,互推1人為會長。每月召開1次會議,地點於保正共同事務所。保甲聯合會會議主要討論:(一)聯合壯丁團之經費;(二)聯合壯丁團之獎賞、就恤、處分;(三)聯合壯丁團規約;(四)其他與各保有關連之事務。32保正共同事務所、保甲聯合會議的功能,實為壯丁團的一體兩面,更是

31. 臺中州警務部編,《臺中州警察法規》,頁 655~657。

配合派出的轄境而聯合,如由北斗郡的保甲組織,即可看出其特點。

保甲制度雖在行政與警政的輔助上見成效,然而保民需出力出工、繳納保甲費,如有違反保甲規約又有「怠過金」的罰錢處分。保甲制度受制於基層的派出所,容易成為不良警察為非的管道。³³至大正9年(1920)實施州制以後,對於保甲制度的議論漸多。昭和10年(1921)1月,彰化街長楊吉臣等10人連署,向日本第四十四屆議會提出廢除保甲制度的陳情。剛開始討論者不多,後引起原臺灣民眾黨員之討論(臺灣民眾黨已於昭和6年被禁),使臺灣知識份子也開始關注此一問題。

主張廢除之論點在於,臺灣人除街庄民之負擔,還要負擔保甲經費,而日本人不編入保甲,無需負擔保甲費。保甲制度起於警察機關及地方自治未完備之時,然實施州制之後,警察機關與地方自治既已完備,實無需維持保甲制度。此外,亦有主張改良者,如廢除連坐責任制度、不執行戶口調查任務、保甲經費由市街庄經費中撥給、日本人也應負擔經費等等。官方則認為,臺灣的社會、風俗狀況仍有待提升,且日本內地有青年團、在鄉軍人會等地方自治輔助團體,協助地方公共建設;至於保甲雖有差別待遇,但日本人有服兵役之義務,而臺灣人無此負擔;至於連坐制,有刑罰與規約兩種,則可以先行改良。34 殖民行政體系長久依賴最基層的保甲制度運作,不易驟然廢止。

昭和12年(1937),中日戰爭爆發後,保甲壯丁團亦受動員,如軍用糧草之徵集、 遺族慰問等後備工作,或強化鄉土防衛、防空警戒等任務。³⁵ 因應皇民化運動的推展, 臺中州也修改保甲規約,以強化皇國精神、鍊成皇民,要求大麻奉齋、神棚拜禮、常用 國語(日語)、矯正陋習等等。臺中州轄下各市郡、街庄亦依此方向修改保甲規約,如 員林郡對於吃檳榔者處罰 50 錢。³⁶臺中州廳為因應戰時之需要,以求國民精神動員、強 化皇民訓練,組織「臺中州報國精神總動員」,各市郡分設支部。以彰化市支部為例, 設有團長、副團長、分團長,分團長即由保正當任。彰化支部另設有男子青年隊、女子 青年隊、壯丁團隊、壯年隊、婦人隊,壯丁團隊實則由保甲壯丁組成。³⁷

昭和16年(1941),臺灣依地方行政階層成立皇民奉公會,總部設於臺灣總督府,

^{32.} 大正 12年2月「保甲規約標準」,臺中州警務部編,《臺中州警察法規》,頁 679~688。

^{33.} 如昭和4年,彰化郡芬園庄社口派出所執行豬隻防疫,要求保民將50斤以上豬隻送檢。派出所巡查要求,如報上的重量與檢查測量的不同,處以怠過金的懲罰,並任意決定從1圓到5圓不等。見〈橫暴的巡查,亂罰的甲民〉,《臺灣民報》,1929年7月7日。

^{34.} 井出季和太著、郭輝譯、《日據下之臺政》,頁 962~964。

^{35.} 臺中州廳編,《臺中州管內概況及事務概要》(臺中:臺中州廳,1938年),昭和13年度,頁113。

^{36.} 王學新,《日治時期臺灣保甲制度之研究》,頁72~74。

^{37.} 臺中州廳編,《臺中州報國總動員彙報》(臺中:臺中州廳,1940年),頁 9~14。

各州廳設支部、市郡與街庄設置分會,保甲制度亦需配合推動。³⁸ 從中日戰爭到太平洋 戰爭,日本的戰爭動員不斷擴大,保甲也被納入整個戰時動員體系之中。然而,當時成 立各種不同的配合團體組織,已取代部分保甲制度的功能。至昭和 20 年(1945)6 月 17 日,始明令廢止保甲制度,距日本戰敗僅 2 個月。³⁹

二、壯丁團

壯丁團為一種連保組織,依派出所與保甲將壯年男子組織,用以防護、救災。郡役 所或警察署之直轄區域,以及每一派出所,原則上設1個壯丁團;如轄區寬廣且有特殊 情事,也可設置2個團。壯丁團接受警察之指揮,以執行勤務。壯丁團員如遇有匪徒、 強盜侵害,風災、火災、震災等天然災害,由警察及團長指揮,迅速防護救災。

壯丁團員為義務職,由區域內居民,挑選 17 歲以上、50 歲以下,身體強壯、品性善善良者。壯丁團員任期 3 年,得連選連任。壯丁團設有團長與副團長,均為義務職,理論上由團員互選。團(團長)、副團長、團員之數量,與派出所及其轄下的保、甲有對應關係。規制在理想上,以每一甲出 1 人參加壯丁團員,每一保選出 1 名副團長,每一派出所管轄 1 個壯丁團。⁴⁰

制度的理想在實況中常有調整變形,以彰化地區自明治 39 年(1906)以後的統計來看。首先,副團長數目甚多,1 團多達 6 至 8 名副團長,此為制度設計使然,因派出所轄境通常有多個保。其次,團數對應派出所數,雖非完全一致,但大致相同;副團長數略低於保數,然差距亦不大。壯丁團員與甲數落差甚大,甚至不及甲數的一半;換言之,每一甲沒法達成平均 1 人參加壯丁團的理想狀態。

以昭和7年(1932)出版的《北斗郡概況》,對於保甲、壯丁團的運作說明為例。 北斗郡轄境有136保、1,297甲,郡役所直轄區之外設有17個派出所,派出所同時為聯 合保甲事務所之駐地。每個月例行召開1次保甲會議,必要時可召開臨時會議。保甲會 議召開時,監視區之監督會蒞會指導。再看壯丁團,全郡各聯合保甲各設一團,共計18 團(即郡役所加上派出所數),團長18人、副團長130人、壯丁團員853人,共計1,001

38. 王學新,《日治時期臺灣保甲制度之研究》,頁72~74。

人。各壯丁團定期召集訓練,每年1次全郡召集,以校閱訓練成績。成績優良之壯丁團,可參加臺中州壯丁團校閱。⁴¹

昭和18年(1943)3月,臺灣總督長谷川清以臺灣警防團令之制定,必須撤除壯丁團之設置,陳請修正「保甲條例」。4月,內閣總理大臣東條英機裁可,實施40餘年的壯丁團步入歷史。42

三、保甲相關統計

保甲之統計主要有三項:保甲役員及壯丁數、保甲費、怠過處分,其中尤以保甲役員及壯丁數最重要,可反應保、甲、壯丁團數及其成員統計。大正以前(約1910年),因行政區調整頻繁,僅有零星統計。(保甲費、怠過處分統計未完成)

較早的詳細統計為明治 39 年(1906) 彰化廳及其轄下支廳,全廳保數 473、甲數 583,約略符合 1:10 的比例。

表 5-2-1 彰化廳保甲役員及壯丁數(1906)

單位:人

								1 1 7		
	項目	1	保甲		壯丁					
直轄	及支廳	保數	保正	甲長	團數	團長	副團長	壯丁		
	彰化廳直轄	131	131	1,348	18	18	131	646		
	鹿港支廳	103	103	962	12	12	103	460		
	員林支廳	86	86	851	11	11	86	431		
	北斗支廳	93	93	880	13	13	93	416		
	二林支廳	60	60	583	9	9	60	280		
	合 計	473	473	4,624	63	63	473	2,233		

資料來源:彰化廳,《彰化廳治一斑》,明治39年度。

表 5-2-2 彰化地區各支廳所屬保甲役員及壯丁團員數

單位:人

項目	支廳別		保甲			壯丁團					
年度	又煽动	保數	保正	甲長	團數	團長	副團長	壯丁			
	彰化支廳	132	132	1,338	19	19	132	620			
	鹿港支廳	106	106	1,034	12	12	105	448			
大正2年 (1913)	員林支廳	104	104	1,003	15	15	104	550			
(1713)	北斗支廳	93	93	887	13	13	92	403			
	二林支廳	61	61	590	9	9	61	280			

^{41.} 北斗郡役所編,《北斗郡概況》(北斗:北斗郡役所,1932年),頁140~141。

^{39.} 臺灣總督府編,《臺灣統治概要》(臺北:臺灣總督府,1945年),頁85。

^{40.} 大正 10 年 3 月「保甲條例施行細則」、大正 12 年 2 月「保甲規約標準」,臺中州警務部編,《臺中州警察法規》, 頁 655~657、679~688。

^{42.} 王學新,《日治時期臺灣保甲制度之研究》,頁 57。



項目	十麻叫		保甲			壯-	丁團	
年度	支廳別	保數	保正	甲長	團數	團長	副團長	壯丁
	彰化支廳	132	132	1,338	19	19	132	620
	鹿港支廳	107	107	1,046	12	12	106	449
大正3年 (1914)	員林支廳	104	104	1,002	15	15	104	550
(1714)	北斗支廳	93	93	879	13	13	92	409
	二林支廳	61	61	590	9	9	61	280
	彰化支廳	148	148	1,483	22	22	148	751
1 = 4 =	鹿港支廳	107	107	1,044	12	12	107	449
大正 4 年 (1915)	員林支廳	90	90	879	12	12	90	777
(1710)	北斗支廳	94	94	890	13	13	89	405
	二林支廳	61	61	584	9	9	61	514
	彰化支廳	148	148	1,483	22	22	148	751
1755	鹿港支廳	107	107	1,044	12	12	107	774
大正5年(1916)	員林支廳	90	90	879	12	12	90	777
(1710)	北斗支廳	94	94	882	13	13	93	783
	二林支廳	65	65	584	9	9	61	514
	彰化支廳	_	150	1504	_	22	150	1332
	鹿港支廳	_	107	1046	_	12	107	771
大正7年 (1918)	員林支廳	_	90	879	_	12	90	777
(1710)	北斗支廳	_	95	897	_	13	94	779
	二林支廳	_	67	614	_	9	65	562

資料來源:臺中廳,《臺中廳治一斑》,大正 2~3 年度;臺中廳庶務課,《臺中廳統計摘要》,大正 4~5 年度;臺中州廳編 《臺中廳行政事務並管內概況報告書》,大正 7 年度。

説 明:「一」代表無數值。

表 5-2-3 彰化地區各郡所屬保甲役員及壯丁團員數

單位:人

項目	郡署別		保甲			壯一	丁團	
年度	加有加	保數	保正	甲長	團數	團長	副團長	壯丁
1. 7. 1. 15	彰化郡	227	227	2,241	29	29	227	1,985
大正 14 年 (1925)	員林郡	185	185	1,767	22	22	185	1,560
(1725)	北斗郡	130	130	1,252	17	17	130	1,105
077 4 n = h-	彰化郡	227	227	2,241	28	28	227	1,950
昭和元年 (1926)	員林郡	185	185	1,767	18	18	185	1,564
(1720)	北斗郡	130	130	1,250	17	17	130	1,103
TT CO F	彰化郡	227	227	2,250	27	27	227	1,996
昭和2年 (1927)	員林郡	185	185	1,767	18	18	185	1,564
(1727)	北斗郡	136	136	1,293	17	17	130	1,105
DT 10 0 /F	彰化郡	227	227	2,250	27	27	227	1,996
昭和3年 (1928)	員林郡	185	185	1,767	18	18	185	1,564
(1720)	北斗郡	139	139	1,297	17	17	127	988
DT 10 4 /F	彰化郡	227	227	2,250	27	27	227	1,748
昭和 4 年 (1929)	員林郡	185	185	1,767	18	18	185	1,564
(1/2/)	北斗郡	139	139	1,297	18	18	130	976

項			保甲			壯	丁團	
年度	^{6口} 郡署別	保數	保正	甲長	團數	團長	副團長	壯丁
nTI do e h	彰化郡	227	227	2,250	27	27	227	1,996
昭和5年(1930)	員林郡	185	185	1,767	18	18	185	1,564
(1750)	北斗郡	139	139	1,297	18	18	130	963
nTT of the	彰化郡	228	228	2,250	27	27	227	1,996
昭和6年(1931)	員林郡	185	185	1,767	18	18	185	1,262
(1701)	北斗郡	139	139	1,297	18	18	130	853
07110 7 b	彰化郡	228	228	2,250	28	28	204	1,458
昭和7年(1932)	員林郡	185	185	1,767	18	18	185	1,234
(1702)	北斗郡	139	139	1,297	18	18	130	853
	彰化署	55	55	552	6	6	55	306
昭和8年	彰化郡	175	175	1,704	22	22	149	1,140
(1933)	員林郡	189	189	1,792	19	19	189	1,177
	北斗郡	145	145	1,356	18	18	131	852
	彰化署	55	55	559	6	6	55	308
昭和9年	彰化郡	175	175	1,713	22	22	149	1,140
(1934)	員林郡	189	189	1,792	19	19	185	1,181
	北斗郡	145	145	1,355	18	18	131	850
	彰化署	63	63	632	9	9	56	368
昭和 10 年	F 彰化郡	182	182	1,752	22	22	149	1,119
(1935)	員林郡	202	202	1,919	19	19	185	1,030
	北斗郡	146	146	1,365	18	18	131	861
	彰化署	63	63	632	9	9	58	351
昭和 11 年	E 彰化郡	182	182	1,752	22	22	149	1,290
(1936)	員林郡	202	202	1,919	19	19	185	986
	北斗郡	146	146	1,365	18	18	131	850
	彰化署	63	63	632	9	9	58	366
昭和 12年	E 彰化郡	182	182	1,752	22	22	149	1,119
(1937)	員林郡	202	202	1,919	19	19	185	986
	北斗郡	146	146	1,369	18	18	133	854
	彰化署	63	63	629	9	9	58	348
昭和 13 年	€ 彰化郡	182	182	1,752	22	22	168	1,093
(1938)	員林郡	205	205	1,933	19	19	190	983
	北斗郡	146	146	1,367	18	18	133	841
	彰化署	63	63	632	9	9	58	366
昭和14年		182	182	1,752	22	22	168	1,093
(1939)	員林郡	205	205	1,933	19	19	192	980
	北斗郡	146	146	1,369	18	18	143	877
	彰化署	63	63	632	9	9	58	366
昭和 15年	F 彰化郡	182	182	1,751	22	22	151	1,095
(1940)	員林郡	205	205	1,933	19	19	191	980
	北斗郡	146	146	1,376	18	18	132	851
	彰化署	63	63	629	9	9	63	542
昭和 16年	F 彰化郡	183	183	1,753	22	22	151	1,261
(1941)	員林郡	225	225	2,022	19	19	204	990
	北斗郡	151	151	1,419	19	19	151	1,280

資料來源:臺中州廳編,《臺中州統計書》大正 14 年至昭和 16 年度。

169

保甲經費由保甲內民眾負擔,金額由保甲會議決定,貧困者可免除,支出項目包括 壯丁制服、食費、文書等項目。

表 5-2-4 彰化廳保甲費(1906)

單位:圓

項目	經常費		臨時	臨時費		合計			
直轄及支廳	徵收額	支出額	徵收額	支出額	徵收額	支出額	一保	一甲	一戶
彰化廳直轄	3,234.855	2,940.740	2,994.343	2,958.853	6,229.198	5,902.593	47.551	4.621	0.426
鹿港支廳	2,482.993	2,297.257	2,089.337	1,941.181	4,572.330	4,238.438	44.391	4.752	0.402
員林支廳	2,094.218	1,907.982	2,053.407	1,707.254	4,147.625	3,615.236	48.228	4.874	0.435
北斗支廳	2,060.023	1,966.057	1,554.195	1,554.195	3,614.218	3,520.252	38.863	4.107	0.362
二林支廳	1,079.314	1,080.314	993.505	993.505	2,072.819	2,073.819	34.547	3.555	0.400
合 計	10,951.403	10,194.350	9,684.787	9,155.998	20,636.190	19,350.338	48.628	4.462	0.400

資料來源:彰化廳,《彰化廳治一斑》,明治39年度。

第三節 消防組織

日治初期,缺乏消防救災組織,救災狀況不良,實與清代無異。⁴³ 及保甲制度逐漸完備,保甲壯丁成為救火、救災之主力,然亦缺乏專業設備與技能。至昭和4年(1929)設置彰化消防組,後陸續設置員林、田中、溪湖、北斗等消防組,始進入專業消防之階段。

一、消防組之設立

日治初期,消防工作依靠警察、保甲壯丁團,雖勉強可謂有初步消防組織,然並無專業設備與訓練。明治32年(1899),臺灣總督府制訂「消防組規則」,以管理民間私設的消防組織。明治34年(1901),始有官廳設置消防組,列入警察經費預算,為官辦消防之始。雖現代消防組織已出現,然一時未能普及,彰化地區之消防仍多賴保甲及壯丁團。

大正 10 年(1921),配合州制的實施,頒布「臺灣消防組規則」。依該規定,消防組之設立,由市尹、街庄長依防災之需要,向州知事或廳長提出申請,通過後始得設置。消防組在組織上,設置組長 1 人、副組長若干人、消防手若干人,組長與副組長由州知事或廳長任命,消防手由郡守、市廳長、警察署長任命。消防組所需之經費,由當地市街庄負擔。44雖有消防法令,然採地方申請之制,又歷經十年彰化地區才有消防組的設立。

以昭和1年(1926)為例,臺中州僅有1個消防組,組長與副組長各1人,消防手37人(全為日本人)。⁴⁵昭和4年(1929)5月16日,核可在彰化街設置消防組,編制20人,然人員、器械一時未能到位。⁴⁶昭和5年(1930),彰化消防組成立,組長與副組長各1人,消防手16人,其中本島人僅占2人。昭和7年(1932)5月,民間捐獻第一輛消防汽車,至昭和9年(1934)再增加1臺乘坐用汽車。⁴⁷

彰化消防組設立後,員林郡轄境陸續增設3組消防組。昭和7年(1932),員林街增設消防組。昭和8年(1933),田中庄增設消防組。昭和10年(1935),溪湖庄增設消防組。昭和12年(1937),北斗郡北斗街增設消防組。昭和5年至12年間,共計有5個消防組,為彰化地區消防組織化的重要階段。

員林、田中、溪湖等 3 個公設消防組,在行政區上均屬員林郡,為求消防連絡上的需要,由 3 個消防組幹部於昭和 10 年(1935)9月 24 日,開會決議成立一聯合會。48

昭和12年(1937),中日戰爭爆發後,臺中州因應局勢緊張,加強宣傳防火。如昭和13年(1938),員林街即曾舉辦巡迴防火宣傳,透過圖畫、照片,喚起民眾的防火意識。⁴⁹昭和18年(1943),「臺灣警防團令」頒佈,消防組併入警防團,改稱為消防部。消防組設有組長、副組長各1名,其下則為消防手。⁵⁰昭和5年至16年間(1930-1941),彰化地區單一消防組的成員多維持在20餘人。消防手以日本人占多數,但臺灣人有增加的趨勢。各年度消防組員人數統計,參見下表:

^{43.} 佐倉孫三,《臺風雜記》:「臺人所住,多土壁瓦甍,火災甚稀。一旦有災,則周章狼狽,不知所措;既無唧筒,又無梯子,束手而待燼滅。且火場多盜,狼眼虎視,窺隙而竊財,甚則鉤火未熄木材而去。街吏呵之,其狀紛然、騷然,不啻不能防火,亦不能防盜。余一夜目擊其狀,大悟消防隊之必要,憮然久之。」、「評曰:災場多盜,我亦為然。唯至攘去燃材,則奇談中之奇談,殆不可夢想者矣!」。佐倉孫三,《臺風雜記》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,出版日期不詳),臺灣文獻叢刊第107種,頁52。

^{44.} 臺灣地方自治會編,《臺灣地方制度法官輯覽》(臺北:臺灣地方自治會,1943年),頁373~374。徐永生、徐立真,《浴火鳳凰.飛躍百年:臺北消防百年暨消防局成立15週年特輯》(臺北:臺北市消防局,2010年),頁121~122。

^{45.} 臺灣總督府警務局編,《臺灣警察及衛生統計書》(臺北:臺灣總督府警務局,1927年),昭和1年度,頁 $151\sim152\circ$

^{46.} 臺中州廳編,《臺中州管內概況及事務概要》(臺中:臺中州廳,1929 年),昭和 4 年度,頁 253。

^{47.} 彰化市役所編,《管內概況》(彰化:彰化市役所,1938年),127。

^{48.} 池山生, 〈員林、田中、溪湖三消防組幹部打合會〉, 《臺灣消防》53 期(1935 年 11 月), 頁 29~30。

^{49.} 臺中州廳編,《臺中州管內概況及事務概要》(臺中:編者,1938年),昭和13年度,頁112。

^{50.} 員林消防組於副組長之下,另設有小頭、副小頭各 1 人,似非正式人員編制,僅為任務編組。員林街役場編,《員 林街勢要覽》(員林:員林街役場,1937 年),頁 42~43。

表 5-3-1 日治時期彰化地區消防組及組員數

項目	Michigan	MIE CAR		_,,_		消防手			
年度	消防組名	消防組駐地	組長	副組長	內地人	本島人	合計	合計	備註
昭和5年(1930)	彰化消防組	彰化郡彰化街	1	1	14	2	16	18	臺中州另有臺中 市 2 組
昭和6年 (1931)	彰化消防組	彰化郡彰化街	1	1	16	2	18	20	
昭和7年	彰化消防組	彰化郡彰化街	1	1	16	2	18	20	增設員林。
(1932)	員林消防組	員林郡員林街	1	1	21	2	23	25	
昭和8年	彰化消防組	彰化市	1	_	18	3	21	22	##÷1 m d>
(1933)	員林消防組	員林郡員林街	1	1	21 12	2	23 18	25 20	增設田中。
	田中消防組	員林郡田中庄 彰化市	1	1	20	3	23	25	
昭和9年	彰化消防組 員林消防組	影化IT 員林郡員林街	1	1	20	2	23	23	
(1934)		員林郡田中庄	1	1	11	7	18	20	
	田中消防組	東州郡田中庄 彰化市		1	20	3	23	25	
昭和 10 年(1935)	彰化消防組		1						
	員林消防組	員林郡員林街	1	1	19	2	21	23	增設溪湖。
	田中消防組	員林郡田中庄	1	1	9	8	17	19	
	溪湖消防組	員林郡溪湖庄	1	1	18	5	23	25	
昭和11年(1936)	彰化消防組	彰化市	1	1	17	4	21	23	± _
	員林消防組	員林郡員林街	1	1	20	2	22	24	臺中州增設豐原、清水2組。
(1750)	田中消防組	員林郡田中庄	1	1	17	5	22	24	凉、
	溪湖消防組	員林郡溪湖庄	1	1	12	6	18	20	
	彰化消防組	彰化市	1	1	21	4	25	27	
昭和 12 年	員林消防組	員林郡員林街	1	1	19	2	21	23	臺中州增設北
(1937)	田中消防組	員林郡田中庄	1	1	10	6	16	18	斗、埔里2組。
	溪湖消防組	員林郡溪湖庄	1	1	15	5	20	22	
	北斗消防組	北斗郡北斗街	1	1	19	_	19	21	
	彰化消防組	彰化市	1	1	20	6	26	28	
昭和 13 年	員林消防組	員林郡員林街	1	1	20	2	22	24	
(1938)	田中消防組	員林郡田中庄	1	1	13	6	19	21	
	溪湖消防組	員林郡溪湖庄	1	1	17	6	23	25	
	北斗消防組	北斗郡北斗街	1	1	19	1	20	22	
	彰化消防組	彰化市	1	1	17	10	27	29	
昭和14年	員林消防組	員林郡員林街	1	_	17	2	19	20	
(1939)	田中消防組	員林郡田中庄	1	1	12	7	19	21	
	溪湖消防組	員林郡溪湖庄	1	1	13	7	20	22	
	北斗消防組	北斗郡北斗街	1	1	18	1	19	21	
	彰化消防組	彰化市	1	1	17	9	26	28	
昭和 15 年	員林消防組	員林郡員林街	1	1	16	6	22	24	
(1940)	田中消防組	員林郡田中庄	1	1	16	6	22	24	
	溪湖消防組	員林郡溪湖庄	1	1	9	7	16	18	
	北斗消防組	北斗郡北斗街	1	1	22	1	23	25	
	彰化消防組	彰化市	1	1	16	15	31	33	
昭和 16 年	員林消防組	員林郡員林街	1	1	17	6	23	25	臺中市再增設 1
昭和16年(1941)	田中消防組	員林郡田中庄	1	1	13	10	23	25	組,新增南投街 1組。
	溪湖消防組	員林郡溪湖庄	1	1	8	7	15	17	I AH O
	北斗消防組	北斗郡北斗街	1	1	14	8	22	24	

資料來源:臺中州廳編,《臺中州統計書》,昭和 5-16 年度。

説 明:「一」代表無數值。

170

二、消防設備

消防組的裝備主要有動力消防車、人力牽引的水管車、手用唧筒,以及如斧頭之類的救助器械,另有警鐘台、望樓(瞭望火警用)等建築。由統計來看,成立消防組的基礎設備為動力消防車,每一組至少配備1輛。昭和13年(1938),彰化消防組擴編至2輛。2年後(昭和15年),員林消防組亦擴編至2輛。

表 5-3-2 日治時期彰化地區消防組裝備表

單位:個、件

項目		瓦斯條	扁唧筒	手動	手動	救助			
年度	消防組名	自動車	手引	水管車	唧筒	器械	纏	警鐘臺	望樓
昭和5年(1930)	彰化消防組		_	2	1	17	1	_	_
昭和6年 (1931)	彰化消防組	-	1	1	2	13	1	2	_
昭和7年	彰化消防組	1	_	1	1	15	1	2	_
(1932)	員林消防組	-	1	2	_	17	1	_	_
	彰化消防組	1	_	2	1	34	1	2	_
昭和8年 (1933)	員林消防組	1	_	2	_	40	1	_	_
(1700)	田中消防組	_	1	1	_	5	1	_	_
	彰化消防組	1	_	2	1	37	1	2	_
昭和9年 (1934)	員林消防組	1	_	1	_	34	1	_	_
(1754)	田中消防組	1	_	1	_	34	1	_	_
	彰化消防組	1	_	2	1	82	1	2	_
昭和 10 年	員林消防組	1	_	1	_	67	1	_	_
(1935)	田中消防組	1	_	1	1	59	1	_	_
	溪湖消防組	1	_	_	_	32	1	_	_
	彰化消防組	1	_	2	1	86	1	2	_
昭和 11 年	員林消防組	1	_	1	_	58	1	_	_
(1936)	田中消防組	1	1	1	1	75	1	_	_
	溪湖消防組	1	_	_	_	32	1	_	_
	彰化消防組	1	_	2	1	90	1	1	_
	員林消防組	1	_	1	_	84	1	1	1
昭和12年 (1937)	田中消防組	1	_	_	_	116	1	_	_
(1737)	溪湖消防組	1	_	_	1	74	1	_	_
	北斗消防組	1	_	1	_	70	1	_	_
	彰化消防組	2	_	2	1	90	1	1	_
	員林消防組	1	_	1	_	54	1	1	1
昭和13年 (1938)	田中消防組	1	_	_	_	56	1	_	1
(1738)	溪湖消防組	1	_	_	_	34	1	_	_
	北斗消防組	1	_	1	_	70	1	_	_

項目		瓦斯倫	神剛筒	手動	手動	救助			
年度	消防組名	自動車	手引	水管車	中勤 唧筒	器械	纏	警鐘臺	望樓
	彰化消防組	2	_	_	1	88	1	1	_
	員林消防組	1	_	1	_	47	1	1	1
昭和14年 (1939)	田中消防組	1	_	_	_	50	1	_	1
(1707)	溪湖消防組	1	_	_	_	41	1	_	_
	北斗消防組	1	_	1	_	73	1	1	_
	彰化消防組	2	_	_	1	79	1	1	_
57.6 -	員林消防組	2	_	2	_	65	1	1	1
昭和 15年 (1940)	田中消防組	1	_	_	_	51	1	-	1
(1740)	溪湖消防組	1	_	_	_	38	1	+	-
	北斗消防組	1	_	1	_	73	1	1	_
	彰化消防組	2	_	_	1	70	1	_	/
	員林消防組	2	_	2	_	66	1	_	1
昭和 16 年 (1941)	田中消防組	1	_	1	_	35	1	1	_
(1/41)	溪湖消防組	1	_	1	_	42	1	_	
	北斗消防組	1	_	1	_	73	1	1	_

資料來源:臺中州廳編,《臺中州統計書》,昭和 5~16 年度。

説 明:「一」代表無數值。

三、火災統計

日治時期火災統計主要項目有火災次數與損失、火災原因,資料來自於保甲系統回報警察的統計。早期以明治39年(1906)為例,彰化廳與轄下鹿港、員林、北斗、二林支廳,共發生28次火災、62棟房屋燒毀、損失約4,000日圓。

表 5-3-3 彰化廳火災次數及損害統計(1906)

項目	火	災次數(次)		火災損失		每千戶火
直轄及支廳別	延燒	未延燒	合計	戶數	坪數	損失金額 (圓)	災平均數
彰化廳	2	7	9	16	139.0	787.6	0.58
鹿港支廳	1	1	2	11	130.0	676.0	0.18
員林支廳	_	3	3	3	54.0	800.0	0.31
北斗支廳	4	_	4	12	311.0	664.0	0.38
二林支廳	2	8	10	20	201.5	1,073.6	1.12
合 計	9	19	28	62	835.5	4,001.2	0.52

資料來源:彰化廳,《彰化廳治一斑》,明治39年度。

説 明:「一」代表無數值。

大正 2 年至 5 年(1913-1916),彰化、鹿港、員林、北斗、二林等 5 個支廳,每年合計火災發生約 30 餘次至 50 餘次,以住家火災為主。

表 5-3-4 彰化地區各支廳火災次數及損害統計(1913-1916)

項目			火災次數		住	家	非信	主家
年度	支廳名	延燒	未延燒	合計	戶數	損失總額 (圓)	棟數	損失總額 (圓)
	彰化支廳	3	16	19	22	8,540	4	91
1 = 4 =	鹿港支廳	2	7	9	12	1,168	6	82
大正2年 (1913)	員林支廳	2	5	7	8	1,774	2	35
(1710)	北斗支廳	3	12	15	19	1,114	4	722
	二林支廳	2	3	5	7	725	_	_
	彰化支廳	3	7	10	14	1,590	_	_
	鹿港支廳	2	4	6	3	192	6	103
大正3年 (1914)	員林支廳	4	6	10	13	1,945	5	3,130
(1/14)	北斗支廳	4	2	6	18	1,945	2	81
	二林支廳	1	2	3	5	230	_	_
	彰化支廳	1	7	8	3	135	6	297
	鹿港支廳	5	5	10	27	4,997	11	1,229
大正 4 年 (1915)	員林支廳	1	3	4	5	270	_	_
(1710)	北斗支廳	2	2	4	6	1,210	_	_
	二林支廳	3	7	10	31	9,590	15	550
	彰化支廳	5	16	21	19	1,953	8	504
	鹿港支廳	1	8	9	6	545	4	61
大正5年 (1916)	員林支廳	4	2	6	16	3,495	1	30
(1710)	北斗支廳	4	3	7	35	6,190	2	10
	二林支廳	4	2	6	7	623	4	230

資料來源:臺中廳,《臺中廳治一斑》,大正 2-3 年度;臺中廳庶務課,《臺中廳統計摘要》,大正 4-5 年度。 説 明:「一」代表無數值。

大正9年(1920),彰化郡、員林郡、北斗郡歸臺中州管轄,以大正14年至昭和16年(1925-1941)的統計來看,每年火災次數合計約50餘次至70次,死傷狀況甚微,17年間計有10死、23傷。損失財務方面,則因牽涉火災實況,金額起伏甚大。另列有家畜家禽的死傷、損失金額,亦可看出當時對於家畜家禽價值的重視。

表 5-3-5 彰化地區各郡火災次數及損害統計(1925-1941)

項目				l,	担中日廷		家畜家禽		
年度	市郡別	火災次數	死	傷	損害見積 額總數	死	傷	損害 (圓)	戶數
	彰化郡	26							18
大正 14年 (1925)	員林郡	12							58
(1725)	北斗郡	38							97
	彰化郡	22							18
昭和元年 (1926)	員林郡	15							17
(1720)	北斗郡	27							17
	彰化郡	24							12
昭和2年(1927)	員林郡	10							8
(1927)	北斗郡	20							62
	彰化郡	15							14
昭和3年(1928)	員林郡	7							12
(1928)	北斗郡	28							48
	彰化郡	24							48
昭和4年	員林郡	15							30
(1929)	北斗郡	18							27
	彰化郡	30	_	_		103	_	254	30
昭和5年	員林郡	7	_	_		6	_	170	4
(1930)	北斗郡	30	_	_		3	_	18	19
	彰化郡	31	_	_		7	_	194	23
昭和6年	員林郡	11	_	1		_	_	_	4
(1931)	北斗郡	15	_	_		_	_	_	26
	彰化郡	25	_	_		5	_	97	11
昭和7年	員林郡	15	_	_		12	_	50	14
(1932)	北斗郡	12	_	_		1	_	50	13
	彰化市	1	_	_		3	2	180	3
昭和8年	彰化郡	22	_	1		4	_	150	9
(1933)	員林郡	20	2	1		3	_	150	13
	北斗郡	32	_	_		5	1	49	23
	彰化市	12	_	1		_			_/
昭和9年	彰化郡	20	_	_		3	3	195	11
(1934)	員林郡	21	_	2		1	_	45	21
	北斗郡	14	_	_		15	4	165	38
	彰化市	9	_	_		_			N_L
昭和 10 年	彰化郡	19	_	1		2	2	94	12
(1935)	員林郡	8	_	_		_	_	_	6
	北斗郡	32	_	_		1	_	30	20
	彰化市	16	_	_	687	2	_	152	1
昭和11年	彰化郡	15	_	_	1,791	1	2	230	7
昭和11年(1936)	員林郡	12	_	_	6,568	_	_	_	9
	北斗郡	27	1	1	35,974	19	_	544	44

項目			J	l	損害見積		家畜家禽		
年度	市郡別	火災次數	死	傷	預告兄頂 額總數	死	傷	損害 (圓)	戶數
	彰化市	14	_	2	2,323	1	_	20	9
昭和 12 年	彰化郡	9	_	1	1,452	_	2	_	7
(1937)	員林郡	11	_	_	7,483	_	_	_	5
	北斗郡	33	_	_	8,579	1	_	5	14
	彰化市	9	_	_	1,463	_	_	_	7
昭和13年	彰化郡	21	_	1	1,109	4	_	160	1
(1938)	員林郡	17	_	1	2,412	1	1	10	12
	北斗郡	32	_	_	6,929	44	_	297	13
	彰化市	17	2	_	1,363	_	_	_	9
昭和14年	彰化郡	21	_	1	11,149	3	1	140	7
(1939)	員林郡	24	_	1	10,613	3	2	180	12
	北斗郡	21	_	2	5,265	6	_	104	5
	彰化市	17	_	_	32,384	3	_	450	8
昭和15年	彰化郡	15		_	26,733	1	_	95	9
(1940)	員林郡	26	3	1	18,821	_	2	350	15
	北斗郡	14	4	5	23,167	8	_	1,419	28
	彰化市	15	_	_	211,061	_	_	_	3
昭和16年	彰化郡	10	_	_	2,295	7	_	155	4
(1941)	員林郡	17	_	_	6,319	1	_	90	2
	北斗郡	31	_	_	15,021	5	_	106	18

資料來源:臺中州廳編,《臺中州統計書》,大正 14 年至昭和 16 年度。 説 明:「…」代表數值不明或尚未產生資料、「一」代表無數值。

政事志 中篇:警消篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第六章戰後之警消

民國34年,國民政府接收臺中州警察機關,設置彰化市警察署,以及臺中縣彰化區警察所、員林區警察所、北斗區警察所。民國39年,恢復彰化縣,彰化縣警察局同時成立,為縣境編制最大的警察機關。戰後警察機關組織之演變,警察業務與勤務之內容,以及相關警政統計均收錄於第一節。戰後,消防隊歸警察機關管轄,因應時代需求,組織與相關法令多次調整。民國88年,彰化縣消防局成立,消防救災工作邁入新紀元。戰後消防組織之變革,以及彰化縣消防局之成立、編制、業務統計,收錄於第二節。地方治安工作雖以警察為主要,然亦牽涉其他駐彰化縣境的相關單位,考慮篇幅不立專章,將現有法務部調查局彰化調查站、彰化憲兵隊、海巡署,合併於第三節附述。

第一節 警察制度

本節依據警政組織與性質,分述彰化縣警察局、縣境其他警察單位、義勇警察,說明各單位之發展沿革、組織編制、任務職掌。再述歷來警察業務與勤務的演變,以兼顧警政整體發展與彰化縣的實況。最後為警政相關統計,由數據配合文字說明,以具體呈現彰化縣警政發展。

一、彰化縣警察局

(一) 彰化縣警察局之設立

民國34年10月25日,臺灣正式受降,國民政府接收工作全面展開。為求接收之效率與政務不中斷,警察機關之接收,乃依據五大州及轄下各郡、市分層由上而下逐一

179

接收。¹11月8日,臺中州警察機關開始接收,由警務專員黃寶麟接管彰化警察署,偕同人員包括:管理員施明鏡、陳維珍,幹事李治民、魏文溪、戴中流、張鐵喬、呂吉經、阮傳發,長警蘇金章、陳文明、張豪、鍾儒珍、王進平。各郡之接收人員如下:1.彰化郡:幹事孫才良、許崇喜,長警王宗鍛。2.員林郡:管理員黃奕秋、幹事鄭文杰、長警林維藩。3.北斗郡:管理員林世民、幹事何炳元、長警許金柱。²



圖 6-1-1 彰化警察署

資料來源:《彰化縣志卷四政事志警政篇》,頁75。陳亮州翻攝,2016/06。

戰後初期,全臺行政區規劃為五縣九市,大致延續日治時期五大州之制,以利接收工作與政務推動。今彰化縣轄境,當時劃為彰化市及臺中縣彰化區、員林區、北斗區。彰化市警察局於民國34年11月22日成立,由黃寶麟擔任局長,初設有分局,然因市區面積僅約66平方公里,人口僅有5萬7千多人,不久即裁撤分局,僅設10個派出所,並於民國35年1月16日實施警勤區制。臺中縣警察局下設區警察所,今彰化縣境即有彰化區警察所、員林區警察所、北斗區警察所。

臺中縣政府原設於臺中市區,民國 35 年 5 月 13 日遷治員林鎮,至民國 37 年 1 月 1 日,改員林派出所為直轄員林分駐所,將員林區警察所遷移至溪湖鎮。同年 12 月 1 日,將和美、水上、田中、二林等 4 個派出所改為分駐所。民國 38 年 9 月 1 日,區警察所改稱為分局。民國 39 年 10 月 21 日,彰化恢復設縣,彰化市撤除省轄市,因應行政區的調整,警察組織也跟隨大幅調整,彰化市警察局改組為彰化縣警察局,下轄彰化、員林、北斗 3 個分局。3



圖 6-1-2 彰化市警察局

資料來源:《彰化市政概況》,頁5。陳亮州翻攝,2016/06。

(二) 彰化縣警察局之組織變革

民國34年11月,依當時臺灣行政長官公署之規劃,縣設置縣警察局,市設置市警察局。縣市警察局本部組織類似,均設秘書室、刑事股、督察處、會計室,市警局設3個科,縣警局則是3個課。所轄單位則因轄區大小有所不同,縣警察局下轄:區警察所(下轄派出所)、市公所警務課(下轄派出所)、保安警察隊、義勇消防隊、義務警察隊;市警察局下轄:分局(下轄派出所)、消防隊、義勇消防隊、義務警察隊、駐衛警隊。4

^{1.} 臺灣行政長官公署宣傳委員會、機要室合編,《臺灣行政長官公署三月來工作概要》(臺北:臺灣行政長官公署宣傳委員會、機要室,1946年),頁25。

^{2.} 黃開基,《彰化縣志卷四政事志警政篇》(彰化:彰化縣政府,1998年),頁30~32。

^{3.} 黃開基,《彰化縣志卷四政事志警政篇》,頁30~32。

^{4.} 臺灣行政長官公署祕書處編輯室編,《臺灣省行政各級機關組織規程》(臺北:編者,1946年),頁171~173。

民國 35 年 2 月 14 日公布之「臺灣省省轄市警察局組織規程」,省轄市設立之警察局,隸屬於市政府辦理市區警察業務。市警察局科處室之任務如下:1.秘書室:掌理文書、機要、人事、庶務、出納;2.第一科:掌理警察編制、訓練、調遣、稽查、戶口調查、交通、衛生、消防救災、外事、違建取締、其他行政警察事項;3.第二科:掌理治安之調查考核、人民自衛組織之管理、國民軍事組訓之指導監督、集會結社取締、其他保安警察事項;4.第三科:掌理違警處分、刑事偵查、民事調解、拘留所管理、其他司法警察事項;5.督察處;掌理內外勤務、員警風紀、稽查、警衛、戒備之指揮督察;6.會計室:掌理歲計、會計、統計。彰化市警察局即依此規程組織,至民國 35 年 5 月 5 日,將第三科改組為刑警隊,並將組織系統改隸刑警總隊,然業務上仍受市警局指揮、監督。5

民國 36 年 10 月 18 日,臺灣省政府決定擴充刑事組織,將市警察局第二科改掌刑事業務,原保安業務併入第一科。依據民國 37 年 3 月 9 日,令准備查的彰化市組織規程之規定,市警察局設局長 1 人(薦任),秘書 2 人、科長 4 人、督察長 1 人、會計主任 1 人(委任或薦任),會計助理員 2 人、人事主任 1 人、科員 5 至 8 人、督察員 3 至 5 人、辦事員 4 至 6 人(委任),雇員 2 人。

民國 38 年 8 月底,依據彰化市政府組織系統表所載,彰化市警察局分設:秘書室、督察處、第一科(行政)、第二科(刑事)、第三科(司法)、第四科(經濟)、第五科(總務)、會計室、人事管理員。第一科另設有戶口、外事兩股。彰化市警察局編制員額 150 人、實編 148 人,薦任 5 人、委任 25 人、委任待遇 97 人、雇用 21 人。

民國 39 年 10 月 21 日,彰化市警察局改組為彰化縣警察局,依法各科改為課。民國 40 年彰化分局改名為鹿港分局,同年 6 月 15 日成立彰化分局。民國 41 年 9 月 9 日,臺灣省政府公布「臺灣省各縣市警察局組織規程」,彰化縣警察局增設戶口室、人事室,以及二林分局。同年 10 月 17 日,增設資料室,翌年 7 月 1 日改稱調查室,復於民國 47 年 7 月 1 日,改稱為安全室。民國 42 年 8 月 1 日,因應民防業務調整,改第五課為防護業務,民國 44 年 2 月 22 日,彰化縣民防指揮部成立,第五課裁併於該部。

民國 47 年 7 月 1 日,警察機關警力調整,縣警察局之編制分為甲、乙、丙 3 種,彰化縣警察局屬甲種編制,增設副局長 1 人、局員 3 人。組織調整為 10 個課室: 行政課(下轄衛生隊)、保安課(下轄消防警察隊)、刑事課(刑事警察隊)、經濟課、總務課、督察室(下轄保安警察隊)、安全室(原調查室)、戶口室、主計室、人事室,並成立

溪湖分局,同年8月1日成立和美分局。民國57年9月1日成立田中分局。

民國 58 年 7 月 1 日,戶政制度改革,民政局戶政課改隸警察局,戶口室同時裁併; 各鄉鎮市成立戶政事務所,隸屬於縣警察局。民國 60 年 7 月 1 日,因應交通量增加與社 會青少年問題,增設交通股、交通警察隊、少年組。民國 61 年 8 月 1 日,安全室改名為 保防室。民國 62 年 3 月 1 日,民防指揮部撤銷,業務移交新設之民防課,設船舶大隊、 防情管制中心。民國 65 年 7 月,增設法規室;10 月,將值日制度改設勤務指揮中心。

民國 75 年,裁撤經濟課、總務課、法規室,新增外事課、訓練課、勤務指揮中心、 民防管制中心、船舶大隊。民國 77 年裁撤船舶大隊,並增設安檢課、後勤課,5 課增加 為7課。民國 81 年 7 月起,戶政業務歸由民政單位掌理,各鄉鎮市戶政事務所不再隸 屬彰化縣警察局管轄。民國 91 年 5 月 22 日,安檢課因業務分工更名為庶務課。民國 95 年 12 月 18 日,二林分局改名為芳苑分局,二林派出所更名為二林分駐所,芳苑分駐所 更名為芳苑派出所。7

民國 103 年以前,彰化縣警察局之組織概要如下:2中心:民防管制中心、勤務指揮中心;7課:行政課、保安民防課、訓練課、戶口課、外事課、後勤課、鑑識課;7室:秘書室、督察室、人事室、保防室、會計室、資訊室、公共關係室;5隊:刑事警察大隊、交通警察隊、婦幼警察隊、少年警察隊、保安警察隊;8分局:彰化分局、員林分局、北斗分局、鹿港分局、芳苑分局、溪湖分局、和美分局、田中分局。



圖 6-1-3 彰化縣警察局 資料來源:陳亮州攝,2015/02。



圖 6-1-4 彰化縣警察局 資料來源:陳亮州攝,2015/02。

^{6.} 黃開基,《彰化縣志卷四政事志警政篇》,頁 30~43。

^{7.} 彰化縣政府,《彰化縣統計年報》,民國75、81、87年之「本府暨所屬各機關組織系統」。另見彰化縣警察局提供之資料。

^{5.} 彰化市政府秘書室,《彰化市政概況》(彰化:彰化市政府,1949年),頁147。

(三)彰化縣警察局之編制與職掌

民國 103 年 1 月 1 日,修正「彰化縣警察局組織規程」生效。⁸ 課改為科,擴大為 13 科,室則由 7 個減至 3 個。2 個中心、5 個直屬警察隊、8 個警察分局維持不變。彰 化縣警察局之組織概要,13 科:行政科、保安科、訓練科、外事科、後勤科、保防科、防治科、鑑識科、督察科、公共關係科、秘書科、資訊科、法制科; 3 室:人事室、政 風室、會計室; 2 中心:民防管制中心、勤務指揮中心; 5 隊:刑事警察大隊、交通警察隊、婦幼警察隊、少年警察隊、保安警察隊;8 分局:彰化分局、員林分局、北斗分局、鹿港分局、芳苑分局、溪湖分局、和美分局、田中分局。

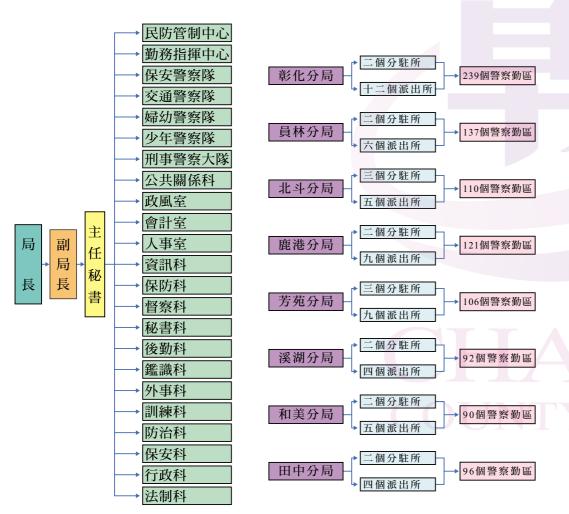


圖 6-1-5 彰化縣警察局組織圖

資料來源:本圖依彰化縣警察局全球資訊網之組織圖修改,http://www.chpb.gov.tw/Authority_head.php?item=7,2015/08/25。

8. 彰化縣政府行政處編,《彰化縣政府公報》,冬字第5期,2013年12月15日,頁3~12。

1. 彰化縣警察局歷任局長

彰化縣警察局歷任局長,如包含民國 39 年改制前省直轄市的彰化市警察局長 4 任, 改制後的 26 任,共計 30 任。

表 6-1-1 彰化縣警察局歷仟局長一覽表

表 6-1-1 彰化縣警察局歴任局長一覽表									
任次	姓名	到職時間(民國)	卸職時間(民國)	備註					
1	黃寶麟	34年11月	35年04月	彰化市警察局長					
2	王厚才	35年04月	37年05月	彰化市警察局長					
3	樓萼	37年05月	37年08月	彰化市警察局長					
4	吳俊明	37年08月	39年05月	彰化市警察局長					
5	陳聖德	39年05月	40年07月						
6	謝桂成	40年07月	41年11月						
7	黄其欣	41年11月	49年08月						
8	劉清池	49年08月	54年07月						
9	張廣恩	54年07月	57年06月						
10	陳英侯	57年06月	62年05月						
11	吳維和	62年05月	63年11月						
12	李慶培	63年11月	66年06月						
13	方賢樵	66年06月	70年03月						
14	王秉玉	70年03月	73年01月						
15	佟繼澤	73年01月	75年01月						
16	楊同達	75年01月	77年05月						
17	劉文邦	77年05月	78年12月						
18	陳禮中	78年12月	81年01月						
19	鄭清松	81年01月	84年04月						
20	鍾桐生	84年04月	87年02月						
21	黄茂穗	87年02月	91年03月						
22	林國棟	91年03月	95年05月						
23	張夢麟(代理)	95年05月	95年06月						
24	陳治明(代理)	95年06月	95年10月						
25	陳連禎	95年10月	97年10月						
26	胡木源	97年10月	98年08月						
27	蔡義猛	98年08月	101年12月						
28	官政哲	101年12月	103年9月						
29	周威廷	103年9月	104年9月						
30	楊崇德	104年9月							

資料來源:彰化縣警察局提供。

2. 彰化縣警察局各科室

彰化縣警察局本部設有13科、3室、2中心,各科、室、中心之名稱與職掌,如下表:

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第六章 戰後之警消

185

表 6-1-2 彰化縣警察局所屬科室名稱、業務內容表

科、室、中心	名稱	掌理事項
	行政科	掌理勤務規劃、分駐(派出)所設置、警力配備、警察服制、警械管制、設備標準、警察勤務、勤前教育、特殊任務警力、取締電子遊戲場涉嫌賭博工作、取締妨害風化(俗)工作、公娼管理、職務協助及其他有關行政警察業務等事項。
	保安科	掌理保安警備措施規劃與督導、選舉及慶典治安維護、集會遊行、秩序維護、義勇警察 組訓與運用、戰時警務工作、恐怖活動防處、協助軍事動員及其他有關保安等事項。
	訓練科	掌理警察教育訓練進修、警察人員心理輔導及其他有關訓練等事項。
	外事科	掌理外國人、大陸地區人民、港澳居民及臺灣地區無戶籍國民非法活動之調查處理、國 (外)賓安全維護、涉外治安案件處理、涉外治安情報之蒐集、調查及處理、警察刑事 紀錄證明書核發、兩岸交流涉及警察事務之綜合事項及其他有關外事警察等事項。
	後勤科	掌理財產管理、廳舍營繕、通訊、警察裝備保養供應及其他有關後勤等事項。
科	保防科	掌理所屬警察機關之機關保防、社會保防、偵防內亂外患與危害國家安全案件、社會治安調查、安全資料查詢、機場、港口遭受劫持、破壞事件應變處理與演習及其他有關保防等事項。
	防治科	掌理勤區查察、社區治安之規劃推行、失蹤人口查尋、民防組訓、民防團隊督導及其他 有關戶口、防治等事項。
	鑑識科	掌理刑案現場勘察、證物督導管控、證物檢驗、鑑定、現場勘察與鑑識技術研究發展、 教育訓練及其他有關刑事鑑識等事項。
	督察科	掌理勤務督導、考核、員警風紀維護、特種警衛及其他有關督察等事項。
	公共關係科	掌理為民服務、新聞聯繫、民意機關聯絡及其他有關公關業務等事項。
	秘書科	掌理文稿繕核、資料彙編、事務管理、機要文電處理、文書、檔案、研考、印信、出納及不屬於其他科、室、中心等事項。
	資訊科	掌理警政資訊系統規劃與發展、電腦軟硬體設施操作、管理與維護、資訊教育訓練與諮詢服務及其他有關資訊處理等事項。
	法制科	掌理警政法規之審查、整理、諮詢、宣導、講習、國家賠償事件處理及其他有關法制等 事項。
	人事室	組織編制、任免遷調、獎懲考績、待遇福利、人事資料管理。
室	政風室	辦理政風事項。
	會計室	辦理歲計、會計、統計等相關業務。
中心	勤務指揮中心	掌理警察勤務之指揮、調度管制、協調聯繫與最新治安狀況之管制、——〇報案管理及 其他有關勤務指揮等事項。
	民防管制中心	辦理防空情報、警報命令之傳遞聯絡及執行防空警報器維護事項。

資料來源:彰化縣政府行政處編,《彰化縣政府公報》,冬字第 5 期,2013/12/15,頁 3~12;彰化縣警察局,http://www.chpb.gov.tw/Authority_head.php?item=8,2015/08/25。

3. 彰化縣警察局各直屬警察隊

(1) 彰化縣警察局刑事警察大隊

本縣警察局刑事警察大隊業務內容:防範犯罪宣導、治安人口管理、查捕逃犯、治 平專案、檢肅黑道幫派、檢肅槍彈、檢肅毒品、取締職業性賭場、刑事案件偵查、社會 秩序維護法案件查處、查緝走私及逃漏稅案件、偽造貨幣案件、取締地下錢莊。

表 6-1-3 彰化縣警察局刑事警察大隊組織及業務內容表

單位	業務內容
第一組	司法文書審核、選舉業務、保全業務、拾得物業務、無名屍協尋業務、檢警聯繫、涉案移送、 偵查不公開、槍枝業務、重大刑案、縣府週報等。
第二組	預防犯罪、春安工作宣導、車輛裝備後勤業務、賭博業務、幫派業務、刑事資訊業務、治安顧 慮人口、刑事責任區、建構涉案車輛監控網、毒品調驗業務。
偵查第一隊至偵查第四 隊及科技犯罪偵查隊	各項有關刑事案件偵辦事項。

資料來源:彰化縣警察局提供。

(2) 彰化縣警察局交通警察隊

彰化縣警察局交通警察隊之業務,包括:辦理各項交通執法與勤務 之規劃、督導、考核,及交通相關執 行事項。

(3) 彰化縣警察局少年警察隊

彰化縣警察局少年警察隊設隊 長、副隊長各1人,下分設: 偵查組、



圖 6-1-6 彰化縣警察局交通警察隊 資料來源:陳亮州攝,2015/12。

預防組、少輔會。業務內容:少年犯罪偵防與宣導、協助偏差行為少年諮商與協尋、中 輟生與行方不明少年之協尋、執行校園安全維護、有關少年保護事項。

(4) 彰化縣警察局婦幼警察隊

彰化縣警察局婦幼警察隊之業務,包括:婦幼安全、家庭暴力防制、性侵害防治、 兒童及少年性交易防制、兒童保護案件等工作之規劃、督導與案件偵處。

(四) 彰化縣警察局各分局及分駐(派出)所

警察勤務機構,區分為基本單位、執行機構及規劃監督機構。依據民國 97 年頒布的「警察勤務條例」,自上而下分層為:警察局為勤務規劃監督機構、警察分局為勤務規劃監督及重點性勤務執行機構、警察分駐所(派出所)為勤務執行機構、警察勤務區(警勤區)為警察勤務基本單位。

1. 彰化縣警察局各分局之設置



圖 6-1-7 彰化縣警察局彰化分局



圖 6-1-8 彰化縣警察局員林分局 資料來源:陳亮州攝,2015/12。



圖 6-1-9 彰化縣警察局北斗分局 資料來源:陳亮州攝,20156/07。

戰後初期,彰化仍未恢復設縣, 多數地區劃入新設的臺中縣,省直轄 的彰化市因轄區較小並未設置分局。 臺中縣各區則設置區警察所,即彰化 區警察所下轄 23 個派出所、員林區警 察所下轄 19 個派出所、北斗區警察所 下轄 20 個派出所。

民國 39 年 10 月 21 日,彰化恢復 設縣,彰化市撤除省轄市,彰化市警 察局改組為彰化縣警察局,下轄彰化、 員林、北斗 3 個分局。員林分局由溪 湖鎮遷回員林鎮,直轄員林分駐所撤 銷,恢復員林派出所轄屬於員林分局。 民國 40 年 2 月 16 日,溪湖派出所改 為分駐所,將彰化分局改名為鹿港分 局。同年 6 月 15 日,將原省轄市警察 局直轄的 10 個派出所及鹿港分局所轄 的芬園(芬園鄉)、縣庄、安山、花壇、 三家(花壇鄉)等 5 個派出所,成立 為彰化分局。

民國 41 年 9 月 1 日,增設二林分局,轄區為原北斗分局所轄的二林鎮、竹塘鄉、大城鄉、芳苑鄉境內的 11 個派出所,分別為:原斗、萬興、竹塘、永安、大城、西港、芳苑、路上、草湖、王功、漢寶派出所,及將二林分駐所改為二林派出所,共計 12 個派出所。

民國 45 年 11 月 1 日,全臺凡是未設分局之鄉鎮區,一律普設分駐所。彰化縣由既 有的派出所提升為分駐所,同時少數派出所名稱進行調整,新設分駐所:芬園、花壇、 線西、伸港、秀水(由埔姜改名,原秀水改名秀安)、福興(外中改名)、社頭、永靖、

大村、埔心、埔鹽(瓦窯改名,原埔鹽改名埔東)、二水、溪州、埤頭(合興改名)、田尾、竹塘、大城、芳苑等18個分駐所,原有的水上分駐所改為派出所,加上和美、溪湖、田中分駐所,全境共計21個分駐所。民國46年10月31日,彰化分局為維護八卦山觀光區之治安,增設八卦山派出所。

民國 47 年 7 月 1 日,新成立溪湖 分局,下轄 2 個分駐所 4 個派出所, 轄區由員林分局原轄區之埔心鄉、溪 湖鎮,及鹿港分局轄區之埔鹽鄉撥分 而成,同時溪湖分駐所改為派出所。 同年 8 月 1 日,新成立和美分局,下 轄 2 個分駐所 5 個派出所,轄區由鹿 港分局原轄區之和美鎮、線西鄉、伸 港鄉劃出,和美分駐所改為派出所。

民國 55 年 3 月 8 日,彰化分局 阿夷派出所更名為泰和派出所。民國 57 年 9 月 1 日,成立田中分局,下轄 3 個分駐所 3 個派出所,轄區由北斗 分局原轄區之田中鎮、二水鄉,及員 林分局原轄區之社頭鄉撥分,田中分 駐所改為派出所。民國 65 年 10 月 17 日,田中分局內灣派出所改名內安派 出所。9 民國 85 年 3 月 11 日,忠風派 出所改名為中和派出所。



圖 6-1-10 彰化縣警察局鹿港分局



圖 6-1-11 彰化縣警察局芳苑分局 資料來源:陳亮州攝,2016/07。



圖 6-1-12 彰化縣警察局溪湖分局 資料來源: 陳亮州攝, 2015/11。

9. 黄開基,《彰化縣志》,卷四,政事志,警政篇,頁30~32。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第六章 戰後之警消

189



圖 6-1-13 彰化縣警察局和美分局 資料來源:陳亮州攝,2015/11。

民國 95 年 12 月 18 日,二林分局改名為芳苑 分局。民國 99 年 4 月 6 日,中正路派出所改名為 中正派出所。民國 105 年 4 月 17 日,忠覺派出所 改名為媽厝派出所。



圖 6-1-14 彰化縣警察局田中分局 資料來源: 陳亮州攝, 2016/07。

2. 彰化縣警察局各分局之組織

民國 40 年代,縣市警察分局之編制,分為甲、乙、丙 3 種。甲種編制之分局其組織為: (1) 行政組:職掌行政、經濟、外事; (2) 督察組:職掌勤務、督察、保安、人事、考核; (3) 刑事組:職掌司法、刑事、拘留所管理; (4) 戶口組:職掌戶口、動員、保安、旅檢。乙種編制分局之組別與職掌,與甲種編制分局相同,主要區別在於人員數,及甲種編制設有副分局長。丙種編制之分局組織為: (1) 行政組:職掌行政、經濟、外事、督察、人事、考核; (2) 刑事組:職掌司法、刑事、拘留所管理; (3) 戶口組:職掌戶口、動員、保安、旅檢。

民國 54 年 5 月 1 日,各種編制分局一律增設安全組,業務由戶口組、刑事組職掌中, 與安全事務有關者撥歸辦理。甲種編制的分局有:彰化、鹿港、員林、北斗、二林等 5 個分局,乙種編制的僅有溪湖分局,丙種編制的有和美、田中分局。

表 6-1-4 彰化縣警察局各分局之組織及職掌業務

	職掌業務內容	備註
第一組	行政業務:警察勤(業)務策進規劃、落實警勤區工作、警察服務連絡站、電玩遊藝場防制公害正俗協助查處工作、舉家外出安全巡護申請工作、一般行政協助推行事項。 取締環保犯罪:未領有廢棄物清除執照而代清理廢棄物者、未經許可提供土地堆置或回填廢棄物者、其他重大污染致污染環境者。 會計:理歲計、會計、統計等相關業務。 秘書:文稿繕核、事務管理、機要文電處理、文書、研考、印信、出納及不屬於其他組事項。 法規:警政法規之研究、審查、整理、編纂、諮詢、宣導、講習及國家賠償事件處理事項。 公關:新聞發佈、大眾傳播媒體與民意機關、公眾社團之聯繫、新聞資料蒐集處理、公共關推展、 為民服務及其他有關連絡事項。	
第二組	教育:警察教育訓練進修。 督察:內外勤務督導考核、員警風紀維護、員警考核、員工因公傷殘疾慰問及急難濟助。 人事:獎懲、勤惰、任免、退撫、待遇、福利。 政風:公職人員財產申報資料之受理、採購之監辦會辦。	
第三組	戶口:家戶訪查、失蹤人口查尋、社區治安座談會。 後勤:警察裝備服裝之配發、財產登記及盤點清查、營繕工程、庶務工作。 外事:外勞管理、外僑管理、外國團體安全維護、涉外案件處理、歸國華僑及其他有關外事警 察事項。婦幼安全維護。	
第四組	保安:擴大臨檢、春安工作之規劃執行、槍砲彈藥刀械管制及自衛槍枝管理、義勇警察之訓練 與運用、人民集會遊行案件處理、路口錄影監視系統管理維護、選舉治安維護、社區守 望相助之推動。 民防:民防團隊編組管理及運用、防空疏散避難設備管理維護、防空演習之規劃、協助重大災 害搶救。 保防:機關保防、社會保防工作、社會治安調查蒐集及處理。	
第五組	交通:交通秩序整理規劃、交通違規之裁決、受理交通事故肇因資料之申請(如相片、現場圖)、 臨時使用道路申請(如婚、喪、喜、慶)。 資訊:警察機關使用資訊系統之督導、管理、考核。	
勤務指揮中心	勤指中心各級開設作為與協調聯繫事項。 各項治安狀況之通報、聯繫與處理。 受理民眾報案登記、移辦與管制工作。 各單位每日警力勤務之規劃、指揮與調度。 每日晨報記錄交辦與回報之執行事項。	
偵查隊	社會秩序維護法之移送、處分、執行。 重大刑案之管制、偵防。 檢肅幫派、非法槍彈、煙毒、麻藥、強盜、搶奪、竊盜,取締職業賭場。 查捕各類通緝或逃犯、查察贓物、不法侵害行為查訪。 各類經濟犯罪之偵防,侵害智慧財產權之偵防。 管制各類治安人口(竊盜前科、重大刑案出獄人、煙毒麻藥假釋人、保護管束人)。 金融機構安全維護。 證照協尋、拾得物處理、無名屍體處理。 報案單一窗口管制、移辦。	

資料來源:彰化縣警察局提供。

表 6-1-5 彰化縣警察局所屬分局、派出所、分駐所名稱一覽表

分局名	分局所轄 鄉鎮市	派出所、分駐所名	警察勤務 區數目		
彰化分局	彰化市、芬園鄉、花壇鄉	分駐所:芬園、花壇。	239		
	彰化中、分園郷、化塩郷	派出所:安山、縣庄、三家、快官、大竹、泰和、莿桐、 民族路、八卦山、民生路、中華路、中正。	239		
吕林公民	員林市、大村鄉、永靖鄉	分駐所:大村、永靖。	137		
貝們刀间	貝州川、八州州、小州州	派出所:員林、莒光、東山、林厝、村上、同安。	13/		
11/1/AE	北斗鎮、溪州鄉、田尾鄉、埤頭鄉	分駐所:田尾、埤頭、溪州。			
北斗分向	山十 <u>架</u> 、庆川网、山庄网、 华	派出所: 北斗、海豐、中和、三條、成功。	110		



分局名	分局所轄 鄉鎮市	派出所、分駐所名	警察勤務 區數目
鹿港分局	鹿港鎮、福興鄉、秀水鄉	分駐所:福興、秀水。 派出所:鹿港、和興、海埔、草港、頂番、洪堀、外中、 秀安、馬鳴。	121
芳苑分局	芳苑鄉、二林鎮、大城鄉、竹塘鄉	分駐所: 二林、竹塘、大城。 派出所: 萬興、原斗、永安、西港、芳苑、路上、王功、 草湖、漢寶。	106
溪湖分局	溪湖鎮、埔鹽鄉、埔心鄉	分駐所: 埔心、埔鹽。 派出所: 溪湖、媽厝、舊館、埔東。	92
和美分局	和美鎮、伸港鄉、線西鄉	分駐所: 伸港、線西。 派出所: 和美、大霞、嘉犁、中寮、塗厝。	90
田中分局	田中鎮、二水鄉、社頭鄉	分駐所:社頭、二水。 派出所:田中、內安、朝興、源泉。	96

資料來源:彰化縣警察局全球資訊網,http://www.chpb.gov.tw/Authority_head.php?item=9, 2013/12/12。

3. 分駐所與派出所:

警察分駐所、派出所為勤務執行機構,負責警勤區之規劃、勤務執行及督導。分駐所、派出所的設置基準,由內政部警政署制定。原則上,各鄉、鎮、市公所所在地未設分局者,設置分駐所。偏遠警勤區不能與其他警勤區聯合實施共同勤務者,得設警察駐在所,由員警單獨執行勤務,彰化縣未設有駐在所。直轄市、縣(市)警察機關,於都市人口稠密或郊區治安特殊區域,因應警察設備情況及警力需要,得集中機動使用,免設分駐所、派出所,將人員集中於警察分局,編為勤務隊(組)。

以警察勤務的功能劃分而言,分駐(派出)所為完全的執行機構,為負責執行的分局派出單位。彰化縣警察局各分局轄下 18 個分駐所、54 個派出所,合計 72 個。分駐所與派出所同為執行機構,雖分駐所長對於該鄉鎮內之派出所有業務監督權,但在實務上,常被視為相同的。¹⁰

分駐(派出)所是警察組織中,最深基層社會,與民眾互動最密切的單位。分駐(派出)設置目的在於組合警勤區形成治安面,並供作服務站。主要的功能有:預防犯罪、地區警察勤務中心、提供民眾安全感、提供員警休膳處所、迅速有效處理地方治安事故、瞭解民眾與社會需求、增進警民合作關係。¹¹

4. 警察勤務區:

警察勤務區(簡稱「警勤區」)為警察勤務基本單位,由員警1人負責。警勤區依下列規定劃分:(1)依自治區域,以1村里劃設1警勤區;村里過小者,得以2個以上村里劃設1警勤區;村里過大者,得將1村里劃設2個以上警勤區。(2)依人口疏密,以2,000人口或500戶以下劃設1警勤區。彰化縣共計設有991個警勤區。

(五) 彰化縣警察局之人員編制統計

表 6-1-6 彰化縣警察局歷年警力配置

左连	松匠五柱		警	察機構(所)		警力((人)		每一員警	每一員警
年度 (民國)	轄區面積 (平方公里)	轄境人口	分局	分駐所	派出所	合計	警官	巡佐	警員	平均管轄 面積(平 方公里)	平均管轄 人口數 (人)
39年	1,061.4453	686,595	3	6	66	448	64	41	343	3.0946	2,001
40年	1,061.4453	706,211	4	6	66	548	94	73	411	2.5826	1,718
41年	1,061.6750	724,807	5	6	66	608	68	86	454	2.3385	1,596
42年	1,061.6750	741,807	5	6	66	577	73	85	419	2.5338	1,785
43年	1,061.6750	767,681	5	6	66	729	88	100	541	1.9625	1,419
44年	1,061.6750	787,137	5	6	66	718	78	100	540	1.9661	1,458
45年	1,061.6750	799,976	5	21	51	713	110	61	542	19588	1,476
46年	1,061.6750	816,075	5	21	51	796	143	57	596	1.7813	1,369
47年	1,061.6750	843,017	7	19	53	871	203	78	590	1.7994	1,429
48年	1,061.6750	867,784	7	19	53	873	214	64	595	1.7843	1,458
49年	1,061.6750	887,043	7	19	54	892	205	61	626	1.6959	1,417
50年	1,061.6750	904,019	7	19	54	813	199	54	560	1.8958	1,614
51年	1,061.6750	921,442	7	19	54	943	197	64	682	1.5570	1,351
52年	1,061.6750	942,475	7	19	54	942	195	65	682	1.5570	1,382
53年	1,061.6750	963,160	7	19	54	942	205	65	672	1.5799	1,433
54年	1,061.6750	980,348	7	19	54	981	206	86	689	1.5408	1,433
55年	1,061.6750	1,000,066	7	19	54	687	132	65	490	2.1667	2,041
56年	1,061.6750	1,006,602	7	19	54	1,061	247	108	706	1.5038	1,426
57年	1,061.6750	1,017,611	8	18	55	1,041	272	81	688	1.5431	1,471
58年	1,061.6750	1,036,950	8	18	55	1,013	275	82	656	1.6182	1,580
59年	1,061.6750	1,049,798	8	18	55	1,071	280	82	709	1.4974	1,480
60年	1,066.4018	1,063,242	8	18	55	1,083	286	80	672	1.5869	1,582
61年	1,066.4018	1,074,118	8	18	55	1,100	285	82	733	1.4548	1,465
62年	1,066.4018	1,082,320	8	18	55	1,107	324	83	700	1.5234	1,546
63年	1,066.4018	1,092,578	8	18	55	1,150	326	86	738	1.4449	1,481
64年	1,066.4018	1,102,835	8	18	55	1,193	328	88	777	1.3724	1,419
65年	1,066.4018	1,117,676	8	18	55	1,237	328	93	816	1.3068	1,369
66年	1,074.3960	1,130,071	8	18	54	1,234	328	90	816	1.3166	1,385
67年	1,074.3960	1,141,957	8	18	54	1,236	329	92	815	1.3182	14,01
68年	1,074.3960	1,153,091	8	18	54	1,207	347	92	768	1.3989	1,501
69年	1,074.3960	1,166,352	8	18	54	1,198	325	93	780	1.3774	1,495
70年	1,074.3960	1,180,612	8	18	54	1,168	327	93	748	1.4363	1,578

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 40-71 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/08/15。

^{10.} 李湧清,《警察勤務之研究》(桃園:國立中央警察大學,1995年),頁134~135。

^{11.} 孫義雄,〈警察分局及分駐(派出)所警政策略適用性之探討〉,《執法新知論衡》3卷2期(2007年),頁 27~44。

從民國 80 年代的預算 2,533 人,逐步提昇至民國 96 年的 2,979 人,人員預算擴大約 18%。彰化縣警察局職員預算與實際員工數詳見下表:

表 6-1-7 彰化縣警察局職員預算與員工總數表

單位:人

項目 年度 (民國)	職員 預算員額	總計	職員	約僱 人員	技工 (含駕駛)	工友	臨時員工
83年	2,533	2,633	2,460	11	29	121	12
84年	2,533	2,657	2,456	10	29	150	12
85年	2,533						
86年	2,533	2,621	2,446	12	29	121	13
87年	2,500	2,635	2,463	9	29	121	13
88年	2,243	2,323	2,162	11	29	109	12
89年	2,233	2,351	2,190	11	29	109	12
90年	2,556	2,672	2,511	11	29	109	12
91年	2,950	2,897	2,722	11	26	109	29
92年	2,954	2,960	2,787	11	26	108	28
93年	2,954	2,955	2,786	11	28	103	27
94年	2,954	2924	2,754	11	16	103	30
95年	2,954	2,906	2,746	11	25	95	29
96年	2,979	2,907	2,753	9	25	93	27
97年	2,979	3,003	2,848	10	25	93	27
98年	2,979	3,026	2,870	10	25	94	27
99年	2,979	3,028	2,873	10	25	93	27
100年	2,979	2,938	2,782	12	25	92	27
101年	2,979	2,931	2,775	12	25	92	27

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 83-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/08/17。

説 明:「…」代表數值不明或尚未產生資料。

就職等別來看,以警正與警佐占多數,薦任與委任約在 50 至 80 人之間。彰化縣警察局人員職等別統計詳見下表:

表 6-1-8 彰化縣警察局人員職等別統計表

單位:人

項目	ده=۱		簡薦	委任(派).	人員			警察	人員	
年度(民國)	總計	合計	簡任(派)	薦任(派)	委任(派)	雇員	合計	警監	警正	警佐
77 年	1,568	74	_	1	25	48	1,497	1	95	1,398
78 年	1,595	85	_	1	20	64	1,510	_	97	1,412
79 年	1,645	81	_	1	18	62	1,564	1	86	1,477
80年	1,889	78	_	4	25	49	1,811	1	164	1,646

項目	ムウニー		簡薦	委任(派)	人員			警察	人員	
年度 (民國)	總計	合計	簡任(派)	薦任(派)	委任(派)	雇員	合計	警監	警正	警佐
83年	2,460	80	_	5	40	35	2,380	1	153	2,226
84年	2,456	77	_	5	39	33	2,379	1	150	2,228
85年										
86年	2,446	71	_	10	33	28	2,375	1	149	2,225
87年	2,463	70	_	13	31	26	2,393	1	813	1,579
88年	2,162	64	_	9	30	25	2,098	1	782	1,315
89年	2,190	67	_	14	43	10	2,123	1	806	1,316
90年	2,511	68	_	18	41	9	2,443	1	1,045	1,397
91年	2,722	76	_	21	46	9	2,646	1	1,598	1,047
92年	2,787	77	_	25	50	2	2,710	1	1,732	977
93年	2,788	89	_	37	50	2	2,697	1	1,731	965
94年	2,754	82	_	32	48	2	2,672	1	1,900	771
95年	2,746	80	_	28	51	1	2,666	1	1,869	796
96年	2,753	81	-	31	49	1	2,672	1	1,877	794
97年	2,848	85	_	36	48	1	2,763	1	1,895	867
98年	2,870	83	_	37	45	1	2,787	1	1,901	886
99年	2,873	80	_	36	43	1	2,793	1	1,869	923
100年	2782	82	_	41	40	1	2,700	1	1,845	854
101年	2,775	77	_	39	37	1	2,698	1	1,779	918

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 77-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14, 2015/08/20。

説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

近年高等教育普及,警察人員學歷普遍提昇,十餘年間,大學學歷激增約4倍,研究所學歷因基數較少,更激增超過10倍,專科學歷亦有2倍之多。

表 6-1-9 彰化縣警察局人員學歷統計表

單位:人

年度(民國)	項目	總計	研究所	大學畢業 (含軍警校 有學位者)	專科畢業	警校畢業	高中職畢業	國中及以下畢業	軍校
77 年	Ę.	1,568	_	79	20	1,168	178	104	19
78 年	Ę	1,595	_	83	24	1,186	179	105	18
79 年	Ę.	1,645	_	87	25	1,238	179	102	14
80 年	Ę	1,889	3	54	238	1,497	71	21	5
83 年	Ę.	2,460	1	5	38	2,345	52	14	_
84 년	Ę	2,456	1	123	459	1,803	54	16	_
85 年	Ę								_
86 年	F	2,446	3	141	542	1,696	53	11	_
87 年	Ę.	2,463	4	151	561	1,688	51	8	_
88 年	F	2,162	4	150	411	1,562	31	4	_

195

項目 大學畢業 一	理業 國中及以下 軍校 畢業 軍業
89年 2,190 6 156 606 … 1,4	0 2 —
90年 2,511 7 166 777 … 1,5	1 10 —
91年 2,722 12 169 897 … 1,6	3 1 –
92年 2,787 22 258 1,030 … 1,4	7 – –
93年 2,786 28 297 1,044 … 1,4	7 – –
94年 2,754 32 309 1,125 … 1,2	8 – –
95年 2,746 39 318 1,171 … 1,2	8 – –
96年 2,753 50 332 1,187 … 1,1	4 – –
97年 2,848 57 366 1,262 … 1,1	3 – –
98年 2,870 61 422 1,259 … 1,1	8 – –
99年 2,873 69 532 1,265 ··· 1,0	7 – –
100年 2,782 73 587 1,208 … 9	4 — —
101年 2,775 75 635 1,209 … 8	6 – –

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 83-101 年, http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14,2015/08/20。

説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

依性別與年齡來看,因應社會之需求,彰化縣警察局女性人員已大幅增加,由民國 77年的78人,增加至民國101年的220人。年齡分布因牽涉警政調整,變化幅度較大。

表 6-1-10 彰化縣警察局人員性別年齡統計表

單位:人

項目		性	别						年齡					
年份(民國)	總計	男	女	平均年齡	24 歲 以下	25~29 歲	30~34 歲	35~39 歲	40~44 歲	45~49 歲	50~54 歲	55~59 歲	60~64 歲	65 歲以上
77年	1,568	1,490	78		222	415	249	223	114	72	90	95	71	7
78年	1,595	1,503	92		157	467	261	260	118	69	85	93	72	11
79年	1,645	1,563	82		125	514	310	250	146	77	80	83	55	5
80年	1,889	1,790	93		223	653	316	321	159	90	80	89	56	2
83年	2,460	2,356	104	34.47	68	862	695	300	226	146	68	67	23	5
84年	2,456	2,352	104	34.00	77	861	691	306	223	143	70	63	22	_
86年	2,446	2,337	109	35.63	22	645	777	430	197	207	87	59	21	1
87年	2,463	2,357	106	37.46	12	266	880	626	245	234	115	58	18	9
88年	2162	2,052	110	37.99	4	119	812	575	284	196	107	51	11	3
89年	2,190	2,077	113	37.67	7	143	818	586	289	193	103	40	10	1
90年	2,511	2,399	112	38.21	3	108	874	732	391	200	156	38	8	1
91年	2,722	2,593	129	37.63	13	158	990	764	407	202	154	26	7	1
92年	2,787	2,645	142	38.00	26	107	920	825	525	216	144	21	3	_
93年	2,786	2,646	140	38.55	25	91	733	957	569	253	132	25	1	_

項目		性	別	年齡												
年份(民國)	總計	男	女	平均年齡	24 歲 以下	25~29 歲	30~34 歲	35~39 歲	40~44 歲	45~49 歲	50~54 歲	55~59 歲	60~64 歲	65 歲以上		
94年	2,754	2,615	139	39.27	31	54	521	1,055	643	320	106	24	_	_		
95年	2,746	2,605	141	39.83	32	64	401	1,039	711	337	129	32	1	_		
96年	2,753	2,602	151	40.17	43	76	309	1,032	738	391	120	42	2	_		
97年	2,848	2,666	182	40.36	76	115	246	952	805	486	124	37	7	_		
98年	2,870	2,684	186	41.03	94	125	178	785	934	528	167	49	10	_		
99年	2,873	2,667	206	41.18	87	179	160	636	1,013	572	172	48	6	_		
100年	2,782	2,578	204	41.55	73	195	149	500	1,004	641	165	43	11	1		
101年	2,775	2,555	220	41.45	95	201	205	379	990	682	176	33	14	1		

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 77-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/08/20。

説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

二、縣境其他警察單位

彰化縣境內之警察單位,除彰化縣警察局之外,亦有內政部警政署或精省前的臺灣 省警察單位分駐。隨警政制度演進,分駐之單位亦隨之更迭。現有駐彰化縣境之單位分 項如下:

(一)內政部警政署鐵路警察局臺中分局一彰化分駐所、員林派出所

日治時期臺灣鐵路交通之維護,係由鐵路沿線警察機關派員負責巡察,並無專責單位。民國35年1月23日,臺灣行政長官公署警務處下設鐵路警察署,下設4段、12分駐所,彰化站設彰化分駐所。至民國36年3月31日裁撤鐵路警察署,於臺灣鐵路管理局設警務室。民國38年9月5日,將臺灣鐵路管理局警務室改組為臺灣省鐵路警察局,隸屬臺灣省警務處,並受臺灣鐵路管理局之監督。彰化縣境原設有彰化分駐所、員林派出所、二水派出所。12民國88年7月1日,臺灣省鐵路警察局改隸內政部警政署,改名為內政部警政署鐵路警察局。彰化分駐所、員林派出所之轄區如下:13

1. 彰化分駐所:臺鐵縱貫線基起 205K732M 至 228K400M,含大村、花壇、彰化等 3 個車站、平交道 11 處。

^{12.} 黃開基,《彰化縣志卷四政事志警政篇》,頁63。

^{13.} 內政部警政署鐵路警察局, http://www.rpb.gov.tw/tyhp01/000319.jsp, 2013/11/05。

197

2. 員林派出所: (1)臺鐵縱貫線基起 228K400M 至 251K716M,含二水、田中、 社頭、永靖、員林等 5 個車站,平交道 20 處。(2)臺鐵集集線二 水起 0K 至 29K780M,含源泉、濁水、龍泉、集集、水里、車埕 6 個車站,平交道 28 處。

(二)內政部警政署國道公路警察局——第三公路警察大隊員林分隊、第 三公路警察大隊中興分隊、第七公路警察大隊快官分隊

民國 35 年 8 月,臺灣行政長官公署交通處臺灣鐵路管理委員會成立汽車處,負責 全臺公路運輸業務,汽車處即設有駐衛警察隊。民國 36 年 4 月,臺灣省政府成立,汽 車處改組為臺灣省公路局。民國 41 年,駐衛警察隊改制為臺灣省公路警察隊。民國 59 年,擴編為臺灣省公路警察大隊,第二中隊彰化勤務組西螺分隊,駐溪州鄉。民國 67 年 10 月 31 日,中山高速公路全線通車,乃於民國 68 年 3 月 1 日成立內政部警政署公 路警察局,兼掌臺灣省公路警察大隊業務。警政署公路警察局第三隊,駐埤頭鄉。¹⁴

民國82年1月7日,內政部警政署公路警察局組織調整,改名為內政部警政署國道公路警察局。民國84年4月,署處分開辦公,臺灣省公路警察大隊於同年12月遷往臺中,國道公路警察局即專責辦理國道交通與治安維護任務。民國88年7月1日,配合辦理臺灣省政府功能業務與組織調整案,將臺灣省公路警察大隊併入國道公路警察局。除了原本的國道管理業務外,也將省道與快速道路之交通與治安維護任務收歸於下。國道公路警察局現有3個分隊於彰化縣境,第三公路警察大隊員林分隊(原公路警察局第三隊),國道3號通車後增設的第七公路警察大隊快官分隊,臺76線通車後增設的第三公路警察大隊中興分隊。3個分隊之駐地與轄區如下:15

- 1. 第三公路警察大隊員林分隊: 駐地為埤頭鄉埔尾路,轄區為國道 1 號北上 180.95-230.16 公里、南下 182.01-231 公里,臺中市南屯交 流道至雲林縣西螺交流道之間。
- 2. 第三公路警察大隊中興分隊: 駐地為員林鎮員南路,轄區為臺 76 線 10.86-32.55 公里,彰化縣福興端至南投縣中興系統交流道。
- 3. 第七公路警察大隊快官分隊:駐地為彰化市聖安路,轄區為國道 3 號北上 191.06-

210.9 公里、南下 192.1-211.7 公里,彰化縣和美交 流道至臺中市霧峰交流道之間。

(三)內政部警政署保安警察第四總隊

戰後初期,為加強地方警力之應變,集中運用警力起見,乃成立警察大隊分駐衝要地點。民國 36 年 10 月,成立「臺灣省保安警察總隊」;至民國 39 年改名為「臺灣省保安警察第一總隊」,下轄 3 個大隊、1 個迫擊砲中隊。民國 49 年,第一大隊隊長王超英奔走協調,勸募各界樂捐。先後由省立彰化高商之支援,無償撥用 5 公頃多的未闢山地,另由縣政府撥用公地 7 公頃多,興建保安警察營舍、眷宅。

民國 79 年 1 月 1 日,駐彰化之「臺灣省保安警察第一總隊第一大隊」改隸內政部 警政署,成立「內政部警政署保安警察第四總隊」(以下簡稱保四總隊)。保四總隊位 於彰化市華陽里,分為親愛及精誠兩個營區,總隊部位於親愛營區。

依據民國 103 年 1 月公布之「內政部警政署組織法」,保安警察總隊為警政署之次級機關,其業務為:「執行保安、警備、警戒、警衛、治安及安全維護事項」。民國 104 年 12 月 31 日修正之「內政部警政署保安警察總隊組織準則」,規定各總隊的掌理項目如下: 1. 拱衛中央憲政機關、外國駐華使領館、重要設施、中央政府機關首長、特定人士安全警衛,準備應變及協助地方治安; 2. 國營及特定事業機構之安全維護; 3. 協助處理違反智慧財產權保護相關法令之查緝; 4. 防止危害國家安全物品入境、防範國內不法物品出境與查緝走私及其他不法; 5. 保安警察警力派遣、勤務規劃、訓練、督導及與業務有關之刑事、國際工作; 6. 協助處理違反國家公園、森林與自然保育、環境、水資源保護及中央衛生主管機關執行食品、藥物安全等相關法令案件之查緝、取締或危害排除; 7. 其他有關保安、警備、警戒、警衛及秩序維護等事項。16

民國 81 年 11 月 13 日,制定「內政部警政署保安警察第四總隊辦事細則」,規定各單位之職掌及權責。民國 88 年起,警政署為配合充實地方警力,常任警察部分員警分階段移撥至各縣市警察局。民國 89 年 9 月,警察役役男開始進駐遞補,使常任警察及警察役成為該總隊機動保安警力之兩大主力。¹⁷

依據民國 102 年 12 月 30 日修訂之「內政部警政署保安警察第四總隊辦事細則」,

^{14.} 黃開基,《彰化縣志卷四政事志警政篇》,頁 63~64。

^{15.} 內政部警政署國道公路警察局, http://www.hpb.gov.tw/bin/home.php, 2013/11/05。

^{16.} 所述之保安警察第四總隊相關法令,詳見全國法規資料庫,http://law.moj.gov.tw/Index.aspx,2015/07/20。

^{17.} 內政部警政署保安警察第四總隊, http://www.4pppc.gov.tw/index.php, 2013/10/07。

199

總隊下設科、中心、室、大隊,分別 為:警務科、督訓科、後勤科、保防 科、勤務指揮中心、秘書室、人事室、 主計室、醫務室,以及第一大隊至第 四大隊,分十二中隊辦事。

因警政制度之變革、經濟環境、 社會安全等因素,曾在駐地彰化縣境, 現已裁撤或調離之單位如下:¹⁸



圖 6-1-15 內政部警政署保安警察第四總隊 資料來源: 陳亮州攝, 2015/12。

(一)保安警察第二總隊第三大隊第九中隊、第十四中隊

戰後,經濟部資源委員會掌理臺灣大型工礦日資企業,於民國 36 年 9 月 16 日於成立「資源委員會臺灣工礦警察總隊」,以維護場礦財產設備、員工安全。該隊隸屬於行政院資源委員會,並受內政部警察總署之指揮監督。民國 38 年 11 月 17 日,為因應當時軍事需要,配合實施警政一元化政策,改編為「臺灣省保安警察第二總隊」,隸屬臺灣省政府警務處,兼受臺灣保安司令部及資源委員會之指揮監督;派駐全臺各地公營事業機關、礦場、工廠之中隊、分隊,則分別受駐地警察局長之指揮監督。該總隊第三大隊第九中隊隊部駐守彰化縣溪州鄉臺灣糖業公司,所屬分隊駐守溪湖鎮溪湖糖廠、和美鎮彰化副產工廠。至民國 58 年 5 月 22 日,第九中隊隊部遷至雲林縣虎尾鎮,第十四中隊彰電小隊派駐秀水鄉。

(二)工礦警察大隊

臺灣省警務處為維護工礦安全,於民國44年將臺灣省警察訓練所工礦警察訓練班培訓之駐衛警察,改組擴編成立工礦警察大隊。第三中隊派駐臺灣省煙酒公賣局彰化分局警勤室,第四中隊派駐臺灣農林公司所屬的彰化鳳梨工廠及員林鳳梨工廠警勤室。

(三)森林警察

民國 35 年,臺灣行政長官公署為確保臺灣林業安全與開發利益,由臺灣省警察訓練所開設訓練森林警察,分派林產管理局、臨場服務。至民國 38 年,併歸各縣市警察局,兼受林場管理局之指揮監督。民國 45 年,臺灣省警務處籌設森林警察大隊,負責林場

18. 黄開基,《彰化縣志卷四,政事志,警政篇》,頁 62~67。

竊盜、濫墾、盜獵之偵防,以及火災防範等任務。民國 47 年 7 月,撤銷森林警察大隊, 改由森林地區之分駐所、派出所執行森林警察任務,併受當地林業機關或分支機構之指 揮。花壇分駐所、內灣派出所之轄區,即曾設有大甲林區管理處之工作站,共同維護林 業之安全。

民國 103 年 1 月 1 日,配合政府組織改造,森林警察改隸警政署保七總隊。保七總隊係由臺灣保安警察總隊、國家公園警察大隊、環境保護警察隊、森林暨自然保育警察隊、高屏溪流域專責警力等機關整合成立,協助處理違反國家公園、森林與自然保育、水資源保護、食品與藥物安全等相關案件之查緝;另負責臺灣銀行所屬各庫(分)行、各大水庫及水資源安全維護工作與國土環境保護任務,派駐警力遍布全國各地區。

(四) 駐衛警察

前述的保安警察或工礦警察,多以大型工礦廠為主要任務目標,其他各生產機關、銀行、學校,可視業務之需要及財力許可,向政府申請駐衛警。內政部曾頒定的「駐衛警察派遣辦法」,臺灣省政府亦頒定「臺灣省駐衛警察派遣管理實施辦法」,畫一駐衛警察單位名稱為「駐衛警察辦公室」。由巡官、巡佐或資深員警主持,如人數超過30人,得設駐衛警察隊。如申請單位所屬分支機構跨越2個縣市以上者,可向臺灣省警務處申請派遣省級駐衛警察隊。精省之後,縮減駐衛警察任務,至民國103年之後組織調整,改歸保七總隊負責,如臺灣銀行彰化縣各分行駐衛警察。

三、民防組織

義勇警察如「彰化縣警察局義勇警察隊」、「彰化縣交通義勇警察」,實屬民防團體之一環。依據民國 103 年 12 月 24 日修正的「民防法」,直轄市、縣(市)政府應編組民防總隊,下設各種直屬任務(總、大)隊、院(站)、總站;鄉(鎮、市、區)公所應編組民防團,下設各種直屬任務中、分隊、院、站;村(里)應編組民防分團,下設勤務組。

彰化縣民防團隊組織,概分為三大體系,1.防團總隊包含:民防大隊、義勇警察大隊、交通義勇警察大隊、村(里)社區守望相助巡守大隊、戰時災民收容救濟站、醫護大隊、環境保護大隊、工程搶修大隊;2.民防團編組,則是以彰化縣26鄉鎮市為單位進行編組;3.防護團編組:以機關、公司、學校為組織單位。

表 6-1-11 彰化縣民防團隊編組表(2014)

<i>y</i> (0	+> 10////	- 4175	4175 171151	,		•						
	項目						民防總際					
隊數	、人數	總計	合計	民防	義勇 警察	交通義 勇警察	村里社區 守望相助 巡守	山地義 勇警察	戰時災 民收容 救濟	<u></u> 	環境 保護	工程搶修
	大隊(隊、站)	_	8	1	1	1	1	_	1	1	1	1
	中隊(分站)	_	132	11	10	3	3	_	26	27	26	26
隊數	分隊(支站)	_	85	38	32	_	15	_	_	_		_
	小隊	_	224	78	96	_	50	_	_	_	\rightarrow	_
	急救站	_	27	_	_	_	_	_	_	27	_	_
	總計	11,228	5,303	1,142	1,135	80	832	_	326	270	1,097	421
人數	幹部	2,022	1,274	390	375	23	194	_	171	37	29	55
	隊員	9,206	4,029	752	760	57	638	_	155	233	1,068	366

表 6-1-12 彰化縣民防團隊編組表(2014)(續1)

	項目							T/4/ A D.L.					
團數 人數		合計	團部	婦女 中隊	民防 分團	勤務組	合計	機關	學校	事體	公司	廠場	聯合防 護團
專	組數	480	26	26	418	10	40	_	33	1	6	-	-
	總計	1,811	310	535	880	86	4,114	_	3,518	112	484	_	_
人數	幹部	499	125	104	260	10	249	_	166	21	62	_	
	隊員	1,312	185	431	620	76	3,865	_	3,352	91	422	_	_

資料來源:彰化縣警察局編,《彰化縣警察局統計要覽》,民國103年度,頁45~46。

説 明:「一」代表無數值。

四、警察業務與勤務

民國 38 年,政府遷臺之後,因兩岸對峙局勢緊張,國家處於動員戡亂的內戰態勢, 長期處於戒嚴體制下,對內保防工作成為警察的重要任務之一。尤其民國 40 年代,警 政高階警官多出自軍人,使警政體系與情治系統關連密切。¹⁹

依據現行「警察勤務條例」,警察勤務方式如下:

(一)勤區查察:於警勤區內,由警勤區員警執行之,以家戶訪查方式,擔任犯罪 預防、為民服務及社會治安調查等任務;其家戶訪查辦法,由內 政部定之。

- (二)巡邏:劃分巡邏區(線),由服勤人員循指定區(線)巡視,以查察奸宄, 防止危害為主;並執行檢查、取締、盤詰及其他一般警察勤務。
- (三)臨檢:於公共場所或指定處所、路段,由服勤人員擔任臨場檢查或路檢,執 行取締、盤查及有關法令賦予之勤務。
- (四)守望:於衝要地點或事故特多地區,設置崗位或劃定區域,由服勤人員在一 定位置瞭望,擔任警戒、警衛、管制;並受理報告、解釋疑難、整理 交通秩序及執行一般警察勤務。
- (五)值班:於勤務機構設置值勤臺,由服勤人員值守之,以擔任通訊連絡、傳達 命令、接受報告為主;必要時,並得站立門首瞭望附近地帶,擔任守 望等勤務。
- (六)備勤:服勤人員在勤務機構內整裝待命,以備突發事件之機動使用,或臨時 勤務之派遣。

五、警政統計

警政統計可顯示警政工作內容的轉變及工作的成果,同時也反應時代特質與社會變遷。警政統計依內容可概分為7類:發生案件處理情形統計、刑事案件統計、社會秩序案件統計、經濟案件統計、特定營業許可商店統計、道路交通事故原因統計、集會遊行統計。

(一)發生案件處理情形統計

統計多以案件與人犯為單位,案件發生處理統計即為案件綜合統計,涵蓋刑事案件、違反社會秩序維護法(違警案件)、經濟案件等三大統計類別。發生案件處理情形統計僅為粗略統計各類案件的發生數、破獲(處理)件數、人犯數。

^{19.} 陳宜安,〈臺灣威權體制與警政發展—以 1950 年代為範圍〉,《警學叢刊》40 卷 6 期(2010 年 5 月),頁 31~60。

表 6-1-13 彰化縣發生案件處理情形

項目		刑事案件			社會秩序維 [違警案件]	護法	經濟案件			
年度(民國)	發生件數	破獲件數	人犯	發生件數	處理件數	人犯	發生件數	處理件數	人犯	
39年	190	179	246	1,122	1,122	1,743	_	_	_	
40年	599	799	966	5,311	5,311	7,353	684	684	684	
41年	523	421	370	5,769	5,769	7,965	1,141	1,141	1,141	
42年	1,313	1,313	1,755	8,778	8,778	10,532	1,783	1,783	1,783	
43年	1,385	1,319	1,521	8,313	8,313	10,150	1,256	1,256	1,256	
44年	2,269	2,004	1,962	11,342	11,342	14,596	1,232	1,232	1,232	
45年	2,997	3,051	2,306	21,533	21,533	24,778	1,814	1,814	1,814	
46年	2,573	2,578	2,140	20,543	20,543	25,118	1,624	1,624	1,624	
47年	2,213	1,977	1,933	16,750	16,750	21,279	1,801	1,801	1,801	
48年	1,911	1,972	1,841	17,942	17,942	24,392	2,007	2,007	2,007	
49年	1,614	1,653	1,574	11,159	11,159	16,544	2,356	2,356	2,356	
50年	1,523	1,545	1,303	14,972	14,972	20,242	4,461	4,461	4,461	
51 年				12,883	12,883	17,948	2,893	2,893	2,893	
52年	1,904	1,827	1,439	16,665	16,665	21,292	3,663	3,663	3,663	
53年	1,470	1,540	1,116	21,174	21,174	25,956	6,911	6,911	6,911	
54年	1,818	1,771	1,421	18,374	18,374	23,800	5,654	5,654	5,723	
55 年	2,043	2,041	1,433	18,495	18,495	23,908	1,380	1,380	1,411	
56 年	1,907	1,882	1,255	16,093	16,093	23,018	1,692	1,692	1,704	
57年	1,874	1,841	1,338	7,659	7,659	12,628	1,856	1,856	1,884	
58年	1,818	1,762	1,501	3,101	3,101	7,475	2,697	2,697	2,709	
59年	2,127	2,142	1,385	2,804	2,804	6,463	4,943	4,943	4,963	
60年	1,747	1,737	1,205	2,351	2,351	5,415	1,991	1,991	2,008	
61年	1,727	1,640	1,224	2,608	2,608	5,730	1,291	1,291	1,332	
62年	1,867	1,813	1,230	8,012	8,012	11,928	1,804	1,804	1,811	
63年	1,956	1,943	1,493	5,986	5,986	11,261	1,189	1,189	1,199	
64年	2,379	2,363	1,735	6,614	6,614	11,160	997	997	998	
65年	2,392	2,342	1,888	7,719	7,719	12,776	970	970	975	
66年	2,282	2,259	1,849	9,849	9,849	14,819	947	947	957	
67年	2,290	2,255	1,417	5,334	5,334	9,105	735	735	737	
68年	2,314	2,252	1,435	4,006	4,006	7,688	692	692	721	
69年	2,145	2,066	1,203	2,633	2,633	5,217	507	507	507	
70年	2,281	2,244	1,599	2,857	2,857	6,427	570	570	572	
71 年	1,917	1,820	1,307	2,360	2,360	6,024	662	662	679	
72年	1,672	1,648	1,219	1,826	1,826	4,991	776	776	788	
73年	1,981	1,949	1,614	1,911	1,911	5,832	1,198	1,198	1,207	
74年	2,476	1,888	1,737	1,961	1,961	5,385	1,044	1,044	1,047	
75年	5,628	3,276	2,703	1,420	1,420	3,815	1,435	1,435	1,439	
76年										
77年										
78年										
79年	3,370	2,487	2,311	847	1,794	•••				

項目		刑事案件			社會秩序維 違警案件)	護法		經濟案件	
年度 (民國)	發生件數	破獲件數	人犯	發生件數	處理件數	人犯	發生件數	處理件數	人犯
80年	3,391	3,062	3,352	417	918				
81年	4,255	3,959	4,926	341	620				
82年	3,041	2,733	3,553	362	542				
83年	3,134	2,893	3,926	456	755				
84年	4,862	2,988	4,068	407	591				
85年	6,913	4,213	4,821	391	747				
86年	7,011	3,934	4,127	491	786				
87年	12,073	8,765	7,427	263	387				
88年	17,337	14,327	9,973	288	523				
89年	19,759	15,621	11,480	162	322				
90年	21,033	15,204	10,305	234	351				
91年	21,006	15,190	10,027	272	467				
92年	20.940	14,961	8,952	211	391				
93年	24,062	18,353	12,095	282	377				
94年	25,323	19,796	15,385	311	461				
95年	22,790	19,609	14,891	418	593				
96年	22,186	20,370	15,574	390	478				
97年	20,785	20,181	15,764	403	540				
98年	15,848	15,063	14,242	280	323				
99年	16,392	15,776	14,983	309	365				
100年	13,908	13,560	13,845	254	352				
101年	12,764	12,260	13,596	290	444				
102年	12,626	12,006	13,144	300	615				

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 40-102 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/09/01。

説 明:「一」代表無數值。

由於違反社會秩序維護法(違警案件)與經濟案件,牽涉的法令變動較大,因此統計數字也波動較大,需由後述分類統計,始得知其統計意義。

(二)刑事案件統計

刑案以竊盜案件比例最大,然因竊盜的統計標準不同,數量起伏也最大。民國 86 至 88 年之間,由於竊盜案件統計標準調整,使竊盜案件激增,由 5、6 千件躍升至 1 萬餘件;致使刑案發生總數也由 7 千件大幅增加至 1 萬餘件,超過 6 成以上均為竊盜案件。民國 97 年以後,因統計標準的調整,竊盜案件下降,至民國 102 年,竊盜僅占刑事案件的 2 成多。近年來,另一項影響統計的是煙毒案件,因牽涉毒品總類的認定,統計數量起伏亦大。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

205

依據《彰化縣統計年報》,民國 79 至 87 年之間,刑案統計採相同的項目,各項目名稱如下: 1.表 6-1-14:竊盜、贓物、賭博、傷害、詐欺背信、妨害自由; 2.表 6-1-15: 殺人、駕駛過失、妨害家庭、妨害風化、內亂、恐嚇取財、擴人勒贖; 3.表 6-1-16: 侵占、偽造文書印文、煙毒、毀棄損壞、妨害公務; 4.表 6-1-17:違反著作權法、違反專利法、違反商標法、強盜強奪、竊占、偽造有價證券、妨害秩序、違反藥物藥商管理法、違反國家總動員法、違反森林法; 5.表 6-1-18:違反麻醉藥品管理條例、公共危險、重利、妨害名譽、違反選罷法、妨害婚姻、妨害秘密、遺棄、違反貪污治罪條例、懲治走私條例; 6.表 6-1-19: 妨害兵役、偽造貨幣、偽造度量衡、偽證、誣告、湮滅證據、瀆職、脫逃、藏匿頂替、違反槍砲彈藥刀械管制條例、其他。

表 6-1-14 彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)

	項目	,		竊盜		5.047	= 4. I=b			
年度(月	民國)	總計	合計	一般	汽車	贓物	賭博	傷害	詐欺背信	妨害自由
	發生數	3,370	1,908	523	1,385	23	458	266	47	89
79年	破獲數	2,487	1,035	367	668	24	458	264	42	91
	人犯數	2,311	787	708	79	36	742	200	34	88
	發生數	3.391	1,612	521	1,091	97	743	302	50	112
80年	破獲數	3,062	1,283	493	790	98	744	302	46	113
	人犯數	3,352	998	893	105	132	1,413	252	28	92
	發生數	4,255	1,744	626	1,118	151	1,533	273	39	97
81年	破獲數	3,959	1,459	614	845	145	1,532	274	40	96
	人犯數	4,926	1,309	1,193	116	194	2,641	258	29	87
	發生數	3,041	1,526	503	1,023	77	1,038	87	17	43
82年	破獲數	2,733	1,221	520	701	65	1,039	87	16	43
	人犯數	3,553	1,395	1,287	108	84	1,602	114	18	46
	發生數	3,134	1,400	446	954	34	1,239	130	27	38
83年	破獲數	2,893	1,185	343	842	16	1,239	130	24	38
	人犯數	3,926	1,106	1,024	82	26	2,120	203	28	53
	發生數	4,862	3,060	1,858	1,202	35	1,052	263	66	70
84年	破獲數	2,988	1,326	461	865	34	1,051	218	31	56
	人犯數	4,068	1,371	1,308	63	43	1,845	321	31	66
	發生數	6,913	4,951	2,681	2,270	29	1,067	303	103	65
85年	破獲數	4,213	2,477	720	1,757	24	1,064	224	33	42
	人犯數	4,821	1,833	1,660	173	35	2,063	323	35	55
	發生數	7,011	5,297	2,882	2,415	45	767	313	119	92
86年	破獲數	3,934	2,457	614	1,843	40	764	247	24	72
	人犯數	4,127	1,458	1,298	160	44	1,789	281	17	115
	發生數	12,073	6,869	2,663	4,206	34	581	272	137	92
87年	破獲數	8,765	6,869	671	3,540	27	581	242	36	77
	人犯數	7,427	1,028	693	335	36	1,379	360	36	101

表 6-1-15 彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續1)

	項目		殺人		70 E.A	14ca		妨害	属化			TJ1 n++	leE I
年度(民	國)	合計	故意	過失	駕駛 過失	妨害 家庭	合計	強姦	輪姦	一般妨 害風化	內亂	恐嚇 取財	擄人 勒贖
	發生數	68	62	6	177	41	57	28	_	29	_	220	16
79年	破獲數	71	65	6	176	41	59	30	_	29	_	214	12
	人犯數	74	68	6	76	51	56	23	_	33	_	142	25
	發生數	57	56	1	185	55	69	33	_	36	_	100	9
80年	破獲數	56	55	1	185	54	70	34	_	36	_	100	11
	人犯數	61	60	1	99	83	59	22	_	37	_	110	25
	發生數	60	60	_	155	38	58	26	1	31	_	102	5
81年	破獲數	55	55	_	155	39	57	25	1	31	_	102	5
	人犯數	70	70	_	104	60	69	21	2	46	_	97	8
	發生數	46	46	_	50	33	46	26	_	20	_	65	13
82年	破獲數	45	45	_	50	31	46	26	_	20	_	66	14
	人犯數	55	55	—	48	50	46	22	_	24	_	69	26
	發生數	46	46	_	63	37	58	24	_	34	_	59	3
83年	破獲數	43	43	_	62	36	57	23	_	34	_	59	4
	人犯數	91	91	_	64	63	61	22	_	39	_	106	5
	發生數	58	58	_	89	25	74	25	_	49	_	69	1
84年	破獲數	50	50	_	75	23	69	21	_	48	_	54	1
	人犯數	118	118	_	75	38	79	19	_	60	_	74	7
	發生數	67	67	_	74	41	121	39	2	80	_	86	6
85年	破獲數	65	65	-	67	40	117	39	2	76	_	52	8
	人犯數	91	91	_	67	72	157	38	5	114	_	68	22
	發生數	55	55	_	85	43	91	1	_	90	_	97	7
86年	破獲數	51	51	_	73	42	91	1	_	90	_	67	6
	人犯數	98	98	_	68	68	113	1	_	112	_	67	9
	發生數	57	57	_	113	42	149	56	_	93	_	76	3
87年	破獲數	51	51	_	103	41	155	65	_	90	_	45	3
	人犯數	82	81	1	111	74	194	79	2	115	_	27	7

表 6-1-16 彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續2)

		項目		N 24 I			煌	語				
	年度(民	國)	侵占	偽造文 書印文	合計	吸毒	運毒	販毒	非法 持有	製造或栽 種煙毒等	毀棄損壞	妨害公務
		發生數	39	36	9	7	_	2	_	_	80	11
	79年	破獲數	37	34	10	7	_	3	_	_	77	11
	79 年	20	31	15	11	_	4	_	_	44	8	
		36	37	178	157	-	21	-	_	48	13	
	80年	破獲數	38	38	180	159	_	21	_	_	48	13
		人犯數	20	39	230	205	-	25	-	_	30	8
	發生數	34	35	435	387	1	43	4	_	53	13	
		33	32	442	394	1	43	4	_	53	12	
		人犯數	17	20	541	480	3	55	3	_	33	13

		項目		/4 : / 1 - 1 -			炓	至毒				
年度	〔民	國)	侵占	偽造文 書印文	合計	吸毒	運毒	販毒	非法 持有	製造或栽 種煙毒等	毀棄損壞	妨害公務
		發生數	12	29	1,843	1,637	_	199	6	1	33	14
82	年	破獲數	13	27	1,812	1,616	_	189	6	1	30	14
		人犯數	11	18	2,665	2,347	_	308	10	_	36	14
		發生數	7	17	1,502	1,347	_	155	_	_	23	17
83	年	破獲數	6	16	1,451	1,316	_	135	_	_	23	17
		人犯數	5	11	2,012	1,787	_	225	_	_	24	15
		發生數	15	23	546	477	_	67	2	_	92	11
84	年	破獲數	9	17	491	437	_	51	3	_	41	10
		人犯數	14	15	724	626	_	94	4	_	49	9
		發生數	25	34	533	488	_	43	2	_	109	7
85	年	破獲數	15	25	489	457	_	32	_	_	44	6
		人犯數	12	24	722	659	_	63	_	_	36	8
		發生數	27	56	768	711	_	44	13	_	115	22
86	年	破獲數	21	49	689	651	_	26	12	_	50	21
		人犯數	17	40	973	914	_	37	22	_	42	19
		發生數	29	76	2,175						103	30
87	年	破獲數	26	58	2,015						49	29
		人犯數	28	51	2,648						44	29

	/ / D =		/	/ /± - \
表 6-1-17	彰化縣州 事	案件統計表	(1990-1998)	(縉3)

	項目	違反	違反	違反	5	鱼盗強奪	S- F-	竊占	偽造	妨害秩序	違反	違反	違反
年度(月	民國)	違反著作權法	違反專利法	違反商標法	合計	強盜	搶		偽造有價證券	校 序	違反藥物藥商管理法	違反國家總動員法	違反森林法
	發生數	51	18	_	120	93	27	18	7	6	26	15	1
79年	破獲數	51	18	_	83	63	20	18	7	6	26	15	1
	人犯數	40	15	_	100	73	27	31	5	5	33	15	
	發生數	86	28	_	127	96	31	6	16	9		8	
80年	破獲數	86	28	_	103	80	23	6	16	9	_	8	_
	人犯數	70	33	_	105	81	24	6	7	11)-[8	
	發生數	27	23	9	97	70	27	5	14	12	1	3	_
81年	破獲數	27	23	9	89	64	25	5	14	12	2	3	_
	人犯數	22	29	12	95	71	24	11	9	12	2	2	_
	發生數	62	15	5	146	96	50	3	9	2	1	_	2
82年	破獲數	62	14	5	160	110	50	3	8	2	1	_	2
	人犯數	65	18	9	145	91	54	7	7	2	1	_	2
	發生數	12	4	4	148	92	56	6	5	5	_	2	_
83年	破獲數	12	4	4	147	92	55	6	5	5	_	2	_
	人犯數	15	10	7	166	121	45	6	7	6	_	3	_

	項目	違反	違反	違反	5	鱼盗強奪	E F	竊占	偽造	妨害秩序	違反	違反	違反本
年度(月	民國)	違反著作權法	違反專利法	違反商標法	合計	強 盗	搶奪		偽造有價證券	序	違反藥物藥商管理法	違反國家總動員法	違反森林法
	發生數	24	3	5	443	177	266	8	3	9	_	_	_
84年	破獲數	24	3	5	245	140	105	8	3	9	_	_	_
	人犯數	26	3	10	185	135	51	22	4	9	_	_	_
	發生數	16	6	2	457	178	279	14	5	11	_	_	1
85年	破獲數	16	6	2	194	119	75	14	4	11	_	_	1
	人犯數	18	6	2	183	135	48	24	3	18	_	_	2
	發生數	16	10	6	377	188	189	18	10	15	_	_	_
86年	破獲數	16	10	5	212	142	70	18	8	14	_	_	_
	人犯數	19	12	6	194	127	67	56	7	15	_	_	_
	發生數	33	9	6	301	153	148	11	5	5	_	_	_
87年	破獲數	33	9	6	173	111	62	11	4	5	_	_	_
	人犯數	34	9	6	218	161	57	13	4	9	_	_	_

表 6-1-18 彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續 4)

年度(日	項目	管理 條例 藥品	公共危險	侵害墳墓屍體	重 利	妨害名譽	違反選罷法	妨害婚姻	妨害秘密	遺 棄 ・	條 傾 傾 う う 治 罪	懲治走私條例
	發生數	120	29	_	1	3	2	_	_	_	_	_
79年	破獲數	120	27	_	1	3	2	_	_	_	_	_
	人犯數	195	18	_	2	_	4	_	_	_	_	_
	發生數	737	35	_	_	3	_	_	_	_	_	_
80年	破獲數	736	35	_	1	3	_	_	_	_	_	_
	人犯數	1,007	34	_	3	_	_	_	_	_	_	_
	發生數	1,632	33	_	1	1	_	_	_	1	_	_
81年	破獲數	1,616	33	_	1	1	_	_	_	1	_	_
	人犯數	2,100	25	_	2	_	_	_	_	1	_	_
	發生數	2,259	25	_	4	1	_	_	_	2	_	1
82年	破獲數	2,220	25	_	3	1	_	_	_	1	_	_
	人犯數	3,015	27	_	6	_	_	_	_	2	_	_
	發生數	1,359	25	_	4	_	_	_	_	1	_	2
83年	破獲數	1,323	25	_	4	_	_	_	_	1	_	1
	人犯數	1,777	26	_	7	_	_	_	_	1	_	1
	發生數	850	55	_	5	3	_	_	_	_	_	_
84年	破獲數	777	37	_	6	2	_	_	_	_	_	_
	人犯數	1,074	44	_	9	3	_	_	_	_	_	_
	發生數	1,054	53	_	3	2	2	_	_	_	_	3
85年	破獲數	991	34	_	3	2	2	_	_	_	_	1
	人犯數	1,392	35	_	4	2	7	_	_		_	1

209

年度(月	項目民國)	管理條例 建反麻醉藥品	公共危險	侵害墳墓屍體	重 利	妨害名譽	違反選罷法	妨害婚姻	妨害秘密	遺棄	條 傾 傾 反 貪 污 治 罪	懲治走私條例
	發生數	1,342	53	1	12	1	1	_	_	_	_	5
86年	破獲數	1,257	38	_	10	_	_	_	_	_	_	3
	人犯數	1,689	37	_	16	_	_	_	_	_	_	7
	發生數	185	52	_	9	5	11	_	1	2	-	2
87年	破獲數	163	42	_	9	5	11	_	_	2	_	1
	人犯數	197	52	_	15	6	19	_	_	2	_	2

表 6-1-19 彰化縣刑事案件統計表(1990-1998)(續5)

年度(月	項目	妨害兵役	偽造貨幣	偽造度量衡	證	誣 告	湮滅證據	遭職	脱逃	藏匿頂替	刀械管制條例	其 他
	發生數	_	8	_	_	5	_	1	_	3	111	38
79年	破獲數	_	8	_	_	6	_	1	_	3	106	39
	人犯數	_	10	_	_	4	_	3	_	5	116	26
	發生數	_	1	_	_	21	_	_	1	6	96	35
80年	破獲數	_	1	_	_	24	_	_	1	5	96	35
	人犯數	_	1	_	_	20	_	1-	1	5	103	37
	發生數	_	3	_	_	42	_	_	_	12	343	86
81年	破獲數	_	3	_	_	40	_	_	_	13	333	73
	人犯數	_	3	_	_	36	_	_	_	15	324	92
	發生數	_	6	_	_	21	_	_	_	1	381	146
82年	破獲數	_	6	_	_	21	_	_	_	1	376	144
	人犯數	_	10	_	_	21	_	_	_	1	380	173
	發生數	_	3	_	_	16	_	_	_	1	244	121
83年	破獲數	_	3	_	_	13	_	_	_	1	238	124
	人犯數	_	3	_	_	13	_	_			248	146
	發生數	_	2	_	_	12	_	_	_	1	197	209
84年	破獲數	_	2	_	_	10	_	_	_	1	178	211
	人犯數	_	3	_	_	11	_	_		1	231	251
	發生數	_	5	_	_	18	_	1	_	_ 1_	308	293
85年	破獲數	_	5	_	_	14	_	1		1	279	271
	人犯數	_	8	_	_	12	_	1	_	1	361	306
	發生數	_	6	_	_	16	_	_	1	_	322	356
86年	破獲數	_	4	_	_	13	_	_	1	_	296	314
	人犯數	_	6	_	_	11	_	_	_	_	344	350
	發生數	_	16	_	_	31	_	1	1	1	270	281
87年	破獲數	-	16	_	_	28	_	1	1	3	249	244
	人犯數	_	18	_	_	28	_	1	1	10	249	299

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 80-87 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/09/01。

説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

民國 88 年至 102 年,刑案統計項目如下: 1.表 6-1-20:竊盜、贓物、賭博、傷害; 2.表 6-1-21:詐欺背信、妨害自由、殺人、駕駛過失、妨害婚姻家庭、妨害風化、內亂; 3.表 6-1-22:妨害性自主罪、恐嚇取財、擴入勒贖、侵占; 4.表 6-1-23:偽造文書印文、違反毒品危害防制條例、毀棄損壞、妨害公務; 5.表 6-1-24:違反著作權法、違反專利法、違反商標法、強盜強奪、竊占、偽造有價證券; 6.表 6-1-25:妨害秩序、違反藥事法、違反森林法、公共危險、侵害墳墓屍體、重利、妨害名譽、違反選罷法; 7.表 6-1-26:妨害秘密、遺棄、違反貪污治罪條例、懲治走私條例、妨害兵役、偽造貨幣、妨害電腦使用、偽證違反就業服務法; 8.表 6-1-27:誣告、湮滅證據、藏匿頂替、瀆職、脫逃、違反槍砲彈藥刀械管制條例、其他。20

表 6-1-20 彰化縣刑事案件統計表 (1999-2013)

	項目	Artin I		竊	盗		Don't of E	4-1 4-0	<i>v</i> = +=
年別(日	國)	總計	合計	一般	汽車	機車	贓物	賭博	傷害
	發生數	17,337	11,092	1,190	2,877	7,016	44	520	256
88年	破獲數	14,327	8,270	834	2,523	4,913	42	518	243
	嫌疑犯	9,973	2,023	900	338	785	57	1,197	378
	發生數	19,759	11,799	1,811	2,902	7,086	19	299	419
89年	破獲數	15,621	7,975	835	2,803	4,337	21	293	392
	嫌疑犯	11,480	1,965	902	461	602	26	717	567
	發生數	21,033	13,410	3,423	3,018	6,969	80	152	405
90年	破獲數	15,204	8,250	1,126	2,879	4,245	87	151	359
+17	嫌疑犯	10,305	2,280	1,218	431	631	93	386	550
	發生數	21,006	13,034	3,878	2,582	6,574	70	226	446
91年	破獲數	15,190	8,680	2,098	2,379	4,203	79	226	384
	嫌疑犯	10,027	2,345	1,606	196	543	68	614	570
	發生數	20,940	13,047	4,593	2,613	5,841	75	383	392
92年	破獲數	14,961	8,693	2,376	2,348	3,969	70	384	325
	嫌疑犯	8,952	2,055	1,497	186	372	62	906	504
	發生數	24,064	13,689	6,152	2,475	5,062	54	448	411
93年	破獲數	18,353	9,455	3,308	2,233	3,914	52	446	347
	嫌疑犯	12,095	2,462	1,807	253	402	53	746	544
	發生數	25,323	12,373	6,863	1,782	3,728	39	528	478
94年	破獲數	19,796	8,416	3,540	1,617	3,259	50	530	401
	嫌疑犯	15,385	2,532	1,962	277	343	52	963	683
	發生數	22,790	10,410	6,361	1,189	2,860	60	669	558
95年	破獲數	19,609	7,176	3,514	999	2,663	65	673	401
	嫌疑犯	14,891	2,458	1,993	148	317	60	1,291	622
	發生數	22,186	10,003	6,555	1,225	2,223	29	606	507
96年	破獲數	20,370	7,781	4,375	936	2,470	33	601	382
	嫌疑犯	15,574	2,892	2,550	90	252	41	1,118	503

^{20.} 統計項目之精確定義,詳見內政部警政署編《中華民國警政統計年報》。



	項目	總計		竊	盗				
年別(民	年別(民國)		合計	一般	汽車	機車	贓物	賭博	傷害
	發生數	20,785	9,005	5,765	1,362	1,878	29	556	401
97年	破獲數	20,181	7,188	4,161	1,076	1,951	43	547	286
	嫌疑犯	15,764	2,763	2,445	125	193	52	1,070	412
	發生數	15,848	5,469	3,573	593	1,303	21	606	434
98年	破獲數	15,063	4,063	2,381	410	1,272	18	603	304
	嫌疑犯	14,242	1,778	1,531	78	169	17	1,041	415
	發生數	16,392	5,896	3,772	896	1,228	56	647	542
99年	破獲數	15,776	5,003	2,904	765	1,334	61	649	367
	嫌疑犯	14,983	2,251	1,960	126	165	49	1,036	569
	發生數	13,908	3,707	2,546	340	821	42	768	613
100年	破獲數	13,560	3,241	2,082	296	863	51	764	385
	嫌疑犯	13,845	2,003	1,682	150	171	58	1,173	687
	發生數	12,764	3,235	2,314	272	649	24	772	615
101年	破獲數	12,260	2,660	1,756	260	644	19	792	592
	嫌疑犯	13,596	1,800	1,563	61	176	30	1,266	922
	發生數	12,626	2,987	2,151	265	571	26	661	562
102年	破獲數	12,006	2,445	1,630	238	577	25	712	559
	嫌疑犯	13,144	1,712	1,476	81	155	35	1,084	795

表 6-1-21 彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續1)

年度(民國)		詐欺	妨害		殺人		駕駛	妨害婚姻	妨害	1 ស
		背信	首由	合計	故意 過失		過失	及家庭	風化	內亂
	發生數	64	79	50	48	2	104	30	172	_
88年	破獲數	52	79	52	50	2	106	30	170	_
	嫌疑犯	71	128	83	81	2	123	49	222	_
	發生數	165	86	59	59	_	178	34	128	_
89年	破獲數	46	76	56	56	_	174	33	122	_
	嫌疑犯	72	115	95	95	_	190	57	160	_
	發生數	345	94	45	45	_	133	25	136	
90年	破獲數	43	75	44	44	_	131	23	136	-/\
	嫌疑犯	47	102	62	62	_	146	40	168	_
	發生數	956	110	45	45	1	153	17	149	
91年	破獲數	128	77	43	43	1	154	15	142	
	嫌疑犯	96	105	87	87	1	171	23	200	
	發生數	1,099	115	36	36	_	157	23	172	
92年	破獲數	280	86	35	35	_	155	21	156	_
	嫌疑犯	190	125	64	64	_	163	33	180	_
	發生數	1,150	121	22	21	1	232	18	171	_
93年	破獲數	892	76	25	24	1	233	15	199	_
	嫌疑犯	533	119	44	43	1	249	24	215	_
	發生數	1,550	151	33	32	1	313	18	148	_
94年	破獲數	1,016	118	31	30	1	311	18	168	_
	嫌疑犯	632	157	48	47	1	338	23	187	_

項目		詐欺	妨害		殺人		駕駛	妨害婚姻	妨害	1
年度(月	國)	背信	自由	合計	故意	過失	過失	及家庭	風化	內亂
	發生數	1,907	185	31	29	2	342	23	126	_
95年	破獲數	1,988	119	31	29	2	341	22	146	_
	嫌疑犯	1,501	151	57	55	2	345	30	174	_
	發生數	1,690	171	22	19	3	313	16	119	_
96年	破獲數	1,829	122	20	17	3	311	16	135	_
	嫌疑犯	1,500	153	29	26	3	312	21	230	_
	發生數	1,855	141	34	29	5	292	19	265	_
97年	破獲數	18,68	112	33	28	5	290	14	941	_
	嫌疑犯	1,434	180	37	32	5	300	18	977	_
	發生數	1,457	144	19	18	1	287	17	159	_
98年	破獲數	1,628	117	20	19	1	279	15	438	_
	嫌疑犯	1,566	150	29	28	1	291	22	482	_
	發生數	900	188	18	14	4	323	24	88	_
99年	破獲數	1,035	136	15	13	2	310	17	71	_
	嫌疑犯	1,271	186	13	11	2	331	26	129	_
	發生數	667	224	13	11	2	301	24	62	_
100年	破獲數	630	162	14	11	3	269	18	54	_
	嫌疑犯	815	219	29	25	4	282	24	102	_
	發生數	694	216	19	17	2	340	28	78	_
101年	破獲數	621	181	19	17	2	338	25	71	_
	嫌疑犯	1,241	264	24	20	4	351	31	135	_
	發生數	682	213	16	14	2	366	27	71	_
102年	破獲數	488	177	17	15	2	360	20	76	_
	嫌疑犯	846	240	39	37	2	379	30	114	_

表 6-1-22 彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續 2)

	項目		如	5害性自主					
年別(民國)		合計	強制 性交	共同強制 性交	對幼 性交	性交 猥褻	恐嚇取財	擄人勒贖	侵占
	發生數	73	49	2	9	13	121	1	33
88年	破獲數	76	51	2	10	13	124	_	36
	嫌疑犯	74	49	4	10	11	103	_	31
	發生數	78	49	_	9	20	267	1	45
89年	破獲數	69	45	_	6	18	339	2	47
	嫌疑犯	68	45	_	7	16	129	2	48
	發生數	116	62	4	19	31	322	7	48
90年	破獲數	114	62	4	16	32	336	8	39
	嫌疑犯	119	62	9	15	33	107	27	44
	發生數	117	58	2	7	50	486	6	63
91年	破獲數	114	58	_	6	50	317	5	43
	嫌疑犯	115	58	_	6	51	88	12	44
	發生數	188	132	4	14	38	489	7	81
92年	破獲數	184	130	6	12	36	259	8	51
	嫌疑犯	180	120	13	11	36	89	22	47



	項目		女	方害性自主罪					
年別(民國		合計	強制 性交	共同強制 性交	對幼 性交	性交 猥褻	恐嚇取財	擄人勒贖	侵占
	發生數	144	64	5	19	56	437	3	69
93年	破獲數	145	64	4	22	55	199	3	48
	嫌疑犯	138	57	7	22	52	120	12	44
	發生數	204	110	6	22	66	344	_	69
94年	破獲數	191	100	6	23	62	310	_	57
	嫌疑犯	193	97	15	22	59	123		55
	發生數	164	75	6	10	73	395	1	91
95年	破獲數	169	80	5	10	74	557	3	66
	嫌疑犯	176	80	8	12	76	171	13	63
	發生數	174	78	7	7	82	300	2	78
96年	破獲數	176	75	7	8	86	465	2	49
	嫌疑犯	182	75	15	8	84	132	4	47
	發生數	145	70	5	8	62	260	2	117
97年	破獲數	139	62	5	8	64	585	2	141
	嫌疑犯	142	60	12	8	62	131	3	143
	發生數	123	51	1	3	68	135	_	95
98年	破獲數	125	50	1	4	70	158	_	213
	嫌疑犯	128	48	2	4	74	83	2	218
	發生數	185	61	7	11	106	69	_	95
99年	破獲數	189	68	7	9	105	45	_	130
	嫌疑犯	211	70	20	9	112	54	_	141
	發生數	216	46	1	7	162	87	_	107
100年	破獲數	221	46	2	8	165	45	_	66
	嫌疑犯	219	44	4	8	163	65	_	63
	發生數	235	49	5	9	172	44	1	93
101年	破獲數	226	46	4	6	170	30	1	73
	嫌疑犯	241	46	9	6	180	52	4	71
	發生數	223	51	1	7	164	57	_	108
102年	破獲數	207	47	1	5	154	34	_	100
	嫌疑犯	200	42	2	5	157	62		102

表 6-1-23 彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續3)

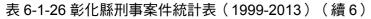
		項目	偽造文		違	反毒品危	毀棄	妨害			
年度	(民國		書印文	合計	第一級 毒品	第二級 毒品	第三級 毒品	第四級 毒品	其他	損壞	公務
		發生數	65	3,039	1,032	1,682	_	_	325	55	26
88	年	破獲數	64	2,936	982	1,643	_	_	311	42	26
		嫌疑犯	58	3,614	1,370	2,231	_	_	13	47	30
		發生數	131	3,965	1,625	2,316	_	_	24	99	27
89	年	破獲數	96	3,926	1,604	2,297	_	_	25	50	26
		嫌疑犯	115	4,594	1,936	2,658	_	_	_	55	38
		發生數	181	2,986	1,692	1,260	1	_	33	140	26
90	年	破獲數	102	3,006	1,710	1,271	2	_	23	46	26
		嫌疑犯	92	3,335	1,940	1,391	1	_	3	50	23
		發生數	113	2,219	1,712	467	_	_	40	188	18
91	年	破獲數	96	2,231	1,720	474	_	_	37	59	18
		嫌疑犯	88	2,347	1,862	429	9	_	47	65	29
		發生數	131	2,034	1,596	366	2	_	70	196	18
92	2年	破獲數	66	2,046	1,606	374	2	_	64	39	18
		嫌疑犯	57	2,105	1,711	383	3	_	8	40	20
		發生數	141	3,526	2,609	837	5	_	75	260	25
93	年	破獲數	85	3,563	2,633	854	3	_	73	49	24
		嫌疑犯	143	3,603	2,748	847	3	_	5	56	17
		發生數	147	4,751	3,292	1,233	5	1	220	373	16
94	年	破獲數	105	4,877	3,364	1,285	3	_	225	66	17
		嫌疑犯	113	4,810	3,469	1,336	2	_	3	74	15
		發生數	118	4,032	3,538	485	4	1	3	438	24
95	年	破獲數	87	4,195	3,663	528	3	1	_	87	24
		嫌疑犯	68	4,156	3,626	526	4	_	_	92	18
		發生數	90	4,269	3,634	625	10	_	_	403	23
96	年	破獲數	56	4,393	3,734	652	7	_	_	63	22
		嫌疑犯	61	4,289	3,638	640	11	_	_	69	20
		發生數	123	4,018	3,420	572	26	_	_	370	25
97	年	破獲數	80	4,074	3,440	598	35	_	1	68	25
		嫌疑犯	74	3,911	3,271	577	63	_	_	84	32
		發生數	101	2,461	1,880	548	32	1	_	313	22
98	年	破獲數	72	2,572	1,918	608	46	_	_	51	21
		嫌疑犯	75	2,662	1,903	640	119	_	_	55	20
	W.	發生數	117	2,419	1,455	930	34	_	_	402	23
99	年	破獲數	78	2,616	1,516	1,033	67	_	_	75	23
		嫌疑犯	91	2,696	1,523	1,059	114	_	_	81	27
		發生數	108	2,211	1,320	839	52	-	_	416	27
100	0年	破獲數	59	2,494	1,428	990	76	_	_	88	28
		嫌疑犯	76	2,563	1,488	989	86	-	_	103	32
		發生數	117	1,840	1,040	687	110	2	1	296	26
101	1年	破獲數	60	2,165	1,223	800	137	3	2	104	25
		嫌疑犯	66	2,290	1,291	824	169	3	3	120	24
		發生數	102	1,849	905	831	111	_	2	208	30
102	2年	破獲數	52	2,175	1,006	1,001	165	_	3	121	29
	嫌疑犯	55	2,332	1,063	1,064	203	_	2	140	29	

表 6-1-24 彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續4)

衣 0-1-24 駅	項目				(124)	, 強盜搶奪			
		違反 著作權	違反 專利法	違反 商標法	Δ₹		冶李	竊占	偽造有 價證券
年別(民國)	77V. (1 pt)				合計	強盜	搶奪		
	發生數	70	4	6	189	122	67	16	5
88年	破獲數	69	4	5	155	98	57	16	5
	嫌疑犯	81	4	7	159	110	49	24	2
00 F	發生數	137	23	26	261	136	125	60	3
89年	破獲數	126	23	26	188	110	78	60	3
	嫌疑犯	142	32	43	246	163	83	75	3
	發生數	242	13	13	503	207	296	20	3
90年	破獲數	219	13	14	377	194	183	20	3
	嫌疑犯	228	21	16	386	228	158	32	3
	發生數	223	11	24	594	170	424	88	4
91年	破獲數	171	11	32	444	163	281	88	3
	嫌疑犯	183	15	54	258	131	127	91	3
	發生數	100	2	92	507	135	372	41	10
92年	破獲數	75	2	96	373	126	247	41	5
	嫌疑犯	91	2	108	258	126	132	54	5
	發生數	125	_	127	278	123	255	14	6
93年	破獲數	88	_	111	245	99	146	14	3
	嫌疑犯	124	_	120	204	119	85	18	2
	發生數	107	_	148	484	133	351	16	_
94年	破獲數	107	_	184	357	154	203	16	_
	嫌疑犯	136	_	203	209	123	86	22	_
	發生數	96	_	117	359	88	271	14	2
95年	破獲數	101	_	148	304	84	220	14	_
	嫌疑犯	114	_	170	197	103	94	21	_
	發生數	152	_	150	229	88	141	20	1
96年	破獲數	89	_	287	183	80	103	20	_
	嫌疑犯	98	_	313	156	83	73	23	_
	發生數	123	_	150	169	64	105	57	_
97年	破獲數	144	_	484	160	63	97	57	
	嫌疑犯	158	_	499	121	77	44	69	/
	發生數	111	_	160	135	63	72	23	1
98年	破獲數	172	_	637	141	65	76	21	1
	嫌疑犯	178	_	646	137	102	35	26	1
	發生數	113	_	154	89	49	40	14	2
99年	破獲數	161	_	889	90	49	41	12	1
	嫌疑犯	169	_	888	108	76	32	25	1
	發生數	113	_	171	57	24	33	34	1
100年	破獲數	246	_	1,137	52	24	28	33	1
	嫌疑犯	265	_	1,123	38	22	16	67	1
	發生數	85	_	114	54	24	30	32	1
101年	破獲數	121	_	485	54	22	32	30	1
	嫌疑犯	127	_	477	64	39	25	46	1
	發生數	79	_	128	44	26	18	30	3
102年	破獲數	72	_	393	44	27	17	29	4
	嫌疑犯	81	_	392	43	32	11	53	5

表 6-1-25 彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續5)

	年別(民國)	項目	妨害秩序	違反 藥事法	違反 森林法	公共 危險	侵害 墳墓屍體	重利	妨害 名譽	違反 選罷法
ı			發生數	15	1	_	598	_	26	2	_
	88 年	Ε	破獲數	15	_	_	596	_	24	2	_
			嫌疑犯	15	_	_	607	_	45	2	_
			發生數	13	1	_	573	_	28	3	6
	89年	Ē	破獲數	13	_	_	564	_	34	3	5
			嫌疑犯	14	_	_	578	_	35	2	197
			發生數	24	_	1	676	_	13	10	14
	90年		破獲數	24	1	1	665	_	19	10	13
			嫌疑犯	24	1	1	673	_	19	12	124
			發生數	2	_	_	727	1	120	10	194
	91年		破獲數	1	_	_	716	1	133	6	194
			嫌疑犯	1	_	_	716	1	59	6	908
			發生數	2	1	1	821	_	136	11	_
	92年		破獲數	2	1	_	809	_	148	5	_
			嫌疑犯	2	1	_	824	_	87	6	_
			發生數	5	2	_	1,115	_	85	13	47
	93年		破獲數	4	1	2	1,105	_	103	7	45
			嫌疑犯	4	1	5	1,126	_	103	8	373
			發生數	3	1	3	1,370	_	177	34	119
	94年	Ε	破獲數	3	1	2	1,300	_	200	23	119
			嫌疑犯	20	1	2	1,299	_	117	31	1,439
			發生數	1	_	1	1,310	2	239	40	26
	95年		破獲數	1	_	_	1,307	1	355	21	26
			嫌疑犯		_	_	1,311	1	220	24	124
			發生數	3	_	_	1,387	_	231	41	6
Ц	96年	Ξ	破獲數	1	_	_	1,383	_	259	27	4
			嫌疑犯	1	_	_	1,400	_	199	27	12
			發生數	_	6	_	1,668	_	177	50	38
	97年		破獲數	_	12	_	1,661	_	182	33	39
			嫌疑犯	/	6	_	1,672	_	118	41	170
			發生數	1	_	_	2,549	_	240	51	178
	98年		破獲數		_	_	2,540	_	231	30	176
			嫌疑犯	_	_	_	2,561	_	131	34	822
			發生數	10	18	_	3,037	_	231	86	101
	99年	V.L.	破獲數	17	29	_	3,028	_	199	29	95
			嫌疑犯	_	83	1	3,046	_	181	39	493
			發生數	11	24	_	2,820	2	215	117	14
	100年	Ę	破獲數	2	24	_	2,811	_	212	60	15
			嫌疑犯	9	35	_	2,846	_	209	69	48
			發生數	_	12	_	2,824	1	183	89	23
	101 年	F	破獲數	_	7	_	2,821	1	199	72	21
			嫌疑犯	_	8	_	2,854	2	224	75	113
			發生數	1	16	1	3,134	_	126	116	_
	102年	Ę	破獲數	_	9	3	3,130	_	150	86	_
			嫌疑犯	_	8	7	3,188	_	179	94	_



	項目			法口办证	(本口)(A)			林 南高 W	
年別(民國		妨害秘密	遺棄	違反貪污 治罪條例	違反懲治 走私條例	妨害兵役	偽造貨幣	妨害電腦 使用	偽證
	發生數	1	2	_	6	_	11	_	_
88年	破獲數	1	2	_	2	_	9	_	_
	嫌疑犯	_	3	_	5	_	10	_	_
	發生數	4	3	_	7	_	7	_	_
89年	破獲數	4	3	_	5	_	9	- <	_
	嫌疑犯	4	6	_	14	_	9	_	
	發生數	1	3	_	8	_	32		_
90年	破獲數	1	3	_	3	_	33	-	
	嫌疑犯	1	2	_	14	_	61		
	發生數	2	6	-	_	_	24		
91年	破獲數	_	5	_	_	_	24	_	- 1
	嫌疑犯	_	3	_	_	_	23		
	發生數	_	5	_	3	_	23		_
92年	破獲數	_	4	_	3	_	22	_	_
	嫌疑犯	_	4	_	3	_	25		
(-	發生數	1	5	_	_	_	22	_	_
93年	破獲數	1	5	_	_	-	23	_	_
	嫌疑犯	1	4	-	_		16	_	_
0.4 /=	發生數	1	7		8	_	5	793	1
94年	破獲數	1	8	_	8	_	6	30	1
	嫌疑犯	1	8	_	9	_	6	32	1
05 /=	發生數	2	5	_	_	_	7	366	_
95年	破獲數	1	5	_	_	_	9	55	_
	嫌疑犯	1	3	_	_	_	11	60	_
0.4 年	發生數	3	7	1	3	_	13	294	_
96年	破獲數	3	5 7	1	1	_	14	28 33	_
	嫌疑犯	3 5	2	_	1	_	16 5	230	1
97 年	發生數 破獲數	3	3	_	_	_	7	32	1
7/ +	嫌疑犯	3	5	1	_	_	10	33	T 1 /
	發生數	9	1	1	1	_	8	163	1
98年	破獲數	17	_	1	_	_	7	40	1
70 4	嫌疑犯	19	_	3	_	_	8	21	1
	發生數	3	7	_	_	_	3	126	VAL
99年	破獲數	4	6	_	_	_	3	18	N_L
,, ,	嫌疑犯	4	6	5	_	_	3	18	_
	發生數	8	6	_	_	_	1	357	_
100年	破獲數	4	2	_	_	_	2	16	_
100	嫌疑犯	4	1	_	_	_	5	16	_
	發生數	11	1	_	_	_	1	257	1
101年	破獲數	9	1	_	_	_	3	13	_
	嫌疑犯	9	1	_	_	_	4	13	_
	發生數	8	2	2	_	1	4	313	_
102年	破獲數	5	_	2	_	1	4	14	_
	嫌疑犯	5	_	3	_	1	6	15	_
	,,	_							

表 6-1-27 彰化縣刑事案件統計表(1999-2013)(續7)

	項目	誣告	湮滅	藏匿	瀆職	脫逃	違反就業	違反槍砲彈藥	其他
年別(民國)			證據	頂替			服務法	刀械管制條例	
	發生數	50	_	3	_	2	200	195	115
88年	破獲數	55	_	5	_	2	196	190	112
	嫌疑犯	58	_	3	_	3	285	204	172
	發生數	40	_	5	_	_	278	197	287
89 年	破獲數	48	_	3	_	1	272	198	289
	嫌疑犯	50	_	3	_	2	441	215	356
	發生數	32	_	2	_	_	214	193	366
90年	破獲數	40	_	1	_	_	215	193	360
	嫌疑犯	40	_	1	_	_	325	189	460
	發生數	30	_	2	_	1	13	145	366
91年	破獲數	29	_	3	_	2	16	145	354
	嫌疑犯	29	_	2	_	1	19	126	456
	發生數	22	_	3	_	1	_	131	385
92年	破獲數	23		2	_	1	_	135	338
	嫌疑犯	24	_	2	_	_	_	128	486
	發生數	30	_	3	_	1	_	190	974
93年	破獲數	35	_	3	_	1	2	187	512
	嫌疑犯	35	_	5	_	_	3	183	638
	發生數	34	_	1	_	1	2	91	445
94年	破獲數	43	_	3	_	1	6	100	595
, · ·	嫌疑犯	43	_	3	_	1	7	81	716
	發生數	33		_	_	2	4	97	493
95年	破獲數	44		_	_	2	4	111	950
70 +	嫌疑犯	41	_	_	_	_	9	108	1,029
	發生數	35	_	_	2	_	6	73	714
96年	破獲數	35	_	_	1	_	4	64	1,505
70 4	嫌疑犯	33	_	_	2	_	3	54	1,590
	發生數	28	_	3	_	1	1	73	341
97 年	破獲數	39	_	4	_	1	1	74	808
7/ +								69	
	嫌疑犯	41	_	5	_	1	1		977
00 /=	發生數	19	_	2	1	_	2	56	272
98年	破獲數	19	_	1	_	_	2	57	272
	嫌疑犯	20	_	2	_	_	4	57	537
TALI	發生數	14	_	2	_	1	2	52	335
99年	破獲數	13	_	2	_	1	2	60	314
	嫌疑犯	14	_	2	_	1	3	48	683
	發生數	12	_	_	1	_	3	33	315
100年	破獲數	12	_	_	1	_	3	43	295
	嫌疑犯	12	_	_	2	_	6	44	532
	發生數	13	1	2	1	_	2	65	318
101年	破獲數	16	1	1	1	_	3	68	330
	嫌疑犯	20	1	1	1	_	4	47	572
	發生數	18	_	2	1	_	_	38	371
102年	破獲數	21	_	2	_	_	_	45	395
	嫌疑犯	24	_	3	_	_	_	24	713

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 88-102 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/09/03。

説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

(三) 社會秩序案件統計

依據民國80年7月1日頒布之「社會秩序維護法」,為維護公共秩序,確保社會 安寧,對於違反社會秩序之行為進行處罰,概分為:妨害安寧秩序(如攜帶具有殺傷力 之器械、化學製劑或其他危險物品;散佈謠言,足以影響公共之安寧者)、妨害善良風 俗(如從事性交易、故意窺視他人隱私)、妨害公務、妨害他人身體財產。以民國79 至 102 年之統計,違反社會秩序案件數量以妨害安寧秩序與妨害善良風俗居多。因「社 會秩序維護法」之施行,取代民國32年頒布的「違警罰法」,不但違序行為種類減少, 警察機關裁決處分權亦受到大幅限縮,大部分違序行為之處罰須移送法院裁定,故民國 80 年的統計數據較民國 79 年大幅減少。

表 6-1-28 彰化縣社會秩序案件統計表

項目	總	計	妨害安	寧秩序	妨害善	良風俗	妨害	公務	妨害他 財	人身體 產
年度(民國)	件數	人數	件數	人數	件數	人數	件數	人數	件數	人數
79 年	847	1,794	506	518	328	1,263	8	8	5	5
80年	417	918	268	268	145	646	_	_	4	4
81 年	341	620	302	377	39	243	_	_	_	_
82年	362	542	286	317	73	222	2	2	1	1
83年	456	755	361	401	94	353	1	1	_	_
84年	407	591	319	309	87	281	1	1	_	_
85年	391	747	297	323	94	424	_		_	_
86年	491	786	352	368	139	418	-	_	_	_
87年	263	387	180	203	83	184	_	_	_	_
88年	288	523	116	174	172	349	_	_	_	_
89 年	162	322	29	49	133	273	_	_	_	_
90年	234	351	73	95	161	256	_	_	_	_
91年	272	467	92	139	179	327	_		1	1
92年	211	391	50	71	157	316	4	4		_
93年	282	377	80	93	201	283	_		1	1
94年	311	461	153	169	150	286	_	_	8	6
95年	418	593	187	189	224	388			7	16
96年	390	478	156	157	227	310			7_	11
97年	403	540	166	168	233	366	_	_	4	6
98年	280	323	97	102	183	221	_	_	_	_
99年	309	365	157	161	150	202	_	_	2	2
100年	254	352	157	163	81	155	16	34	_	_
101年	290	444	202	206	86	234	_	_	2	4
102年	300	615	179	189	114	408	_	_	7	18

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 80-101年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/10/13;彰化縣警察局編,《彰化縣警察局統計要覽》,民國 102年,27-28。

説 明:「一」代表無數值。

(四)經濟案件統計

民國 76 至 94 年,彰化縣經濟違法案件,內容包括:漏稅、違反工商登記、違法販 賣汽柴油、走私、私造私酒、私造私煙、侵害智慧財產權、違反金融、違反糧食管理、 盗採砂石、濫伐林木及濫墾林地、山坡地。民國95年以後,因管理法令之調整,去除 違反工商登記、私造私煙、違反糧食管理等項目。

表 6-1-29 彰化縣經濟案件統計

留位: 件

												- 早	11立・1年
年度(民國)	總計	稅	違反工商登記	違法販賣汽柴油	走 私	私造私酒	私造私煙	侵害智慧財產權	違反金融	違反糧食管理	盗採砂石	林地、山坡地	其 他
76年	480	89	154	4	58	9	97	19	2	_			57
77年	827	56	116	_	299	19	91	28	2	_			135
78年	303	45	86	-	41	10)3	11	5	_			12
79年	322	43	76	_	118	1	10	25	10	_			40
80年	479	100	154	/ —	68	3	33	35	1	_			86
81年	388	61	90	_	115	3	30	44	6	_			42
82年	249	24	30	1	97	16	_	58	16	_	_	3	4
83年	449	26	30	2	251	19	_	77	14	_	_	25	5
84年	256	43	44	_	36	33	_	59	12	_	_	10	19
85年	450	112	127	5	86	23	1	58	10	_	_	9	19
86年	600	192	202	4	54	51	_	53	24	_	_	6	14
87年	551	160	172	1	61	41	_	60	24	_	_	9	23
88年	800	255	258	5	73	48	_	95	27	_	_	15	24
89年	637	99	102	20	88	39	_	181	45	1	_	_	62
90年	418	19	18	4	32	21	1	235	40	_	_	6	42
91年	730	47	51	3	19	46	6	213	175	_	103	5	62
92年	603	23	42	4	33	31	1	199	196	_	64	1	9
93年	441			3	36	20	1	209	140	_	17	15	_
94年	515	_	-	1	18	9	_	284	171	_	13	19	_

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 76-94年, http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14 , 2015/12/07 o

説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

表 6-1-30 彰化縣經濟案件統計(續1)

單位:件

年度(民國)	總計	違法販賣汽柴油	起私	私造私酒	侵害智慧財產權	違反金融	盜採砂 (土)石	濫(盜)伐林木	濫墾林地、山坡地	其 他
95年	599	_	37	29	261	228	19	_	25	-
96年	509	_	20	9	274	192	6	_	8	
97年	821	_	8	3	624	178	8	_	-	
98年	904	1	6	9	695	178	10	5	+	-
99年	1,141	_	5	5	918	204	2	4	3	_
100年	1,620	_	5	4	1,348	251	4	6	2	/
101年	842	_	2	7	599	231	1	2	_	
102年	683	7	7	12	457	198	1	_	1	_
103年	443	_	3	1	233	201	2	2	1	_

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 95-103 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate id=14,2015/12/07。

説 明:「一」代表無數值。

(五)特定營業許可商店統計

針對人群聚集、易生事端,或牽涉社會安全的特定營業場所,進行列管統計,如遊藝場、電影院、旅社、酒店等等。管理的行業別,隨時代經濟與社會變遷而有所調整。限於《彰化縣統計年報》之統計,以下分為兩表,表述民國 50 至 55 年、及民國 56 至71 年間,特定營業許可商店之統計。民國 80 年代,政府將「視聽歌唱業」、「理髮業」、「三溫暖業」、「舞廳業」、「舞場業」、「酒家業」、「酒吧業」及「特種咖啡茶室業」等8種行業歸類為「特種行業」,加強公共安全檢查,故民間有「八大行業」之稱,後陸續歸由商業登記主管機關管理。21

表 6-1-31 彰化縣特定營業許可商店統計表

單位:家

項目 年度 (民國)	共計	公共食堂	公共茶室	餐飲露店	清涼飲料	旅棧	理髮業	舊貨業	刻印業	電影戲院	遊藝場	浴室	妓女戶	介紹業	獣肉業	腳踏車保管業	腳踏車業	連環圖書業	攤 販 業
50年	5,510	39	32	154	242	84	783	51	61	38	29	7	10	4	578	18	362	6	3,030
51年			48			89		35	59	34				4		17	261		2,817
52年	3,333	33	65	_	_	97	_	31	66	35	23	_	_	4	_	19	367	_	2,586
53年	3,160	35	77	_	_	98	—	36	60	34	24	_	_	2	—	16	438	_	2,322
54年	3,206	34	92	_	_	97	_	43	63	36	37	_	_	2	_	19	498	_	2,272
55年	3,321	37	73	_	_	104	-	47	64	40	51	-	_	3	_	19	552	_	3,307

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 50-55 年, http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14, 2015/12/09。

説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

表 6-1-32 彰化縣特定營業許可商店統計表(續1)

單位:家

	項目	共計	戲院	旅社	酒	家茶	室	过	旌藝場	显	爆竹火	ケ煙 業	委託 售別	舊	僱工介紹業	腳踏:配傷	車修	刻印業	攤則	東業
	年度(民國)				酒家	茶室	咖啡類	球類	清唱類	其他遊藝	製造業	販賣業	委託寄售	舊貨業	業	修配業	保管業		固定	流動
	56年	3,861	42	108	35	67	2	66	2	1	3	151	_	57	5	581	20	64	2,029	628
	57年	3,485	45	113	28	53	1	69	1	21	3	153	_	57	2	531	22	64	1,705	615
	58年	3,317	45	121	20	34	1	70	2	21	3	136	-	53	1	509	22	59	1,604	580
	59年	3,352	46	126	18	33	1	70	2	18	3	151	-	55	1	523	25	61	1,639	580
4	60年	3,785	40	124	15	32	1	63	2	15	3	152	-	55	2	533	27	63	1,645	1,013
	61年	3,493	30	123	15	29	1	72	2	13	3	154	_	57	3	537	27	72	1,638	716
	62年	2,781	23	123	15	27	1	76	2	14	2	154	_	67	3	_	_	61	1,651	562
	63年	2,791	24	118	13	25	1	75	2	14	2	156	_	76	3	_	_	62	1,658	562
	64 年	2,798	24	118	11	24	1	58	2	9	1	156	_	75	3	_	_	62	1,788	466
	65年	2,877	24	116	11	24	1	58	2	8	1	153	_	78	3	_	_	75	2,036	287
	66年	2,876	24	116	11	22	1	58	2	11	1	153	_	79	2	_	_	76	1,655	665
	67年	2,918	24	114	10	22	1	57	1	44	1	154	1	76	2	_	_	77	1,655	679
	68年	2,903	24	110	10	21	1	49	1	60	_	135	1	81	2	_	_	74	1,655	679
	69年	2,824	24	110	10	20	1	48	1	35	_	135	5	87	2	_	_	81	1,648	617
	70年	2,499	26	114	10	20	1	47	1	62	_	131	5	89	2	_	_	82	1,319	590
	71年	2,498	29	112	10	18	1	46	1	61	_	131	5	93	_	_	_	82	1,319	590

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 56-71 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/12/09。

説 明:「一」代表無數值。

^{21.} 民國 82 年 3 月 18 日行政院第 2323 會議及民國 85 年 9 月 12 日行政院第 2496 次會議,將視聽歌唱業、理髮業、三溫暖業、舞廳業、舞場業、酒家業、酒吧業、特種咖啡茶室業等 8 種行業,列為影響公共安全行業。民國 86 年,再納入「維護公共安全方案一營利事業管理」。8 種行業的範圍與定義如下:1、視聽歌唱業:指提供伴唱視聽設備,供人歌唱之營利事業;2、理髮業:指將營業場所加以區隔或包廂式經營,為人理容之觀光理髮或視聽理容之營利事業;3、三溫暖業:指提供冷、熱水池、蒸烤設備,供人沐浴之營利事業;4、舞廳業:指提供場所,備有舞伴,供不特定人跳舞之營利事業;5、舞場業:指提供場所,不備舞伴,供不特定人跳舞之營利事業;6、酒家業:指提供場所,備有服務生陪侍,供應酒、菜或其他飲食物之營利事業;7、酒吧業:指提供場所,備有服務生陪侍,供應酒類或其他飲料之營利事業;8、特種咖啡茶室業:指提供場所,備有服務生陪侍,供應飲料之營利事業。

(六)道路交通事故原因統計

交通事故的原因,幾乎都是汽機車駕駛人過失所造成,僅有少數的機件故障、行人 或乘客過失、交通管制缺陷等因素。死傷人數的變化,則牽涉人口多寡,以及交通型態 的轉變,如汽機車的增加、交通法規調整(如汽車安全帶與機車安全帽的使用)等等因 素。

表 6-1-33 彰化縣交通事故車輛種類及死傷人數(1952-1971)

單位:人

				車輛	兩種類(輔	 				死傷	人數(人)
年度 (民國)	共計		汽	車		火車	機車	腳踏車	其他	共計	死	傷/
,,,,,,	ᄌℿ	大客車	小包車	卡車	吉普車	八千	1/4.—	加州十	71 16	7701	76	1270
41年	37	5	5	22	5	_	_	_	_	38	_	38
42年	79	1	16	58	4	_	_	_	_	75	8	67
43年	100	14	10	43	18	6	_	_	9	103	12	91
44年	94	10	9	33	38	1	_	_	3	99	10	89
45年	119	21	16	40	41	_	_	1	_	218	20	198
46年	118	20	19	39	28	_	-	2	10	111	12	99
47年	99	17	13	33	24	_	_	_	12	161	13	148
48年	147	12	21	66	27	_	-	9	12	190	36	154
49年	118	18	7	76	1	_	_	14	2	148	98	50
50年	126	32	12	59	4	_	-	_	19	188	26	162
51年	136	22	18	67	9	_	15	_	5	189	24	165
52年	178	31	22	85	7	_	26	_	7	337	46	291
53年	163	30	23	80	8	_	18	_	4	271	33	238
54年	267	38	38	87	7	_	77	_	20	391	53	338
55年	305	47	42	106	1	_	100	_	9	494	42	452
56年	453	78	24	156	_	-	156	_	39	649	79	570
57年	720	72	81	211	1	1	307	_	47	998	82	916
58年	800	41	141	226	_	_	349	2	41	1,219	108	1,111
59年	833	61	124	246	_	_	354	1	47	1,231	124	1,107
60年	907	43	144	243	_	-	427	_	50	1,361	101	1,260

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 41-60 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/12/10。

説 明:「一」代表無數值。

表 6-1-34 彰化縣道路交通事故原因及死傷人數(1971-2012)

	項目			肇事	原因(次)			死傷	人數()	人)
	∓度 (民國)	合計	汽(機、慢) 車駕駛人過失	機件 故障	行人(或乘客) 過失	交通管制 (設施)缺陷	其他	合計	死亡	受傷
	61年	1,018	932	13	31	4	38	1,536	139	1,397
	62年	1,145	1,021	20	36	7	61	1,673	184	1,489
	63年	926	842	10	23	1	50	1,416	168	1,248
	64年	925	869	6	25	1	24	1,540	211	1,329
	65年	901	869	5	10	_	17	1,510	189	1,321
	66年	1,004	957	8	10	_	29	1,723	218	1,505
ļ	67年	1,928	1,857	12	6	_	53	3,137	359	2,878
	68年	1,463	1,422	6	10	2	23	2,373	251	2,122
	69年	579	566	4	3	_	6	1,153	244	909
	70年	402	373	5	8	2	14	839	222	617
	71年	369	333	9	7	_	20	802	226	576
	72年	947	821	11	_	_	115	1,594	238	1,356
	73年	862	733	6	_	_	123	1,458	239	1,219
	74年	307	298	3	5	1	_	507	235	272
	75年	611	593	9	4	1	4	993	323	670
	76年	524	504	16	4	_	_	892	329	563
	77年	428	423	3	2	_	_	676	293	383
	78年	406	404	2	_	_	_	671	278	393
	79年	499	486	7	4	1	1	811	306	505
	80年	377	367	7	3	_	_	615	292	323
	81年	245	243	1	1	_	_	393	220	173
	82年	123	122	1	_	_	_	215	106	109
Ą	83年	120	118	1	_	1	_	207	104	103
	84年	130	130	_	_	_	_	216	111	105
	85年	158	154	3	1	_	_	321	142	179
	86年	671	670	1	_	_	_	594	128	466
	87年	320	320	_	_	_	_	362	96	266
	88年	304	304	_	_	_	_	302	93	209
	89年	1,129	1,096	10	23	_	_	1,592	224	1,368
	90年	1,940	1,770	12	158	_	_	2,540	214	2,326
	91年	2,518	2,480	11	25	1	_	3,408	184	3,224
	92年	5,780	5,629	13	55	5	6	7,620	183	7,437
	93年	6,837	6,708	29	80	12	8	9,057	156	8,901
	94年	8,309	8,160	18	106	16	9	11,211	162	11,049
	95年	9,323	9,136	36	135	11	5	12,565	204	12,361
	96年	9,196	8,989	28	166	7	6	12,459	165	12,294
	97年	10,080	9,850	33	172	18	7	13,698	151	13,547
	98年	11,358	11,138	45	157	8	10	15,511	125	15,386
	99年	12,415	12,168	51	170	13	13	16,813	133	16,680
	100年	12,318	12,059	46	184	18	11	16,831	142	16,689
	101年	12,009	11,801	50	138	6	14	16,291	155	16,136
	102年	14,328	1,4119	44	136	18	11	19,324	153	19,171

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 95-103 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/12/10;彰化縣警察局編,《彰化縣警察局統計要覽》,民國 102 年,頁 33-40。

説 明:「一」代表無數值。

(七)集會遊行統計

民國 76 年,解除戒嚴前,戒嚴法禁止集會遊行。解嚴之後,以民國 87 至 103 年的統計來看,集會遊行的性質以政治性遊行居多,其次為社會性遊行,經濟性遊行則甚少。

表 6-1-35 彰化縣集會游行統計

單位:件

年份(民國)	發生數(件)	政治性	社會性	經濟性	涉外性	其他	參加人數(人)	使用警力(人次)
87年	272	261	11	_	_	_	57,885	11,254
88年	60	48	12	_	_	_	19,047	3,272
89 年	91	59	30	1	_	1	148,918	4,822
90年	401	351	47	2	_	1	220,571	14,808
91年	273	236	28	7	_	2	58,124	7,513
92年	52	28	22	1	_	1	43,020	3,983
93年	397	381	12	2	_	2	529,360	16,568
94年	500	479	20	1	_	_	220,053	22,217
95年	125	110	9	6	_	_	49,154	10,423
96年	179	171	3	3	1	1	90,557	6,464
97年	169	161	4	3	_	1	117,842	9,139
98年	636	625	5	5	_	1	237,127	18,104
99年	628	566	56	6	_	0	102,484	22,702
100年	595	560	29	5	_	1	227,828	24,575
101年	184	165	14	5	_	_	144,486	13,324
102年	52	27	18	4	_	3	11,039	2,643
103年	873	850	19	3	_	1	408,095	24,203

資料來源:內政部,內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/13。

説 明:「一」代表無數值。

在地方則為縣市政府

第二節 消防制度

戰後,消防組織附屬於縣市警察單位,而有消防警察隊之稱呼。民國88年(1999), 彰化縣消防局成立,救災與防災功能擴大。本節內容包括:彰化縣消防組織沿革、彰化 縣消防局之組織、彰化縣消防局之防災、彰化縣消防局之救災、彰化縣消防局之緊急救 護、消防民力組織等。

一、彰化縣消防組織沿革

民國 34 年 11 月,原日治時期彰化市警察署(警務係、消防係、營繕係),改組成

立彰化市警察局,消防業務歸第一科管轄,消防組改制為消防隊。²² 民國 35 年 2 月 28 日,臺灣行政長官公署為充實消防,頒佈「臺灣省各縣市義勇消防隊編訓辦法」,以選拔訓練青年投入消防工作。民國 39 年 8 月,修正「縣市警察局組織規程」,規定消防隊隊長由第二課課長兼任,各鄉鎮得設消防分隊,彰化市組織則暫依舊制。是年 9 月 11 日,臺中縣依新制改組成立和美、鹿港、員林、溪湖、田中、北斗、二林等消防分隊。再至10 月 21 日,彰化恢復設縣,各分隊改隸於彰化縣警察局,經費則由鄉鎮公所負責。²³

民國 40 年 7 月 12 日,臺灣省政府修正公布「臺灣省各縣市義勇消防隊編訓辦法」,將義勇與消防分立。民國 45 年,為健全縣市消防組織,將消防隊更名為消防警察隊。同時公布「臺灣省各縣市消防警察隊管理規則」,編制與職掌有所調整,職掌範圍包括:1.防止及搶救水火災事項;2.消防技術訓練及消防演習事項;3.消防器材整修及補充保養;4.消防水源檢查及建議籌建;5.協助防火宣傳及消防安全檢查;6.協助搶救自然災害;7.協助訓練義勇消防隊;8.其他有關消防執行事項。

民國 53 年 1 月 20 日公布「臺灣省各縣市暨港務局消防警察隊管理規則」,消防組織依法正式成立消防隊,並隸屬縣市警察局為一級單位,同時將業務職掌擴大到一切「災害之防救」,可說是邁進「現代化消防」的轉捩點。²⁴。

民國 55 年,臺灣省警務處頒佈「各縣市警察局(所)消防業務權責移轉方案」, 規定消防警察隊為警察局(所)之特業幕僚單位,隊長承局(所)長、副局(所)長之命, 綜理消防業務。民國 74 年 11 月 29 日,「消防法」公布,明定消防中央主管機關為內政部, 在地方則為縣市政府,正式將消防業務明定為地方政府之工作。²⁵

二、彰化縣消防局之組織

一) 彰化縣消防局之成立

民國84年1月,立法院三讀通過「內政部消防署組織條例」,同年3月1日,內政部消防署正式成立。民國86年1月6日,臺灣省政府消防處成立。民國87年4月14日,臺灣省政府公布「臺灣省各縣市消防局組織規程準則」,作為各縣市政府設置消防局之

^{22.} 臺灣行政長官公署祕書處編輯室編,《臺灣省行政各級機關組織規程》,頁 171~173。

^{23.} 黃開基,《彰化縣志》,政事志,警政篇,頁307~310。

^{24.} 彰化縣消防局提供之〈彰化縣消防局機關沿革〉,未出版。

^{25.} 石增剛總編輯,《消防百年風華紀要》(臺北:內政部消防署,2011年),頁32~37。

依據。同年9月23日,彰化縣議會第十四屆第五次臨時會審議通過「彰化縣消防局組織 規程暨彰化縣消防局編制表」草案。民國87年10月9日,縣政府訂定發布「彰化縣消 防局組織規程」,並函報臺灣省政府備查。民國88年3月6日,彰化縣消防局正式成立。

民國 88 年 8 月 12 日,內政部發布「地方行政機關組織準則」,規定縣(市)政府應依準則擬定組織自治條例,及應依準則及各該組織自治條例,訂定所屬機關組織規程。 民國 89 年,彰化縣消防局依「彰化縣政府組織自治條例」第十一條第一項之規定,研擬消防局組織規程及編制表草案。同年 9 月,經縣政府縣務會議審議通過。10 月 12 日,縣政府發布「彰化縣消防局組織規程」、廢止原「彰化縣消防局組織規程」,新訂之組織規程及編制表並依序函報內政部、考試院同意備查。

民國 92 年 10 月,配合增設鹿鳴分隊,修正編制,註銷隊員職缺 1 名改置分隊長、警察官制課員 10 名與警察官簡薦委兩制併立,課員 5 名改為合併計算。民國 95 年 1 月 1 日,因應臺 76 線八卦山隧道通車需要,新增員林東區分隊(林厝分隊),編制員額增置分隊長 1 名、小隊長 2 名及隊員 13 名。民國 96 年 7 月 1 日,配合行政院核定「地方消防人力補充五年中程計畫」及新增漢寶分隊需要,修正編制表,增置分隊長 1 名、小隊長 2 名及隊員 37 名。

民國 96 年 7 月,配合總統令公布「地 方制度法」第六十二條修正案,規定縣(市) 政府所屬一級機關之一級單位名由「課」改 為「科」。民國 99 年 5 月,配合內政部規 劃之「100 年至 104 年消防勤業務所需新增 擴編人力五年中程計畫」,彰化縣消防局修 正組織規程及編制表,增置警正科員 12 名、 隊員 64 名。²⁶



圖 6-2-1 彰化縣消防局 資料來源:陳亮州攝,2016/01

(二)彰化縣消防局之組織業務與人員編制

民國 102 年,彰化縣消防局組織編制:局長、副局長及秘書 1 人,下設救災救護指揮科、災害預防科、災害搶救科、災害管理科、緊急救護科、教育訓練科、火災調查科、行政科、人事室、會計室、政風室與 5 個外勤救災救護大隊(下設 31 個分隊)等單位。

表 6-2-1 彰化縣消防局各科室業務內容表

	= 1 +2 10 mm/D		
	科室名	業務內容	備註
	災害管理科	災害防救業務、災害防救體系及相關業務之策劃與推動、災難事故應變處理。 颱風與地震災害防災宣導、防救災資源建立、整合、運用,民力運用業務。	
	災害預防科	防火宣導、建築物消防安全設備會審(勘)、維護公共安全方案、縣政府會辦、 防焰規制、消防安全設備檢查、公共危險物品管理、可燃性高壓氣體管理、爆 竹煙火管理、推動防火管理、消防安全設備檢修申報、公共安全檢舉陳情。	
	災害搶救科	執行各種災害搶救及特種災害搜救業務之規劃與指導、消防救助規劃、為民服務、消防水源管理之整備與運用、管理及考核防溺工作規劃與推動、充實汰換 救災車輛裝備器材等事項。	
科	緊急救護科	緊急救護業務、緊急救護技術訓練、衛生醫療機構協調聯繫、緊急救護演習、 救護車與器材管理。	
	教育訓練科	消防人員教育及心理輔導、消防人員常年訓練、進修與績優人員考察業務、文康活動、勤務督導考核及消防評鑑業務。消防專業訓練 - 船艇訓練、救生訓練、救助隊複訓、潛水訓練、大貨車駕駛訓練及新進人員職前訓練。	
	火災調查科	火災調查業務、研展業務、管考業務、綜合規劃業務、府會聯絡業務、施政計畫。	
	行政科	法規業務、印信管理、財產物品管理、事務管理、工友管理、出納管理、文書 管理、檔案管理、營繕工程、採購業務、服制管理。	含車輛保養場
	救災救護指揮科	勤務規劃管制考核、資訊業務、通訊業務、新聞業務。	
}	人事室	組織編制、職務管理與職務歸系、任免遷調銓審、考試分配、考績考核、獎勵 懲罰、人員出國出境、公保與健保、待遇福利、退休資遣撫卹、人事資料管理、 消防替代役役男管理。	
室	會計室	歲計、會計、統計。	
	政風室	政風行政綜合業務、政風法令宣導、貪瀆預防、公務機密維護、危害或破壞事件之預防事項、發覺貪瀆不法及處理檢舉事項、公職人員財產申報。	

資料來源:彰化縣消防局,http://www.chfd.gov.tw/ap/introduction_positions.aspx,2013/12/16。

表 6-2-2 彰化縣消防局外勤大隊、分隊一覽表

大隊別	分隊名	備註
	彰化分隊	
	彰化東區分隊	
	花壇分隊	
第一大隊	芬園分隊	
	和美分隊	
	線西分隊	
	伸港分隊	
	員林分隊	
	員林西區分隊	
	林厝分隊	
第二大隊	大村分隊	
第 二八例	永靖分隊	
	田中分隊	
	社頭分隊	
	二水分隊	
	鹿港分隊	
	福興分隊	
	秀水分隊	
第三大隊	溪湖分隊	
	埔心分隊	
	埔鹽分隊	
	鹿鳴分隊	

^{26.} 彰化縣消防局提供之資料。



大隊別	分隊名	備註
	北斗分隊	
	田尾分隊	
	溪州分隊	
	埤頭分隊	
第四大隊	二林分隊	
	竹塘分隊	
	大城分隊	
	芳苑分隊	
	漢寶分隊	
第五大隊		特種搜救大隊

資料來源:彰化縣消防局,http://www.chfd.gov.tw/ap/introduction_positions.aspx,2013/12/16。

彰化縣消防局編制之員額,以民國 93 至 101 年為例,實際員額約由 402 餘人增加至 491 人,每千人擁有消防隊員數也由 0.31 人增加至 0.38 人。民國 101 年度全局 491 名人員,內勤人數 102 人占 20.77%、外勤人數計 389 人占 79.23%;以性別區分,女性人數為 46 人占 9.37%、男性人數 445 人占 90.63%。以年齡統計分析,以 25 至 29 歲 106 人占 21.59% 最多,45 至 49 歲 105 人占 21.38% 居次,30 至 34 歲 97 人占 19.76% 居第三,全局消防人(職)員平均年齡約 32 歲。彰化縣消防局可資運用之消防人力,尚有義勇消防人員,人數約在 2,600-2,700 人之間。27

表 6-2-3 彰化縣消防局消防人力統計

留位:人

項目 年別(民國)	彰化縣 人口數 (千人)	消防隊(職)員數	義勇消防 人員數	每千人擁 有消防隊 (職)員數	每千人擁有義 勇消防人員數	每千人擁有消防人員數 (含隊職員及義消)
93 年底	1,317	402	2,795	0.31	2.12	2.43
94 年底	1,316	414	2,768	0.31	2.10	2.42
95 年底	1,316	430	2,786	0.33	2.12	2.45
96 年底	1,315	453	2,772	0.34	2.11	2.45
97 年底	1,313	469	2,779	0.36	2.12	2.47
98 年底	1,312	468	2,711	0.36	2.07	2.42
99 年底	1,307	482	2,704	0.37	2.07	2.44
100 年底	1,303	490	2,652	0.38	2.04	2.41
101 年底	1,300	491	2,652	0.38	2.04	2.42

資料來源:彰化縣消防局,《彰化縣消防統計年報》,民國97年度,頁3;民國101年度,頁5。

27. 彰化縣消防局的人力統計,因《彰化縣消防統計年報》與《彰化縣統計年報》統計項目的不同,數據略有差異。

表 6-2-4 彰化縣消防局正式編制員額與員工總數表

單位:人

年度(項目(民國)	正式編制員額	總計	職員	約僱人員	技工(含駕駛)	工友	臨時員工
	88年	370	349	331	_	4	14	_
	89年	390	366	344	_	8	14	_
	90年	390	390	364	4	9	13	_
	91年	446	413	387	4	8	15	_
	92年	446	427	402	4	8	13	_
	93年	450	432	409	4	7	12	_
	94年	450	438	414	3	8	13	_
	95年	466	463	430	3	8	13	9
	96年	453	480	448	3	8	12	9
	97年	466	499	467	3	8	12	9
	98年	473	500	468	3	8	12	9
	99年	480	516	484	3	8	12	9
	100年	555	520	489	4	7	11	9
	101年	555	521	491	4	6	11	9

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 88-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/02/09。

説 明:「一」代表無數值。

表 6-2-5 彰化縣消防局人員職等別統計表

單位:人

											単位・人
	項目			簡薦委	E任(派)	人員			警察	人員	
年	渡 (民國)	總計	合計	簡任(派)	薦任(派)	委任 (派)	雇員	合計	警監	警正	警佐
	88年	331	27	_	15	12	_	304	_	87	217
	89年	344	27	_	13	14	_	317	_	122	195
	90年	364	27	_	13	14	_	337	_	123	214
	91年	387	28	_	14	14	_	359	_	187	172
	92年	402	28	_	17	11	_	374	1	211	162
	93年	409	28	1	16	11	_	381	1	232	148
	94年	414	27	_	15	12	_	387	1	246	140
	95年	430	29	_	18	11	_	401	1	244	156
	96年	448	28	_	17	11	_	420	1	257	162
	97年	467	26	_	16	10	_	441	1	262	178
	98年	468	36	1	24	11	_	432	_	247	185
	99年	484	36	1	22	13	_	448	_	246	202
	100年	498	33	1	20	12	_	456	_	244	212
	101年	491	32	1	21	10	_	459	_	239	220

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 88-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/02/09。

説 明:「一」代表無數值。

表 6-2-6 彰化縣消防局人員學歷統計表

單位:人

項目 年度 (民國)	總計	研究所	大學畢業 (含軍警校有學位者)	專科畢業	高中職畢業	國中及以下 畢業
88年	311	_	22	80	227	2
89年	344	2	37	91	214	_
90年	364	2	25	127	210	_
91年	387	1	28	169	189	_
92年	402	2	37	182	181	
93年	409	3	47	194	165	
94年	414	3	48	206	157	
95年	430	7	61	206	156	_
96年	448	7	57	237	147	-
97年	467	8	68	246	144	1
98年	468	9	73	243	142	1
99年	448	12	94	242	135	1
100年	489	20	113	241	114	1
101年	491	22	130	232	106	1

資料來源:彰化縣政府網站,《彰化縣統計年報》數位化,民國 89-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14,2015/02/11。

説 明:「一」代表無數值。

表 6-2-7 彰化縣消防局人員性別年齡統計表

單位:人

項目		性	別						年齡					
年份(民國)	總計	男	女	平均年齡	24 歲以 下	25~29 歲	30~34 歲	35~39 歲	40~44 歲	45~49 歲	50~54 歲	55~59 歲	60~64 歲	65 歲以 上
88年	331	322	9	37.53	4	38	88	113	32	30	19	6	1	_
89年	344	333	11	38.15	4	36	77	125	40	26	30	6	_	_
90年	364	352	12	36.65	27	42	80	119	41	24	30	1		-
91年	387	370	17	36.88	49	30	68	110	76	17	31	6		7
92年	402	383	19	36.75	58	32	56	110	96	16	31	2	1	/
93年	409	392	17	37.22	54	42	47	93	114	27	27	4	1	_
94年	414	398	16	37.21	45	61	39	88	117	42	17	5	T 7 T	
95年	430	409	21	37.33	40	73	44	80	113	60	18	2	/ 	_
96年	448	429	19	37.18	55	71	51	67	106	77	15	6	_	_
97年	467	444	23	37.18	67	69	54	56	105	96	14	6	_	_
98年	468	444	24	37.49	59	72	64	49	92	109	19	3	1	_
99年	484	446	38	37.55	49	83	80	43	92	108	26	3	_	_
100年	489	448	41	37.80	38	95	90	45	69	110	34	8	_	_
101年	491	445	46	37.97	22	106	97	53	60	103	46	3	1	_

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 88-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14,2015/02/11。

説 明:「一」代表無數值。

(三)彰化縣消防局之消防設備

1. 消防設備

消防設備可分為幾大類別:消防車、救災車、消防勤務車、救護車、消防船艇、消防裝備。依民國 101 年底之統計,彰化縣消防局有各式消防車共 117 輛,平均每萬人 0.90 輛。消防車輛中以水箱消防車 74 輛為主(占 63.25%),次為化學消防車 20 輛(占 17.09%),水庫消防車 16 輛(占 13.68%),雲梯車 7 輛(占 5.98%)。

表 6-2-8 彰化縣消防人力及裝備統計表

項目		人員數				消防	i車(輛)				
年度 (民國)	合計	義消	合計	直線雲梯消防車	屈折雲梯 消防車	水塔消 防車	化學消 防車	泡沫消防車	水箱消 防車	水庫消 防車	幫浦消 防車
81年	_	_	84	3	3	_	14	_	60	7	_
82年	_	_	85	3	3	_	13	_	62	7	_
83年	_	-	84	3	3	_	13	_	61	7	_
84年	_	+	88	3	3	_	15	_	63	7	_
85年	_	_	81	3	3	_	13	_	58	7	_
86年	_	-	81	3	3	_	13	_	58	7	_
87年	_	_	83	3	3	_	13	_	60	7	_
88年	-	_	84	3	3	_	13	_	61	7	_
89年	1,816	1,474	91	2	2	_	_	_	64	9	_
90年	1,942	1,579	92	2	4	_	18	_	60	8	_
91年	3,023	2,634	93	2	4	_	17	_	62	8	_
92年	3,115	2,711	98	2	4	_	17	_	67	8	_
93年	3,161	2,759	105	1	4	_	16	_	73	11	_
94年	3,182	2,766	93	1	3	_	16	_	65	8	_
95年	3,216	2,786	88	1	4	_	11	_	63	9	_
96年	3,225	2,722	112	1	4	_	17	_	73	17	_
97年	3,247	2,779	115	1	4	_	22	_	73	15	_
98年	3,179	2,711	115	1	5	_	22	_	72	15	_
99年	3,186	2,704	113	1	5	_	22	_	70	15	_
100年	3,142	2,652	117	1	5	_	21	_	75	15	_
101年	3,143	2,652	117	1	6	_	20	_	74	16	_

資料來源:彰化縣政府官網,《彰化縣統計年報》數位化,民國 88-101 年,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp?cate_id=14,2015/02/11。

説 明:「一」代表無數值。義消人數包含婦女防火宣傳隊及救護志工人員。

救災車總數由民國 89 年 7 輛增加至民國 101 年 76 輛,主要是民國 99 年消防後勤 車改編為消防警備車,致使數目激增。其他救災車另有:救災指揮車、救災器材車、化 學災害處理車、火災現場勘驗車。

表 6-2-9 彰化縣消防人力及裝備統計表(續1)

單位:輛

項目							救災車						
年度(民國)	合計	救助器材車	排煙車	照明車	空氣壓縮車	特種通訊車	救災指揮車	水陸兩用車	災情勘查車	化學災害處理車	消防警備車	火災現場勘驗車	消防救災機車
89年	7	2	_	1	_	_	2	1	_	_	-	1	_
90年	12	2	_	1	_	_	7	1	_	_	_	1	_
91年	12	2	_	1	_	_	7	1	_	_	_	1	_
92年	14	2	_	_	_	_	10	1	_	_	_	1	-
93年	19	3	_	_	_	_	12	1	/-/	3			_
94年	13	2	_	_	_	_	8	1	1	1	_	-	_
95年	15	4	_	_	_	_	8	1	1	1	_	_	-
96年	15	4	_	_	_	_	8	_	_	1	1	1	_
97年	20	4	_	_	_	_	10	-	_	1	5	_	_
98年	23	5	_	_	_	_	9	_\	_	1	5	1	2
99年	63	6	_	_	_	_	8	_	_	1	45	1	2
100年	75	7	_	_	_	_	12	_	_	2	47	1	6
101年	76	8	_	_	_	_	11	_	_	2	48	1	6

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》數位化,民國 89-101 年度,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/01/15。

説 明:「一」代表無數值。

消防勤務車與救護車之統計。民國 93 年,不再編列消防查察車。民國 96 年,增設 1 輛災害預防宣傳車。民國 99 年,消防後勤車改編為消防警備車,消防後勤車數量驟減。 救護車方面,一般型救護車 51 輛、加護型 1 輛。

表 6-2-10 彰化縣消防人力及裝備統計表(續2)

單位:輛

消防勤務車 救護車 大車 機車 合計 操車 指防 接車 所防 接車 存産 接車 車車 車車 車車 車車 車車 車車 車												+ 1-72 +m
日本					消防鄞	的務車					救護車	
日子	項目				汽車				機	合品	<u>—</u> фл.	加
90年 93 34 4 - - - 55 32 32 - 91年 93 34 4 - - - 55 35 35 - 92年 37 33 4 - - - 54 37 37 - 93年 39 35 4 - - - - 53 47 47 - 94年 38 38 - - - - 87 49 49 - 95年 36 36 - - - - 84 51 51 - 96年 41 40 - 1 - - 87 53 52 1 97年 34 33 - 1 - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1	年度 (民國)	合計	消防後勤車	消防查察車	災害預防宣傳車	地震體驗車	高塔訓練車	緊急修護車	甲	ĒΤ	型	護刑工
91年 93 34 4 - - - 55 35 35 - 92年 37 33 4 - - - 54 37 37 - 93年 39 35 4 - - - - 53 47 47 - 94年 38 38 - - - - 87 49 49 - 95年 36 36 - - - - 84 51 51 - 96年 41 40 - 1 - - 87 53 52 1 97年 34 33 - 1 - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - 73 50 49 1	89年	86	16	15	_	_	_	_	55	30	30	_
92年 37 33 4 - - - 54 37 37 - 93年 39 35 4 - - - - 53 47 47 - 94年 38 38 - - - - 87 49 49 - 95年 36 36 - - - - 84 51 51 - 96年 41 40 - 1 - - 87 53 52 1 97年 34 33 - 1 - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 51 50 1 99年 7 6 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - 73 50 49 1	90年	93	34	4	_	_	_	_	55	32	32	_
93年 39 35 4 - - - 53 47 47 - 94年 38 38 - - - - 87 49 49 - 95年 36 36 - - - - 84 51 51 - 96年 41 40 - 1 - - 87 53 52 1 97年 34 33 - 1 - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 51 50 1 99年 7 6 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - 73 50 49 1	91年	93	34	4	_	_	_	_	55	35	35	_
94年 38 38 - - - - 87 49 49 - 95年 36 36 - - - - 84 51 51 - 96年 41 40 - 1 - - 87 53 52 1 97年 34 33 - 1 - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 51 50 1 99年 7 6 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - 73 50 49 1	92年	37	33	4	_	_	_	_	54	37	37	_
95年 36 36 - - - - 84 51 51 - 96年 41 40 - 1 - - 87 53 52 1 97年 34 33 - 1 - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 51 50 1 99年 7 6 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - 73 50 49 1	93年	39	35	4	_	_	_	_	53	47	47	_
96年 41 40 - 1 - - - 87 53 52 1 97年 34 33 - 1 - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 51 50 1 99年 7 6 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - 73 50 49 1	94年	38	38	_	_	_	_	_	87	49	49	_
97年 34 33 - 1 - - - 84 55 54 1 98年 43 42 - 1 - - 81 51 50 1 99年 7 6 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - 73 50 49 1	95年	36	36	_	_	_	_	_	84	51	51	_
98年 43 42 - 1 - - - 81 51 50 1 99年 7 6 - 1 - - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - - 73 50 49 1	96年	41	40	-	1	_	_	_	87	53	52	1
99年 7 6 - 1 - - 81 53 52 1 100年 7 6 - 1 - - - 73 50 49 1	97年	34	33	_	1	_	_	_	84	55	54	1
100年 7 6 一 1 一 一 73 50 49 1	98年	43	42	_	1	_	_	_	81	51	50	1
	99年	7	6		1	_	_	_	81	53	52	1
	100年	7	6	/ –	1	_	_	_	73	50	49	1
101年 9 8 — 1 — — 68 52 51 1	101年	9	8	—	1	_	_	-	68	52	51	1

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》數位化,民國 89-101 年度,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/01/15。

説 明:「一」代表無數值。

水上救援機具主要是救生艇,維持在 20 餘至 40 餘艘。消防設備:空氣呼吸器、消防衣、破壞器材組、空氣壓縮機、潛水用裝備、橡皮艇、小型幫浦。

表 6-2-11 彰化縣消防人力及裝備統計表(續3)

單位:件

項目	消防	船、艇	、消防直	升機				消防	裝備			
年度(民國)	消防船	救生艇	氣墊船	消防直升機	空氣呼吸器	消防衣	耐高溫消防衣	破壞器材組	空氣壓縮機	潛水用裝備	橡 皮 艇	小型幫浦
89年	_	22	2	_	239	250	10	9	8	5	1	28
90年	_	25	3	_	273	341	47	9	9	2	1	27
91年	_	25	3	_	270	341	47	27	9	2	13	26
92年	_	26	3	_	266	674	47	27	9	2	12	25
93年	_	28	6	_	266	654	118	29	9	2	15	39
94年	_	42	5	_	565	540	_	29	7	8	19	53
95年	_	42	_	_	530	540	_	29	7	8	19	53

項目	消防	船、艇、	·消防直	升機				消防	裝備			
年度(民國)	消防船	救 生 艇	氣 墊 船	消防直升機	空氣呼吸器	消防衣	耐高溫消防衣	破壞器材組	空氣壓縮機	潛水用裝備	橡 皮 艇	小型幫浦
96年	_	33	_	_	351	329	_	28	11	11	21	57
97年	_	32	_	_	503	375	_	33	12	11	24	59
98年	_	32	_	_	503	431	_	34	12	30	28	66
99年	_	43	_	_	503	458	5	61	12	32	29	66
100年	-	31	-	_	416	364	10	54	9	32	29	73
101年	_	26	_	_	527	455	10	56	11	33	29	70

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》數位化,民國 89-101 年度,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/01/15。

説 明:「一」代表無數值。

2. 消防水源

消防水源的種類包括:消防栓、蓄水池、游泳池、深水井等。彰化縣全縣的消防水源統計,由民國 93 年的 6,233 個,民國 101 年增加至 8,781 個,主要是深水井列入計算使數目激增。如以每千戶的消防水拴數,平均維持在 18 支左右。

表 6-2-12 彰化縣消防水源統計

單位:個

項目		消防栓	(支)	 1 5.1	MENN MI	** 61	\m ! !!
年度(民國)	總數	個數	每千戶消 防栓數	蓄水池(處)	游泳池(處)	其他 (處)	深水井(口)
93年	6,233	5,870	17.42	295	24	44	—
94年	6,330	5,977	17.53	285	24	44	_ /\
95年	6,720	6,266	18.21	312	24	96	22
96年	6,971	6,434	18.47	282	23	220	22
97年	7,092	6,525	18.44	281	23	241	22
98年	7,233	6,605	18.39	276	20	330	2
99 年	7,489	6,669	18.37	314	24	458	24
100年	8,697	6,714	18.25	313	22	594	1,054
101年	8,781	6,766	18.17	311	21	413	1,270

資料來源:彰化縣消防局,《彰化縣消防統計年報》,民國 97 年度,頁 5;民國 101 年度,頁 8。

説 明:「一」代表無數值。

三、彰化縣消防局之防災

彰化縣消防局之防災工作,依據消防法,消防機關得依場所之危險程度,分類列管 檢查場所之消防設備,包括:消防安全檢查、消防安全檢查列管對象、列管建築物、液 化石油氣消防安全檢查、防火管理執行、消防設備檢修申報、防焰規制執行情形、爆竹 煙火安全檢查等八項。

(一)消防安全檢查

民國 90 至 101 年間,每年的消防安全檢查多在萬餘件,合格率由 8 成多提昇至 9 成多,不合格者再進行複查。違規處理以限期改善居多,再則為罰鍰、停業停止使用。

表 6-2-13 彰化縣消防局消防安全設備查察處理情形

單位:數次、%

										単位・数次、タ			
	項目		複型	查情形			複		違規處理情形 (件次)				
			合村	各	不行	合格		複査	不合格	78 #B		停業停	
年度 (民國	1)	檢查件次	件次	比率 件次 比率 複查件		複查件次	件次	比率 (%)	限期 改善	罰鍰	止使用		
90	年	15,180	12,869	84.78	2,311	15.22	1,877	204	10.89	1,227	144	35	
91	年	14,097	12,210	86.61	1,887	13.39	1,518	131	8.63	1,047	64	8	
92	年	13,164	11,525	87.55	1,639	12.45	1,403	128	9.12	1,621	99	4	
93	年	13,401	12,237	91.31	1,164	8.69	1,359	96	7.06	1,156	74	7	
94	年	15,714	14,751	93.87	963	6.13	1,236	70	5.66	935	35	1	
95	年	15,196	14,365	94.53	831	5.47	1,032	27	2.62	804	24	_	
96	年	17,837	16,936	94.95	901	5.05	857	52	6.07	849	37	_	
97	年	14,970	14,238	95.11	732	4.89	720	33	4.58	699	34	1	
98	年	14,097	13,488	95.68	609	4.32	645	41	6.36	568	24	_	
99	年	13,190	12,653	95.93	537	4.07	594	10	1.68	527	8	_	
100	0年	8,636	8,099	93.78	537	6.22	463	17	3.67	520	15	_	
101	1年	10,224	9,495	92.87	729	7.13	691	28	4.05	701	10	_	

資料來源:彰化縣消防局,《彰化縣消防統計年報》,民國 97 年度,頁 6;民國 101 年度,頁 9。彰化縣政府,〈彰化縣 101 年消防安全設備查察情形概況〉,民國 102 年。

説 明:「一」代表無數值。

(二)消防安全檢查列管對象

消防安全檢查列管對象,從民國 90 年 6,499 家,增加至 102 年間 8,168 家。各類場所中,以工作場所最多,其次為補習班,幼稚園、托兒所則居第三。

表 6-2-14 彰化縣消防安全檢查列管對象

單位:家

民國	總計	球場、三溫暖夜總會、俱樂部、保齡球館、撞電影片映演場所、歌廳、舞廳、	MTV、酒家、酒吧、酒店理容院、指壓按摩場所、KTV、	觀光旅館	集會堂遊樂場、百貨、超市、展覽場、旅館、招待所、健身休閒中心、	餐廳、飲食店、咖啡廳、茶藝館	幼稚園、托兒所及課後托育中心護理機構、療養院、托嬰中心、醫院、診所、老人、身障、兒少、	心及特殊學校學校、補習班、訓練班、<書中	修理廠、機器室辦公室、工作場所、金融機構、	圖書館、博物館及美術館	寺廟、教堂及靈骨塔	集合住宅、寄宿舍	停車場。建築物內附設室內	加油站、加氣站	其他
90年	6,499	82	308	1	577	235	459	550	3,482	19	99	220	5	182	280
91年	6,859	71	304	6	646	219	370	576	3,867	25	103	217	8	166	281
92年	7,055	54	287	1	575	146	646	866	2,897	24	39	675	176	210	459
93年	6,545	53	249	2	611	227	330	599	3,500	23	108	248	6	184	405
94年	7,349	50	251	1	622	237	536	692	3,930	25	116	241	7	164	477
95年	7,452	41	249	7	695	223	551	747	3,900	25	116	251	7	171	469
96年	7,485	37	230	4	661	227	551	764	3,997	27	117	253	7	140	470
97年	7,688	34	226	4	633	200	564	844	4,123	31	122	264	8	142	493
98年	7,791	11	259	1	598	198	590	843	4,072	32	123	274	8	243	539
99年	7,413	9	256	1	603	204	584	874	4,239	36	125	279	9	_	194
100年	7,563	19	243	1	591	203	576	916	4,343	40	130	296	9	8	188
101年	7,889	18	245	1	610	184	586	971	4,575	43	132	306	9	8	201
102年	8,168	15	275	1	638	193	584	969	4,770	41	136	307	10	19	210

資料來源:內政部,內政統計年報,http://sowf.moi.gov.tw/stat/year/list.htm, 2015/04/13。

説 明:「一」代表無數值。

(三)列管建築物

民國 90 至 101 年間,列管建築物數量約在 6,500 至 8,000 棟之間。縣境較少高層建築,列管建築物 16 層(或 50 公尺以上)僅有 9 棟,6 至 15 層者,亦沒有超過 500 棟。

表 6-2-15 彰化縣消防安全檢查列管建築物及場所統計表

單位:家

項目		列管建築	物(棟)		
年度 (民國)	總計	5 層以下	6至15層	16 層或 50 公尺 以上	列管場所家數 (家)
90年	6,418	6,079	331	8	6,499
91年	6,397	6,017	374	6	6,859
92年	7,054	6,699	348	7	7,073
93年	6,457	6,074	376	7	6,545

項目		列管建築	物(棟)		
年度 (民國)	總計	5 層以下	6至15層	16 層或 50 公尺 以上	列管場所家數 (家)
94年	7,115	6,695	412	8	7,349
95年	7,375	6,931	436	8	7,452
96年	7,430	6,982	439	9	7,485
97年	7,630	7,173	448	9	7,688
98年	7.732	7,271	452	9	7,791
99年	7,422	6,957	456	9	7,413
100年	7,653	7,182	462	9	7,563
101年	7,914	7,441	464	9	7,889

資料來源:彰化縣政府,〈彰化縣 101 年消防安全設備查察情形概況〉,民國 102 年。

(四)液化石油氣消防安全檢查

針對液化石油業及分裝業者,一年進行多次安全檢查。民國 101 年底,彰化縣列管家數 336家,其中分銷商 224家,分裝場 9家,容器檢驗場 3家,容器儲存場所 14家, 串接使用場所 86家。

表 6-2-16 彰化縣消防局液化石油氣檢查情形表

單位:數次、%

		14 + 1+=/						
	項目	檢查	情形			違規處	理情形	
	年別 (民國)	檢查件數	複查 複查 複查 複查		限期改善	罰鍰	停業或 停止使用	強制執行
1	93年	744	99.73	_	_	2	_	_
	94年	728	100.00	_	_	_	_	_
	95年	756	100.00	_	_	_	_	_
	96年	732	98.63	_	_	10	_	_
	97年	736	99.86	_	_	1	_	_
	98年	3,277	99.63	_	_	10	_	_
	99年	3,147	97.93	_	4	51	5	_
	100年	3,152	98.13	_	_	57	_	_
	101年	3,139	98.60	_	_	44	_	_

資料來源:彰化縣消防局,《彰化縣消防統計年報》,民國 101 年度,頁 11。

説 明:「一」代表無數值。

(五)防火管理執行

此即防火管理制度執行之情形,公共場所業主應指定專人(即防火管理人),接受 適當的講習與訓練,就建築物特性規劃安全消防防護計畫。再依據該計畫實施員工滅火 報警訓練、消防安全設備維護、防火避難設施管理監督等,以保障公共場所之安全。

表 6-2-17 彰化縣消防局防火管理執行情形

單位:家、件次、人、%

項目	防火	火管理人執行	情形	自衛消	防編組	處罰鍰情形			
年別 (民國)	應設	遴用	遴用率	件數	人數	限期改善	處以罰鍰		
93年	2,114	2,077	98.25	4,590	240,158	776	29		
94年	2,199	2,165	98.45	3,036	136,422	671	35		
95年	2,243	2,218	98.89	4,423	228,532	606	16		
96年	2,255	2,227	98.76	4,450	247,698	575	19		
97年	2,282	2,240	98.15	4,332	202,741	533	22		
98年	2,278	2,257	99.08	4,487	204,247	393	17		
99年	2,301	2,292	99.61	4,587	213,093	374	12		
100年	2,301	2,300	99.96	4,664	218,960	441	9		
101年	2,319	2,319	100.00	4,446	211,071	377	5		

資料來源:彰化縣消防局,《彰化縣消防統計年報》,民國97年度,頁7;民國101年度,頁10。

(六)消防設備檢修申報

消防設備檢修申報,其場所分為:甲類(如電影院、舞廳、歌廳、視聽歌唱場所、百貨公司、商場、飯店等等)、乙類(如車站、機場、學校教室、寺廟、體育館)、丙類(修復工廠、室內停車場)、丁類(工作場所)、戊(複合用途建築物)、己類(林場)等6類。

表 6-2-18 辦理消防安全設備檢修申報情形表 (2008-2012)

單位:家

年度(民國)	9	7	9	8	9	9	10	00	10)1
項目	甲類 場所	甲類 以外 場所	甲類 場所	甲類 以外 場所	甲類 場所	甲類 以外 場所	甲類場所	甲類 以外 場所	甲類場所	甲類 以外 場所
應申報家數(A)	1,150	6,106	1,169	6,210	1,159	6,171	1,172	6,386	1,158	6,619
已申報家數(B)	1,080	5,758	1,100	6,013	1,057	5,960	1,066	6,113	1,094	6,277
申報率 %(B)/(A)	94	94	94	97	91	97	91	96	94	95
複查家數	6,2	219	6,1	94	6,1	35	6,1	84	6,6	84
未檢修申報限期改善件次		41		27	2	243	3	882	3	30
未檢修申報罰緩件次		16		4		9		3		2
專技人員不實檢修罰緩件次		7		10		10		11		12
罰緩收繳件次		46		24		19		13		22

資料來源:彰化縣消防局提供。

表 6-2-19 辦理消防安全設備檢查情形表 (2008-2012)

單位:家

年度(民國)	97年	98年	99年	100年	101年
列管家數(A)	7,688	7,791	7,413	7,563	7,889
預計辦理安全檢查件次	7,688	7,791	7,413	7,563	7,889
實際辦理安全檢查件次(B)	14,970	14,097	13,190	8,642	10,224
安全檢查率%(B)/(A)	194.72%	180.94%	177.93%	114.27%	129.60%
安全檢查合格件次(C)	14,271	13,529	12,663	8,122	9,523
安全檢查合格 %(C)/(B)	95.33%	95.97%	96.00%	93.98%	93.14%
檢查結果限期改善件次	699	568	527	520	701
已完成覆查件次	699	568	527	520	701
尚未完成覆查件數	0	0	0	0	0

資料來源:彰化縣消防局提供。

(七)防焰規制執行情形

設置防焰物品場所列管家數,約1,600餘家。防焰性能認證廠商,約50餘家。

表 6-2-20 彰化縣設置防焰物品場所執行情形表

單位:家

	項目			設置隊	方焰物	品場所	Г					防焰	性能記	忍證廠	商		
		場所數	檢查	情形	複查件次	違規 情	處理 形	罰鍰	強制	列 檢查情形 家 檢 檢		情形	複 查 件 次	違規 情	處理 形	罰鍰	強制
	年度(民國)	- 数	檢查件次	檢查合格率	次	限期改善	處罰鍰	罰鍰收繳件次	強制執行件次	數	檢查件 次	檢查合格率	次	停發標示	處罰緩	罰鍰收繳件次	強制執行件次
ĺ	97	1,660	983	990.8	_	_	_	_	_	58	153	100	_	_	_	_	_
	98	1,671	3465	98.93	_	_	_	_	_	59	289	98.27	_	_	_	_	_
	99	1,673	3,246	98.99	145	30	0	0	2	56	144	92.23	1	0	1	1	0
	100	1,663	2,495	98.80	155	31	0	1	0	56	77	97.36	2	0	0	0	0
	101	1,632	2,800	98.56	161	36	0	0	0	51	43	100	0	0	0	0	0

資料來源:彰化縣消防局,《彰化縣消防局統計年報》,民國 97-101 年度。

(八)爆竹煙火安全檢查

檢查之場所包括:爆竹煙火製造、儲存、販賣、大量燃放場所(宗教廟會活動地點)、 進口爆竹煙火貿易商營業場所及可疑處所。

表 6-2-21 彰化縣消防局爆竹煙火安全檢查執行情形表

單位:家

場所別			列管場所		未達管	管制量	\\		
	合計	製造	達管	制量	儲存	販賣	進口貿 易商營	宗教廟會活動	可疑
項目	ни	場所	儲存 場所	販賣 場所	場所	場所	業場所	地點	處所
民國 99 年底場所家數	469	_	_	_	_	49	_	89	331
全年檢查次數	3,801	_	_	51	_	481	_	164	3,105
民國 100 年底場所家數	475	_	_	_	_	124	_	82	269
全年檢查次數	2,397	_	2	_	_	657	1	222	1,515
民國 101 年底場所家數	522	_	_	1	_	142	_	101	278
全年檢查次數	1,850	_	_	12	_	552	_	182	1,104

資料來源:彰化縣消防局,《彰化縣消防統計年報》,101年度。

説 明:「一」代表無數值。

四、彰化縣消防局之救災

以民國 76 年之後的統計,火災的主要原因,以電器設備(走火、走電)最多,其次為人為縱火,再次則為吸菸、烹調等因素。全年受傷人數由數人至 50 餘人,死亡則為數人至十數人。傷亡原因以火焰灼傷最多,其次為有害氣體。

表 6-2-22 彰化縣火災起火原因統計表(1987-1999)

單位	:	件
뿌깯	•	1+

項目年度(民國)	總計	燈燭	爐火烹煮	敬神掃墓祭祖	吸煙	走電	機器磨擦發熱	放火	玩火	烤火	燒什草垃圾 (1)	電焊渣引燃	易燃品自燃	瓦斯漏氣及爆炸	危險(化學)藥品爆炸	不明	其他
76年	500	_	28	20	20	42	18	3	20	_	28	5	_	6	_	310	_
77 年	454	1	19	10	7	37	13	4	7	_	31	4	3	1	_	317	
78年	413	3	21	15	7	22	18	9	7	_	8	2	2	1	_	297	1
79 年	363	_	12	3	1	31	8	4	2	1	9	4	1	4	1	279	3
80年	341	_	10	5	2	28	8	7	2	_	2	2	1	_	_	268	6
81 年	292	_	15	5	3	24	8	3	_	_	5	_	_	1	_	228	2
82 年	300	1	10	5	5	46	5	17	6	1	5	1	1	1	1	31	164
83 年	448	1	29	12	35	159	30	44	9	4	52	8	2	5	_	34	24
84年	385	6	24	7	19	135	36	35	9	_	19	6	1	2	_	29	57
85年	462	3	28	15	17	145	36	46	6	_	33	5	3	_	1	27	92
86年	2,391	13	71	68	199	145	73	73	15	6	1,192	22	6	7	5	332	164
87 年	846	13	39	39	26	130	55	54	6	4	213	14	5	4	_	165	79
88 年	485	7	29	26	18	106	21	27	4	_	106	_	2	3	1	102	33

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》數位化,民國 76-88 年度,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp? cate_id=14,2015/05/06。

説 明:「一」代表無數值。

表 6-2-23 彰化縣火災起火原因統計表(2000-2012)

單位	:	件
----	---	---

項目 年度 (民國)	總計	人為縱火	自殺	燈燭	爐火烹調	敬神掃墓祭祖	菸蒂	電器設備	機器設備	玩火	烤火	燒什草垃圾	施工不慎	易燃物自燃	瓦斯漏氣或爆炸	化學物品	交通事故	燃放爆竹	原因不明	其他
89年	340	69	3	3	8	4	23	114	19	5	1	14	10	1	1	1	9	2	46	7
90年	334	92	4	5	9	1	1	94	17	7	1	20	8	1	1	-	16	1	42	10
91年	324	85	3	_	13	1	1	98	26	2	_	21	6	_	3	_	10	_	41	5
92年	237	47	_	1	10	2	3	86	26	2	_	_	4	_	1	_	9	1	22	23
93年	210	38	6	_	8	4	5	82	12	2	_	_	6	_	2	_	9	2	21	13
94年	187	33	1	2	6	7	15	88	6	1	_	_	4	1	2	2	4	1	3	11
95年	177	31	7	1	5	_	15	71	15	2	_	_	4	_	1	_	9	1	1	14
96年	140	19	4	1	6	3	10	67	9	5	_	_	4	_	2	_	3	1	_	6
97年	130	28	_	1	3	2	16	43	14	_	_	_	3	1	1	3	4	_	_	11
98年	116	22	3	_	2	4	15	38	4	_	_	_	4	2	_	2	1	3	1	15
99年	127	22	2	_	8	1	5	61	9	2	_	_	2	1	1	1	3	1	_	8
100年	93	12	2	_	-	1	6	40	9	3	_	_	1	_	1	_	_	2	_	16
101年	114	13	3	1	2	3	11	43	7	2	1	_	3	_	3	1	_	2	2	17

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》數位化,民國 89-101 年度,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14,2015/05/06。

説 明:「一」代表無數值。

表 6-2-24 彰化縣火災損失統計表(1951-1999)

_	項目 火 被災戶數(數) 毀損房屋間數(間) 死傷人數(人) 物資損失估值(千元)													
	項目	火	被災	戶數(數)	毀損房	屋間數	(間)	死傷	人數(人)	物資損益	夫估值(千元)
	年度 (民國)	火災次數	合計	起火戶	延燒戶	合計	被毀(被燒)	被損(被拆)	合計	死	傷	合計	屋	物品
	40年	38	45	29	16	89	83	6	16	_	16	253	144	109
	41年	41	52	41	11	102	89	13	5	2	3	371	129	242
	42年	27	48	25	23	131	119	12	_	_	_	508	225	283
	43年	33	58	33	25	184	174	10	2	1	1	507	154	353
	44年	69	70	45	25	153	135	18	4	2	2	691	305	386
	45年	E	63	38	25	167	121	46	2	1	1	873	425	448
	46年	59	121	59	62	238	225	13	6	2	4	4,042	2,042	2,000
	47年	60	48	18	30	88	80	8	1	1	_	409	177	232
	48年	31	56	31	25	88	70	18	5	1	4	3,408	474	2,934
	49年	25	33	25	8	56	43	13	10	_	10	6,718	463	6,255
	50年	28	39	28	11	50	47	3	5	1	4	511	186	325
	51年	47	57	42	15	156	146	10	2	_	2	2,458	1,714	744
	52年	37	73	37	36	104	104	_	5	_	5	2,910	519	2,391
	53年	41	46	30	16	94	90	4	5	_	5	2242	1740	502
	54年	34	43	34	9	191	186	5	8	2	6	4021	1635	2385
	55年	25	33	25	8	52	52	_	9	8	1	1,014	696	318

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第六章 戰後之警消

項目	111	治中 <<<	災戶數(數)		∰₩₩	屋間數	(胆)		人數(1)	- Marie - Mar	失估值(エテノ
- 現日	災												
年度 (民國)	火災次數	計	起火戶	延 燒 戶	計	被毀(被燒)	被損(被拆)	合計	死	傷	合計	屋	物品
56年	72	74	72	2	113	104	9	15	7	8	1,458	598	860
57年	42	48	41	7	82	82	_	2	_	2	16,621	1,898	14,723
58年	63	77	63	14	135	133	9	12	7	5	8,741	1,964	7,047
59年	47	61	47	14	99	99	_	21	9	12	2,973	1,381	1,592
60年	56	109	56	53	128	122	6	30	4	26	17,744	4,772	12,972
61年	56	121	56	65	111	111	_	15	3	12	37,955	10,432	27,523
62年	63	79	63	16	82	81	1	20	10	10	10,158	2,714	7,444
63年	66	90	66	24	94	92	2	14	1	13	23,811	3,637	20,174
64年	40	44	40	4	53	53	_	9	1	8	222,736	13,056	209,680
65年	55	103	55	48	122	122	_	9	1	8	70.262	8,903	61,359
66年	91	151	91	60	128	124	4	16	1	15	18,698	5,929	12,769
67年	165	256	165	91	230	288	2	16	5	11	44,569	8,617	35,952
68年	183	214	184	30	114	114	_	32	7	25	56,057	13,362	42,695
69年	114	177	114	63	156	156	_	22	11	11	137,535	21,207	116,328
70年	87	482	87	395	171	171	_	14	3	11	234,040	91,689	142,351
71年	71	111	71	40	97	97	_	9	3	6	87,202	29,360	57,842
72年	112	151	112	39	151	151	_	15	4	11	296,813	42,179	254,634
73年	98	141	95	46	159	159	_	8	4	4	277,020	61,520	215,518
74年	190	151	126	25	87	87	_	9	1	8	128,971	28,390	100,581
75年	809	406	361	45	113	113	_	21	12	9	153,300	25,140	128,160
76年	500	309	290	19	61	61	_	17	8	9	73,875	11,630	62,245
77年	454	329	318	11	153	153	_	24	13	11	140,899	48,377	92,522
78年	413	313	286	27	108	108	_	20	10	10	94,857	31,735	63,124
79年	363	299	290	9	108	106	2	14	9	5	72,737	27,559	45,178
80年	341	301	294	7	145	145	_	44	11	33	118,461	45,196	73,265
81年	292	316	255	61	156	156	_	34	13	21	63,318	26,601	36,717
82年	300	279	253	26	129	129	_	33	11	22	58,054	18,731	39,323
83年	448	371	325	46	161	161	_	34	13	21	88,270	23,177	65,093
84年	385	323	281	42	153	153	_	32	7	25	78,855	30,810	48,045
85年	462	368	322	46	166	166	_	29	6	23	104,014	37,770	66,244
86年	2,391	482	465	17	173	53	120	41	8	33	177,737	60,380	117,357
87年	846	438	406	32	184	92	92	50	6	44	154,815	53,551	101,264
88年	485	335	305	30	150	71	79	59	7	52	145,903	51,456	94,447
資料來源:	당 /レ 메짓 Th	· / / / / / / /	≥/. / _	· <u>+</u> L / ± D \	\ #\ / \ /	, 08	40.00 Æ	÷ 1	,,			07	

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》數位化,民國 40-88 年度,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01.asp? cate_id=14,2015/05/08。

説 明:因幣值變動,「物資損失估值」於民國 60 年前以「元」為單位,後則改以「千元」單位,位求單位統一,「房屋」與「物品」均採四捨五入,以「千元」為單位。「一」代表無數值。

表 6-2-25 彰化縣火災損失統計表(2000-2012)

項目	死人	亡數		傷 數			死ၤ		人)团	()			被毁	物資損	失估值(千元)
年度(民國)	男	女	男	女	合計	火焰灼傷	有害氣體	跳 樓	外物擊中	倒塌物壓到	其他	不明原因	被毀損房屋間數	合計	房屋	財務
89年	13	4	25	10	52	35	2	1	_	1	13	_	120	185,210	43,057	142,153
90年	13	4	12	10	39	31	4	_	_	_	3	1	113	124,916	40,159	84,757
91年	8	11	41	15	75	37	16	_	_	_	19	3	112	126,580	42,368	84,212
92年	8	3	19	11	41	13	18	2	1	_	7	_	62	92,830	26,770	66,060
93年	6	1	35	14	56	24	22	_	2	_	8	_	60	76,488	22,179	54,309
94年	3	1	20	7	31	13	3	5	5	_	5	_	51	75,614	22,205	53,409
95年	4	3	16	5	28	20	4	_	1	_	3	_	54	56,576	21,363	35,213
96年	7	3	17	10	37	20	9	1	2	_	5	_	34	29,723	10,457	19,266
97年	5	2	12	1	20	14	3	_	2	_	1	_	16	24,767	7,455	17,312
98年	5	1	14	4	24	13	7	3	_	_	1	_	23	35,665	11,694	23,971
99年	3	4	14	6	27	17	5	_	_	_	5	_	59	55,023	16,610	38,413
100年	3	_	11	1	15	8	5	_	1	_	1	_	27	35,104	13,531	21,573
101年	7	1	28	10	46	15	13	_	1	_	17	_	46	44,418	15,402	29,016

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣統計年報》數位化,民國 89-101 年度,http://accounting.chcg.gov.tw/07static/static01. asp?cate_id=14, 2015/05/15。

説 明:「一」代表無數值。

五、彰化縣消防局之緊急救護

彰化縣消防局之緊急救護,民國95年為3萬3千餘件,至民國101年增至4萬8千餘件。救護原因可概分為非創傷與創傷類,非創傷類以急病居多,約占6成以上,其次為精神異常,再次為路倒;創傷類以車禍居多,亦超過6成以上,其次為一般外傷,再次為墜落受傷與心肺功能停止。

表 6-2-26 彰化縣消防局救護出勤原因統計

單位:次

項目	送醫	醫、未送	殿					Ž	敗護原	因					
	合計	送	未	合計					非	創傷類					
年(民國)	āΤ	送醫次數	未送醫次數	āΤ	計	急病	毒藥物中毒	一氧化碳中毒	癲癇抽搐	路 倒	精神異常	孕婦急產	溺水	心肺功能停止	其 他
95年	33,343	27,106	6,237	26,885	11,152	8,364	154	30	202	674	646	43	26	414	599
96年	35,177	28,838	6,339	31,864	13,022	9,376	156	40	290	732	838	36	18	686	850
97年	39,919	31,291	8,628	33,149	14,998	10,952	423	24	336	790	857	57	8	665	886

項目	送醫	醫、未送						3	救護原	因					
	合計	送	未	合計					非	創傷類					
年(民國)	ĒΤ	送醫次數	未送醫次數	āΤ	小計	急病	毒藥物中毒	一氧化碳中毒	癲癇抽搐	路 倒	精神異常	孕婦急產	溺水	心肺功能停止	其他
98年	40,106	33,358	6,748	35,962	15,285	10,658	202	15	382	984	979	53	22	853	1,137
99年	44,762	37,495	7,267	38,846	17,423	12,469	221	15	490	953	1,162	43	25	921	1,124
100年	47,782	40,123	7,659	42,811	19,333	13,823	223	10	568	1,028	1,154	58	15	1,001	1,453
101年	48,730	41,234	7,496	43,114	19,877	14,286	427	37	605	933	1,065	88	20	1,019	1,397

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣消防統計年報》,民國 97-101 年度。

表 6-2-27 彰化縣消防局救護出勤原因統計(續1)

單位:次

項目										
					創傷	類				
年(民國)	小計	一般外傷	車禍 受傷	墜落受傷	穿刺傷	燒燙傷	電極傷	生物咬 螫傷	心肺功 能停止	其他
95年	15,733	2,569	12,349	315	44	34	5	7	87	323
96年	18,842	4,329	12,476	1,486	56	50	10	12	105	318
97年	18,151	3,744	13,347	604	26	35	4	15	133	246
98年	20,677	4,819	13,778	1,461	53	35	12	12	144	363
99 年	21,423	4,098	16,239	315	25	56	12	27	143	508
100年	23,478	4,101	18,213	337	18	64	5	24	155	561
101年	23,237	4,026	18,044	333	16	68	8	24	158	560

資料來源:彰化縣政府,《彰化縣消防統計年報》,民國 97-101 年度。

六、消防民力組織

(一) 彰化縣義勇消防總隊

「義勇消防組織」係指直轄市、縣(市)政府依消防法編組當地住居民,施以消防專業訓練並定期考核之團體。彰化縣義勇消防組織之編成,依據「消防法」第二十八條:「直轄市、縣(市)政府,得編組義勇消防組織,協助消防、緊急救護工作;其編組、訓練、演習、服勤辦法,由中央主管機關定之。」義勇消防人員受訓、服勤之權利,依據「消防法」第二十九條:「依本法參加義勇消防編組之人員接受訓練、演習、服勤時,直轄市、縣(市)政府得依實際需要供給膳宿、交通工具或改發代金。參加服勤期間,得比照國民兵應召集服勤另發給津貼。前項人員接受訓練、演習、服勤期間,其所屬機關(構)、學校、團體、公司、廠場應給予公假。」

新進義勇消防人員應具備之資格: 1. 年滿 20 歲、身心健康之中華民國國民; 2. 設籍並居住當地且未參加其他義勇或民防組織者; 3. 未曾受有期徒刑以上刑或感訓處分之裁判確定者(過失犯罪者,不在此限)。

義勇消防人員之訓練分為基本訓練、專業訓練、幹部訓練、常年訓練及其他訓練。 基本訓練由消防局辦理,集中新進人員施以 48 小時以上之訓練。專業訓練由消防局於 基本訓練結束後,依編組勤務特性,分別施以 24 小時以上之訓練。幹部訓練分為:高 級幹部講習班(消防署辦理)、中級幹部講習班(以下均由消防局辦理)、初級幹部講 習班、基礎幹部講習班。常年訓練由消防局辦理,以分隊、中隊或大隊為單位,集中訓 練,全年訓練時數應達 24 小時以上。

彰化縣的義消組織,初以區隊成立,自民國 64 年改為大、中、分隊。民國 89 年 8 月 1 日,擴大編組正式改為義消總隊。彰化縣義勇消防總隊,編組為 1 總隊、5 大隊、8 中隊、37 分隊,現有編組義消人數含顧問共計有 3,250 人。

表 6-2-28 彰化縣義勇消防總隊組織表

大隊	中隊	分隊
		彰化分隊
	彰化義消中隊	彰化東區分隊
	岁10我月中	花壇分隊
第一大隊		芬園分隊
		和美分隊
	和美義消中隊	線西分隊
		伸港分隊
		員林一分隊
	員林義消中隊	員林二分隊
	吴 怀我/月中/	永靖分隊
第二大隊		大村分隊
		田中分隊
	田中義消中隊	社頭分隊
		二水分隊
		鹿港分隊
	鹿港義消中隊	福興分隊
第三大隊		秀水分隊
第二八 网		溪湖分隊
	溪湖義消中隊	埔心分隊
		埔鹽分隊

247

大隊	中隊	分隊
		北斗分隊
	ルツ美派中陸	溪州分隊
	北斗義消中隊	埤頭分隊
		田尾分隊
第四大隊		二林分隊
		竹塘分隊
	二林義消中隊	大城分隊
		芳苑分隊
		漢寶分隊
	彰化分隊	
	和美分隊	
	員林分隊	
企业等于	田中分隊	
防火宣導大隊	鹿港分隊	
	溪湖分隊	
	北斗分隊	
	二林分隊	

資料來源:彰化縣消防局提供。

表 6-2-29 彰化縣義消人數統計

單位:人

													-1-2 /
		總計						按年齡	怜別分				
民國	計	男	女	未滿 25 歲	25~29 歲	30~34 歲	35~39 歲	40~44 歲	45~49 歲	50~54 歲	55~59 歲	60~64 歲	65 歲以上
90年	1,579	_	_	20	98	179	226	325	316	222	92	52	49
91年	2,634	_	_	22	107	210	354	607	541	435	184	99	75
92年	2,711	_	_	28	114	245	374	574	581	430	177	102	86
93年	2,759	_	_	18	107	217	392	519	634	449	229	90	104
94年	2,768	_	_	27	86	187	389	517	610	492	272	87	101
95年	2,786	_	_	19	85	196	336	476	623	525	325	96	105
96年	2,772	_	_	24	76	161	303	437	595	563	380	118	115
97年	2,779	_	_	22	68	169	315	436	543	583	398	131	114
98年	2,711	2,220	491	11	63	156	279	402	531	582	429	148	110
99年	2,704	2,181	523	7	60	156	282	391	540	585	424	158	101
100年	2,652	2,263	389	4	42	105	146	238	1,486	343	202	81	5
101年	2,652	2,263	389	4	42	105	146	238	1,486	343	202	81	5
102年	3,009	2,557	452	12	51	149	231	377	600	625	528	289	147

資料來源:內政部,《內政統計年報》, http://sowf.moi.gov.tw/stat/year/list.htm, 2015/04/13。

説 明:「一」代表無數值。

(二)防火宣導大隊

民國 86 年,內政部消防署為有效降低住宅火災發生率及引發之傷亡率,函示培訓成立社區婦女志工,深入社區、鄰里執行家戶防火宣導工作。彰化縣消防局於民國 88 年 3 月 9 日制訂「婦女防火宣導隊執行計畫」,明訂組織架構,積極從事住宅防火教育宣導工作。為健全婦女防火宣導隊組織發展,提升人員士氣增進人員福祉,於民國 90 年 9 月 10 日簽奉核准成立「彰化縣義勇消防總隊婦女防火宣導大隊」,並於民國 91 年 6 月 1 日起依內政部「義勇消防組織編組訓練演習服勤辦法」規定納入義消編制。民國 103 年,本縣義消總隊下設 1 婦宣大隊、8 婦宣義消分隊,幹部、隊員合計有 340 人。

彰化縣義勇消防總隊婦女防火宣導大隊工作內容:1.透過婦女柔性的訴求,以社區、 里鄰為單位,將防火防災觀念植入社區家庭之中;2.結合機關學校、社團及民間企業、 公益團體等,共同投入防火宣導工作;3.利用村、里民大會時機,實施防火教育宣導; 4.針對高危險地區及火災發生率高之原因,印製各式防火、防災手冊、宣導單,發送民 眾廣為宣導;5.發揮創意製作滅火器、受信總機、瓦斯桶、緩降機、家用電器使用配置板、 重大火災案例看板等教學道具,指導示範民眾正確使用方法;6.編製生動活潑有趣防火 宣導短劇,運用有線、無線電子媒體及平面媒體,協助推動防火宣導工作、7.協助消防 單位辦理年度各項節慶防火、防災宣導及演習等;8.協助各項縣政宣導工作等。²⁸

(三) 鳳凰志工隊

民國 84 年,消防法頒布後,緊急救護工作正式納入消防三大工作項目之一。民國 88 年 11 月,彰化縣消防局有鑑於緊急救護數量逐年增加,為使民眾獲得更完善的緊急 救護服務,強化縣內緊急救護醫療網路,依據內政部消防署「廣結志工參與緊急救護工作—鳳凰計畫」辦理二梯次鳳凰志工初級救護技術員訓練,以協助各消防單位緊急救護工作。

民國89年,成立鳳凰志工隊下設5個鳳凰志工分隊,分別配置於彰化、花壇、秀水、 員林、溪湖等消防分隊協助緊急救護工作。民國90年,所有鳳凰志工納編至義消總隊, 設1個救護義消中隊及2個救護義消分隊。民國91年,整編救護義消中隊與分隊,分 編至所轄之義消分隊,以配合各消防分隊緊急救護工作。29

^{28.} 彰化縣消防局, http://www.chfd.gov.tw/ap/news_content.aspx?n_id=1152&n_type=2, 2013/12/17。

^{29.} 彰化縣消防局, http://www.chfd.gov.tw/ap/news_content.aspx?n_id=1154&n_type=2, 2013/12/17。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

政事志 中篇:警消篇

彰化縣消防局為善用社會資源,確保民眾的生命財產安全,彌補正式編制消防人力 及資源之不足,擬定「彰化縣消防局義消暨消防救難志工運用實施計畫」。組訓方式: 1. 義勇消防人員:由彰化縣消防局辦理義消人員基本訓練、專業訓練、幹部訓練、常年 訓練及其他訓練等; 2. 婦女防火盲導隊: 比照義消人員辦理, 並辦理防火盲導話劇表演 或比賽; 3. 鳳凰志工隊: 新進人員應接受 40 小時以上之初級救護技術員訓練合格,及 每年應參加 8 小時之初級救護技術員複訓,其他各項訓練比照義消人員辦理;4.其他消 防救難志工:新進人員需參加消防局舉辦 18 小時以上救災基本訓練,每年需參加 8 小 時以上之救災複訓。

(四)民間救難團體之登錄

依據民國 93 年修訂之「民防法」,彰化縣政府為縣級民防工作之主管機關,負有 民防團隊編組、訓練之責。彰化縣政府另訂「災害防救團體或災害防救志願組織登錄辦 法」,辦理災害防救相關組織之登錄。登錄之對象為彰化縣民間志願組織中,其成立宗 旨及從事之工作,係屬「民防團隊災害防救團體及災害防救志願組織編組訓練協助救災 事項實施辦法」第八條規定之執行災害搶救、搜救、緊急醫療救護及運送等項目。義勇 消防組織係依據消防法第二十八條編組設立,因此不在此限。

彰化縣政府設置「彰化縣政府登錄審查小組」,設置委員5至7人,其中1人為召 集人,由彰化縣消防局局長擔任或指定,其餘委員由相關學者、專家、消防局各科主管 中遴聘。審查內容包括:經政府立案或核准設立之相關證明文件、成員專業訓練合格證 明(訓練單位、訓練日期、課程名稱及時數、發證單位、發證日期及發證有效期限)、 專業訓練合格證明(相關救災專業之機關、團體或學校出具之專業訓練證明,各類專業 訓練課程)。

民間救難團體登錄類別分為5類:水域救援類組、山域搜救類組、陸域救助類組、 緊急救護類組、其他類組。彰化縣登錄之團體名稱與類別如下:中華民國安全互助救難 服務促進會彰化縣分會救援隊(陸域救助類)、彰化縣救難協會救援隊(陸域救助類)、 彰化縣福鹿救援協會救援隊(陸域救助類)、阿夷睦鄰救援隊(陸域救助類)、彰化縣 水上救生協會(水域救援類)。30

第三節 縣境其他治安相關單位

彰化縣境內之治安工作,除彰化縣警察局之外,另有多個單位執行不同性質的治安相關 工作,包括:法務部調查局彰化縣調查站、國防部憲兵指揮部彰化憲兵隊、海岸巡防署中部 地區巡防局所屬之查緝隊及安檢所、內政部移民署中區事務大隊彰化專勤隊及彰化服務站。

一、法務部調查局彰化縣調查站

民國38年4月間,「內政部調查局」成立於中國大陸,年底即隨國民政府遷臺。 民國45年6月1日,改隸司法行政部。民國69年8月1日,又改制為「法務部調查局」。 法務部調查局主要任務: (一)維護國家安全; (二)偵辦重大犯罪。31

依據「法務部調查局組織法」,調查局所調查處、站之調查處處長、調查站主任、 工作站主任及薦任職以上人員、於執行犯罪調查職務時、分別視同「刑事訴訟法」第 二百二十九條、第二百三十條之司法警察官;調查局及所屬機關委任職人員,於執行犯 罪調查職務時,視同「刑事訴訟法」第二百三十一條之司法警察。

法務部調查局彰化縣調查站,位 於彰化市卦山路 12 號,在組織上隸屬 臺中市調查處。依據民國 98 年 10 月 1日發布的「法務部調查局臺中市調 查處辦事細則」,彰化縣調查站掌理 轄區內: (一)國內安全調查事項之 蒐報、研析及處理; (二)機關保防 事項之調查及偵處; (三)國家安全 維護事項之調查及偵處; (四)國內 安全與犯罪調查、防制之諮詢布置及



圖 6-3-1 法務部調查局彰化縣調查站 資料來源:陳亮州攝,2015/12。

管理; (五) 貪瀆防制與賄選杳察事項之調杳及偵處; (六) 重大經濟犯罪防制、電腦 犯罪防制事項之調查及偵處; (七) 毒品防制事項之調查及偵處; (八)洗錢防制事項 之調查及偵處;(九)其他有關國家安全與國家利益之調查、保防事項之調查及偵處。32

^{30.} 行政院海岸巡防署編,《海岸巡防總局工作年報92年度》(臺北:行政院海岸巡防署,2004年),頁1~7;彰化 縣消防局, http://www.chfd.gov.tw/ap/news_list.aspx?n_type=2, 2013/12/16。

^{31.} 法務部調查局, http://www.mjib.gov.tw/, 2015/04/04。

^{32.} 全國法規資料庫, http://law.moj.gov.tw/Law/LawSearchResult.aspx?p=A&k1=%e8%aa%bf%e6%9f%a5%e 7%ab%99&t=E1F1A1A2&fei=0&TPage=1, 2015/04/04。

二、國防部憲兵指揮部彰化憲兵隊

彰化憲兵隊原管轄機關為國防部直屬的憲兵司令部,民國 102 年改編為直屬國防部參謀本部的憲兵指揮部。憲兵具有「軍、司法警察」之雙重身分,依憲兵勤務令之規定,憲兵司令部雖隸屬於國防部,但依不同職務之性質,需接受不同部門之指揮;屬掌理軍法警察者,受國防部長之協調指揮;屬司法警察者,受法務部長之協調指揮;屬特種勤務者,受國安局協調指揮。33

彰化憲兵隊設於彰化市卦山路 14-2 號,為彰化地區憲兵勤務之骨幹,具有執行特種警衛、情報蒐集、刑案偵辦、反恐行動、維護社會安定、協助災害搶救等功能。彰化憲兵隊同時具有國軍與民眾之間的溝通功能,有助國軍掌握地方情資與治安狀況,提升彰化地區戰力。

彰化憲兵隊在指揮系統上,受憲兵 203 指揮部所指揮。該部設於臺中市東區南京路, 性質為地區憲兵指揮部,平時負責指揮各縣、市憲兵隊及憲兵營,執行特種警衛及憲兵全 般任務與軍隊作戰,並能協力維護社會治安,平時依令支援責任區內緊急災害防救任務。34

三、海岸巡防署中部地區巡防局岸巡第四一大隊

政府為統籌岸、海管理事權,提昇海防效能,於民國89年2月1日,納編海岸巡防司令部、內政部警政署水上警察局及財政部關稅總局緝私艦艇等單位,正式設立「行政院海岸巡防署」(以下簡稱「海巡署」)。海巡署執行之事項包括:1.海上交通秩序之管制及維護;2.海上救難、海洋災害救護及海上糾紛之處理;3.漁業巡護及漁業資源之維護;

4. 海洋環境保護及保育。



圖 6-3-2 海岸巡防署中部地區巡防局岸巡第四一大隊 資料來源:陳亮州攝,2015/11。

表 6-3-1 彰化縣境內海岸巡防署所屬單位一覽表

2 (0 0 1 45 18/14/1501 3/15/1	
單位名稱	地址
岸巡第四一大隊	彰化縣鹿港鎮新宮里鹽埕巷 8-56 號
彰化查緝隊	彰化縣鹿港鎮新宮里鹽埕巷 8-56 號
防潮門安檢所	彰化縣伸港鄉全興村西全路 176 巷 111 之 1 號
塭仔安檢所	彰化縣線西鄉塭仔村漁港路 1236 號
崑崙臺安檢所	彰化縣鹿港鎮山崙里草港尾段 982-1 地號
崙尾灣安檢所	彰化縣鹿港鎮顏厝小段 530-17 地號
福寶安檢所	彰化縣福興鄉新生路 587-4 號
王功安檢所	彰化縣芳苑鄉王功村漁港路 968 號
芳苑安檢所	彰化縣芳苑鄉芳中村光明路 80 號
三豐安檢所	彰化縣大城鄉三豐村和平路 30 之 1 號
頂庄安檢所	彰化縣大城鄉頂庄村西厝路 98 號

資料來源:行政院海岸巡防署,http://www.cga.gov.tw/GipOpen/wSite/lp?ctNode=2666&mp=9993&idPath=1873_2666,2013/03/24。

(一)海岸巡防任務

彰化縣海岸之巡防,歸屬「海岸巡防署中部地區巡防局」之第四(中彰)巡防區。³⁵ 海巡署為維護海域及海岸之秩序,以及海洋資源之保護利用,對於彰化縣海域與海岸,依法負責掌理事項如下:1.海岸管制區之管制及安全維護事項;2.入出港船舶或其他水上運輸工具之安全檢查事項;3.海域、海岸、河口與非通商口岸之查緝走私、防止非法入出國、執行通商口岸人員之安全檢查他犯罪調查事項;4.海域及海岸巡防涉外事務之協調、調查及處理事項;5.走私情報之蒐集,滲透及安全情報之調查處理事項;6.海洋事務研究發展事項。³⁶

彰化縣海岸總長約61公里,潮間帶寬達3至5公里。海巡署於彰化縣執法的範圍, 乃依據「海岸巡防法」:「臺灣地區之海水低潮線以迄高潮線起算500公尺以內之岸際 地區與近海沙洲,及中華民國領海及鄰接區法、中華民國專屬經濟海域及大陸礁層法規 定之領海、鄰接區、專屬經濟海域與其他政府所規定之執法水域。」³⁷

^{33.} 黄士誠,〈國防組織兵力精簡目標下憲兵戰力轉型方向與策略之研究〉,國防部業務研究報告,2011年11月,頁11~16。

^{34.} 憲兵指揮部全球資訊網, http://afpc.mnd.gov.tw/index.aspx, 2015/03/250。

^{35.} 海岸巡防署中部地區巡防局之轄域為臺灣中部海岸地區,北起苗栗青天泉,南迄嘉義八掌溪,全長 224.9 公里,並包括外島金門及烏坵地區,該局下轄:第四、第五、第十二巡防區。第五巡防區之單位包括:第三海巡隊、苗栗機動查緝隊、臺中機動查緝隊、彰化機動查緝隊、岸巡三總隊、岸巡三二、岸巡四一大隊。行政院海岸巡防署,http://www.cga.gov.tw/GipOpen/wSite/mp?mp=999,2013/03/24。

^{36.} 行政院海岸巡防署編,《海巡白皮書 2008》(臺北:編者,2009年),頁 8~60。

^{37.} 岸際至專屬經濟海域之間,劃分如下: (一)岸際執法區域:海水低潮線以迄高潮線起算500公尺以內之岸際地區與近海沙洲; (二)領海:自領海基線起至其外側12浬間之海域; (三)鄰接區:鄰接領海外側至距離領海基線24浬間之海域; (四)專屬經濟海域:鄰接領海外側至距離領海基線200浬間之海域。



(二)海巡署於彰化縣之業務執行成果

海巡署於彰化縣之業務執行,主要為違法之查緝,包括:查獲槍砲彈藥刀械、查獲 毒品、查獲私運農林漁畜產品及其他物品、查獲非法出入國、查獲人口販運、查獲經濟 犯罪之專案工作、取締非法越區捕魚;另有維護海域海岸資源、災難救護及服務工作。³⁸

表 6-3-2 彰化縣境海巡署業務績效案件數與嫌犯人數統計

年度(民國)	總案件數	嫌犯總人數	他 彈藥 刀 械		查獲毒品		品及其他物品	查獲私運農林漁畜產	を	を選手去は人図	全 教 人口 則 道		作	查獲經濟犯罪之專案	(驅離船隻)	取締非法越區捕魚	糸記沙垃沙卢查沙	性	沙翼求記 万月 矛二 个	3.2年女徒,又及为二年	其代 治	主也] 琴《] 責女	
			案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	案件	嫌犯人數	
91	75		_		_		_		_		_		_		7	<i></i>	28		6		41		
92	207		_	_	2	3	5	5	13	34	_	_	_	-/	83	135	15	31	11	23	78	55	
93	173		2	7	3	3	_	_	11	5	_	_	_	-	99	111	10	17	3	6	47	24	
94	105		-	-	5	8	1	1	1	3	-	-	-	-	22	10	7	9	14	59	56	87	
95	70		1	1	7	13	5	10	1	4	_	_	_	_	6	22	7	12	12	_	17	2	
96	68	41	1	1	8	12	9	10	3	3	_	_	_	_	1	10	1	1	16	_	17	5	
97	81	64	5	15	10	19	15	17	—	_	—	_	_	_	1	1	1	3	3	_	7	8	
98	94	98	1	1	8	18	26	30	_	_	_	_	_	_	3	24	2	10	17	_	10	7	
99	75	85	1	1	7	18	2	4	_	-	-	-	-	-	9	53	3	5	17	-	12	4	
100	84	82	5	5	11	24	5	2	1	1	-	-	-	-	25	22	11	24	16	-	16	8	
101	106	150	2	2	7	10	_	_	_	_	_	_	3	3	24	88	15	39	43	_	16	12	

資料來源:行政院海岸巡防署,《海巡統計年報》,90-101 年度。 説 明:「一」代表無數值;「…」代表數值不明或尚未產生資料。

四、內政部移民署中區事務大隊彰化專勤隊及彰化服務站

臺灣的境管工作原由「臺灣省警備總司令部」及「臺灣省警務處」,採軍民分管之制。民國41年,始成立「軍民出入境聯合審查處」。至民國46年3月改稱為「入出境管理處」,隸屬「臺灣省保安司令部」。民國47年7月配合「臺灣警備總司令部」之成立,改隸該司令部。民國61年,原隸屬軍事體系之境管工作,改隸一般行政機關,由內政部警政署成立「入出境管理局」管轄。為提升入出國管理及新移民政策之規劃與執行,於民國96年1月2日「內政部入出國及移民署」正式運作,並於各縣市分設服務站,彰化縣服務站設於員林鎮和平街18號。

民國 104 年 1 月 2 日,「內政部入出國及移民署」更名為「內政部移民署」,組織調整為北、中、南區 3 個事務大隊,除原有的彰化縣服務站,增設彰化專勤隊,均隸屬中區事務大隊。

彰化縣服務站主要服務對象為停留、居留或定居於彰化縣轄內之臺灣地區人民、大陸地區人民、香港澳門居民、無戶籍國民及外國籍人士。主要業務包括:1.大陸地區人民、香港澳門居民、無戶籍國民之各項入出國案件(如觀光、參訪、探依親等)、證明以及歸化、喪失、回復等國籍變更案件之管理業務;2.外僑之各類居留證、重入國許可、居停留延期、逾期出境、按捺指紋、護照遺失報案等外國人入出境及居停留案件之管理業務;3.在臺統一編號、入出國日期證明書、役男出國等案件之管理業務;4.移民輔導工作;5.移民相關事項之諮詢與服務。

彰化縣服務站主要任務為執行政府各項新移民政策、提供新移民資訊諮詢,並結合 民政、社政、戶政及民間團體等公私部門,預防及解決新移民所面臨之問題。與相關機 關單位之聯絡包括:彰化縣社會局、彰化縣民政局、彰化縣教育局、彰化縣警察局婦幼 警察隊、彰化縣衛生局、家暴暨性侵害防治中心、彰化縣 NGO 團體、彰化生命線、外 籍配偶家庭服務中心、勞委會就業服務站、法律扶助基金會。彰化專勤隊主要任務:非 法外勞案件報案、訊息提供,接受檢舉行蹤不明外勞及主動投案。³⁹

^{38.} 行政院海岸巡防署編,《101年海巡統計年報》(臺北:行政院海岸巡防署,2013年),頁55。

^{39.} 內政部移民署全球資訊網 - 彰化縣服務站, http://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=s010, 2015/03/24。

政事志 下篇:役政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

下篇:役政篇

荷西時期(1624-1662年),彰化未設官治之所,實無役政可言。鄭氏時期(1662-1683年),曾經派軍隊屯田分戍各地,實際地點則多分布於南臺灣。康熙 56年(1717)成書的《諸羅縣志》:「鄭氏竊據時,各社半屬生番,偽將劉國軒立營於此。開闢後,以次內附。今之營柵,即國軒故營址」。「追述劉國軒曾於半線社(彰化市)設營駐軍,然詳情已難查索。清治以後,為防臺而治臺,故由福建輪調綠營兵來臺戍守,限制臺灣人入伍,役政異於中國大陸。日治時期(1895-1945年),臺灣人不適用日本的兵役法,無需服兵役。太平洋戰爭期間,只能援用自願兵法令來徵調入伍;直至統治將結束,才修法徵調臺灣人。國民政府遷臺後,因應海峽兩岸對峙的緊張局勢,長期實施普遍徵兵制,役男的徵召管理,成為地方政府及戶政、警政的配合工作之一。

縣政府 CHANGHUA COUNTY GOVERNMENT

周鍾瑄,《諸羅縣志兵防志水陸防汛》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1958年),臺灣文獻叢刊第141種,頁 117。

政事志 下篇:役政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第七章清代之役政

本章主述清代兵制之演變,以及臺灣人入伍為兵、充當為勇之情況。兵制為全國性之制,雖有區域之差異,如臺灣實施班兵之制,然就臺灣內部而論,彰化縣實與臺灣其他縣廳無異。清代初期(1680年代),福建的綠營兵輪班駐防臺灣,乾隆以後(1780年代)又設有屯兵;咸同以後(19世紀中葉),綠營兵馳廢難以應戰,多賴勇營、團練維持。本章除述臺灣兵制之通則,並儘量收錄彰化縣的實況。今彰化縣境綠營駐防之汛、塘分布,及詳細兵力之配置與調度,由於其功能主要為治安維護,另詳見警政篇敘述。

第一節 班兵之制

一、班兵之駐內

清代之兵制,可概分為八旗與綠營兩支,八旗又可分為滿州八旗、蒙古八旗、漢軍八旗,集中屯駐於衝要之處;綠營則為入關後所設,以漢人為主,分戍各省府。清代臺灣並未有八旗兵之駐防,僅在大型民變時,由大陸渡海來臺平亂,駐臺的主要兵力實為綠營兵。

康熙 22 年(1683),臺灣新入清帝國版圖,時值三藩抗清後不久,清廷財政拮据,福建省綠營兵由 7 萬 2 千人裁減至 6 萬 5 千人。因此,在不增加財政負擔的原則下,由福建輪調綠營兵來臺灣戍守,每一次輪班 3 年,故來臺綠營兵又有「班兵」之稱。清同治以前(約19世紀中葉),班兵仍未裁減,額定全臺1萬4千多人,武力多依靠班兵維持。

清初,陸師設有半線汛(彰化市),千總1員、兵250名;水師設有鹿仔港汛(鹿港鎮),把總1員、兵100名。其後,隨漢民拓墾擴大,汛防亦隨之調整。乾隆年間

(1735-1799年),又有屯兵之設置,以原住民為屯兵。道光年間(1820-1850年)成書的,《彰化縣志》認為彰化縣居全臺之中,位置最為扼要;描述彰化縣之兵制,即以綠營兵為主、屯兵為輔。以班兵輪流戍守,類似古代衛戍邊疆之例;屯兵則是仿效四川的屯練。《彰化縣志》如是云:²

兵可百年而不用,不可一日不備。臺雖海外,豈與中土異哉?特內地設營置兵,皆募土著之人,以充行伍。臺之水陸步騎,則自內地各營調撥而來,三年換班, 及瓜而代,猶古戍邊之例。惟屯兵則募各社番丁為之,設屯弁以管轄,實傚四川 屯練之法焉。彰化居全臺之中,最為扼要之所,相其險易,度其機宜,設水陸汛 防,以控制之。

清代於大陸設置之綠營兵,皆是招募當地百姓充任,語言相同方便管理,亦熟悉地 形環境與險要之處。然而,駐臺之班兵,除撥調自漳州、泉州之外,還有來自福州、興 化、延平、建寧、汀州、邵武等府,兵丁的方言不同,對臺灣的環境不熟,駐臺一次3年, 屆滿換班,實為邊防衛戍的狀況。《彰化縣志》描述如下:³

內地設營置兵,其兵皆招募土著之人,言語既同,險要亦熟,故一兵可收一兵之 用。臺灣之兵,則皆由內地水陸各營調撥而來,除漳、泉二郡兵外,如福、興、延、 建、汀、邵之兵,鄉談各別,道路不知,駐臺三年,換班更代,即戍邊之例也。

雍正 11 年(1733),善後大甲西社事件,北路營擴編為北路協鎮,下轄中、左、右三營,分駐彰化、諸羅、淡水三縣廳治,北路協鎮指揮官為副將,即駐彰化城。4 彰化城為北路協中營駐地,臺灣中部最大的陸師駐軍地,城內班兵多達數百人;同時,鹿港不但是中部最大的港市,也是臺協水師左營在中部的最大駐地,人數亦有數百。5 班兵人多聚集,軍紀問題也隨之而起。

班兵來自福建多處,來臺後又兵民雜處,或因臺閩民風強悍,或離鄉甚遠因管理不易等等因素,臺灣各地兵丁不法事件頻傳。百姓為求自保,甚至秘密結成會黨,以資對抗。例舉彰化發生的班兵不法案例,即可知其時代背景因素。

乾隆 44 年(1779),漳州鎮左營兵丁吳成(漳州龍溪人)來臺換班,被分派到彰化縣城守汛,駐防於彰化城,並與另一兵丁張文貴合開估衣店。乾隆 46 年(1781)11 月,兵丁黃文水向吳成索取欠款,雙方爭吵。彰化民人林庇出面勸架,吳成認為袒護黃文水,推倒林庇。林庇堂侄林文韜見狀,毆退吳成。當天夜晚,吳成糾約同為兵丁的楊祐、曾篤、蔡江等人,帶鳥槍前往林庇的店尋仇。然林庇與林文韜早已聞訊躲藏,吳成乃砸毀林庇的店。此時,又誤以為路人陳尚要來幫助林庇,乃開槍打傷陳尚。後來,林文韜不甘示弱,也糾眾王洪、陳德管、陳番、林茅、沈金孫,前往吳成的店報復。吳成不在店內,合夥的張文貴被砍傷,店內衣服被強走十餘件。張文貴報官處理,彰化知縣焦長發拘捕林文韜到案,對其上枷處分。

乾隆 47 年(1782)6 月,吳成與楊佑在路上遇到林文韜,兩人將林文韜綁入軍營, 曾篤騎壓在林文韜身上,吳成拉住髮辮,楊佑以小刀刺瞎林文韜的右眼。因班兵滋事欺 凌,百姓乃結成小刀會,以求自保、對抗。此一案例,即是官方查緝小刀會,捕獲成員 林文韜,才知其恩怨緣由。⁶

二、臺灣人投入營伍

清廷治臺政策,旨在防臺而守臺,且臺灣多民變、械鬥,亂事多由內而起,因此即使臺灣人口隨開墾而增加,原則上綠營兵也不以臺灣人充任。但實際上,仍會收臺灣人為營兵,最常見的原因為戰爭時的徵用。清領時期臺灣大小動亂不斷,戰時招募臺灣人當兵或助戰,既可增強戰力,更可避免被裹脅投入敵方。戰爭結束後,依其戰功給予獎賞,健壯者可留營當兵,即成為綠營兵。以臺灣人為兵的其他原因還包括:臺灣人熟悉環境,如水師需要熟悉航路、水性的營兵;班兵如逃亡、死亡而開缺,不法官吏常以臺灣人頂補其職缺;來臺的班兵,需給予眷糧與行糧,臺灣人則可以免除等等因素。7

朱一貴事件後,對於曾隨軍出力者,可以委任為社長,協助約束百姓,如3年無過失,可以給予入伍。雖不給臺灣人直接當兵的機會,但至少有具體的規定。朱一貴事件時,有林尚隆等人隨軍作戰。至雍正10年(1732)大甲西社事件中,彰化縣城被攻陷,林尚隆等人也協助守城。因此,閩浙總督德沛奏請給予千總、把總、外委等職。

^{2.} 周璽,《彰化縣志卷七兵防志》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1957年),臺灣文獻叢刊第156種,頁190。

^{3.} 周璽,《彰化縣志卷七兵防志》,頁 189。

^{4.} 臺灣銀行經濟研究室編,《清世宗實錄選輯》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1963年),臺灣文獻叢刊第167種, 雍正11年8月1日,頁43~44;劉良壁,《重修福建臺灣府志卷十兵制》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1961年), 臺灣文獻叢刊第74種,頁316~317。

^{5.} 左宗棠,〈籌辦臺灣吏事兵事請責成新調鎮道經理摺〉,收於《左文襄公奏牘》(臺北:臺灣銀行經濟研究室, 1960年),臺灣文獻叢刊第88種,頁10~11。

^{6.} 許雪姬,《清代臺灣的綠營》(臺北:中央研究院近代史研究所,1987 年),頁 377~378。臺灣銀行經濟研究室編, 《清高宗實錄選輯》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1964 年),臺灣文獻叢刊第 186 種,頁 284。

^{7.} 許雪姬,《清代臺灣的綠營》,頁 381~383。

林爽文事件中,義民助戰成效顯著,乾隆皇帝曾一度考慮綠營兵一半用臺灣人,一半由福建抽調,如此可以節省交通費用,也可以熟悉臺灣狀況。然而,討論後還是維持原制,獲得入伍者不及 200 人。嘉慶初年,因海盜蔡遷流竄沿海,招募 1,100 名臺灣人擔任水師戍防。另一方面,嘉慶 9 年(1804),限定在臺灣招募兵丁的人數,至多僅能占駐臺綠營兵全額的 1/10,約為 1,400 名,且擔任千總、把總等軍官的人數亦有限制。

道光 12 年(1832),爆發張丙事件,閩浙總督程祖洛認為以臺人浮動好鬥,當兵不宜過多,主張減為 1/20,是否落實不得而知。⁸ 距張丙事件後不久成書的《彰化縣志》即有:「又以臺灣向有招募本地兵丁,現彰化增設招募兵丁一百六十一名」,顯然臺灣人當兵仍有相當的比例。⁹ 道光 21 年(1841),鴉片戰爭期間,臺閩兩地營兵換班停止,缺額達 1,000 多名,只好在臺灣挑選精壯者補充,並考慮戰後可以留用。¹⁰ 此時,臺籍營兵恐多達 2,000 多人。

同治 5 年(1866)閩浙總督左宗棠認為福建軍政之弛廢,導因於額冗餉薄以致營兵素質差,訓練未能落實,乃建議裁兵加餉。至同治 8 年(1869),全臺實施裁兵加餉,裁減前臺澎水陸各營兵合計 14,657 名,裁減後僅存 7,704 名。¹¹ 至光緒 8 年(1882),經總兵吳光亮再次裁兵,全臺實存綠營兵僅 4,500 餘人。¹² 此時,防務早已轉至勇營,臺籍營兵比例不得而知。

三、屯兵之輔助

乾隆 53 年 (1788),林爽文事件後,福康安籌辦善後事宜,認為臺灣熟番開化日久,事件中隨軍打仗有功,應仿效四川屯練之例,挑募番丁 4,000 名擔任屯兵,南、北兩路,分社 12 個屯,設置軍官 18 員管轄。經費來源則是設置屯租,由地方官徵收,按照每年 2 月及 8 月撥放屯餉,另給屯兵未開墾埔地,以為自耕養贍。

彰化縣額設屯兵(或稱屯丁)1,000名,分設1大屯、2小屯,東螺社(巴布薩族,

8. 許雪姬, 《清代臺灣的綠營》, 頁 383~394。

彰化縣北斗鎮)為大屯,屯兵 400 名;北投社(洪雅族,今南投縣南投市)為小屯,屯兵 300 名;阿里史社(巴宰族,今臺中市潭子區)為小屯,屯兵 300 名。

彰化縣額設屯把總1員,屯外委3員。每屯不論大、小,各設1員外委管轄。彰屬屯外委3員,歸屯把總1員統轄。淡水廳、嘉義縣、彰化縣,共設屯把總共3員,屯外委共9員, 全歸北路屯千總1員統轄。外委由屯丁拔補,把總由外委拔補,千總由把總拔補。道光年間(1820-1850年),北路屯千總李鴻勳,即是出身彰化縣半線社(彰化市)之屯丁。

彰化縣屯把總 1 員,年給餉銀 80 圓,配給埔地 5 甲;屯外委 3 員,每員年給餉銀 60 圓,各給埔地 3 甲;屯兵 1,000 名,每名年給餉銀 8 圓,各給埔地 1 甲至 1 甲 2、3 分不等。彰化縣年應給之屯餉銀,共計 8,260 圓。徵收屯租穀,總重為 8,629.1212 石,每石折徵番銀 1 圓。自乾隆 57 年 (1792),改令屯弁自行收發餉銀。至嘉慶 19 年 (1814),始再歸官辦,設立佃首 3 名半,每名年給辛勞銀 60 圓,由其徵租發餉,應發放餉銀總計 8,470 圓。¹³

屯兵之制看似完備,實難以長久維持,最晚至道光年間(約1830年代),屯政已名存實亡。原因在於調用平埔族投入防務,生產與生活皆受影響,如撥給的埔地太遠,必須招佃耕種,或因佃戶兇狠,或因胥吏侵吞,導致收不到地租;屯餉雖設有佃首來徵收,但多推諉佃戶抗繳、或說官方挪用,屯兵實際難以領用到屯餉。屯兵無法自食其力,又無官方供給,致使饑迫移居他處。《彰化縣志》對於屯政之廢,有深入的描述:14

予嘗深維其故,而知其弊所由生矣。番性愚魯,衣食可度,即不忍輕去其鄉,雖老死不出社可也。乃今則俯仰無資,紛紛散走,向時之村社,經再過焉,而已為墟矣。屯丁尚闕其人,屯政安有實效?則以埔與餉之,徒具虛名也。不然,屯丁一名,給以埔地一甲,使墾而耕焉,數口之家,亦可無饑矣。無如所給之埔,皆遠其所居之社,勢難往耕,不得不給佃開墾,而歲收其租稅。於是鱷弁盜為給贌者有之;虎佃抗其租穀者有之;盡胥潛為埋沒者有之:此埔地之無實也。屯餉雖有八圓而官設佃首徵收,非諉之佃人之抗欠,即推之官司之挪移。而又屯書發串,以刁難而勒索;屯弁冒領,捏假名以報銷。散給之盤剝已甚,藉端之短折尤多:此屯餉之無實也。是故埔分一甲,終無尺地可耕;餉定八圓,無過數百可領。既不能自食其力,又不得仰食於官,無怪其饑迫切,而輕去其鄉也。然則屯政之廢弛,皆由積弊之難除,賢司牧實心實政,誠知琴瑟之不調,不可不改弦而更張之也。

^{9.} 周璽,《彰化縣志卷七兵防志》,頁190。

^{10.} 姚瑩,〈出剿嘉義逆匪部署郡城奏〉,收於《東溟奏稿》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1959 年),臺灣文獻叢刊第 49 種,頁 19。

^{11.} 臺灣銀行經濟研究室編,《福建省例》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1964年),臺灣文獻叢刊第199種,「閩省各營裁兵加餉章程」,頁549-556。

^{12.} 薛紹元,《臺灣通志》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1961年),「臺灣水師員額並武職補署章程摺」,頁710。

^{13.} 周璽,《彰化縣志卷七兵防志》,頁 221~227。

^{14.} 周璽,《彰化縣志卷七兵防志》,頁 221~227。

263

第二節 勇營之制

臺灣歷次動亂,常以民壯、義勇助戰,多屬臨時性質,事發招募、事畢解散。至清 末,綠營兵漸不能戰,始從募勇助戰,變成編練成營,尤其大陸支援臺灣之勇營,成為 臺灣防衛之骨幹。

鴉片戰爭期間,臺灣道姚瑩認為臺灣海岸綿長,兵力不足防守,且福建沿海防務也緊急,無法增援臺灣,建議運用臺灣人習鬥之性,招募臺勇助守海口。¹⁵ 然而,姚瑩並不信任臺勇,及戰爭大致結束乃裁撤臺勇,僅酌留 1,749 名協守各口,另澎湖留 400 名,以防範戰事再起。¹⁶ 此時的臺勇仍為綠營之附屬,沒有營的組織,訓練也未見落實。

咸豐 10 年(1860),太平天國進逼浙江,閩浙總督慶端上奏募集臺勇。翌年,臺勇 2,000 至 3,000 人赴浙江助剿太平軍,另由總兵曾玉明率臺灣與漳州之兵勇 6,000 人。臺 勇之中,尤以林文察戰功最著。林文察為當時的彰化縣人,今臺中市霧峰區人。咸豐 11 年(1861),林文察帶領臺勇援赴浙江,戰績卓著,被拔擢至福建提督。《清史稿》即以:17

文察領臺勇二千人駐衢州。同治元年,破處州賊屯;而遂昌陷,文察進軍逼之。 李世賢自江山來援,文察設伏大柘、大庿及石練山之前後;賊至,擊走之。夜, 賊來劫營,復為伏兵所敗;復遂昌,進克松陽。會總兵秦如虎攻處州,賊棄城遁; 並克縉雲。授福寧鎮總兵;尋擢福建提督。

同治元年(1862)3月,臺灣道孔昭慈至彰化查辦會黨,卻導致戴潮春抗官起事。 17日,戴潮春圍彰化城、占領八卦山。孔昭慈見彰化城中僅有老弱營兵300、400人, 畏縮不前,乃命都司胡松齡、千總呂騰蛟閉城守禦。城內民人王萬為謀內應,糾眾與民 勇爭鬧;城外戴眾則故意四出派飯,以誤導官軍圍城已緩,各帶隊軍官乃回衙休息。由 於城內衙門書役入會黨者普遍,王萬聯合粗役陳在等人,開東門引戴眾入城,臺灣道孔 昭慈仰藥自殺。城中營兵多泉州人,戴潮春不殺之,但鄭玉麒則殺泉人營兵。吳德功分 析失守的原因,主因為營兵弛廢、其次為城中奸細:¹⁸ 彰邑之失守,有三故焉。昇平日久,民不知兵,營兵糧餉甚薄,兼以當道之刻扣 銀米,餉期稽遲,不及時而發,故營兵半兼為商,全無訓練。除分守各汛外,以 及隨林協得成同秋丞往勦,城中止有嬴老兵三、四百名,雖遇烏合之眾,儼臨大 敵。其不瓦解也難矣。

戴潮春事件的平定,實多賴勇營,林文察率臺勇也返臺協助克復彰化、斗六等地。 同治13年(1874),牡丹社事件,沈葆禎來臺處理,即命曾元福募臺勇,由洋人訓練 以洋槍來助戰。此外,各地也有募用,如鳳山招募一營,澎湖也募水勇,蘇澳募兩營, 彰化縣的情形則未見相關資料。清廷雖募臺灣人為勇,對於臺勇多有偏見,認為輕剽悍 而不耐戰,導致多用粵勇(廣東省)與湘勇(湖南省),使客勇多於土勇。¹⁹

綠營兵弛廢不能戰,及光緒10年(1884)中法戰爭爆發,臺灣只能依靠霆軍、淮軍、臺灣土勇。中法戰爭結束後,綠營兵僅存4,500名,勇營則調整為35營,成為臺灣防務之主力,包括:臺南與澎湖15營、臺北與宜蘭15營、新竹、彰化、嘉義一帶僅有5營。清廷在資源有限、兵力不足下,只能以臺北、臺南、澎湖為防衛重心,三地分別為臺灣北、南政經中心,以及臺灣海峽交通中繼站。因軍事威脅由外而來,彰化的戰略地位反而下降。光緒11年(1885),劉銘傳於〈條陳臺澎善後事宜摺〉:²⁰

除鎮標練兵不計外,擬留三十五營。臺南合澎湖十五營,臺北合宜蘭十五營,中 路新竹、嘉、彰擬派五營,稍資鎮攝。論勢則臺北為重要,論地則臺南為綿長。 當此百端締造,區區營數,力已難支。然較往時一道歲靡百萬,僅守臺南,餉項 無增,全局已為一振。

光緒 20 年(1894)甲午戰爭,臺灣巡撫唐景崧調用前臺鎮吳光亮的舊部 12,000 人、福建候補道楊汝冀所募的湘軍 1,500 人、臺籍道員林朝棟的臺勇 1,500 人、副將黃義德招募之粵勇 3,000 人、及專精線槍的東莞縣人千餘名、楊永年招募粵勇千人。至年底,已招募 56 營;至翌年初,增加至 140 營。因每營人數多寡不一,大營約 500 人、小營約 300 人,為求整齊,乃調整為每營 360 人,全臺共計 300 多營。²¹

^{15.} 姚榮,〈遵旨籌議覆奏〉,收於《東溟奏稿》,頁3。

^{16.} 姚瑩, 〈通籌經費酌量撤留兵勇奏〉, 收於《東溟奏稿》, 頁 43。

^{17.} 臺灣銀行經濟研究室編,《清史稿臺灣資料集輯》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1968年),臺灣文獻叢刊第243種, 百846~847。

^{18.} 吳德功,《戴施兩案紀略》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1959年),臺灣文獻叢刊第47種,頁6-9。

^{19.} 許雪姬,《清代臺灣的綠營》,頁 394~399。

^{20.} 臺灣銀行經濟研究室編,《劉壯肅公奏議》(臺北市:臺灣銀行經濟研究室,1958年),臺灣文獻叢刊第27種, 頁146~149。

^{21.} 許雪姬,《清代臺灣的綠營》,頁97~98。

第三節 團練之制

團練乃是百姓出壯丁,授以軍事訓練,以防衛鄉土的民間自衛武力。鴉片戰爭期間(道光 20 年至 22 年,1840-1842),臺灣道姚瑩在全臺各地聯庄團練義勇,團練組織始具規模。²²臺灣的團練以是聯庄為基礎,由官方諭飭各街庄辦理,並為此頒行團練章程,使民間能有所依據。團練可說是聯庄組織的擴大,以強化軍事訓練的功能;因此,團練與聯庄實為一體兩面,官方在推動聯庄時,通常即包含團練的目的。²³不過,清代的清庄聯甲常因事而推動,卻又因事平而逐漸弛廢,難以建立起常設的制度。清庄聯甲只剩告示,淪為紙上談兵,臺灣道姚瑩希望以團練章程涵蓋清庄聯甲,將兩者結合併行。²⁴(清庄聯甲詳見第四章第三節)

同治元年(1862),戴潮春起事於彰化縣。吳德功於《戴施兩案紀略》述及,彰化城被破之前,臺灣道孔昭慈曾命令金萬安局董林明謙,派各街鋪勇協助守城。²⁵顯見, 在事件前彰化城內設有「金萬安局」,應為城內團練組織,該局設有董事之職。

新竹林占梅為免中路戰事蔓延北路,於竹塹城籌組保安總局,募勇守城、訓練鄉勇。²⁶ 林占梅守土有功,清廷以其為全臺團練大臣,臺南府城則設置籌兵籌餉總局,以全臺籌防事宜。籌兵籌餉總局主要是處理團練經費的籌撥,人員多是臨時雇用,未能予以訓練。²⁷ 同治 13 年(1874),牡丹社事件爆發,海陸防緊急,由道、府飭諭仕紳設局團練,仍是因事而設,未能落實於承平時期。²⁸ 較有制度的常設團練,則要到光緒年間才出現。

光緒 7 年(1881),臺灣道劉璈將團練總局改名為「培元總局」,仍是委由城中紳 耆辦理,經費則由洋藥稅釐餘款開支。培元總局在經費支出上,也會辦理公共建設,諸 如清理溝道、賑濟貧民之類。至光緒 10 年(1884),清法戰爭全臺警戒,劉璈又將培 元總局改稱為團練總局,奏請以林維源為全臺團練大臣。劉璈認為之前的團練缺乏章法, 故制訂「全臺團練章程」,以使各團練局有所依循。

之前對於團練之組織,設局的標準及各局間的關係並不明確,設置太少難以發揮功能,設置太多又徒增經費消耗。「全臺團練章程」統一以府、縣為單位,在城內設置團練總局,城外以30、40里為範圍設置1分局。城內的總局依東、西、南、北、中五段分設5團,各推舉團總1人。團練總局除直接管轄城內的團練事務之外,還負責各分局在行政上的支援,傳達官方命令、火藥的申請等事務。團練總局與分局之間看有階層的組織,但不一定直接的指揮各分局。由章程的內容來看,經費之運用、人員之選練還是以各分局為單位,即強調團練在城守城、在鄉守鄉的原則。29

「全臺團練章程」將勇分為義勇、練勇、團勇3種,義勇常駐團局每日操練,練勇每旬操練1次,團勇則是未被編入義勇、練勇之外的壯丁,每月操點1次。選勇的方式, 先由各庄總理頭人編造丁冊,由各庄團勇挑選練勇,再由練勇中挑出義勇。³⁰

^{22.} 姚瑩於「防夷奏疏」云:「臣等自二十年八月,先後赴南北路督同廳縣委員遍諭紳耆聯莊團練義勇,半守本莊、半聽官調」。收於丁日健編,《治臺必告錄》(臺北:臺銀行經濟研究室,1959年),臺灣文獻叢刊第17種,頁195~196。

^{23.} 戴炎輝,《清代臺灣之鄉治》(臺北:聯經出版公司,1979年),頁90~91。

^{24.} 姚瑩,〈飭嘉義縣收養遊民札〉,收於《中復堂選集》(臺北:臺銀行經濟研究室,1960年),臺灣文獻叢刊第83種 頁 185。

^{25.} 吳德功,《戴施兩案紀略》,頁6~9。

^{26.} 林豪,《東瀛紀事》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1957年),臺灣文獻叢刊第8種,頁16~17。

^{27.} 軟名,《安平縣雜記》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1959年),臺灣文獻叢刊第52種,頁103~105。

^{28.} 軼名,《安平縣雜記》,頁103~105。

^{29.} 劉璈,〈議辦全臺團練章程由〉,收於《巡臺退思錄》(臺北:臺灣銀行經濟研究室,1958年),臺灣文獻叢刊第 21 種,頁 246~253。

^{30.} 劉璈, 〈議辦全臺團練章程由〉, 收於《巡臺退思錄》, 頁 246~253。

政事志 下篇:役政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第八章日治之役政

日治時期,地方行政區與行政機關雖數次調整,然多有明定兵役業務之權責。因臺灣人不適用日本的兵役法,無從軍之義務,亦無退伍、後備管理問題。然而,在臺灣的日本人仍受兵役法之管理,必須對於後備役、預備役等「在鄉軍人」進行管理。由於臺灣為日本殖民地,加以中日戰爭期間,臺灣人占多數的漢人,在軍事上的角色更顯尷尬。昭和17年(1942)起,臺灣先後實施陸軍、海軍特別志願兵制度,採變通的方式,以迴避相關法令。至昭和19年(1944),臺灣總督府才發佈臺灣實施徵兵。

第一節 役政機構

明治34年(1901)11月,全臺行政區劃調整為二十廳,彰化廳設總務課、警務課、 稅務課,役政歸總務課之下的庶務係管轄。1至明治40年(1907),彰化廳公告之「廳事 務分課規程施行細則」仍維持原制,僅在總務課庶務係下簡要列入兵事(兵役)相關事項。2

大正 9 年(1920) 10 月,「街庄役場處務規程準則」有關街庄事務之分掌,僅在庶務係的職掌下,列有「兵事相關事項」、「軍需工業動員相關事項」兩項。³

昭和初期,臺中州兵役業務由地方課兵事係負責,兵事係職掌包括:(一)徵兵身體檢查相關事項;(二)一年現役兵相關事項;(三)勤務演習、簡閱點名及其免除相關事項;(四)平時召集之相關事項;(五)戰時召集之相關事項;(六)軍隊行軍演習相關事項。⁴

^{1.} 臺灣總督府警務局編、徐國章譯,《臺灣總督府警察沿革誌》(南投:國史館臺灣文獻館,2009年),第一篇中譯本川,頁255。

^{2.} 彰化廳,〈彰化廳訓令第十四號〉,《彰化廳報》第 570 號(1907 年 5 月 18 日)。

^{3.} 臺灣總督府內務局,《臺灣地方制度法規輯覽》(臺北:臺灣時報發行所,1928 年),頁 738。

^{4.} 臺中州警務部編,《臺中州警察法規》(臺中:臺中州警務部,1930年),頁 4。

第八章 日治之役政

昭和11年(1936)4月1日修訂之「彰化市事務分掌規程施行細則」,兵役業務由 庶務課兵事係管轄,該係之職責包括:兵役相關事務、召集相關事務、徵用員及徵發物 件相關事務、軍隊行軍及演習相關事務、兵役關係團體相關事務。另有教育課社會事業 係,業務之一為軍事援護團相關事務。⁵

昭和11年(1936)8月,臺灣總督府頒發「臺灣國民防衛規程」,市街庄設置防衛團,以主要用以防空監視、警報傳達、燈火管制等工作。6昭和12年(1937)7月,中日戰爭爆發之後,役政組織也陸續調整。同年11月4日,臺灣實施「防空法」,臺灣總督府及各州廳新設防空課或防空係,專責管理防空業務,以及官民共同組成防空委員會。防衛團、消防組、保甲壯丁團等3個團體,原分屬不同指揮體系,現則劃一命令系統。7「防空法」發布後,實施防空整備計畫、防衛團的指導訓練、防空事務講習會的召開與宣傳。臺中州轄下59個市街庄,全數設立防衛團,團員數18,486人。8

昭和12年(1937)1月,臺灣總督府與臺灣司令部協定「臺灣防衛管區防空警報規定」。防空警報分為4類:警戒警報(預期敵機來襲時發布)、空襲警報、火災警報、瓦斯警報。警戒警報與空襲警報,由臺灣防衛司令官發布及解除。火災警報與瓦斯警報,則由警察官署長與防衛團長發布、解除。行政系統的首長(知事、廳長、郡守、市尹、支廳長、街庄區長),負有轄區內警報發布、解除的傳達責任。9

另外,中日戰爭爆發後,軍事援護事務亦有調整。從一般社會事業中分離,另設軍事援護係,該係職責包括:軍事扶助相關事項、軍事扶助團體之聯絡與統制、傷病軍人之療養與職業保護、入營者職業保障法規定事項、歸鄉軍人之職業保護。主要的軍事扶助團體包括:帝國軍人後援會、日本赤十字社、帝國在鄉軍人會、愛國婦人會。¹⁰

昭和13年(1938)5月,臺中州發佈設置「軍事援護相談所」。昭和15年至16年間(1940-1941),先後於彰化市、北斗郡、員林郡設置。相談所設有:所長、幹事、主事、書記等職,由市郡職員中挑選任命。「軍事援護相談所」之業務包括:賜金恩給年金之協談、就職及家業之斡旋指導、職業輔導與職業再教育之指導、醫療相關事務之指導、

268

育兒教育之指導、其他家庭事務之協談指導。11

以昭和15年(1940)頒布「臺中州事務分掌規程施行細則」觀之,役政相關業務分屬總務部地方課所屬的兵事係、防空係,以及教育課軍事援護係。兵事係之業務:召集相關事務、徵發相關事務;防空係:防空計畫、防空訓練、防空委員會、防空觀念普及、防空事務聯絡統籌;軍事援護係:軍事扶助相關事項、恩賜財團軍人援護會相關事項、軍事援助團體之聯絡統籌。¹²

太平洋爆發之前,彰化市的兵役業務組織已有大幅調整,以因應逐漸緊張的國際局勢,市役所組織獨立設課,並強防空業務。昭和16年(1941)9月11日修訂之「彰化市事務分掌規程施行細則」,已增設兵事防空課,分設兩係,兵事係職掌:召集事務、徵兵事務、徵發事務、兵役團,防空係職掌:防空計畫、防空訓練、防空實施、防空委員會、防空思想普及、防空事務之聯絡統制。教育課社會事業係所轄之軍事援護團相關事務,則維持原制。¹³

第二節 徵兵制度

臺灣割讓日本後,因殖民地的特殊地位,殖民地人民並未受到日本憲法的保障,日本憲法所規定之「日本臣民有依法律服兵役之義務」,未能適用於臺灣人。日本治臺初期,臺灣人武裝抗日,不同民族之間缺乏信任,遑論對臺灣人徵兵。中日戰爭爆發後,日本雖統治臺灣多年,又因臺灣人多數與中國人同為漢族,致使臺灣人成為日本兵役制度下的特殊族群。

日本治臺初期,所依據的兵役法令為明治22年(1889)1月所頒布的「徵兵令」, 日本帝國臣民年滿17至40歲之男子,均有服兵役之義務。兵役分為常備兵役、後備兵役、補充兵役、國民兵役4種。常備兵役分為現役及預備役,陸軍現役服役滿3年者,轉為預備役4年4個月;海軍現役服役滿4年者,轉為預備役3年。常備兵役結束後,

^{5.} 彰化市,〈彰化市訓令第一號〉,《彰化市報》第188號(1936年4月8日)。

^{6.} 臺中州編,《臺中州管內概況及事務概要》(臺中:臺中州,1938 年),昭和 12 年度,頁 192~193。

^{7.} 臺灣總督府編,《臺灣統治概要》(臺北:臺灣總督府,1945 年),頁 120。

^{8.} 臺中州編,《臺中州管內概況及事務概要》,昭和12年度,頁192~193。

^{9.} 彰化市,〈彙報〉,《彰化市報》第344號(1937年1月24日)。

^{10.} 臺中州編,《臺中州管內概況及事務概要》,昭和15年度,頁68~71。

^{11.} 另有同性質的民間團體,如彰化市軍事援護協會,對於出征軍人家族、遺族進行慰問,協會也接受各界捐款。臺中州編,《臺中州管內概況及事務概要》,昭和15年度,頁68~71。彰化市,〈彙報〉,《彰化市報》第641號(1939年9月8日)。

^{12.} 臺中州,《臺中州例規》(臺北:帝國地方行政學會,1930年),頁 1~10。

^{13.} 彰化市,〈彰化市訓令第九號〉,《彰化市報》第842號(1941年9月12日)。

第八章 日治之役政

271

陸軍服 10 年、海軍服 5 年後備兵役。對於超過現役兵員者,編入補充兵役。國民兵役 分為第一國民兵役、第二國民兵役。第一國民兵役,為陸軍服完後備兵役及補充兵役者、 海軍服完後備兵役者;第二國民兵役,非上述兵役者歸入此類。¹⁴

臺灣的徵兵身體檢查制度異於日本本土,明治39年(1906)12月以敕令318號,對於臺灣、樺太(庫頁島)、韓國、中國等地之徵兵檢查另行規定,由該地附近之軍隊、地方廳、領事館實施。徵兵身體檢查,由陸軍大尉軍官1名為檢查員、軍醫及下士協助之。地方官廳與領事館,則由負責之職員擔任之。15彰化地區在早期,由駐地部隊實施徵兵檢查,如明治40年(1907),彰化地區的徵兵檢查,即由第一旅團轄下之臺灣守備步兵第三大隊實施。16

日治時期對於「在鄉軍人」的定義較廣,以大正 2 年(1913)頒布的「陸軍召集令」 為例,包括待命、休職、停職、預備役、後備役之將校,預備役、後備役之下士與士兵, 補充兵及休假士兵,均屬在鄉軍人的範圍。¹⁷ 在鄉軍人的統計資料較為片段,以大正 7 年(1918)12 月為例,彰化支廳 91 人、鹿港支廳 39 人、員林支廳 48 人、北斗支廳 84 人、 二林支廳 35 人,彰化地區共計 297 人。¹⁸ 應該多是服過兵役,且設籍或居住彰化地區的 日本人。

昭和年間的居住地徵兵身體檢查,改由地方官廳辦理。以昭和11年(1936)的彰化市為例,由彰化市役所辦理,以彰化市尹為居住地徵兵事務官。昭和11年(1936)4月下旬通知體檢,並於5月中旬至6月底結束,受檢者為大正4年(1915)12月至大正5年(1916)12月間出生者。除一般的屆齡受檢之外,另有:(一)現役志願:依兵役施行法第七條之規定,未滿徵兵年齡者的志願者,持有本藉地市町村長證明者,直接赴檢查場受檢;(二)幹部候補生:役齡或未達役齡者,志願參加幹部候補生者,身體檢查時需出示申請書、學歷一覽表、畢業證書;(三)船員徵兵身體檢查:適用船員法的船員,向本藉地官廳申請證明,隨身攜帶乘船證明、乘組船舶行動證明書。19

昭和19年(1944)4月19日,臺灣總督府公布臺灣實施徵兵。同年9月1日,正 式施行。在實施徵兵之前,為提升青年軍事基礎能力、培養軍人精神,4月3日公布「臺 灣青年特別鍊(練)成令」,5月3日再公布「臺灣總督府青年特別鍊(練)成所官制」,全臺各地分設青年特別練成所。設於彰化的即為,「臺中第四青年特別鍊(練)成所」。 20 昭和 20 年(1945)1月,全臺實施徵兵檢查,受檢者共計 45,726 名,其中甲種 4,647 名、乙種 18,033 名。 21

第三節 志願兵

在日本的兵役制度中,原已有志願兵制度。明治37年(1904)3月,依據「徵兵令」 第十三條之規定,制定「陸軍一年志願兵條例」。²² 然此志願兵條列如同前述的徵兵制度,僅適用於在臺的日本人,並不適用於臺灣人。

昭和12年(1937),中日戰爭爆發,臺灣人才開始被大量徵召。臺灣人最早進入軍隊的方式,並非以「軍人」的身分,而是「軍屬」、「軍夫」的角色。軍屬不具有軍人的身分,不負責戰鬥任務,較不會涉及民族之間的信任問題。軍屬可分為文官、雇員、傭人等,文官包括普通文官、教官、技術官、法務官、監獄官、翻譯官等等。雇員不具官吏資格,作用在輔助文官。傭人則從清潔或雜役工作。軍夫則比軍屬的地位更低下,充當軍隊附屬的勞役工作。²³從事軍屬具有技術性工作者,部分是薪水等因素而自願參加,但多數需要體力的軍夫,有更多是強制徵召而來。

同為日本殖民地的朝鮮,雖與臺灣一樣不適用「兵役法」,但在昭和13年(1938) 4月,朝鮮總督府即在朝鮮實施陸軍特別志願兵制度。昭和16年(1941)5月12日, 臺灣總督長谷川清公開表示,將在適當的時候發布實施臺灣志願兵制度。6月20日,臺 灣總督與臺灣軍司令部共同發布,將於明年(昭和17年),實施志願兵制度。²⁴

昭和17年(1942)4月1日,臺灣正式實施陸軍特別志願兵制度。臺灣總督府為訓練、挑選入伍者,設置陸軍兵志願者訓練所,受過訓練者即成為陸軍特別志願兵。昭和

^{14.} 臺灣總督府,《臺灣總督府法規提要》(臺北:臺灣總督府,1916年),頁1308~1313。

^{15.} 臺灣總督府,《臺灣總督府法規提要》,頁 1313。

^{16.} 彰化廳,〈彰化廳告示第五號〉,《彰化廳報》第 551 號(1907 年 2 月 8 日)。

^{17.} 臺灣總督府警務局,《臺灣警察法規(下)》(臺北:臺灣警察協會,1923年),頁 2843~2848。

^{18.} 臺中州文書課編,《臺中廳管內概要》(臺中:臺中州文書課,1921年),大正7年度,頁664。

^{19.} 彰化市,〈彙報〉,《彰化市報》第168號(1936年2月5日)。

^{20.} 緒方武歲,《要塞臺灣の全貌》(臺北:臺灣出版文化株式會社,1944年),頁 36~43。

^{21.} 臺灣總督府編,《臺灣統治概要》(臺北:臺灣總督府,1945年),頁72~73。

^{22.} 臺灣總督府,《臺灣總督府法規提要》,頁 1314~1317。

^{23.} 郭清泉主編,《役氣昂揚一民國百年役政沿革》(南投:內政部役政署,2011年),頁 96~105。

^{24.} 周婉窈,〈日本在臺軍事動員與臺灣人的海外參戰經驗(1937-1945)〉,《臺灣史研究》2卷1期(1995年6月), 頁 91~92。

17年(1942)度,由志願者中依據其年齡、身體、學歷等條件,挑選千餘名進入訓練所。 陸軍自願兵之年齡,以 19至23歲為主,僅有少數17歲或30歲者;學歷以國民學校初 等科為主,其次為高等科;職業依序為農業、機關團體職員雇員、街庄職員職工等等。 昭和19年(1944)3月,為配合徵兵制,廢止陸軍兵志願者訓練所,陸軍特別志願兵共 有5,000餘人。²⁵

昭和18年(1943)8月1日,臺灣實施海軍特別志願兵制度。與陸軍類似,設置海軍兵志願者訓練所,撿選的方式亦與陸軍類似。自昭和18年(1943)10月起,至昭和19年(1944)7月廢止,共計訓練11,000餘名。²⁶

依據戰後日本政府之統計,臺籍軍人共計80,433人,死亡2,146人;,軍屬126,750人,死亡28,158人。軍人與軍屬共計207,183人,合計死亡30,304人。²⁷ 徵兵人數在戰時屬軍事機密,徵召之後的訓練、部隊分發更難取得精確人數,且日本是以戰敗收場,要由死亡、失蹤人數中統計其籍貫更屬不易,即使以臺中州為範圍也難統計,今彰化縣境未見精確的人數統計。

25. 臺灣總督府編,《臺灣統治概要》,頁71~72。

政事志 下篇:役政篇 HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第九章戰後之役政

民國 38 年(1949),國民政府撤遷來臺,海峽兩岸陷入長期的軍事對峙。國民政府為維持臺灣防衛及反攻之需要,先以充員名義徵兵,逐漸擴大實施普遍徵兵制,即體檢合格之役男,均需入伍服役;退伍之後,再編入後備軍人,以因應軍事之需求。由於長期處於高度軍事化,役政成為地方政府重要工作,役男服役前的調查、退伍後的管理,都事關役政工作。

第一節 役政機構

兵役行政機構,依據兵役法之規定,兵役行政有關兵額、教育、訓練及召集事項, 由國防部主管;有關兵源、徵集及替代役事項,由內政部主管;軍人權益事項,分別由 國防部、內政部主管;其他有關機關事項,由各關係機關會同辦理。直轄市、縣(市) 政府為直轄市、縣(市)徵兵機關,應設兵役業務專責機關或單位,受國防部及內政部 之指揮監督,辦理各該轄區兵役行政及其有關事務。

兵役行政廣義而言,指兵役行政機構所為的一切法律行為,如編練、徵集、勤務、管理、督察都包含在內;狹義而言,所指為兵役行政機關內的行政工作,如兵役預算、經費的編列,或兵役人員的遴選與訓練等等。1

一、彰化縣政府民政處

戰後全臺劃為五縣九省轄市,今彰化縣境即分為省轄市彰化市,以及臺中縣彰化

273

^{26.} 臺灣總督府編,《臺灣統治概要》,頁72。

^{27.} 林繼文,《日本據臺末期(1930-1945)戰爭動員體系之研究》(臺北市:稻香出版社,1996年),頁217~227。

^{1.} 內政部編,《兵役行政與實務》(臺北:內政部,1987年),頁17~22。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

區、員林區、北斗區。民國 35 年 5 月 13 日,臺中縣遷治員林鎮。民國 36 年 3 月,縣 市政府民政局(科)設兵役課(股),辦理兵役業務。同年 6 月,民政局(科)兵役課(股) 改設為軍事科,轄編練、徵集 2 個股。民國 38 年 11 月,再增設勤務股。

民國 39 年,彰化恢復設縣,彰化縣政府軍事科,轄編練、徵集、勤務等 3 個股。 民國 44 年 1 月,彰化縣政府軍事科改稱兵役科,仍轄編練、徵集、勤務等 3 個股。翌年, 再增設管理股。兵役科之組織甚為穩定,長達 40 餘年未曾調整。直至民國 88 年,兵役 科調整為兵役局,各股調整為課,即編練課、勤務課、征集課、管理課。民國 94 年裁 撤兵役局,兵役相關業務併入民政處。²

彰化縣政府民政處負責縣級兵役工作,分設兵役徵集科與兵役權益科。兵役徵集科之業務職掌為: (一)役男兵籍調查; (二)役男徵兵檢查; (三)驗退及申請複檢案件處理; (四)常備兵、替代役抽籤; (五)常備兵、替代役徵集; (六)替代役申請; (七)補充兵申請; (八)預官(士)業務處理; (九)志願役業務處理; (十)免役、禁役、緩徵處理; (十一)役男異動管理; (十二)役男出入境; (十三)未役役男清查處理; (十四)妨害兵役處理。

兵役權益科之業務職掌為: (一)國民兵管理相關業務; (二)替代役服勤管理相關業務; (三)後備軍人管理相關業務; (四)替代役備役役男管理相關業務; (五)戶役政資訊系統作業; (六)服役役男申請提前退伍相關業務; (七)全民防衛動員準備業務會報; (八)留守業務與役男權益照顧相關業務; (九)軍人忠靈祠管理相關業務; (十)應徵召常備兵及替代役入營之輸送相關業務; (十一)勞軍相關業務。

二、鄉鎮市公所民政課

民國37年1月,臺灣省政府頒佈「各縣市設置鄉鎮區(市)國民兵隊部注意事項」, 各鄉鎮區(市)公所內,設置國民兵隊部,隊長由鄉鎮區(市)長兼任,並設置專任隊附, 以辦理兵役業務;鄉鎮區(市)長指派公所職員1人,兼任協助辦理兵役業務。民國38 年,臺灣省政府頒布「臺灣省村(里)國民兵隊部設置辦法」,每3至5個村(里)聯 合設立 1 國民兵隊,由鄉鎮區(市)長指派 1 村(里)設置之,指派村(里)長兼任隊長,另遴選 1 人充任隊附,協助辦理役政;至民國 42 年,村(里)國民兵隊附,改制為村里幹事。 3

民國43年6月,依省政府令,彰化縣各鄉鎮市公所國民兵隊部撤銷,改設為兵役課。 民國47年3月,村里幹事撥出約1/3改任兵役幹事,集中於鄉公所專辦兵役業務。民國50年3月,兵役幹事再合併改派為村里幹事。民國64年6月,全臺鄉鎮市公所組織調整,人口不滿10,000人之鄉,公所兵役課裁併於民政課;至民國70年6月,始恢復一律設兵役課。4

民國 94 年,彰化縣各鄉鎮市公所兵役課一律併入民政課,公所民政課的主要工作 內容: (一) 役男體檢申請; (二) 役男複檢申請; (三) 役男免參加體檢申請; (四) 役男出境申請; (五) 後備軍人退伍歸鄉報到; (六) 後備軍人獨子緩召; (七) 民防業務。 各鄉鎮市兵役課的編制人員數,乃依當地人口多寡配置,人數從 3 人至 10 餘人不等。

三、彰化縣後備指揮部

彰化縣後備指揮部平時負責三軍後備部隊管理、編組、召集訓練、國軍人才招募工作,及執行後備軍人動員、管理、服務工作、留守業務與災害防救等任務。戰時編組後 備部隊協力作戰,持續執行軍事動員作業,結合後備戰力,以期維護國防安全。

彰化縣後備指揮部之沿革,可追朔自民國 41 年 6 月 1 日,國軍為因應軍事動員之需要,於彰化縣溪湖鎮,以陸軍第 211 師 632 團官兵為基幹,編成「彰化縣團管區司令部」。至民國 41 年 11 月 17 日,遷入彰化市民生營區(今彰化市民生路地下道旁)。民國 47 年 8 月,奉令成立「彰化縣警備分區指揮部」,由司令兼任指揮官,並增設警備科,負責轄內警備治安任務。

民國53年7月1日,政府調整後備軍人動員體制,國防部裁撤動員局,新編成立「臺灣軍管區司令部」,臺灣軍管區司令由臺灣警備總司令兼任。民國71年,駐地由彰化民生營區遷駐卦山營區(彰化市卦山路14號)。民國74年9月1日,原警備四總隊所屬鹿港、芳苑檢管所,因永固專案納編入指揮部,續執行檢管任務。民國76年7月15日,

^{2.} 彰化市政府秘書室,《彰化市政概況》(彰化:彰化市政府,1949年),頁 125;臺灣省政府兵役要誌編纂委員會編,《臺灣省兵役要誌》(南投:臺灣省政府兵役處,1999年),頁 23~24;彰化縣政府,《彰化縣統計要覽》(彰化:彰化縣政府,1952年、1956年、1957年、1958年、2000年、2006年),民國 40年度、44年度、45年度、88年度、94年度,「本府暨所屬各機關組織系統」。

[.] 臺灣省政府兵役要誌編纂委員會編,《臺灣省兵役要誌》,頁 39~40。

臺灣省政府兵役要誌編纂委員會編,《臺灣省兵役要誌》,頁 39~40。

第九章 戰後之役政

「國家安全法」實施後,檢管所、站更名為警備所、站。

民國 81 年 8 月 1 日起,因應動員戡亂時期終止,政府整編憲兵、陸軍及海軍陸戰隊部分兵力,成立「海岸巡防司令部」,全銜為「臺灣軍管區司令部暨海岸巡防司令部」。由於任務轉移,警備分區指揮所奉令裁撤,更名為「彰化縣團管區司令部」,駐地於彰化市龍泉(原卦山)營區。同年 11 月 1 日,國防部核定將「臺灣軍管區司令部」更名為「軍管區司令部」,全銜改為「軍管區司令部兼海岸巡防司令部」。

民國89年2月1日,「海巡三法」 實施,軍管、海巡分置,行政院海岸 巡防署成立,司令部全銜恢復為「軍 管區司令部」。民國91年3月1日, 配合國防二法之實施,軍管區司令部 全銜修訂為「國防部後備司令部」, 「彰化縣團管區司令部」改為「彰化 縣後備司令部」。民國95年1月1日, 聯勤留守業務署及所屬各地留守業務 處(中心)、示範公墓管理處及忠烈



圖 9-1-1 彰化縣後備指揮部 資料來源:陳亮州攝,2016/01。

祠管理組移編後備司令部。同年 2 月 15 日,「彰化縣後備司令部」改為「彰化縣後備 指揮部」,「司令」亦改稱「指揮官」。民國 101 年 1 月 1 日,因應國軍精粹案及國防 部組織調整,「國防部後備司令部」降編為「國防部後備指揮部」,部分業撥交由退輔 會管理。5

四、兵役行政輔助機構

兵役行政輔助機構乃是以民間組織之形式,組織運用民間之人力與資源,協助兵役行政之推行。早在民國38年,彰化市即曾奉命成立在鄉軍官分會,計有少校2人、上尉1人、少尉2人負責會務,目的在組織在鄉軍人,即原臺籍日本兵,編設1大隊、4中隊、10分隊。6兵役行政輔助機構多已人民團體化,分述如下:

(一)彰化縣兵役協會

兵役協會的設置,起源於舊「兵役法」第三十三條規定:「各省(市)縣(市)得組織兵役協會,鄉鎮必要時得設分會,以協助推行兵役行政及其他有關事務」、「兵役協會組織規程,由行政院定之」。行政院於民國36年4月1日公布「兵役協會組織規程」,規定省、縣市組織兵役協會,協助兵役行政。臺灣省兵役協會於民國36年4月15日成立,縣市兵役協會於民國36至38年間陸續成立,鄉鎮兵役協會則於民國38年6月起,陸續設立。由於縣市、鄉鎮兵役協會成立,省兵役協會業務簡單,加上經費困難,乃於民國39年6月裁併,至民國80年3月才恢復成立。

全臺各縣市兵役協會及鄉鎮市兵役協會,因成立時間先後不一,屆次不同,工作人員的設置亦缺乏明確規定。民國 46 年 4 月,行政院第二次修訂「兵役協會組織規程」,明定各縣市兵役協會設專任幹事及經費編列等事項。民國 46 年 10 月,改組完成,統一規定為第一屆兵役協(分)會。

兵役協會的組織規程,對其性質較為模糊,至民國 53 年 3 月,行政院第三次修正,確定改為政府組織,協會的定位明確,輔助的功能增強。委員任期由 1 年延長至 2 年,並規定縣市兵役協會設總幹事 1 人、幹事 1 至 3 人;鄉鎮分會設幹事 1 人,改由同級兵役單位職員調兼。兵役協會經費列入同級行政機關年度預算,專任幹事納入同級兵役機構。民國 69 年,為配合地方公職人員選舉,兵役協會屆期延長為 4 年。彰化縣兵役協會民國 79 年度的預算共計 1,208,000 元,含會議費 46,000 元、輔導費 46,800 元、業務費 860,000 元、人事費 256,000 元。7

「兵役協會組織規程」歷經多次修訂,民國90年2月2日,行政院廢止「兵役協會組織規程」,自民國46年起,共歷經20屆。⁸依據民國88年12月22日的修訂,彰 化縣兵役協會依法置委員15人至23人,由委員推選常務委員3人至5人,由常務委員 互推1人為主任委員。主任委員執行委員會決議,並負責推動會務。彰化縣兵役協會委員,依下列方式產生:1.彰化縣議會代表3人至5人,由縣議會推介;2.縣內國中以上學校校長1人至2人;3.後備軍人代表2人至3人,由團管區司令部推荐;4.有關人民

^{5.} 彰化縣後備指揮部, http://afrc.mnd.gov.tw/Changhua/docs/發展沿革.htm, 2013/12/30。

^{6.} 彰化市政府秘書室,《彰化市政概況》(彰化:彰化市政府,1949年),頁 128~129。

^{7.} 洪文源,〈兵役協會組織之探討〉,收於內政部役政司編,《役政研究論叢》(臺北:內政部役政司,1991年), 頁 23~33。

^{8.} 彰化縣兵役協會及鄉鎮市兵役協會,與臺灣各縣市相同,第一至二十屆之開始時間如下:民國 46 年、47 年、48 年、49 年、50 年、52 年、53 年、55 年、57 年、59 年、61 年、63 年、65 年、67 年、69 年、71 年、75 年、79 年、83 年、87 年。

第九章 戰後之役政

團體代表 2 人至 4 人,由各該團體推荐; 5. 地方公正人士 3 人至 5 人; 6. 同級民政、財政、社會、兵役單位主管為當然委員。以上人選,均由縣政府聘任之。彰化縣兵役協會每 4 個月開全體委員會議 1 次,每 3 個月開常務委員會議 1 次,必要時得由主任委員召開臨時會議。

彰化縣兵役協會之任務: 1. 協助彰化縣役政機構辦理軍人權益及軍人與其家屬優待事項; 2. 協助彰化縣役政機構辦理徵兵處理及有關事項; 3. 協助彰化縣役政機構辦理或自行辦理有關貧困軍人家屬、遺族之特別救濟、慰問以及經費之籌募等事項; 4. 辦理軍人家屬、遺族糾紛之調處及其有關訴訟輔導事項; 5. 解答兵役疑問及輔導人民辦理有關兵役申請事項; 6. 關於因服兵役而發生之公證輔導事項; 7. 協辦兵役宣傳、慰勞及辦理有關兵役行政之改進建議事項。

鄉鎮(市)分會置委員13人至21人,由委員推選常務委員3人至5人,由常務委員互推1人為主任委員。主任委員執行委員會議決議,並負責推動會務。鄉鎮(市)分會委員,依下列規定產生之:1.鄉鎮(市)民代表會代表3人至5人,由鄉鎮(市)民代表會推介;2.國民中(小)學校長1人至2人,由鄉鎮(市)公所推荐;3.後備軍人代表2人至3人,由團管區司令部推荐;4.有關人民團體代表2人至4人,由各該團體推荐;5.地方公正人士2人至4人,由鄉鎮(市)公所遴選。6.同級民政、財政、兵役單位主管為當然委員。上述人選,均由鄉鎮(市)公所報請彰化縣政府聘任之。

鄉鎮(市)分會之任務,與縣兵役協會相同。鄉鎮(市)分會每4個月開全體委員會議1次,每2個月開常務委員會議1次,必要時,得由主任委員召開臨時會議。9

(二)彰化縣後備憲兵荷松協會

彰化縣後備憲兵荷松協會成立之目的,乃以「後憲聯繫後憲」、「後憲服務後憲」 的方式,加強聯繫後備憲兵,發揮忠貞團隊精神,以協助社會治安、鞏固國家安全。

民國 56 年,前總統蔣經國任國防部長期間,指示憲兵司令部對退伍憲兵官兵加強聯繫,使其退伍後仍能擔任義務協力治安工作。民國 68 年 2 月 9 日,國防部核准於 22 個縣市成立「後備憲兵聯絡中心」,全國後備憲兵人數約 24 萬人。「彰化縣後備憲兵聯絡中心」據之成立,彰化縣各鄉鎮市分別成立聯絡中心。此外,為聯繫後憲眷屬,全

臺「後備憲兵聯絡中心」另成立「梅荷夫人聯誼會」。

因應後備組織社團化之趨勢,原成立全國性之「荷松聯誼會」,於民國 90 年 9 月 7 日,依「人民團體法」,向內政部申請成立「中華民國後備憲兵荷松協會」。各縣市後憲聯絡中心則分別陸續於民國 91 年 5 月 10 日以前,向所屬縣市政府登記共計成立 24 個「縣、市後備憲兵荷松協會」,「彰化縣後備憲兵荷松協會」成立,各鄉鎮市設置分會。彰化縣後備憲兵荷松協會與各縣市相同,因應幹部改選的會址改變問題,因此以彰化憲兵隊為聯繫窗口。¹⁰ 民國 104 年 6 月 28 日,彰化縣後備憲兵荷松協會為協助交通安全,成立交通服務隊。¹¹

彰化縣後備憲兵荷松協會服務事項如下:1.協助維護正當權益,解決法律上之困難; 2.協助解決疑難問題;3.遇重大災害及疾苦予以救助慰勉;4.對婚喪喜慶予以致賀與照顧; 5.工作推介服務;6.晉任建議,對教召(點閱)表現優異之後備憲兵官、士、兵,將優 良事蹟函請隸屬之後備指揮部作為晉任參考;7.協力維護社會治安及危安反應。

彰化縣後備憲兵荷松協會每年舉辦自強大會活動,由全縣協會會員參與,頒獎表揚續優幹部、人員,藉由團體活動聯繫情感。如「彰化縣後備憲兵荷松協會民國一〇二年度自強大會」即以「認識國防安全、節能減碳、稅務宣導、攜手保護環境宣導」等四大主軸,號召後憲家庭及社會民眾力行節能減碳、同心協力做環保。¹²

第二節 兵役之種類與徵集

兵役的種類包括:軍官役、士官役、士兵役、替代役。徵兵步驟:兵籍調查、徵兵 檢查、軍種抽籤、入營徵集。

一、兵役之種類

中華民國男子依法皆有服兵役之義務,男子年滿 18 歲之翌年 1 月 1 日起役,至屆

^{9.} 全國法規資料庫,「兵役協會組織規程」, http://law.moj.gov.tw/Law/Law/SearchResult.aspx?p=A&k1=%e5%85%b5%e5%bd%b9%e5%8d%94%e6%9c%83&t=E1F1A1&TPage=1,2014/08/14。

^{10.} 憲兵指揮部, http://afpc.mnd.gov.tw/index.aspx, 2015/01/12。

^{11.} 國防部青年日報社, http://news.gpwb.gov.tw, 2015/12/12。

^{12.} 國防部青年日報社, http://news.gpwb.gov.tw, 2015/12/12。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

281

滿 36 歲之年 12 月 31 日除役,稱為役齡男子;軍官、士官、志願士兵除役年齡,則不在此限。男子年滿 15 歲之翌年 1 月 1 日起,至屆滿 18 歲之年 12 月 31 日止,稱為接近役齡男子。身心障礙或有痼疾,達不堪服役標準,或身高、體重、體格指標過高或過低,未達服役標準者,免服兵役,稱為免役。曾判處 5 年以上有期徒刑者,或執行有期徒刑在監合計滿 3 年者,禁服兵役,稱為禁役。¹³

兵役分為軍官役、士官役、士兵役及替代役,並依其服役性質區分如下:14

(一) 軍官役:

- 1. 常備軍官役: (1) 現役: 以適齡男子及現役或後備役之士官、士兵, 依志願考選, 受規定之常備軍官基礎教育, 期滿成績合格者服之; 或視軍事需要, 以服現役滿一定期間之績優預備軍官, 依志願轉服之; (2) 後備役: 以現役經停役、退伍、解除召集者服之,至免役、禁役、喪失我國國籍、除役時止。
- 2. 預備軍官役: 具以下資格(1) 曾服常備士官現役2年以上者;(2) 曾受預備士官教育期滿成績特優者;(3) 曾在公立或已立案之私立專科以上學校畢業,或具有同等程度及專門技能者;(4) 曾在高級中學或同等學校畢業,或現役優秀士官、士兵考入軍事校院或軍官訓練班結業者。受1年以內之預備軍官基礎教育,並視必要分發軍事機關、部隊見習6個月以內,期滿成績合格者服之。

(二) 士官役:

1. 常備士官役: (1) 現役: 以適齡男子及現役或後備役之士兵, 依志願考選, 受 規定之常備士官基礎教育, 期滿成績合格者服之, 或以服役成績優 良之現役士兵, 依規定甄選合格者服之; 或視軍事需要,以服現役 滿一定期間之績優預備士官, 志願轉服之; (2)後備役: 以現役 經停役、退伍、解除召集者服之,至免役、禁役、喪失我國國籍、 除役時止。

13. 全國法規資料庫,「兵役法」,http://law.moj.gov.tw/Law/Law/SearchResult.aspx?p=A&k1=%e5%85%b5%e 5%bd%b9%e6%b3%95&t=E1F1A1&TPage=1,2014/01/08。

14. 全國法規資料庫,「兵役法」, http://law.moj.gov.tw/Law/LawSearchResult.aspx?p=A&k1=%e5%85%b5%e 5%bd%b9%e6%b3%95&t=E1F1A1&TPage=1,2014/01/08。

2. 預備士官役: 具以下資格(1) 曾服常備兵現役期滿成績優良者;(2) 曾服補充兵現役期滿成績特優者;(3) 曾在公立或已立案之私立高中以上學校畢業,或具有同等程度及專門技能者;(4) 現役優秀士兵考入軍事校院或士官訓練班結業者。依志願考選,受8個月以內之預備士官基礎教育,並視必要分發軍事機關部隊見習4個月以內,期滿成績合格者服之。

(三) 士兵役:

- 1. 常備兵役: (1) 現役: 以徵兵及齡男子,經徵兵檢查合格於除役前,徵集入營服之,為期1年,期滿退伍; (2) 軍事訓練:經徵兵檢查合格男子於除役前,徵集入營接受4個月以內軍事訓練,期滿結訓; (3)後備役:以現役期滿退伍或軍事訓練結訓者服之,至除役時止。
- 2. 補充兵役:補充兵役以適合服常備兵現役,因家庭因素,或經行政院核定之國家 體育競技代表隊者,或替代役體位未服替代役者服之,由國防部依軍 事需要,以2個月以內之軍事訓練,合格後列管、運用。

(四)替代役:

- 1. 一般替代役:於需用機關擔任輔助性工作,履行政府公共事務或其他社會服務。
- 2. 研發替代役: 於經內政部認可之政府機關、公立研究機關(構)、大學校院、行政法人或財團法人研究機構及民間產業機構,從事科技或產業研究發展工作。

上述兵役,除義務役之預備軍官役、預備士官役、常備兵役、補充兵役及替代役外,尚可依個人志願選服軍官役、士官役及志願士兵。

二、徵兵步驟兵籍調查

雖近年兵役制度大幅改革,但徵兵步驟流程仍大致相同:15

^{15.} 陳明恒,〈徵兵檢查實務經驗之探討〉,收於內政部役政司編,《役政研究論叢》,頁 122~126。

(一) 兵籍調查

役男依據兵籍調查通知書時所指定之時間(前1年10月至當年3月間)和地點, 由本人或家屬攜帶相關證件前往接受兵籍調查,或於指定時間前,以郵寄、傳真、電子 郵件或網路等通訊方式完成兵籍資料申報。

(二) 徵兵檢查

役男依據徵兵檢查通知書所指定的時間,前往指定的檢查醫院接受體格檢查,依檢 查結果判定體位:常備役體位、替代役體位、免役體位、體位未定。

(三) 軍種抽籤

常備役體位者,應參加抽籤,決定服役軍種、主要兵科和入營順序;替代役體位者, 則僅抽籤決定入營順序。未能到場抽籤者,得委託年滿20歲或已結婚有行為能力之家 屬代抽,如果未到場者,則由鄉(鎮、市)長或指派的代表代為抽籤。

(四)入營徵集

兵役單位會將徵集令送達,役男依徵集令所指定的時間、地點報到,並依注意事項 辦理各種手續。

彰化縣徵兵及齡(18歲)男子教育程度統計,民國90年,原以高中職學歷人數居多,達7,000多人,超過大專學歷者1倍以上;至民國102年,兩者人數已趨近,均為4,000多人,此為大學院校普設,就學率提高的結果。

表 9-2-1 彰化縣徵兵及齡男子教育程度

單位:人

學歷 年度 (民國)	總計	大專以上	高中(職)	國中	其他
90年	12,900	3,565	7,754	1,346	235
91 年	12,219	3,644	6,903	1,257	415
92年	12,339	3,892	6,708	1,037	702
93年	11,104	3,844	5,711	757	792
94年	10,357	3,666	5,461	707	523
95年	10,483	3,837	5,478	634	534
96年	11,574	4,140	5,822	595	1,017
97年	10,441	4,120	5,104	459	758
98年	10,505	4,751	5,273	381	100

學歷 年度 (民國)	總計	大專以上	高中(職)	國中	其他
99年	9,745	4,353	5,049	326	17
100年	9,914	4,523	5,044	338	9
101年	9,796	4,665	4,837	269	25
102年	9,327	4,427	4,673	211	16

資料來源:內政部,內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/15。

民國 90 至 102 年間,彰化縣徵兵及齡(18 歲)男子,未能接受徵兵處理人數,人數維持在 6,000 多至 8,000 多人,主要的理由為就學中,占未能接受徵兵處理人數 9 成以上,其他理由包括:服刑或執行保安處分中、出境未歸、行方不明、殘疾、旅居國外等因素。

表 9-2-2 彰化縣未能接受徵兵處理人數

單位:人

	項目 年度 (民國)	總計	旅居國外	在學中	行方不明	殘疾	服刑或執行保安處分中	出境未歸
	90年	7,065	31	6,838	8	2	50	_
	91年	7,055	_	6,794	17	_	32	28
	92年	7,373	_	7,221	11	12	42	18
	93年	6,717	1	6,634	4	_	10	27
7	94年	6,227	_	6,152	8	_	14	17
	95年	6,828	1	6,789	5	5	14	2
1	96年	8,002	3	7,832	8	6	24	25
	97年	7,692	1	7,496	4	5	28	16
	98年	8,622	1	8,289	3	16	9	1
	99年	7,916	7	7,605	8	27	14	31
	100年	7,993	2	7,622	12	15	11	7
	101年	8,025	7	7,724	4	32	13	5
	102年	8,392	3	7,721	7	20	9	5

資料來源:內政部,內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/15。

民國 90 至 102 年間,每年核定緩徵的役男人數,約在 9,000 多至 12,000 人之間。每年年底,累積辦理緩徵的役男人數,則約在 22,000 至 27,000 人之間,以在學學生居多。核定免役與人數,則由每年 400 多人縣增至 2,000 多人,主要是免役條件的調整,使得申請的人數增加。

第九章 戰後之役政

285

表 9-2-3 役男免役禁役緩徵處理情形統計

單位:人

項目	本年核	定免役、禁	役人數		年	底止仍在緩徵中之役	と男人數
年度(民國)	合計	免役	禁役	本年核定緩徵 之役男人數	合計	「兵役法」第 三十五條第一款之 在學學生	「兵役法」第 三十五條第二 款之罪犯
91年	513	486	27	9,807	22,229	22,169	60
92年	704	678	26	10,404	24,149	24,076	73
93年	763	742	21	10,926	25,773	25,708	65
94年	936	920	16	10,622	26,484	26,399	85
95年	851	831	20	10,645	26,216	26,158	58
96年	1,268	1,243	25	11,886	27,156	27,113	43
97年	1,213	1,194	19	10,413	26,270	26,243	27
98年	1,191	1,169	22	10,861	27,922	27,887	35
99年	1,322	1,298	24	10,451	27,530	27,499	31
100年	1,194	1,185	9	11,038	27,919	27,886	33
101年	2,277	2,262	15	10,483	27,413	27,384	29
102年	2,177	2,156	21	9,030	26,929	26,900	29

資料來源:內政部,內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100, 2015/04/15。

表 9-2-4 彰化縣常備兵役役男家屬安家費及三節生活扶助金發放統計

1713			->			
項目	常備	兵役役男家屬安	家費	常備兵役	役男家屬三節生	活扶助金
年度 (民國)	發給戶數 (戶)	發給口數 (口)	金額 (元)	發給戶數 (戶)	發給口數 (口)	金額 (元)
91年	105	208	1,659,350	537	1,007	8,347,950
92年	99	213	1,751,500	411	874	7,379,250
93年	83	181	1,527,600	373	785	6,530,250
94年	108	227	1,803,450	342	745	6,327,300
95年	104	212	1,716,150	338	689	5,616,450
96年	64	191	1,520,200	269	640	5,027,650
97年	61	189	1,422,250	185	566	4,363,200
98年	100	293	2,340,000	221	633	5,174,550
99年	81	231	1,889,550	237	703	5,580,650
100年	72	234	1,633,850	180	563	4,216,250
101年	69	209	1,496,650	174	560	3,842,200
102年	72	220	1,842,550	134	395	3,015,100
103年	30	96	828,290	64	218	1524,600
104年	41	107	906,420	35	94	745,400

資料來源:內政部,內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/15;彰化縣政府民政處兵役權益科提供。

表 9-2-5 彰化縣替代役役男家屬安家費及三節生活扶助金發放統計

項目	替代	代役役男家屬安家	家費	替代役役男家屬三節生活扶助金				
年度 (民國)	發給戶數 (戶)	發給口數 (口)	金額 (元)	發給戶數 (戶)	發給口數 (口)	金額 (元)		
93年	22	45	384,000	54	100	865,500		
94年	26	54	450,900	117	250	2,026,500		
95年	47	96	847,050	120	252	2,197,950		
96年	32	82	740,450	134	321	2,700,150		
97年	38	106	960,750	97	277	2,552,400		
98年	39	108	877,350	106	285	2,392,550		
99年	42	129	1,180,750	103	302	2,710,800		
100年	37	96	741,350	109	292	2,534,700		
101年	39	102	856,700	93	253	2,040,350		
102年	65	186	1,536,450	118	337	2,772,100		
103年	13	64	663,050	89	250	1343,200		
104年	30	77	827,610	59	147	1241,750		

資料來源:內政部,內政統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/15;彰化縣政府民政處兵役權益科提供。

第三節 替代役

民國 86 年,政府推動「中華民國國軍軍事組織及兵力調整規劃案」(簡稱「精實案」)之後,造成兵員過剩,役男等待入伍服役人數眾多,影響其權益與日後的工作求職。經「兵役法」之修訂,自民國 89 年 7 月起,開始實施替代役制度。¹⁶

一、替代役之性質與種類

依「兵役法」之規定,在國防軍事無妨礙時,以不影響兵員補充、不降低兵員素質、不違背兵役公平前提下,得實施替代役。各種專長人員,應優先滿足國防需求,基於國防軍事需要,行政院得停止辦理一部或全部替代役徵集。替代役之基礎訓練,由內政部會同國防部辦理。服替代役期間連同基礎訓練,不得少於常備兵役現役役期;停止徵集常備兵役現役後,不得少於常備兵役軍事訓練期間。替代役服役期間,均無現役軍人身分。停止徵集服常備兵役現役年次前之役齡男子,未經徵集或補行徵集服役者,應服替代役,為期1年。17

^{16.} 監察院內政及少數民族委員會編,《我國替代役制度規劃與執行之調查報告》(臺北:監察院,2002年),頁 4~5。

^{17.} 全國法規資料庫,「兵役法」,http://law.moj.gov.tw/Law/LawSearchResult.aspx?p=A&k1=%e5%85%b5%e 5%bd%b9%e6%b3%95&t=E1F1A1&TPage=1,2014/01/08。

替代役:「指役齡男子於需用機關擔任輔助性工作,履行政府公共事務或其他社會服務;或於經主管機關認可之政府機關、公立研究機關(構)、大學校院、行政法人或財團法人研究機構及民間產業機構(以下簡稱用人單位)從事科技或產業研究發展工作。」替代役之中央主管機關為內政部。內政部成立役政署,分別辦理各區之兵役及替代役有關事務。彰化縣政府受主管機關指揮、監督,執行替代役業務。替代役分為:一般替代役、研發替代役。依據「替代役實施條例施行細則」,一般替代役依其勤務內容,又可分為:18

- (一)警察役:擔任機動保安警力、守望相助社區巡守、交通助理、矯正機關勤務、 收容處所警衛及其他安全維護等相關輔助勤務。
- (二)消防役:擔任救災及傷病患救助等相關輔助勤務。
- (三)社會役:擔任兒童與少年、老人與病、殘榮民及身心障礙者之照顧,協助推動社會保險、社會救助、福利服務、國民就業、國民保健、殯葬管理及其他社會福利等相關輔助勤務。
- (四)環保役:擔任環保稽查、檢驗、資源回收、環境清潔維護、輻射建築物值檢、 建築管理、河川管理、水資源管理、集水區保育、地質調查、協助 氣象觀測等相關輔助勤務。
- (五)醫療役:擔任山地、離島、偏遠地區、國外、醫療資源缺乏區與相關衛生醫療單位等之醫療保健服務及防疫、稽查、公共衛生之管理等相關輔助勤務。
- (六)教育服務役:擔任山地、離島、偏遠地區、師資缺乏區國民中、小學、特殊 教育與國外輔助教學,及協助校園安全、中輟生輔導等教育相 關輔助性勤務。
- (七)農業服務役:擔任漁業、植物、森林、土壤與農業等資源調查、森林遊樂區導 覽服務、農業建設、農業試驗檢測、農業資源展覽導覽服務、山 坡地與動植物保育養護及動植物防疫檢疫等農業相關輔助性勤務。
- (八)其他經行政院指定之役別:其勤務由需用機關擬訂計畫,報經主管機關核轉 行政院核定,如司法行政役、文化服務役、經濟

18. 全國法規資料庫,「替代役實施條例施行細則」,http://law.moj.gov.tw/Law/LawSearchResult.aspx?p=A&t= A1A2E1F1&k1=%E6%9B%BF%E4%BB%A3%E5%BD%B9%E5%AF%A6%E6%96%BD,2014/01/08。

安全役、土地測量役、公共行政役、外交役、體育役及觀光服務役等。

依民國 97 年至民國 103 年的統計,彰化縣籍替代役男的人數變化甚大,從 600 多人至 1,300 人,此因人數之多寡牽涉需用機關的需求。服役的單位,以內政部警政署、役政署最多,其次為教育部。

表 9-3-1 彰化縣籍替代役男需用機關、人數統計

單位:人

287

		単位							
年別(民國)	97 年底	98 年底	99 年底	100 年底	101 年底	102 年底	103 年底	
合	合計		962	826	896	655	1291	1066	
需用機關	執行機關(單位)								
	水利署	_	9	12	13	13	17	13	
經濟部	國際貿易局	6	0	0	0	0	0	0	
(空/月1日)	觀光局	1	3	4	3	0	1	3	
	交管組	3	2	3	2	0	4	3	
教育部	教育部	86	120	116	154	116	170	213	
叙 月即	體育署					0	0	0	
	行政執行署	25	31	34	35	29	57	41	
法務部	臺灣高等法院 檢察署	9	13	7	5	5	22	17	
	調查局	2	2	2	2	2	3	2	
	矯正署	61	122	43	39	62	93	69	
財政部	國有財產局	3	3	3	3	3	5	3	
別以即	賦税署	0	0	0	12	4	12	12	
文化部		1214	13	9	14	9	10	15	
行政院原住民族委員	會	0	1	2	1	0	2	0	
行政院退除役官兵轉	輔導委員會	0	22	22	20	9	19	22	
衛生福利部	衛生福利部	3	10	8	13	16	97	12	
出土田田では	社會及家庭署							110	
行政院農業委員會	農糧署	0	0	0	0	0	0	2	
行政院環境保護署		14	34	24	27	28	25	33	
行政院研究發展考核		6	4	9	8	3	4	0	
行政院消費者保護處	5 	2	4	2	2	4	2	0	
	社會司	66	70	94	87	81		0	
	地政司	5	4	3	4	4	9	11	
7 = 1 20	消防署	30	40	38	31	26	159	97	
內政部	警政署	338	363	288	317	60	317	91	
	役政署	37	80	92	91	163	238	264	
	入出國 及移民署	3	3	2	3	6	11	11	
司法院		9	9	9	10	8	14	16	
國家發展委員會		0	0	0	0	0	0	4	
行政院消費者保護處		0	0	0	0	0	0	2	

資料來源:內政部役政署,「役政統計」, http://www.nca.gov.tw/, 2014/04/15。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

第九章 戰後之役政

二、替代役之徵集

(一) 替代役之需求規劃

- 1. 一般替代役:需用機關應於每年2月底前,向主管機關提出下一年度一般替代役實施計畫及4年人力需求,包括替代役需求人數、服勤處所、服勤內容、管理方式及所需經費等事項。內政部役政署則於每年5月31日前,審查需用機關提出之一般替代役實施計畫,並依「替代役實施條例施行細則」之規定,擬訂一般替代役役別實施順序及人數,報請行政院核定。
- 2. 研發替代役:用人單位申請研發替代役需求員額,應於主管機關公告期限內,檢 具研發營運計畫及其他規定文件,向主管機關提出申請。研發營運 計畫應包括用人單位基本資料、營運狀況、研發規劃及研發替代役 役男運用規劃等事項。主管機關於每年6月30日前,擬訂研發替 代役下一年度實施員額,報請行政院核定。19

(二)替代役之申請條件

- 1. 一般替代役: 男子年滿 18 歲之翌年 1 月 1 日起,除申請服研發替代役外,經徵 兵檢查為常備役體位者,得依志願申請服一般替代役;檢查為替代 役體位者,服一般替代役。前項申請服一般替代役役男,具下列資 格者,得優先甄試,並依下列順序決定甄試順序: (1)因宗教、 家庭因素; (2)國家考試及格合於前述一般替代役類別專長之證照; (3)取得中央目的事業主管機關核給合於前述類別之專長證照;
- 2. 研發替代役: 男子年滿 18 歲之翌年 1 月 1 日起,經徵兵檢查為常備役體位或替代役體位,具國內或符合教育部採認規定之國外大學校院碩士以上學歷者,得申請並經甄選服研發替代役。研發替代役之申請與甄選程序、錄取方式、訓練進修、服勤、管理、用人單位轉調及其他應遵行事項之辦法,由內政部定之。

(4) 具備相關之學歷、經歷及專業訓練。

表 9-3-2 彰化縣申請家庭因素服替代役人數表

單位:人

年度 (民國)	89 年度	90 年度		92 年度			95 年度	96 年度		98 年度		100 年度		小計
人數	8	24	17	34	51	68	85	70	82	79	81	74	230	903

資料來源:內政部役政署,「役政統計」, http://www.nca.gov.tw/, 2014/01/08。

(三) 替代役之徵集權責

一般替代役之徵集權責,區分如下:1.內政部會商國防部訂定徵集日期、梯次、地點; 2.內政部役政署策訂徵集及輸送計畫;3.彰化縣政府依主管機關訂定之徵集計畫,轉配 賦鄉(鎮、市)公所,並製發一般替代役徵集令;4.鄉(鎮、市)公所將替代役徵集令 於徵集前10日,送達一般替代役役男。一般替代役役男之徵集作業事項,準用徵兵規 則之規定辦理。

三、替代役之服役

以體位或家庭因素申請服一般替代役,其役期與常備兵役相同。以常備役體位申請服一般替代役之役期,較常備兵役長6個月以內;申請服研發替代役者,其役期較常備兵役長3年以內。

一般替代役役男及訓練階段的研發替代役役男,其薪俸、地域加給及主、副食費, 比照國軍義務役軍官、士官、士兵標準發給。主、副食費,得考量實際物價及相關辦伙 所需費用調整之。經派往國外地區服勤者,得考量駐在國之地理環境、交通狀況、艱苦 程度及經濟條件等因素,分級發給國外之地域加給。

替代役役男因下列情形停服替代役,稱為「停役」: (一)經診斷確定罹患足以危害團體健康及安全之疾病者; (二)傷病經鑑定不堪服役者; (三)經通緝、羈押,或經觀察勒戒或宣告徒刑、拘役確定在執行中者; (四)受保安處分、強制戒治、感訓處分、安置輔導處分或感化教育處分裁判確定,在執行中者; (五)擅離替代役職役累計逾7日者; (六)失蹤逾3個月者。

^{19. 「}需用機關」指一般替代役役男服勤單位之中央各該主管機關;「服勤單位」指一般替代役役男擔任輔助勤務處所之管理單位;「用人單位」指經主管機關認可之從事科技或產業研究發展工作之政府機關、公立研究機關(構)、大學校院、行政法人或財團法人研究機構及民間產業機構。

291

四、替代役之訓練

替代役之訓練分為軍事基礎訓練及專業訓練,訓練的權責區分如下:(一)內政部辦理訓練方針之訂定及指導;(二)內政部會同國防部辦理軍事基礎訓練計畫之訂定及執行;(三)需用機關辦理一般替代役專業訓練計畫之訂定、執行及督考;(四)主管機關辦理研發替代役專業訓練計畫之訂定、執行及督考。宗教因素申請服一般替代役經核定者,應實施基礎訓練及專業訓練;其基礎訓練併同專業訓練,由需用機關辦理。

需用機關得視需要甄選優秀替代役役男,實施幹部在職訓練後,擔任管理幹部。用 人單位應依業務需要,訂定研發替代役役男工作時間、請假、休假、出差、加班、激勵 措施及考核等事項之服勤管理規定,送主管機關備查。

第四節 後備軍人之動員與管理

後備軍人之動員與管理,國防部為中央主管機關、國防部後備指揮部為監督機關、 彰化縣後備指揮部為彰化縣內監督機關,並為將級後備軍官以外後備軍人之管理機關。 彰化縣政府為行政事務處理及監督機關,彰化縣各警察分局為動態查察之協辦機關,各 戶政事務所為戶口異動登記及通報機關。

後備軍人之身分,依「後備軍人管理規則」第三條規定,後備軍人區分:(一)後 備軍官:常備軍官依法停役、退伍者,預備軍官未應召入營或依法停役、退伍者;(二) 後備士官:常備士官依法停役、退伍者,預備士官未應召入營或依法停役、退伍者;(三) 後備士兵:常備兵依法停役、退伍、常備兵役軍事訓練結訓者。

自具備後備軍人身分起,即應納入後備管理,直至消失後備軍人身分同時,即解除 後備管理。消失後備軍人身分時機,包括:依法除役、免役、禁役、回役、轉役、喪失 國籍、應召入營、死亡。²⁰

後備軍人之管理,除離營、歸鄉報到、異動管理之外,另有動員管理、各類召集、 留守業務、祠祀葬厝,主要由彰化縣後備指揮部辦理,祠祀葬厝則部分由彰化縣政府負

20. 全國法規資料庫, http://law.moj.gov.tw/Index.aspx, 2015/12/05。

責。21 分下說明如下:

一、動員管理:

動員管理的目的,在於配合國防之需要、緊急事變之因應、重大災難之搶救,使全國的人力、財力由平時狀態轉為戰時或非常狀態,以維護社會安定與國家安全。依動員的體系,可概分為行政動員與軍事動員。行政動員係透過行政機關運作,將民間的資源有效整合。軍事動員則是依軍事目標及戰略構想與指導,將行政動員所整備人、物總力作有效整合及運用。後備體系為全民戰力綜合協調組織,透過會報聯合運作機制,作為行政動員及軍事動員之協調介面。

二、各類召集:22

(一)動員召集:目的在因應國防軍事需要或應付緊急事變,將全國人、物力由平時狀態轉變為戰時或非常事變狀態。召集對象為納編三軍擴編動員後備部隊,及指名申請之專業編實動員之後備軍人,以及納編常、後備部隊之戰耗補充人員。「動員召集令正本」平時由各警察分局存管,於戰時或非常事變時,總統頒布「動員令」生效,由勤區警員送達應召員收執,持往動員部隊報到。

(二)臨時召集:目的在支援或彌補動員召集之不足,以及適應軍事、警備及平衡 兵役義務需要。臨時召集之區分:平時現役補缺之臨時召集,由 國防部依兵員需求辦理;停役原因消滅,回復現役之臨時召集; 戰時人員補充之臨時召集,由國防部視軍事需要核定實施;軍事 警備需要之臨時召集,依軍事警備需要,訂定臨時召集計畫,呈 報國防部核定後實施。

^{21.} 依據民國104年11月16日修訂之「後備軍人管理規則」,後備軍人管理事項如下:一、離營作業;二、歸鄉報到列管;三、異動管理(戶籍遷徙、入出國登記、因案羈押或判處徒刑、身家狀況變更、查尋人口登記、其他異動事項);四、戰時或非常事變時之異動管理;五、編組、訓練、教育;六、體格檢查及訪問調查;七、轉役、免役、回役、除役、禁役;八、其他後備管理事項。全國法規資料庫,http://law.moj.gov.tw/Index.aspx,2015/12/05。

^{22.} 國防部後備指揮部,http://afrc.mnd.gov.tw/thenewindex/default.aspx,2013/12/31。

- (三)教育召集:培養國軍後備潛力,增進後備軍人軍事素養與戰鬥技能,以適應 動員戰備需要,依需要於舉行訓練或演習時實施召集。對象以納 編三軍擴編動員後備部隊及指名申請之專業編實動員之後備軍人 為主。教育召集之人數與時日,由國防部按年度計畫實施,於退 伍後8年內,以4次為限,每次不超過20日。
- (四)勤務召集:戰時或非常事變時,召集補充兵或後備軍人,為輔助戰時勤務或地方自衛防空等勤務需要實施之。又可分為:1.輔助軍事勤務召集:機場、港口、軍事基地、廠庫、醫院戰備道路、鐵路、公路、橋樑、油管等設施之搶修,軍品及重要物資之裝卸及運輸,傷患之運送、救護及軍墓勤務之執行;2.輔助地方治安自衛防空召集:協助地方治安、自衛、防空等勤務之支援。勤務召集之人數與時日,由國防部按年度計畫實施,於退伍後8年內,以4次為限,每次不超過20日。
- (五)點閱召集:校正列管資料,嚴密後備管理,檢驗充用要員狀況,於點驗或校 閱時實施之。在不影響戰備任務及兼顧便民之考量下,改以「通 訊資檢」方式實施,區分「郵遞資料核校」、「電話查訪」與「現 地訪查」三階段作業。點閱召集之範圍、人數、時日,由國防部 按年度計畫實施,於退伍後8年內,每年1次,每次以1日為限。 必要時,國防部得視需要酌增年限、次數、日數。

三、留守業務:

平時負責執行國軍官兵傷亡撫卹、慰助、保險權益維護與協助亡故官兵安葬(厝) 等工作,以達成服務三軍及軍(遺)眷之安生慰死任務。戰時配合各作戰區成立戰時無 卹小組,受理助各項傷亡案件申請作業及慰問金發送。

四、祠祀葬厝

祠祀與葬厝,依設立時間先後,分別有彰化縣忠烈祠、國軍彰化忠靈塔、彰化縣軍 人忠靈祠,管理權責分屬彰化縣政府與彰化縣後備指揮部。

(一) 彰化縣忠烈祠

彰化縣忠烈祠位於彰化市公園路,原為臺中州彰化郡設置之「武德殿」,昭和5年 (1930年)10月18日,由警察機關管轄運用,從事柔道及劍道活動,用以修養磨練身 心之場所。武德殿建築係由演武場、弓道場,及其它附屬建築所組成的建築群。演武場 是武德殿的主要建築,專供柔道、劍道使用,因而又稱為「武道場」。彰化武德殿內設 有神龕,日治時期,神龕內供奉鹿島神社的「武之神」、香取神社的「軍之神」、天照 皇太神宮與明治神宮等守護神。每年武德殿均舉行武德祭,日治末期,於武德殿舉行「慰 靈祭」,以紀念因公殉職的官員與軍人。

民國 38 年,政府將之移為忠烈祠祭祀使用,神龕供奉中華民族始祖、中華民國革命烈士及黃花崗七十二烈士,兩旁則有 98 個先烈牌位。民國 90 年 12 月 13 日登錄公告「彰化市武德殿」為歷史建築,民國 94 年 10 月,武德殿完成修復,交由彰化縣文化局管理。²³

殉職官兵有下列事蹟之 一者,得入祀忠烈祠:身先 士卒衝鋒陷陣者、殺敵致果 建立殊勳者、守土盡力忠 建立殊勳者、守土盡力忠 等者者、臨難不屈或臨為 為者、其他忠烈行為 資矜式者。殉職警察、 養勇消防人員或其他依法從 事於公務之人員,有冒險 犯難執行職務或其他忠烈事 蹟,足資矜式者,得入祀忠



圖 9-4-1 彰化縣忠烈祠 資料來源:陳亮州攝,2015/12。

烈祠。殉難人員雖非官兵或從事公務之人員,然有下列事蹟之一者,亦得入祀忠烈祠: 值獲敵方重要情報者、組織民眾協助軍隊工作或執行軍隊命令者、刺殺敵方酋目者、破 壞敵方重要交通路線者、焚毀或破壞敵方工廠倉庫及其他重大軍用物資者、破壞敵方之 間諜組織者、被擴不屈者、救護作戰官兵者。²⁴

^{23.} 彰化縣文化局,「文化資產」,http://www.boch.gov.tw/boch/frontsite/citycase/cityCaseAction.do?method=doViewCaseBasicInfo&caseId=NA09602000658&version=2&assetsClassifyId=1.1&cityId=11&siteId=101#01,2015/04/15;黃俊銘計畫主持,《彰化武德殿(忠烈祠)調查研究報告書》(未出版,2000年)。

^{24.} 彰化縣後備指揮部網站, http://afrc.mnd.gov.tw/martyr/martyr_brief/martyr_Changhua.html, 2015/04/15。

(二)國軍彰化忠靈塔

民國 51 年完工啟用,位於彰化市 八卦山風景區內,總面積 18 公頃,塔 內計有單龕 3,758 座、雙龕 494 座, 合計 4,252 座。民國 100 年,因應龕 位不敷安厝,忠靈塔二塔竣工啟用, 以長期提供為國犧牲國軍官兵亡故後 安息場所。國軍彰化忠靈塔管理單位 為中區後備指揮部,承辦單位為彰化 縣後備指揮部。申請條件:1.現役期 間因作戰或因公死亡人員;2.生前曾 奉頒勳獎章者;3.服役年資滿 10 年以 上,因病或意外亡故者。25



圖 9-4-2 國軍彰化忠靈塔 資料來源:陳亮州攝,2015/12。

(三) 彰化縣軍人忠靈祠

民國 43 至 49 年間,臺灣省政府成立軍人公墓管理所,原計畫每縣市 1 座,因八七水災暫停興建,只有 9 個縣市完成軍人公墓,彰化縣未及完成。至民國 63 年,政府人事精簡,軍人公墓管理所裁撤,業務併入縣市政府兵役科,原有的管理員納入兵役科編制。民國 64 年,彰化縣軍人公墓設立於彰化市寶山路,正殿完工啟用,為鋼筋混凝土

建築。民國 70 年,內政部報行政院核定「臺灣地區軍人公墓統一整建遠程計畫」依「公墓公園化、靈堂廟宇化、納骨塔靈塔化」為原則,進行擴建、整建。民國 72 年,彰化軍人公墓增建後殿,所需經費由省政府與輔導會編列。政府為彰顯國軍忠勇事蹟,改善民眾對公墓的刻板印象,於民國 82 年7 月起,陸續將「軍人公墓」調整為「忠靈祠」,「彰化縣軍人公墓」亦



圖 9-4-3 彰化縣軍人忠靈祠 資料來源:陳亮州攝,2015/12。

更名為「彰化縣軍人忠靈祠」。26

彰化縣軍人忠靈祠由彰化縣政府民政處兵役權益科管理,申請條件:1.現役軍人(含替代役男)因作戰、因公、及意外死亡者;2.志願役依法退除役軍人需具榮民身份者。 園區總面積為3.2865公頃,總納骨塔位10,566位。至民國103年底,共安厝9,990位, 餘位576位。

彰化縣軍人忠靈祠每年 3 月 29 日及 9 月 3 日,舉行春季、秋季國殤祭典,例由彰 化縣長擔任主祭,率領機關、國軍官兵代表、遺族等向國軍忠烈將士靈位上香、獻花、 朗誦祭文,以告慰先烈英靈。²⁷

表 9-4-1 彰化縣軍人忠靈祠塔位統計表

單位:座

				単位・産
	年別(民國)	容量	累計存厝	餘容量
	82年	10,098	5,024	5,074
	83年	10,098	5,446	4,652
	84年	10,098	5,788	4,310
	85年	10,098	6,191	3,907
	86年	10,098	6,589	3,509
	87年	10,098	6,977	3,121
	88年	10,098	7,348	2,750
	89年	10,098	7,691	2,407
	90年	10,098	7,993	2,105
	91年	8,838	8,311	527
-X	92年	8,838	8,646	192
	93年	8,838	8,832	6
	94年	8,838	8,829	9
	95年	8,838	17,670	-8,832
	96年	9,702	8,860	842
	97 年	9,702	8,997	705
	98年	9,990	9,445	545
	99年	10,566	9,670	896
	100年	10,566	9,741	825
	101年	10,566	9,825	741
	102年	10,566	9,914	652
	103年	10,566	9,990	576

資料來源:內政部統計查詢網,http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100,2015/04/13。

^{25.} 彰化縣後備指揮部, http://afrc.mnd.gov.tw/martyr/pagoda_brief/pagoda_mndChanghua.html, 2015/04/15。

^{26.} 臺灣省政府兵役要誌編纂委員會編,《臺灣省兵役要誌》,頁 377~379。「臺灣地區軍人公墓統一整建遠程計畫」, 詳見內政部編,《兵役行政與實務》(臺北:內政部,1987年),頁 97~100。

^{27. 「}彰化縣政府民政處—民國 103 年役政業務督訪簡報」,彰化縣政府民政處提供。

第五節 退除役官兵之輔導

國軍退除役官兵之輔導工作,中央機關為國軍退除役官兵輔導委員會。彰化縣分設 有彰化縣榮民服務處,以及中彰榮譽國民之家、彰化榮譽國民之家等2家安養機構。

一、國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣榮民服務處

政府於民國 41 年(1952)建立退 伍除役制度,統籌規劃辦理退除役官 兵就業輔導及安置事宜,使其能回歸 社會繼續貢獻國家。民國 43 年 11 月 11 日,成立「行政院國軍退除役官兵 就業輔導會」。民國 51 年,於彰化縣 二水鄉大同農場內設置「行政院國軍 退除役官兵就業輔導會彰化縣自謀生 活退除役官兵聯絡中心」。至民國 52 年,聯絡中心由二水鄉遷至彰化市。



圖 9-5-1 國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣榮民服務處 資料來源:陳亮州攝,2015/12。

因服務層面擴大,不再限於就業輔導,民國 55 年 11 月 1 日起,「行政院國軍退除役官兵就業輔導會」更名為「行政院國軍退除役官兵輔導委員會」,彰化縣聯絡中心亦更名為「行政院國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣自謀生活退除役官兵聯絡中心」;至民國 57 年銜名再刪除「自謀生活退除役官兵」,機關全名為「行政院國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣聯絡中心」。民國 76 年 8 月 16 日,改稱為「行政院國軍退除役官兵輔導委員彰化縣榮民服務處」。民國 81 年,服務處再遷至八卦山新建辦公大樓。民國 102 年 11 月 1 日,配合政府組織改造,改制為「國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣榮民服務處」。²⁸

彰化縣榮民服務處設處長、副處長、總幹事各1人,書記、辦事員、幹事、社會工作員、輔導員、專員、主計員等職位。彰化縣榮民服務處主要服務內容:²⁹

- (一)就養服務:為安置傷殘官兵及年老無依貧困榮民之照顧,全國設有 16 所榮 譽國民之家,彰化縣內有彰化榮譽國民之家、中彰榮譽國民之 家,以全部或部分供給制方式辦理公費或自費安養。
- (二)就業服務:早年輔導會為安置榮民順利轉業,設有農、林、工業等事業機構, 彰化縣則於民國 54年,設置「彰化榮民就業訓練中心」,至民 國 62年才改組為安養機構。近年配合政府民營化政策,就業輔 導轉為會外就業為主。服務處內設有就業服務工作站,定期舉辦 就業媒合活動,邀請公、民營企業,提供適合榮民專長之職缺員 額。
- (三)就學服務:教育部自民國 88 年起,增闢 3 種升學進修管道,由退輔會採推 薦甄選及考選方式,輔導榮民就讀專科及大學之二年制技術科 系,並依「退伍軍人報考高級中學以上學校優待辦法」升學考試 加分優待,另修定「國軍退除役官兵就學獎助學金標準」調整學 雜費補助額度。
- (四)就醫服務:退輔會所屬醫療機構,計有臺北,臺中及高雄3所榮民總醫院, 均為醫學中心,各地區榮民總醫院分院共計12所,各級榮院總 開設床位15,000餘張床,提供榮民及一般民眾醫療服務。彰化縣 原設有「嘉義榮民醫院田中分院」,民國62年11月1日,改制 成立「彰化榮譽國民之家」。彰化縣境內已無設置榮民醫院,主 要由鄰近的臺中榮民總醫院提供服務。
- (五)服務照顧:榮民服務處為落實榮民榮眷服務,以利實地訪慰、權益維護、糾 紛調處、善後處理等各項基層服務照顧工作,全縣分設9個服務 區,遴聘熱心之榮民(眷)擔任社區服務組長、駐區服務員,擔 任第一線的服務人員。

^{28.} 行政院國軍退除役官兵輔導委員會編,《中華民國國軍退除役官兵輔導工作報告書》(臺北:行政院國軍退除役官兵輔導委員會,1998年),頁 43~45;國軍退除役官兵輔導委員會,《榮民輔導業務概要》,民國 97 年度。

^{29.} 國軍退除役官兵輔導委員會,《榮民輔導統計要覽》,民國 101 年度;國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣榮民服務處,http://www.vac.gov.tw/vac_service/changhua/content/index.asp?pno=78,2013/10/05。

表 9-5-1 彰化縣榮民服務處服務區一覽表

A C C . TO I DIMINING VIOLATION DE DE DE	
服務區	服務鄉鎮市
第一服務區	南彰化市、花壇鄉、太極新村
第二服務區	員林鎮、永靖鄉、大村鄉
第三服務區	溪州鄉、埤頭鄉、田尾鄉、北斗鎮
第四服務區	社頭鄉、田中鎮、二水鄉
第五服務區	北彰化市、芬園鄉
第六服務區	鹿港鎮、福興鄉、秀水鄉
第七服務區	大城鄉、芳苑鄉、二林鎮、竹塘鄉
第八服務區	和美鎮、伸港鄉、線西鄉
第九服務區	溪湖鎮、埔鹽鄉、埔心鄉

資料來源:國軍退除役官兵輔導委員彰化縣榮民服務處,http://www.vac.gov.tw/vac_service/changhua/home/index.asp, 2014/06/06。

表 9-5-2 彰化縣榮民人數統計

單位:人

民國		登列榮民		現存榮民			亡故榮民			
氏國	總計	軍官	士官兵	總計	軍官	士官兵	總計	軍官	士官兵	
97年	19,154	6,515	12,639	9,558	3,872	5,686	9,596	2,643	6,953	
98年	19,373	6,534	12,839	9,350	3,794	5,556	10,023	2,740	7,283	
99年	19,512	6,541	12,971	9,082	3,705	5,377	10,430	2,836	7,594	
100年	19,658	6,592	13,066	8,829	3,635	5,194	10,829	2,957	7,872	
101年	19,761	6,637	13,124	8,583	3,582	5,001	11,178	3,055	8,123	
102年	19,862	6,662	13,200	8,295	3,494	4,801	11,567	3,168	8,399	

資料來源:行政院國軍退除役官兵輔導委員會,《行政院國軍退除役官兵輔導委員會統計年鑒》,民國 97至 102 年度。

二、國軍退除役官兵輔導委員會安養機構

(一)中彰榮譽國民之家:30

民國 54 年,為使退伍官兵能獲得生活的保障,進而運用其人力資源,繼續貢獻社會促進經濟發展,於彰化市設置「彰化榮民就業訓練中心」,對退役失業軍官施以技能訓練,進而輔導就業。中心設輔導、習藝、總務、保健組及人事管理與會計室,職員 46 人。習藝訓練分兩大類,一為農牧:種植各種果樹及養豬、養魚等;二為簡易手工藝:包括製作餅乾、木工、竹藝品、壓克力加工、皮鞋及塑膠等。初期安置容量約 600 人,之後容量遞增,至民國 59 年即已逾 2.200 餘人,職員編制增為 70 人,技工工友 40 人。

隨退除役官兵年歲漸長,技能訓練及就業安置之需求縮減,民國 62 年 12 月停止技能 訓練作業,改組為安養機構,專門安置照顧 55 至 61 歲,體弱無力謀生之退除役官兵。

民國 78 年初,籌辦榮民自費安養,以照顧單身在臺、支領退俸、依規定不合安置本家之年老榮民。第一批自費安養榮民 105 人於民國 79 年3月1日進住。自民國 83 年9月1日起,核定更名為「彰化榮民自費安養中心」,組織調整為社工組、保健組、行政組及人事管理員、會計員,遴用職員 25 人、技工工友 19 人。安置照顧年滿 61 歲,能自理生活及輕度老化失能在地養護自繳費用之榮民。民國



圖 9-5-2 中彰榮譽國民之家 資料來源:陳亮州攝,2015/04。

102年11月1日改制,更名為「中彰榮譽國民之家」。

(二)彰化榮譽國民之家:31

民國 62 年 11 月 1 日 , 嘉義榮民醫院田中分院改制成立彰化榮譽國民之家,並由輔導會改隸屬臺灣省政府。民國 70 年 7 月 1 日 , 正式奉命改隸行政院國軍退除役官兵輔導委員會管轄。民國 102 年 11 月 1 日依組織法,機構名稱更改為「國軍退除役官兵輔導委員會彰化榮譽國民之家」。彰化榮譽國民之家設主任、副主任,下設主計室、政風室、人事室、秘書室、保健組、輔導組。

榮家位於田中鎮中南路,地處八卦山麓,三面環山,占地面積達 6.18 公頃,建築用地約占 3 公頃,全區闢建為安養、養護、醫療、景觀等 4 個專區,容納 541 床(安養榮民 327 床、養護榮民 144 床、公費失智榮民 60 床、自費失智榮民 10 床),以提供榮民溫馨有尊嚴的頤養環境。

^{30.} 中彰榮譽國民之家, http://www.vac.gov.tw/vac_home/zhongzhung/home/index.asp, 2013/10/06。

^{31.} 彰化榮譽國民之家,http://www.vac.gov.tw/vac_home/changhua/home/index.asp, 2013/10/06。

经

地方行政事務之中的戶政、警消、役政,三者間職能、組織的分立或合併,都能顯現出時代的特色。立足於彰化縣觀之,將顯現出3個層次,一則來自國家權力向下傳遞的過程,所展現的架構與主觀的價值觀,二則全臺性制度所展現的通則,三則為彰化的在地特色。以下即依本篇之架構,以戶政、警消、役政為單元,依時代為序,簡要描述發展過程與特色:

一、戶政

早在荷西時期(1624-1662),荷蘭人即曾製作番社戶口表,其中即包括彰化地區數個平埔族部落。清代之戶政,權責上歸彰化縣衙門負責,縣為清代官治最基層之機關,戶口編查的工作執行層面,實依賴鄉治組織,如保甲制度。康熙 52 年(1713),下詔以康熙 50 年(1711)丁冊所載之丁數來增收丁銀,新生人口永不加賦。如遇編查戶口,則只要將增減戶口另造清冊奏報。戶口與賦稅脫離,戶口編查不為地方官員重視。嚴格而言,戶政並為沒有專責的單位,以及完整的執行方法。保甲制度雖有戶口編查的功能,但其主旨畢竟在於治安控制;況且多數時候,保甲制度並不落實。清代臺灣的戶政並不成熟,戶口成為治安體系與賦稅制度之附屬,導致缺乏彰化縣的人口統計資料。

日治時期(1895-1945)之戶政,實為臺灣現代戶政之始。彰化縣有精確至街、庄的戶籍、人口相關統計,亦從日治時期開始。戶政為殖民地統治之根本,治安、教育、賦稅、經濟等各層面無不牽涉戶政。警察機關具有分布綿密的派出所,更有保甲制度輔助,戶口之整編而有保甲制度之形成,保甲又為戶口統計管理之基層,因而戶政為警政之一環,可謂日治時期戶政之特色。日本治臺期間,曾舉辦過7次全臺性的戶口調查,第一次(1905)與第二次(1915)稱為臨時戶口調查,第三至七次則改稱為國勢調查。明治30年(1897)彰化的人口27萬人、明治43年(1910)達到30萬人,昭和2年(1927)40萬人、昭和10年(1935)50萬人,至昭和18年(1943)已達61萬7千餘人。

民國34年11月,戶政事務由警察機關接管。民國35年,戶政業務移交民政機關管轄。民國41年,試辦雙軌一途制;至民國45年,終止雙軌一途的戶政體制。民國58年,試辦戶警合一。民國76年臺灣地區解除戒嚴,戶警合一制完成其階段性任務後廢止。民國81年5月,行政院核定「戶警分立實施方案」,配合同年6月29日公布修正之「戶籍法」,自7月1日起,戶政業務歸由民政單位掌理,各鄉鎮市戶政事務所不再隸屬彰化縣警察局管轄。彰化縣政府民政局增設戶政課,掌理戶政行政業務,並督導所轄各戶政事務所辦理戶政業務。彰化縣警察局設戶口課,辦理戶口查察、素行、失蹤或行方不明人口及流動人口管理與通報臺等警察業務。民國96年,民政局戶政課改稱民政處戶政科。

民國 39 年,彰化恢復設縣之時,全縣人口為 686,359 人。民國 57 年,人口突破百萬。民國 92 年達到 1,334,443 人,為人口數之顛峰。至民國 101 年,則降至 1,299,868 人。鄉鎮市人口以民國 104 年為例,彰化市人口 23 萬餘人最多,各鄉鎮市依序遞減為員林鎮 12 萬餘人、和美鎮 9 萬人、鹿港鎮 8 萬餘人。溪湖鎮與二林鎮 5 萬餘人。其餘各鄉鎮人口在 4 萬至 1 萬餘人。

二、警政

清領時期臺灣治安之維護,可概分為文官與武官體系。雍正元年(1723),彰化設縣,歸彰化縣衙門管轄,縣境較為重要的地點則分設縣丞、巡檢。彰化縣衙門的差役中:皂隸、禁卒、民壯、弓兵、鋪司兵等5種,均與治安或司法工作有關。乾隆33年(1768),設臺灣北路理番同知於彰化縣,後再遷移至鹿港,專管諸羅縣(嘉義)以北的原住民事務。理論上,武官有治安之責,但不管理民事,然清廷考量臺灣孤懸海外,讓臺灣鎮總兵可以掛印兼理民事。綠營營兵的人數較縣衙門的人多,其汛、塘分駐彰化縣各地,具有空間與武力上的優勢。除官治之外,清初臺灣即整編戶口,實施保甲制度,以維持地方治安。保甲制度雖未能落實,但彰化縣保數的增加,確與保甲制度有關。至清末,因保甲制不行,又有清庄聯甲之制的推動。

日本治理臺灣,將現代化警察制度引進,特別倚重警察統治,成為殖民體制的特點。 警察除治安維護的角色,更是各項行政措施之基層。以明治38年(1905)為例,全彰 化廳的派出所,高達60餘個,數倍於清代的汛塘,顯見採取小型派出所細密分布的策略。 警察機關掌握戶籍,而戶籍又為施政的前提。戶籍之整編與組織,即為保甲制度之意義。 清代的保甲制度,日治時期被保留改革,成為警察的輔助組織,從治安、消防、救災、 衛生均有作用。保甲制度既為警察機關的輔助組織,保甲的管理權責單位,實跟隨著警 察機關變革。消防工作雖仍歸警察體系,早期依賴保甲制度。昭和5年(1930),彰化 消防組成立,員林、田中、溪湖、北斗等地陸續設立,開始走向消防專業化。

民國34年,國民政府接收臺中州警察機關,設置彰化市警察署,以及臺中縣彰化 區警察所、員林區警察所、北斗區警察所。民國39年,恢復彰化縣,彰化縣警察局同 時成立,為縣境編制最大的警察機關。轄境之分局,隨時代增加至8個,分別為彰化分 局、員林分局、北斗分局、鹿港分局、芳苑分局、溪湖分局、和美分局、田中分局。各 分局轄下共計有 18 個分駐所、54 個派出所,合計 72 個。戰後,消防組改稱為消防隊, 隸屬於警察局,後更名為消防警察隊。民國53年,改為縣市警察局為一級單位,同時 業務擴大到一切災害之防救。因應警察與消防專業之需求,兩者走上分立之途。民國 88 年3月6日,彰化縣消防局正式成立。

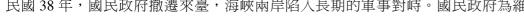
三、役政

兵制為全國性之制,清領時期臺灣實施班兵之制,然就臺灣內部而論,彰化縣實與 臺灣其他縣廳無異。清代初期(1680年代),福建的綠營兵輪班駐防臺灣,乾隆以後 (1780年代),又有招募平埔族為屯兵。雍正11年(1733)之後,彰化城為北路協中 營駐地,臺灣中部最大的陸師駐軍地,城內班兵多達數百人;同時,鹿港不但是中部最 大的港市,也是臺協水師左營在中部的最大駐地,人數亦有數百。清廷治臺政策,旨在 防臺而守臺,且臺灣亂事多由內而起,故清廷在原則上不讓臺灣人當兵;但實際上,仍 會收臺灣人為營兵,最常見的原因為戰爭時的徵用。咸同以後(19世紀中葉),綠營兵 馳廢難以應戰,多賴大陸來的勇營,以及民間的團練來維持。

臺灣割讓日本後,因殖民地的特殊地位,日本憲法所規定臣民服兵役之義務,未能 適用於臺灣人。臺灣人無從軍之義務,亦無退伍、後備管理問題。然而,在臺灣的日本 人仍受「兵役法」之管理,必須對於後備役、預備役等「在鄉軍人」進行管理。地方行 政區與行政機關雖數次調整,多有明定兵役業務之權責。中日戰爭期間,臺灣人占多數 的漢人,在軍事上的角色更顯尷尬。昭和17年(1942)起,臺灣先後實施陸軍、海軍 特別志願兵制度,採變通的方式,以迴避相關法令。至昭和19年(1944),臺灣總督 府才發布臺灣實施徵兵。

民國 38 年,國民政府撤遷來臺,海峽兩岸陷入長期的軍事對峙。國民政府為維持

臺灣防衛及反攻之需要,先以充員名義徵兵,逐漸擴大實施普遍徵兵制,即體檢合格之 役男,均需入伍服役;退伍之後,再編入後備軍人,以因應軍事之需求。由於長期處於 高度軍事化,役政成為地方政府重要工作,役男服役前的調查、退伍後的管理,都事關 役政工作。民國 86 年,國軍實施「精實案」,裁減徵用兵力,造成兵員過剩,故自民 國 89 年起,開始實施替代役制度。後備軍人之動員與管理,彰化縣後備指揮部為彰化 縣內監督機關、彰化縣政府為行政事務處理及監督機關。後備軍人之管理,除離營、歸 鄉報到、異動管理之外,另有動員管理、各類召集、留守業務、祠祀葬厝。國軍退除役 官兵之輔導工作,則是由國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣榮民服務處負責。



大事紀

大事紀要 年份 1624 荷蘭聯合東印度公司來臺,逐漸將彰化縣境的平埔族原住民納入戶口 管理。 荷蘭人投降,鄭成功治臺,設承天府,下轄天興縣與萬年縣,本縣隸 1662 屬天興縣境內。 清廷治臺,設臺灣府,下轄臺灣縣、諸羅縣、鳳山縣,本縣隸屬諸羅 1683 分防鹿仔港汛(鹿港鎮)因沙壅港淺,遷移至轄下的三林港汛(芳苑 1704 康熙皇帝下詔以康熙 50 年(1711)丁冊所載之丁數,定為課歲基準, 1713 新生人口永不加賦。 諸羅知縣周鍾瑄於半線(彰化市)建糧倉3間,以儲存半線至竹塹(新 1715 竹)間所需用的兵米。 半線(彰化市)守備游崇功建請於半線增設隨防把總1員,以資調遣 1717 彰化設縣。 1723 鹿港設鹿仔港巡檢。 大甲西社事件爆發,彰化縣城被攻陷。 1732 清廷為善後大甲西社事件,北路營擴編為北路協鎮,下轄中、左、右 1733 三營,分駐彰化、諸羅、淡水三縣廳治,北路協鎮指揮官為副將,即 駐彰化城。 大甲西計事件之後,總督和玉麟裁減彰化縣衙民壯50名,撥鎮標營 兵 20 名至彰化縣。 設臺灣北路理番同知,駐彰化縣城,管轄臺灣北路原住民事務。 1768 1786 林爽文自彰化縣起事,戰事蔓延全臺。 1788 林爽文事平之後,彰化縣城增兵186名,城外八卦山新立卡座,設外 委1員、兵40名。北路理番同知署由彰化城移駐鹿港。 福康安籌辦林爽文事件善後事官,認為臺灣熟番隨軍打仗有功,應仿 效四川屯練之例,分設屯兵。彰化縣額設屯兵1,000名,分設1大2 小屯,東螺社(巴布薩族,彰化縣北斗鎮)為大屯,屯兵400名,北

投社(洪雅族,今南投縣南投市)為小屯,屯兵300名,阿里史社(巴

宰族,今臺中市潭子區)為小屯,屯兵300名。

年份 大事紀要

1792	彰化縣屯兵之餉銀原由官方收發,改令屯弁自行收發餉銀。
1804	清廷限定在臺灣招募兵丁的人數,至多僅能占駐臺綠營兵全額的 1/10,約為1,400名,且擔任千總、把總等軍官的人數亦有限制。
1814	屯兵之餉銀再歸官辦,設立佃首3名半,以徵收租金、發放餉銀。
1841	鴉片戰爭期間,臺閩兩地營兵換班停止,缺額達 1,000 多名,只好在臺灣挑選精壯者補充。
1860	農曆 11 月 27 日,彰化縣城發生嚴重火災,陳肇興曾為此寫下〈火炎 行〉。
1861	林文察帶領臺勇援赴浙江勦太平軍,戰績卓著,被拔擢至福建提督。
	裁撤鹿仔港巡檢。

彰化城,孔昭慈仰藥自殺。

清廷實施裁兵加餉,裁減前臺澎水陸各營兵合計 14,657 名,裁減後僅存7,704 名。彰化縣城汛,營兵由 605 名裁減至 373 名,轄下各汛塘,營兵裁剩 5 至 30 名;鹿港汛由 343 名減至 140 名。

臺灣道孔昭慈至彰化查辦會黨,卻導致戴潮春抗官起事。戴潮春攻陷

- 牡丹社事件爆發,海陸防緊急,由臺灣道、府飭諭仕紳設局團練。團 練仍是因事而設,未能落實於承平時期。
- 沈葆楨奏請將北路理番同知(駐鹿港)改為中路撫民理番同知,移駐 水沙連(埔里)。
- 總兵吳光亮再次實施裁兵,全臺實存綠營兵僅 4,500 餘人。彰化縣城 汛,營兵由 373 名裁減至 60 名,轄下各汛塘,營兵裁剩 3 至 11 名; 鹿港汛由 140 名減至 116 名,分防各汛亦僅剩 2 至 4 名。
- 駐彰化縣城的北路協鎮副將,移駐埔里社廳。
- 4月17日,馬關條約簽訂,臺灣、澎湖割讓日本。
- 8月,行政區調整為臺灣民政支部彰化出張所。
- 10月,彰化設警察署。
- 11月,廢除臺灣民政支部彰化出張所,改設鹿港出張所;同時,廢除 彰化警察署,設鹿港警察署。
- 彰化縣裁撤,改隸臺灣縣管轄。
- 2月,臺灣總督府發佈「臺灣住民戶口調查規程」,戶籍由警察及憲兵隊編製,警察分署及憲兵屯所併置地方,以警察為主管。
- 4月,臺灣縣改稱為臺中縣,彰化地區設鹿港支廳。鹿港支廳設鹿港警察署,下轄彰化警察分署。

1896

1862

1869

1874

年份		大事紀要	年份		大事紀要
		9月14日,核定鹿港支廳遷至彰化,改稱為彰化支廳。	1909	•	11月,撤除彰化廳,改隸臺中廳,設彰化、鹿港、員林、北斗、二林
		10月,鹿港警察署彰化分署改稱為彰化警察署。			等5個支廳,合計約有60餘個派出所,彰化支廳約20個派出所,鹿港、 員林、北斗各10餘個派出所,二林支廳僅有8個派出所。
		10月,臺中縣訂定自衛團組織標準,為日治時期保甲之雛形。	1910		彰化總人口數達到30萬人。
1897	•	5月,全臺調整為六縣三廳,彰化地區仍屬臺中縣,調整為彰化、和 美線、鹿港、二林、北斗、社頭、員林等7個辦務署,每1辦務署各 設1個警察署,兩者為平行機關,不相互隸屬。	1913		頒佈「陸軍召集令」,對「在鄉軍人」的定義包括:待命、休職、停職、 預備役、後備役之將校;預備役、後備役之下士與士兵;補充兵及休 假士兵,均屬在鄉軍人的範圍。
		原本戶籍事務由憲兵隊與警察署辦理,地方制度調整後,改由辦務署承接管理。	1915		10月1日,實施第二次臨時戶口調查,以警察官吏派出所設置的戶口 調查副簿為基礎,加上調查的必要事項。
1898	•	6月,全臺調整回三縣,彰化仍隸屬臺中縣,設彰化、鹿港、北斗、	1916		3月10日,第二次臨時戶口調查結束。
		員林等4個辦務署。原與辦務署平行的警察署撤銷,辦務署組織改革, 第一課掌管一般行政事務,第二課掌管警察事務。	1918		「在郷軍人」統計,彰化支廳 91 人、鹿港支廳 39 人、員林支廳 48 人、
		8月31日,臺灣總督府陸續公布律令第二十一號「保甲條例」及府令			北斗支廳 84 人、二林支廳 35 人,彰化地區共計 297 人。
		第八十七號「保甲條例施行細則」。	1920	•	7月,全臺行政區調整為五州二廳,彰化地區隸屬臺中州,分設彰化、
1899	•	9月,修正臺中縣轄下辦務署轄區,廢除鹿港、員林辦務署。			員林、北斗等3個郡。郡設庶務課及警察課,警察課分為警務係、行
		依據年底的統計,彰化辦務署有保甲壯丁 990 人、北斗辦務署有保甲 壯丁 2,190 人。			政係、司法係、衛生係。10月1日,臺灣第一次實施戶口普查(國勢調查)。
1901		11 月,全臺行政區劃調整為二十廳。彰化廳下轄鹿港、溪湖、北斗、	1924		3月,發表第一次臺灣戶口普查(國勢調查)結果。
		田中央、員林、二林、番挖(芳苑)等7個支廳。廳設總務課、警務課、	1925		10月1日,實施第二次戶口普查(簡易國勢調查)。
		稅務課。警務課下分警務係、保安係、衛生係,警務課長由警部充任。	1926		1月,陸續發表第二次戶口普查結果。
1903	•	5月,明確劃分戶籍管理權責,將現住制戶籍歸於警察機關主管。	1927		彰化總人口數達到 40 萬人。
		9月,彰化廳以廳令第十四號發布保甲條例施行細則。	1928	•	彰化漢人籍貫調查,福建省92.38%;廣東省7.38%。泉州府
1905	•	10月,全臺舉行第一次臨時戶口調查。		Λ	55.98%、漳州府 32.65%,兩府合計占全部漢人 88.64%。廣東省的部分,潮州府約 5.58%、嘉應州 1.60%、惠州府約 0.21%。
		彰化廳人口籍貫統計,28萬多人中,漢人占99.5%,其中原籍福建省 占97.4%,廣東省僅占2%。日本人僅占0.5%,平埔原住民(熟蕃)	1929		5月16日,核可在彰化街設置消防組,編制20人。
		僅占 0.1%。	VER 1930		10月1日,實施第三次戶口普查(國勢調查)。
1906	•	1月15日,實施新的戶口規則,以廳及支廳為主管機關。設戶口調查 簿,由戶口主務掌管戶籍事務;警察官吏派出所設置戶口調查副簿,		IN .	10月18日,武德殿由警察機關管轄運用,從事柔道及劍道活動,用 以修養磨練身心之場所。
		以受理戶口申報及實查戶口異動。			彰化消防組成立,組長與副組長各1人,消防手16人,其中臺灣人
		12月,以敕令三百十八號,對於臺灣、樺太(庫頁島)、韓國、中國			僅占2人。
1007		等地之徵兵檢查另行規定,由該地附近之軍隊、地方廳、領事館實施。	1932	•	5月,民間捐獻彰化消防組第一輛消防汽車。
1907		彰化地區的徵兵檢查,由第一旅團轄下之臺灣守備步兵第三大隊實 施。			員林街增設消防組。
1908		3月,第一次臨時戶口調查完成,彰化廳計有現住人口 281,399人,	1933	•	12月20日,新設彰化市,並設彰化警察署。
1,00		常住人口 282,092 人。			田中庄增設消防組。

年份		大事紀要	年份
1935	•	1月,彰化街長楊吉臣等 10 人連署,向日本第四十四屆議會提出廢除 保甲制度的陳情。	
		10月1日,第四次戶口普查(簡易國勢調查)。	
		溪湖庄增設消防組。	
		彰化總人口數達到 50 萬人。	
1936	•	5月,彰化警察署新廳舍落成。	1946
		8月,臺灣總督府頒發「臺灣國民防衛規程」,市街庄設置防衛團, 以主要用以防空監視、警報傳達、燈火管制等工作。	
		彰化警察署轄下派出所調整,市仔尾派出所改為北門外派出所,新增東門派出所。	
1937	•	11月4日,因應中日戰爭,臺灣實施「防空法」,臺灣總督府及各州 廳新設防空課或防空係,專責管理防空業務,以及官民共同組成防空 委員會。防衛團、消防組、保甲壯丁團等三團體,原分屬不同指揮體 系,現則劃一命令系統。	
		北斗街增設消防組。	
1938	•	5月,臺中州發布設置「軍事援護相談所」。	1947
1940	•	10月1日,舉行第五次戶口普查(國勢調查)。此次戶口普查,受太 平洋戰爭的影響,資料未能整理完成。	74 17
		彰化市、北斗郡、員林郡先後設置「軍事援護相談所」,其業務包括: 賜金恩給年金之協談、就職及家業之斡旋指導、職業輔導與職業再教 育之指導、醫療相關事務之指導、育兒教育之指導。	
1941	•	9月,太平洋戰爭爆發之前,彰化市的兵役業務組織已有大幅調整, 以因應逐漸緊張的國際局勢。「彰化市事務分掌規程施行細則」,已 增設兵事防空課,分設兵事與防空兩係。	1948
		彰化總人口數達到 60 萬人。	
1942	•	4月1日,臺灣實施陸軍特別志願兵制度。	
1943	•	8月1日,臺灣實施海軍特別志願兵制度。	
		頒佈「臺灣警防團令」,消防組併入警防團,改稱為消防部。	1949
1944	•	4月19日,臺灣總督府公布臺灣實施徵兵。	
		9月1日,臺灣正式施行徵兵。	
1945	•	1月,全臺實施徵兵檢查。	
		(日17日,日本政府明人废礼,但田制度。	

6月17日,日本政府明令廢止保甲制度。

大事紀要

8月15日,日本宣布無條件投降。

10月25日,國民政府接收臺灣,今彰化縣轄境劃為彰化市及臺中縣彰化區、員林區、北斗區。

11月22日,彰化市警察局成立,由黃寶麟擔任局長,初設有分局, 然因人口僅有5萬7千多人,不久即裁撤分局,僅設10個派出所。

1月16日,實施警勤區制。臺中縣警察局下設區警察所,今彰化縣境 即有彰化區警察所、員林區警察所、北斗區警察所。

1月23日,臺灣行政長官公署警務處下設鐵路警察署,下設4段、12 分駐所,彰化站設彰化分駐所。

2月28日,依照當時戶籍法之規定,戶政業務移交民政機關管轄,彰 化市警察局將戶口業務移交區公所接辦。

4月15日起,開始辦理清查戶口。

5月13日,原設於臺中市區的臺中縣政府,遷移至員林鎮。

5月18日,戶口清杳完竣。

8月,陸續編定新的街道名。

◆ 3月,縣市政府民政局(科)設兵役課(股),辦理兵役業務。

6月,民政局(科)兵役課(股)改設為軍事科,轄編練、徵集兩股。

10 月 18 日,臺灣省政府決定擴充刑事組織,將市警察局第二科改掌 刑事業務,原保安業務併入第一科。

核發國民身分證。

1月1日,改員林派出所為直轄員林分駐所,將員林區警察所遷移至 溪湖鎮。

1月,臺灣省政府頒布「各縣市設置鄉鎮區(市)國民兵隊部注意事項」,各鄉鎮區(市)公所內,設置國民兵隊部,隊長由鄉鎮區(市) 長兼任,以辦理兵役業務。

12月1日,將和美、水上、田中、二林等4個派出所改為分駐所。

8月·彰化市警察局分設:秘書室、督察處、第一科(行政)、第二科(刑事)、第三科(司法)、第四科(經濟)、第五科(總務)、會計室、 人事管理員。第一科另設有戶口、外事兩股。

9月1日,區警察所改稱為分局。

9月5日,將臺灣鐵路管理局警務室改組為臺灣省鐵路警察局,隸屬 臺灣省警務處,並受臺灣鐵路管理局之監督。彰化縣境原設有彰化分 駐所、員林派出所、二水派出所。

11月,兵役課(股)增設勤務股。

年份		大事紀要	年份
1950	•	8月,修正縣市警察局組織規程,規定消防隊隊長由第二課課長兼任,各鄉鎮得設消防分隊,彰化市組織則暫依舊制。	1954
		9月11日,臺中縣依新制改組成立和美、鹿港、員林、溪湖、田中、 北斗、二林等消防分隊。	1955
		10月21日,彰化恢復設縣,彰化市撤除省轄市。彰化市警察局改組 為彰化縣警察局,依法各科改為課。彰化縣政府軍事科,轄編練、徵 集、勤務三股。	1956
		各消防分隊改隸於彰化縣警察局,經費則由鄉鎮公所負責。	
		彰化縣警察局員林分局由溪湖鎮遷回員林鎮,直轄員林分駐所撤銷, 恢復員林派出所轄屬於員林分局。	
1951	•	2月16日,溪湖派出所改為分駐所,將彰化分局改名為鹿港分局。	
		6月15日,將原省轄市警察局直轄的10個派出所及鹿港分局所轄的 芬園(芬園鄉)、縣庄、安山、花壇、三家(花壇鄉)等5個派出所, 成立為彰化分局。	
		7月12日,臺灣省政府修正公布「臺灣省各縣市義勇消防隊編訓辦法」,將義勇與消防分立。	
		彰化縣總人口數達到 70 萬人。	1957
1952	•	6月1日,國軍為因應軍事動員之需要,於彰化縣溪湖鎮,以陸軍第 211師 632團官兵為基幹,編成「彰化縣團管區司令部」。	多 政 户
		9月1日,增設彰化縣警察局二林分局,轄區為原北斗分局所轄的二 林鎮、竹塘鄉、大城鄉、芳苑鄉境內的11個派出所,並將二林分駐 所改為二林派出所,共計12個派出所。	1958
		9月9日,臺灣省政府公布「臺灣省各縣市警察局組織規程」,彰化縣警察局增設戶口室、人事室。	HILLA
		10月17日,彰化縣警察局增設資料室。	
		11月17日,「彰化縣團管區司令部」遷入彰化市民生營區。	ERNMEN
		戶政開始試辦雙軌一途制。	
1953	•	7月1日,彰化縣警察局資料室,改稱為調查室。	
		8月1日,因應民防業務調整,彰化縣警察局第五課調整為防護業務。	
		政府公布「臺灣省整理戶籍計畫綱要」、「臺灣省整理戶籍實施辦法」,規定由民政機關主管戶籍行政,警察機關辦理戶口查察與外勤 異動工作。	

大事紀要

6月,依省政府令,彰化縣各鄉鎮市公所國民兵隊部撤銷,改設為兵役課。

國民身分證換發。

1月,彰化縣政府軍事科改稱兵役科,仍轄編練、徵集、勤務等3股。 2月22日,彰化縣民防指揮部成立,彰化縣警察局第五課裁併於該部。

11月1日,全臺凡是未設分局之鄉鎮區,一律普設分駐所。彰化新設分駐所:芬園、花壇、線西、伸港、秀水(由埔姜改名,原秀水改名秀安)、福興(外中改名)、社頭、永靖、大村、埔心、埔鹽(瓦窯改名,原埔鹽改名埔東)、二水、溪州、埤頭(合興改名)、田尾、竹塘、大城、芳苑等18個分駐所,原有的水上分駐所改為派出所,加上和美、溪湖、田中分駐所,全境共計21個分駐所。

公布「臺灣省各縣市消防警察隊管理規則」,消防隊更名為消防警察 隊。

彰化縣政府軍事科增設管理股。

政府為改進戶籍登記加強戶口查察,終止雙軌一途的戶政體制。

戶口及住宅普查。

10月31日,彰化分局為維護八卦山觀光區之治安,增設八卦山派出 所。

彰化縣總人口數達到80萬人。

7月1日,警察機關調整,縣警察局之編制分為甲、乙、丙三種,彰 化縣警察局屬甲種編制,增設副局長1人、局員3人。組織調整為10 個課室:行政課(下轄衛生隊)、保安課(下轄消防警察隊)、刑事 課(刑事警察隊)、經濟課、總務課、督察室(下轄保安警察隊)、 安全室(原調查室)、戶口室、主計室、人事室。

7月1日,新成立彰化縣警察局溪湖分局,下轄2個分駐所4個派出所, 轄區由員林分局原轄區之埔心鄉、溪湖鎮,及鹿港分局轄區之埔鹽鄉 撥分而成,同時溪湖分駐所改為派出所。

8月1日,新成立彰化縣警察局和美分局,下轄2個分駐所5個派出所, 轄區由鹿港分局原轄區之和美鎮、線西鄉、伸港鄉劃出,和美分駐所 改為派出所。

8月,「彰化縣警備分區指揮部」成立,由彰化縣團管區司令兼任指揮官,並增設警備科,負責轄內警備治安任務。



年份		大事紀要	年份		大事紀要
1960	•	臺灣省保安警察第一總隊第一大隊隊長王超英勸募各界樂捐,由省立 彰化高商無償撥用5公頃多的未闢山地,另由縣政府撥用公地7公頃 多,興建保安警察營舍、眷宅。	1971	•	7月1日,彰化縣警察局因應交通量增加與社會青少年問題,增設交通股、交通警察隊、少年組。
1962	•	國軍彰化忠靈塔完工啟用,位於彰化市八卦山風景區內,總面積18	1973		3月1日,彰化縣警察局民防指揮部撤銷,業務移交新設之民防課, 另設船舶大隊、防情管制中心。
		公頃。 「行政院國軍退除役官兵就業輔導會」,於二水鄉大同農場內設置「行政院國軍退除役官兵就業輔導會彰化縣自謀生活退除役官兵聯絡中心」。	1975		11月1日,「嘉義榮民醫院田中分院」改制成立「彰化榮譽國民之家」。 12月,「彰化榮民就業訓練中心」改組為安養機構。 6月,全臺鄉鎮市公所組織調整,人口不滿1萬人之鄉公所,兵役課
1963		彰化縣總人口數達到 90 萬人。 「行政院國軍退除役官兵就業輔導會彰化縣自謀生活退除役官兵聯絡			裁併於民政課。
1903		中心」由二水鄉遷至彰化市。			彰化縣之義消,初以區隊成立,改為大、中、分隊。
1964	•	1月20日,「臺灣省各縣市暨港務局消防警察隊管理規則」公布,依 法正式成立消防隊,並隸屬縣警察局一級單位,同時業務擴大到一切 的災害防救。			彰化縣軍人公墓設立於彰化市寶山路,正殿完工啟用。 國民身分證換發。 辦理戶口及住宅抽樣調查。
1965		行政院國軍退除役官兵就業輔導會設置「彰化榮民就業訓練中心」。			彰化縣總人口數達到 110 萬人。
		國民身分證換發。	1976		7月,彰化縣警察局增設法規室。
1966	•	3月8日,彰化分局阿夷派出所更名為泰和派出所。			10月17日,彰化縣警察局田中分局內灣派出所改名內安派出所。
		臺灣省警務處頒佈「各縣市警察局(所)消防業務權責移轉方案」,規定消防警察隊為警察局(所)之特業幕僚單位。			10月,彰化縣警察局改設勤務指揮中心。
		戶口及住宅普查。	1978		3月1日,內政部警政署公路警察局成立,兼掌臺灣省公路警察大隊 業務。警政署公路警察局第三隊,駐埤頭鄉。
1968	•	9月1日,成立彰化縣警察局田中分局,下轄3個分駐所3個派出所,	1979	•	「彰化縣後備憲兵聯絡中心」於各鄉鎮市成立地區聯絡中心。
		轄區由北斗分局原轄區之田中鎮、二水鄉,及員林分局原轄區之社頭 鄉撥分,田中分駐所改為派出所。	1980	1	戶口及住宅普查。
		「行政院國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣自謀生活退除役官兵聯絡	1981		6月,全臺鄉鎮市公所組織恢復一律設兵役課。
		中心」更名為「行政院國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣聯絡中心」。	1982	•	「彰化縣團管區司令部」駐地由彰化民生營區遷駐卦山營區。
		彰化縣總人口數達到 100 萬人。	1983	\	彰化軍人公墓增建後殿,所需經費由省政府與輔導會編列。
1969	•	5月22日,臺灣省保安警察第二總隊第三大隊第九中隊隊部,原駐彰 化縣溪州鄉,遷至雲林縣虎尾鎮,第14中隊彰電小隊則派駐秀水鄉。			彰化縣總人口數達到 120 萬人。
		7月1日,依據「戡亂時期臺灣地區戶政改進辦法」,試辦戶警合一。	1985		11 月 29 日,「消防法」公布,明定消防中央主管機關為內政部,在 地方則為縣市政府,正式將消防業務明定為地方政府之工作。
		民政局戶政課改隸警察局,彰化縣警察局戶口室同時裁併;各鄉鎮市 成立戶政事務所,隸屬於彰化縣警察局。	1986	•	彰化縣警察局裁撤經濟課、總務課、法規室,新增外事課、訓練課、 勤務指揮中心、民防管制中心、船舶大隊。
1970	•	臺灣省公路警察隊擴編為臺灣省公路警察大隊,第二中隊彰化勤務組 西螺分隊,駐溪州鄉。			各鄉鎮市戶政事務所不再隸屬縣警察局戶政課。
		辦理戶口及住宅抽樣調查。			國民身分證換發。

年份		大事紀要	年份	大事紀要
1987	•	8月16日,「行政院國軍退除役官兵輔導委員會彰化縣聯絡中心」改稱為「行政院國軍退除役官兵輔導委員彰化縣榮民服務處」。		7月1日,配合臺灣 理之門牌,改由各界 彰化縣制定「彰化県
1990	•	臺灣地區解除戒嚴,戶警合一制完成其階段性任務後廢止。 1月1日,駐彰化之「臺灣省保安警察第一總隊第一大隊」改隸內政 部警政署,成立「內政部警政署保安警察第四總隊」(簡稱保四總		11 月,彰化縣消防。
1992		隊)。 7月1日,戶政業務歸由民政單位掌理,各鄉鎮市戶政事務所不再隸	2000	● 1月26日,依「彰 政府制定「彰化縣名
1992		7月1日,户以未份)		2月1日,政府納編
		11 月 13 日,制定「內政部警政署保安警察第四總隊辦事細則」,規 定各單位之職掌及權責。		政部關稅總局緝私船 巡署)。彰化縣海 第四(中彰)巡防區
1993	•	「彰化縣軍人公墓」更名為「彰化縣軍人忠靈祠」。		7月,開始實施替代
1994	•	9月1日起,「彰化榮民自費安養中心」改組成立。		8月1日,義消組締
1995	•	1月,立法院三讀通過「內政部消防署組織條例」,同年3月1日,		5 大隊、8 中隊、37
1997	•	內政部消防署正式成立。 1月6日,臺灣省政府消防處成立。		9月,「內政部警政常任警察及警察役所
		5月21日,修正公布「戶籍法」,將戶口普查業務移交行政院主計處 主管。		10月12日,縣政府
1998	•	1月1日,由全國擔任後憲聯絡中心主任委員、顧問、榮譽顧問組成「荷		彰化縣消防局成立原 彰化、花壇、秀水、
		松聯誼會」。各後憲聯絡中心的後憲眷屬另成立「梅荷夫人聯誼會」,各鄉鎮市也成立分會。		戶口及住宅普查。
		4月14日,臺灣省政府公布「臺灣省各縣市消防局組織規程準則」, 作為各縣市政府設置消防局之依據。	2001	9月10日,成立「i9月,彰化縣後備憲
		9月23日,彰化縣議會第十四屆第五次臨時會審議通過「彰化縣消防 局組織規程暨彰化縣消防局編制表」草案。		荷松協會」,以支持 眷屬之情誼。
		10月9日,彰化縣政府訂定發布「彰化縣消防局組織規程」,並函報		12月13日,登錄公
		臺灣省政府備查。		彰化縣消防局所有原
		彰化縣警察局增設安檢課、後勤課。	2002	2個救護義消分隊。
		彰化縣總人口數達到 130 萬人。	2002	◆ 3月1日,配合國防 後備司令部」,「章
1999	•	3月6日,彰化縣消防局正式成立。		6月1日,「彰化縣
		5月5日,廢止「戶口普查法」,後續之戶口普查及住宅普查,則是 依據「統計法」,由行政院主計處辦理。		勇消防組織編組訓練
		7月1日,臺灣省鐵路警察局改隸內政部警政署,改名為「內政部警		彰化縣消防局整編 配合各消防分隊緊急

政署鐵路警察局」。

臺灣省政府功能與組織調整,原由臺灣省政府統一辦 S縣市政府自行訂定道路命名及門牌編釘自治條例, 心縣道路命名及門牌編釘自治條例」。

防局有鑑於緊急救護數量逐年增加,辦理二梯次鳳凰 **5員訓練,以協助各消防單位緊急救護工作。**

彰化縣政府組織自治條例」第十二條之規定,彰化縣 系各鄉鎮市戶政事務所組織規程」。

ム艦艇等單位,正式設立「行政院海岸巡防署」(海 每岸之巡防,歸屬「海岸巡防署中部地區巡防局」之 。副引

代役制度。

織改組為「彰化縣義勇消防總隊」,編組為1總隊、 37 分隊,

F政署保安警察第四總隊」開始遞補警察役役男,使 设成為該總隊機動保安警力之兩大主力。

[府發布「彰化縣消防局組織規程」。

江鳳凰志工隊,下設 5 個鳳凰志工分隊,分別配置於 、員林、溪湖等消防分隊,以協助緊急救護工作。

彰化縣義勇消防總隊婦女防火宣導大隊」。

情憲兵聯絡中心向縣政府登記成立「彰化縣後備憲兵 支持政府政策、辦理社會公益活動、聯繫後備憲兵及

公告「彰化市武德殿」為歷史建築。

f鳳凰志工納編至義消總隊,設1個救護義消中隊及

間防二法之實施,軍管區司令部全銜修訂為「國防部」 彰化縣團管區司令部」改為「彰化縣後備司令部」。

上縣義勇消防總隊婦女防火宣導大隊」依內政部「義 ||練演習服勤辦法」規定納入義消編制。

扁救護義消中隊與分隊,分編至所轄之義消分隊,以 **※急救護工作。**

2005

2006

參考書目

年份 大事紀要 2003

10月,彰化縣消防局增設鹿鳴分隊,並修正編制。

10月,武德殿完成修復,交由彰化縣文化局管理。

彰化縣各鄉鎮市公所兵役課一律併入民政課。

國民身分證換發。

1月1日,彰化縣消防局因應臺76線八卦山隧道通車之需要,新增員 林東區分隊(林厝分隊)。

> 2月15日,「彰化縣後備司令部」改為「彰化縣後備指揮部」,「司 令」亦改稱「指揮官」。

> 6月14日,因彰化縣警察局二林分局建築老舊不堪使用,由二林鎮遷

2010

4月10日起,彰化縣各戶政事務所受理出生登記時,提供新生兒全民 健康保險加保,以及免費製發無照片健保卡申請服務。

參考書目

一、基本史料:

中華綜合發展研究院應用史學研究所

2002 《和美鎮志》。彰化:和美鎮公所。

2003 《伸港鄉志》。彰化: 伸港鄉公所。

2010 《員林鎮志》。彰化:員林鎮公所。

內政部戶政司

2005 《臺閩地區姓氏統計》。臺北:內政部戶政司。

2012 《人口統計年刊》。臺北:內政部戶政司。

2012 《全國姓名探討》。臺北:內政部戶政司。

內政部統計處

2012 《內政統計應用名詞定義》。臺北:內政部統計處。

內政部警政署

1997-2011《中華民國臺閩地區警政統計年報》。臺北:內政部警政署。

1995-1996《中華民國臺灣地區警政統計年報》。臺北:內政部警政署。

2007-2011《警政工作年報》。臺北:內政部警政署。

尹士俍

2003 《臺灣志略》。北京:九州出版社。

王良行

1997 《芳苑鄉志》。彰化:芳苑鄉公所。

北斗郡役所

1933-1939《北斗郡概要》。北斗郡:北斗郡役所。

1960 《左文襄公奏牘》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第88種)

行政院海岸巡防署

2013 《101 年海巡統計年報》。臺北:行政院海岸巡防署。

2009 《海巡白皮書 2008》。臺北:行政院海岸巡防署。

2004 《海岸巡防總局工作年報 92 年度》。臺北:行政院海岸巡防署。

行政院國軍退除役官兵輔導委員會

1998 《中華民國國軍退除役官兵輔導工作報告書》。臺北:行政院國軍退除役官兵輔導委 員會。

佐倉孫三

1961 《臺風雜記》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 107 種)

余文儀

1962 《續修臺灣府志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 121 種)

吳德功

1959《戴施兩案紀略》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第47種)

周元文

1960 《重修臺灣府志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第66種)

周 郵

1957 《彰化縣志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 156 種)

周宗賢等撰稿

2002 《二水鄉志》。彰化:二水鄉公所。

周鍾瑄、陳夢林

1958《諸羅縣志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第55種)

林豪

1957 《東瀛紀事》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第8種)

姚瑩

1960 《中復堂選集》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第83種)

洪麗完

2000 《二林鎮志》。彰化:二林鎮公所。

范咸

1961 《重修臺灣府志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 105 種)

郁永河

1959 《裨海紀遊》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 44 種)

員林郡役所

1929 《員林郡概要》。員林:員林郡役所。

1935 《員林郡勢要覽》。員林:員林郡役所。

員林街役場

1937 《員林街市要覽》。員林:員林街役場。

員林鎮志編輯委員會

1990《員林鎮志》。彰化:員林鎮公所。

徐宗幹

1960 《斯未信齋文編》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第87種)

高拱乾

1960 《臺灣府志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第65種)

國軍退除役官兵輔導委員會

2013 《榮民輔導統計要覽》,民國 101 年度。臺北:國軍退除役官兵輔導委員會。

2009 《榮民輔導業務概要》,民國 97 年度。臺北:國軍退除役官兵輔導委員會。

屠繼善

1960 《恆春縣志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第75種)

崑岡

1992 《欽定大清會典事例》。臺北:文海。

張哲郎總篡

1997 《北斗鎮志》。彰化: 北斗鎮公所。

張榮昌主修

1993 《埔心鄉志》。彰化:埔心鄉公所。

莫光華、陳伯鏗

1990 《重修臺灣省通志恭五武備志》。臺中:臺灣省文獻委員會。

陳國瑛

1959 《臺灣采訪冊》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第55種)

陳培桂

1963 《淡水廳志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第172種)

陳盛韶

1997 《問俗錄》。南投:臺灣省文獻委員會。

陳壽祺

1957 《福建通志臺灣府》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第84種)

陳肇興

1962 《陶村詩稿》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第144種)

陳璸

1961 《陳清端公文選》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第116種)

軼名

1959 《安平縣雜記》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第52種)

鹿港鎮志纂修委員會

2000 《鹿港鎮志》。彰化:鹿港鎮公所。

黄開基主修

1990 《和美鎮志》。彰化:和美鎮志編纂委員會。

黄叔璥

1957 《臺海使槎錄》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第4種)

彰化市役所

1933-1941《彰化市報》。彰化:彰化市役所。

彰化市役所

1938 《管內概況》。彰化:彰化市役所。

彰化市政府秘書室

1949 《彰化市政概況》。彰化:彰化市政府。

彰化師範大學地理系編纂

1997 《彰化市志》。彰化:彰化市公所。

彰化郡役所

1935 《彰化郡管內概況》。彰化:彰化郡役所。

彰化街役場

1930 《彰化街要覽》。彰化:彰化街役場。

彰化縣政府主計室

1950-1996《彰化縣統計要覽》。彰化:彰化縣政府主計室。

彰化縣政府民政處

2012 《彰化縣人口統計分析》。彰化:彰化縣政府民政處。

彰化縣政府行政處

1954-2013《彰化縣政府公報》。彰化:彰化縣政府行政處。

彰化縣政府秘書室

1954-2012《彰化縣政府公報》。彰化:彰化縣政府秘書室。

彰化縣溪湖鎮公所

1986 《溪湖鎮志》。彰化:彰化縣溪湖鎮公所。

彰化廳

1901-1909《彰化廳報》。彰化:彰化廳。

監察院內政及少數民族委員會

2002 《我國替代役制度規劃與執行之調查報告》。臺北:監察院。

臺中州廳

1920-1943《臺中州報》。臺中:臺中州廳。

1925-1942《臺中州統計書》。臺中:臺中州廳。

1929 《臺中州管內概況及事務概要》。臺中:臺中州廳。

1930 《臺中州例規》,臺北:帝國地方行政學會。

1940 《臺中州報國總動員彙報》。臺中:臺中州廳

臺中州文書課

1921 《臺中廳管內概要》。臺中:臺中州文書課。

臺中州警務部

1930 《臺中州警察法規》。臺中:臺中州警務部。

臺中縣

1897-1901《臺中縣報》。臺中縣:臺中縣。

臺中廳

1901-1920 《臺中廳報》。臺中:臺中廳。

臺灣行政長官公署宣傳委員會、機要室

1945 《臺灣行政長官公署三月來工作概要》,臺北:臺灣行政長官公署宣傳委員會、機要室。

臺灣行政長官公署祕書處編輯室

1946 《臺灣省行政各級機關組織規程》。臺北:臺灣行政長官公署祕書處編輯室。

臺灣地方自治會

1943 《臺灣地方制度法官輯覽》。臺北:臺灣地方自治會。

臺灣省政府兵役要誌編纂委員會

1999 《臺灣省兵役要誌》。南投:臺灣省政府兵役處。

臺灣省政府警務處

1977-1994《臺灣警務統計分析》。南投:臺灣省政府警務處。

臺灣銀行經濟研究室

- 1959 《福建臺灣奏摺》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第29種)
- 1959 《臺案彙錄甲集》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第31種)
- 1960 《清代臺灣職官印錄》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第78種)
- 1963 《清世宗實錄選輯》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 167 種)
- 1964 《清高宗寶錄選輯》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第186種)
- 1964 《福建省例》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第199種)
- 1964 《臺案彙錄庚集》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 200 種)
- 1966 《臺灣南部碑文集成》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第 218 種)
- 1968 《清史稿臺灣資料集輯》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第243種)

臺灣總督府

1905-1933《臺灣現住人口統計》。臺北:臺灣總督府。

1916 《臺灣總督府法規提要》臺北:臺灣總督府

1934-1943《臺灣常住戶口統計》。臺北:臺灣總督府。

1944 《臺灣戶口統計》。臺北:臺灣總督府。

1945 《臺灣統治概要》。臺北:臺灣總督府。

臺灣總督府內務局

1928 《臺灣地方制度法規輯覽》。臺北:臺灣時報發行所。

臺灣總督府史料編纂會

1902 《臺灣史料稿本》,未出版。

臺灣總督府官房臨時國勢調查部

1932 《國勢調查結果表》。臺北:臺灣總督府官房臨時國勢調查部。

臺灣總督府官房統計課

1897-1942《臺灣總督府統計書》。臺北:臺灣總督府民政部文書課。

臺灣總督府警務局

1923 《臺灣警察法規(上)》。臺北:臺灣警察協會。

1927 《臺灣警察及衛生統計書》。臺北:臺灣總督府警務局。

1933-1940《臺灣總督府警察統計書》。臺北:臺灣總督府警務局。

臺灣總督府警察官及司獄官練習所

1925 《臺灣戶口制度要論》。臺北:臺灣總督府警察官及司獄官練習所。

1931 《臺灣地方警察實務要論》。臺北:臺灣總督府警察官及司獄官練習所。

THE HISTORY OF CHANGHUA COUNTY

劉良璧

1961 《重修福建臺灣府志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第74種)

蔡相煇總纂

1998 《芬園鄉志》。彰化:芬園鄉公所。

劉銘傳

1958《劉壯肅公奏議》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第27種)

劉璈

1958 《巡臺退思錄》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第21種)

蔣毓英

1995 《臺灣府志》。臺北:宗青出版公司。(臺灣方志集成清代篇,第一冊)

臨時臺灣戶口調查部

1908 《臨時臺灣戶口調查記述報文》。臺北:作者。

臨時臺灣舊慣調查會編、陳金田譯

1993 《臺灣私法第二卷》。南投:臺灣省文獻委員會。

薛紹元

1960 《臺灣通志》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第130種)

謝英從等

2006 《花壇鄉志》。彰化:花壇鄉公所。

藍鼎元

1958 《東征集》。臺北:臺灣銀行經濟研究室。(臺灣文獻叢刊第22種)

二、專書與論文集:

井出季和太著、郭輝譯

1977 《日據下之臺政》。臺中:臺灣省文獻委員會。

內政部

1987 《兵役行政與實務》。臺北:內政部。

1992 《我國實施兵役替代役說帖》。臺北:內政部。

內政部戶政司

2012 《戶政百年回顧》。臺北:內政部戶政司。

內政部役政司

1991 《役政研究論叢》。臺北:內政部役政司。

內政部警政署

1995 《中華民國 (臺灣地區) 警察大事記》。臺北:內政部警政署。

王學新

2009 《日治時期臺灣保甲制度之研究》。南投:國史館臺灣文獻館。

石增剛總編

2011 《消防百年風華紀要》。臺北:內政部消防署。

李汝和

1971 《清代駐臺班兵考》。臺北:臺灣省文獻會。

李湧清

1995 《警察勤務之研究》。桃園:國立中央警察大學。

林繼文

1996 《日本據臺末期(1930-1945)戰爭動員體系之研究》。臺北:稻鄉出版社。

徐永生、徐立真

2010 《浴火鳳凰.飛躍百年:臺北消防百年暨消防局成立15週年特輯》。臺北:臺北市消防局。

畠中市藏

1936 《臺灣戶口制度大要》。東京:松華堂書店。

張勝彦

1993 《清代臺灣廳縣制度之研究》。臺北:華世出版。

章光明主編

2013 《臺灣警政發展史》。桃園:中央警察大學出版社。

許雪姬

1987 《清代臺灣的綠營》。臺北:中央研究院近代史研究所。

郭清泉主編

2011 《役氣昂揚——民國百年役政沿革》。臺北:內政部役政署。

陳捷先

1996 《清代臺灣方志研究》。臺北:臺灣學生書局。

陳紹馨

1992 《臺灣的人口變遷與社會變遷》。臺北:聯經出版公司。

陳新民

1993 《兵役替代役——社會役研究》。臺北:行政院青年輔導委員會。

黄秀政、陳靜寬

1999 《臺灣史志論叢》。臺北:五南圖書出版公司。

黄開基

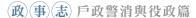
1998 《彰化縣志政事志警政篇》。彰化:彰化縣政府。

緒方武歲

1944 《要塞臺灣の全貌》。臺北:臺灣出版文化株式會社。

臺灣慣習研究會原著、臺灣省文獻委員會編譯

1989 《臺灣慣習記事》。南投:臺灣省文獻委員會。



參考書目

戴炎輝

1990 《清代臺灣之鄉志》。臺北:聯經出版公司。

織田萬

1979 《清國行政法泛論》。臺北:華世出版。

三、期刊(學報)論文:

池山生

1935 〈員林、田中、溪湖三消防組幹部打合會〉,《臺灣消防》53:29~30。

李湧清

1983〈我國警政現代化之回顧與前瞻〉,《警學叢刊》52:143~149。

周國屏、吳麗玲

2000 〈彰化市人口遷移之研究〉,《臺灣文獻》51(2):325~357。

周婉窈

1995 〈日本在臺軍事動員與臺灣人的海外參戰經驗(1937-1945)〉,《臺灣史研究》2(1): 85~126。

孟維德、梁欣丞

2011 〈我國百年來的警政變遷〉,《警學叢刊》41(6):1~28。

邱麟翔

1989 〈日據臺灣戶政研究〉,《南瀛文獻》34:1~12。

孫義雄

2007 〈警察分局及分駐(派出)所警政策略適用性之探討〉,《執法新知論衡》3(2): 27~43。

徐茂炫等著

2010 〈臺灣廿三縣市日治時期人口統計之建立〉,《人口學刊》40:177~178。

陳宜安

2010 〈臺灣威權體制與警政發展 —— 以 1950 年代為範圍〉,《警學叢刊》40(6): 31~59。

陳純瑩

1992 〈光復後臺灣警政的接收與重建(1945-1946)〉,《警專學報》5:229~263。

1994 〈臺灣省政府成立初期之警政(1937年5月至1949年12月)〉,《警專學報》7:1~42

2007 〈我國威權體制建構初期之警政(1949-1958)〉,《國立臺灣科技大學人文社會學報》 3:45~73。

陳鍾秀

2000 〈對精省後役政組織調整方案之探討〉,《國家發展學刊》5:157~169。

劉嘉發

1996 〈論警政一元化與警察國家化〉,《警政學報》29:107~127。

蔡慧玉

1994 〈日治時代臺灣保甲書記初探 (1911-1945) 〉,《臺灣史研究》1 (2):5~24。

1996 〈日治臺灣街庄行政(1920-1945)的編制與運作:街庄行政相關名詞之探討〉,《臺灣史研究》3(2):93~141。

鄭其麟

1995 〈我國兵役制度執行現況〉,《役政特刊》5:67~72。

四、學位論文:

沈志明

2006 〈戶政人員情緒勞動、人格特質對工作滿意度影響之研究—以彰化縣為例〉,國立彰 化師範大學商業教育學系碩士論文。

吳勇正

2005 〈戰後臺灣戶政變革〉,國立成功大學歷史研究所碩士論文。

高梅珍

2008 〈彰化市和美鎮人口成長與聚落發展之研究〉,國立彰化師範大學地理學系碩士論文。

許自強

2009 〈員警人員人格特質、工作壓力與工作滿意度之研究—以彰化縣警察局為例〉,國立 彰化師範大學工業教育與技術學系碩士論文。

許耿修

2003 〈臺灣戶政制度研究〉,國立成功大學歷史研究所碩士論文。

陳汝瑩

2005 〈臺灣警察制度史之研究〉,國立警察大學行政警察學系碩士論文。

游燕玲

2007 〈戶政役政組織重整之研究〉,國立東華大學公共行政研究所碩士論文。

楊長文

2004 〈員警勤務機構運用民力協助勤務執行成效之調查研究—以彰化縣為例〉,國立彰化 師範大學商業教育學系碩士論文。

蕭小林

2007 〈彰化縣警察巡邏勤務之政策研究〉,逢甲大學公共政策研究所碩士論文。

五、報刊文章:

1929.07.07〈横暴的巡查,亂罰的甲民〉,《臺灣民報》,無版次。

六、網路資料:

內政部戶政司全球資訊網

http://www.ris.gov.tw/, 2014/01/01 至 2018/01/01。



http://www.nca.gov.tw/, 2014/01/01 至 2018/01/01。

內政部警政署全球資訊網

http://www.npa.gov.tw/NPAGip/wSite/mp?mp=1, 2014/01/01 至 2018/01/01。

內政部警政署保安警察第四總隊

http://www.4pppc.gov.tw/index.php , 2014/01/01 至 2018/01/01。

內政部警政署國道公路警察局

http://www.hpb.gov.tw/bin/home.php, 2014/01/01 至 2018/01/01。

內政部警政署鐵路警察局

http://www.rpb.gov.tw/tyhp01/000319.jsp,2014/01/01 至 2018/01/01。

全國法規資料庫

http://law.moj.gov.tw/Index.aspx , 2014/01/01 至 2018/01/01。

法務部調查局

http://www.mjib.gov.tw/, 2014/01/01 至 2018/01/01。

國防部後備指揮部

http://afrc.mnd.gov.tw/thenewindex/default.asp , 2014/01/01 至 2018/01/01。

國軍退除役官兵輔導委員會

http://www.vac.gov.tw/home/index.asp#gsc.tab=0, 2014/01/01 至 2018/01/01。

國家圖書館,「政府統計資訊網」

http://stat.ncl.edu.tw/, 2014/01/01 至 2018/01/01。

彰化縣政府民政處

http://civil.chcg.gov.tw/00home/index1.asp , 2014/01/01 至 2018/01/01 。

彰化縣政府全球資訊網

http://www.chcg.gov.tw/ch/00home/home.asp, 2014/01/01 至 2018/01/01。

彰化縣消防局

http://www.chfd.gov.tw/, 2014/01/01 至 2018/01/01。

彰化縣警察局

http://www.chpb.gov.tw/index.php, 2014/01/01 至 2018/01/01。

憲兵指揮部全球資訊網

http://afpc.mnd.gov.tw/index.aspx , 2014/01/01 至 2018/01/01。

索引

二書

二林保 138, 139

三劃

士兵役 279, 280, 281

士官役 279, 280, 281

大甲西社事件 126, 132, 258, 259, 304

大武郡 138, 139

弓兵 126, 127, 301

四劃

中彰榮譽國民之家 296, 297, 298, 299, 316

內政部移民署中區事務大隊彰化專勤隊 20,249,253

屯兵 21, 257, 258, 260, 261, 302, 304, 305

巴布薩族 49, 260, 304

戶口普查法 86,314

戶政 11, 18, 19, 39, 40, 41, 43, 45, 51, 52, 53, 54, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 93, 116, 123, 181, 253, 255, 290, 300, 301, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 322, 324, 325

戶政司 18, 40, 81, 82, 86, 87, 93, 116, 317, 322, 325

戶政事務所 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 88, 181, 290, 301, 312, 313, 314, 315, 316

戶籍法 54, 71, 73, 74, 80, 82, 84, 86, 87, 301, 309, 314, 316

戶警分立 19,71,73,301

戶警合一 19,71,72,73,301,312,314

五劃

北投社 261,304

北路協鎮 132, 133, 134, 135, 258, 304, 305

北路理番同知 11, 128, 140, 301, 304, 305

半線保 137, 139

外籍配偶 120, 121, 253

民壯 50, 126, 127, 262, 301, 304

甲長 46, 48, 53, 55, 137, 138, 160, 161, 162, 165, 166

六劃

在鄉軍人 21, 163, 267, 268, 270, 276, 302, 307

汛塘 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 301, 305

老化指數 104, 105, 106

自然增減 91,93



兵役課 274, 275, 309, 311, 313, 316

兵事係 267, 268, 269

巡查 52, 53, 54, 145, 146, 149, 150, 151, 152, 153, 157, 158, 163, 325

巡查補 52, 53, 54, 146, 149, 150, 151

巡檢 11, 20, 125, 126, 127, 301, 304, 305

役男 21, 41, 197, 227, 253, 255, 273, 274, 275, 282, 283, 284, 285, 287, 288, 289, 290, 295, 303, 315

役政 11, 18, 19, 21, 39, 40, 41, 43, 80, 81, 123, 125, 255, 257, 267, 268, 269, 271, 273, 274, 275, 277, 278, 281, 286, 287, 288, 289, 295, 300, 302, 303, 322, 323, 324, 325, 326

役政司 18, 40, 277, 281, 322

牡丹社事件 128, 135, 263, 264, 305

皂隸 126, 127, 301

防空法 268,308

防空課 268, 269, 308

八劃

典史 125, 126, 127

東螺社 49,50,260,304

東螺保 138, 139

林爽文事件 126, 133, 260, 304

法務部調查局彰化縣調查站 20,249

社會增減 91,93

阿里史社 261,304

九劃

保正 46, 48, 53, 55, 138, 160, 161, 162, 163, 165, 166

保甲 18, 19, 20, 28, 43, 45, 46, 48, 51, 54, 55, 123, 126, 136, 137, 138, 140, 143, 152, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 168, 169, 172, 268, 300, 301, 302, 306, 308, 322, 325

保甲壯丁 161, 163, 168, 268, 306, 308

保甲條例 54, 55, 161, 162, 164, 165, 306

勇營 21, 125, 257, 260, 262, 263, 302

派出所 19, 20, 41, 51, 52, 54, 72, 145, 146, 147, 149, 150, 151, 153, 155, 157, 158, 163, 164, 178, 179, 181, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 195, 196, 199, 300, 301, 302, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313

軍夫 271

軍事援護相談所 268,308

軍官役 279, 280, 281

軍屬 271,272

十劃

原住民 11, 49, 50, 54, 56, 74, 80, 81, 85, 87, 88, 115, 116, 117, 118, 119, 125, 128, 131, 158, 258, 287, 301, 304, 306

海岸巡防司令部 250, 276, 315

海岸巡防署中部地區巡防局 20, 249, 250, 315

海軍特別志願兵 21, 267, 272, 302, 308

消防組 20, 41, 123, 168, 169, 170, 171, 172, 177, 224, 225, 244, 247, 248, 268, 302, 307, 308, 315, 324

消防署 18, 40, 225, 245, 247, 287, 314, 323

班兵 21, 129, 133, 134, 135, 257, 258, 259, 302, 323

馬芝遴保 138, 139

高齡化社會 25,103

十一劃

副將 128, 129, 132, 133, 134, 135, 136, 141, 258, 263, 304, 305

國防部憲兵指揮部彰化憲兵隊 20, 249, 250

國軍彰化忠靈塔 292, 294, 312

國勢調查 19, 55, 56, 57, 300, 307, 308, 321

國籍法 74,80,81

深耕保 139

清庄 20, 46, 123, 136, 139, 140, 264, 301

陸軍特別志願兵 271, 272, 308

鹿仔港保 139

十二劃

替代役 21, 227, 273, 274, 279, 280, 281, 282, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 295, 303, 315, 320, 322, 323

牌頭 45, 46, 48, 138

十三劃

新住民 119

禁卒 126, 127, 301

董事 27, 46, 139, 140, 161, 264

十四劃

團練 21, 46, 125, 140, 257, 264, 265, 302, 305

彰化市警察局 178, 179, 180, 183, 186, 225, 309, 310

彰化榮譽國民之家 39, 296, 297, 299, 313

彰化縣各鄉鎮市戶政事務所組織規程 73,74,315

彰化縣志 11, 39, 46, 47, 49, 50, 126, 127, 128, 129, 132, 133, 134, 137, 139, 178, 179, 181, 187, 195, 196, 198, 225, 258, 260, 261, 318, 323

彰化縣忠烈祠 292, 293

彰化縣兵役協會 277,278

彰化縣後備司令部 276, 315, 316

彰化縣後備指揮部 21, 275, 276, 290, 292, 293, 294, 303, 316

彰化縣後備憲兵荷松協會 278, 279, 315

彰化縣政府 17, 18, 22, 25, 36, 40, 72, 73, 74, 77, 78, 79, 80, 81, 83, 85, 88, 90, 93, 94, 95, 96, 98, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 115, 118, 119, 178, 181, 182, 184, 191, 192, 193, 194, 195, 203, 208, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 226, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 237, 240, 241, 242, 243, 244, 248, 273, 274, 278, 284, 285, 286, 289, 290, 292, 295, 301, 303, 310, 311, 314, 315, 320, 323, 326

彰化縣軍人忠靈祠 292, 294, 295, 314

彰化縣消防局 18, 20, 40, 41, 177, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 234, 235, 237, 238, 239, 240, 243, 244, 246, 247, 248, 302, 314, 315, 316, 326



- 彰化縣道路命名及門牌編釘自治條例 82,315
- 彰化縣團管區司令部 275, 276, 310, 313, 315
- 彰化縣榮民服務處 296, 298, 303, 314, 316
- 彰化縣警察局 18, 20, 40, 41, 72, 73, 177, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 199, 200, 218, 223, 225, 249, 253, 301, 302, 310, 311, 312, 313, 314, 316, 325, 326
- 彰化警察署 144, 145, 153, 154, 155, 157, 158, 159, 160, 178, 305, 306, 307, 308
- 彰化廳 20, 51, 52, 56, 59, 60, 68, 146, 147, 149, 150, 161, 165, 168, 172, 267, 270, 301, 306, 307, 320

臺灣住民戶口調查規程 51,305

臺灣總督府青年特別鍊(練)成所 271

臺灣臨時戶口調查部組織規程 55

十五劃

鋪司兵 126,301

十六劃

燕霧保 138, 139

縣丞 11, 20, 125, 126, 127, 128, 301

十七劃

戴潮春 262, 263, 264, 305

總兵 20, 125, 128, 129, 132, 133, 135, 260, 262, 301, 305

- 總理 46, 53, 55, 139, 140, 141, 161, 165, 265
- 聯甲 20, 46, 123, 136, 139, 140, 141, 264, 301
- 臨時戶口調查 19, 53, 55, 56, 300, 306, 307

十八劃

雙軌一途 19,71,72,301,310,311

二十劃

- 警政 18, 19, 20, 35, 40, 41, 43, 51, 71, 72, 73, 123, 143, 152, 163, 177, 178, 179, 181, 184, 187, 189, 190, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 209, 225, 250, 253, 255, 257, 287, 300, 301, 313, 314, 315, 317, 322, 323, 324, 326
- 警政署 18, 40, 190, 195, 196, 197, 198, 199, 209, 250, 253, 287, 313, 314, 315, 317, 322, 326
- 警部 52, 144, 145, 146, 147, 149, 150, 151, 153, 157, 158, 160, 306

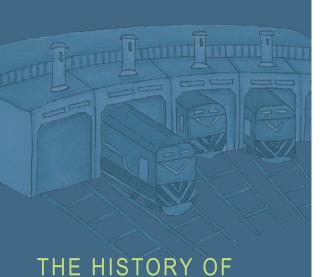
警部補 146, 149, 150, 151, 153, 157, 158

警視 150 151 153 157 158 160









CHANGHUA COUNTY

國家圖書館出版品預行編目 CIP 資料

新修彰化縣志.卷三,政事志,戶政警消與役政篇/ 陳亮州撰稿.--彰化市:彰縣府,民108.11

面; 公分

ISBN 978-986-5423-17-9(精裝)

1. 方志 2. 彰化縣

733.9/121.1

108016948

發 行 人:王惠美 總 **策 畫**:張雀芬 總 **纂**:黃秀政

纂修單位:社團法人台灣歷史學會

主 持 人:張勝彥 **撰** 稿:陳亮州

審查委員:洪文玲、陳靜寬(依姓名筆劃排序)

行政團隊:許俊宏、邱錦模、賴宏豐、邱聰佳、張林傑、謝瑞賀

葉樹勇、范秀情、林舒榆

封面題字:吳東源

出版單位:彰化縣政府

地 址:50042 彰化市中山路 2 段 416 號

執行單位:彰化縣文化局

地 址:50074 彰化市卦山路 3 號

電 話: (04) 725-0057

編印單位: 昱盛印刷事業有限公司

編輯校對:溫宗翰、陳怡伶

美編插畫:劉彩鳳、陳瑩潔、蕭衛璘

地 址:40753 臺中市西屯區永輝路 83 號

電 話: (04) 2312-2670

出版年月:中華民國 108年11月

定 價:1,000元

G P N: 1010802072

I S B N: 978-986542317-9

版權所有,未經許可禁止翻印或轉載



GPN: 1010802072

